

Aan het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland

Bovenkarspel : 9 september 2019

Onderwerp : Beleidsformatie

Bijlagennummer : 5

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Voor de zomer van 2016, bij het vertrek van de vorige directeur/secretaris Recreatieschap is onder enige tijdsdruk de rol van secretaris en de directeursrol van het Recreatieschap opgesplitst.

Beleidsmedewerker de heer Schoenaker nam de rol van directeur op zich, de secretaris van de gemeente Stede Broec, mevrouw Huisman nam de rol van secretaris voor haar rekening. De vrijgevalen uren van de heer Schoenaker als beleidsmedewerker bij het Recreatieschap zijn destijds tot 2021 tijdelijk ingevuld in de verwachting dat er voldoende ontwikkelingen tussentijds zouden zijn om te zijner tijd, bij de Kadernota 2021, tot een weloverwogen structurele oplossing te kunnen komen.

Inmiddels zijn we ruim drie jaar verder, zijn er resultaten geboekt door de directeur, blijkt hij in de praktijk ook de secretarisrol voor het bestuur in te kunnen vullen en levert de tijdelijke invulling van de beleidsrol binnen het Recreatieschap daadwerkelijk (project)resultaten en subsidies op. Daarom doen wij u hierbij een voorstel om de beleidsfunctie structureel in te vullen.

Formatie beleidsfunctie Recreatieschap

Sinds 1998 heeft het Recreatieschap een projecten/beleidstak. Vanaf 2003 tot eind 2009 had het Recreatieschap ongeveer 3 fte directe en beleid. De directie hield zich deels bezig met de uitvoering van beleid/projecten. Nu, tien jaar later is de formatie van directie en beleid nog 1 fte vaste invulling en 0,56 fte inhuur. Ook nu kan de directeur zich slechts deels met beleid/projecten bezighouden. Daar komt bij dat de voorgaande interim-directeuren –logischerwijs- vooral ‘op de winkel pasten’ terwijl de heer Schoenaker deze taak ontwikkelingsgericht invult.

In de afgelopen jaren heeft de combinatie directeur/ beleidsmedewerker geleid tot effectieve uitvoering van het Natuur- en Recreatieplan en neemt het Recreatieschap een steeds grotere rol in, in de advisering, lobby en ondersteuning van projecten en thema's die spelen in de regio (vanuit het Pact 7.1) en bij de individuele deelnemende gemeenten. Ook financieel is dit van belang. In het kader van het Natuur- en Recreatieplan is er al voor ruim € 800.000 aan subsidie beschikt en is er zicht op nog ruim 1,5 ton aan subsidie. Deze taken zouden niet (volledig) uitgevoerd kunnen worden zonder de -nu nog tijdelijke- beleids capaciteit.

Om het huidige beleidsniveau inclusief subsidieverwerving, regiovertegenwoordiging, uitvoering van het Natuur- en Recreatieplan en regionale doelstelling uit het Pact 7.1 waarin het Recreatieschap een rol zal spelen te kunnen handhaven, is structurele invulling van de beleids capaciteit onontkoombaar. De andere invulling van de secretarisfunctie, de P&C-cyclus, verantwoording naar de deelnemende gemeenten die steeds meer tijd vragen van de directie, spelen daar in mee. In 2017 is de extra benodigde tijdsinvestering van de beleidsfunctie op 0,56 fte ingeschat, dat lijkt nog steeds een effectief aantal. We stellen dan ook voor om deze tijdelijke formatie vanaf 2020 structureel in te vullen.

Financiële aspecten / kosten

Voor het behouden van de beleidscapaciteit voor het NRP is incidenteel € 100.000 nodig. Dat is om de periode tot en met 2023 te overbruggen. Vanaf 2024 ontstaat er ruimte in de loonkosten door het vertrek van een collega waarvan de functie anders ingevuld zal gaan worden. Voordeel van het nu al formaliseren van de beleidsfunctie is dat er over de periode 2020 tot 2024 circa € 88.000 voordeel wordt behaald ten opzichte van het voortzetten van de inhuur.

Belangrijk aspect van dit voorstel is dat de beleidsformatie kan worden geformaliseerd zonder verhoging van de bijdrage per inwoner. Het verhogen van de bijdrage per inwoner wordt gezien de huidige financiële ontwikkelingen bij (een aantal) gemeenten namelijk als onwenselijk geacht.

Alternatieven en risico's

Het risico van het niet structureel maken van de nu ingehuurd tijdelijke beleidsfunctie is dat er vanaf eind 2020 voor recreatieve aangelegenheden geen regionale vertegenwoordiger meer is. De gemeenten zullen dan afzonderlijk voor een vertegenwoordiger moeten zorgen. Allesbehalve efficiënt. En daarbij ontstaat ook het risico dat de belangen of projecten uit de regio vanuit het Pact 7.1 of het Natuur- en Recreatieplan niet tijdig of (on)voldoende op de agenda komen, niet regionaal opgepakt kunnen worden en (co)financieringsmogelijkheden voor projecten verdwijnen of onbenut blijven/worden.

Daarnaast is een gevolg van het bij één persoon neerleggen van het beleid, dat er geen toekomstbestendige en duurzame beleidslijn en relatie met het regionale en provinciale netwerk kan worden gewaarborgd.

Tot slot moet er dan voor de begeleiding van projecten uit het Natuur- en Recreatieplan per project externe projectbegeleiding worden ingekocht. Ook dan moeten middelen beschikbaar worden gesteld.

Samengevat

Het is verantwoord om hiermee in te stemmen omdat:

1. Het zekerheid geeft, want de noodzakelijke beleidsformatie voor het Recreatieschap, in het bijzonder het Natuur- en Recreatieplan, blijft op orde.
2. Het leidt tot vermindering van de (inhuur)lasten met gemiddeld circa € 22.000 per jaar. Nu zijn de inhuurkosten namelijk 1,5 keer de loonkosten. Ten opzichte van voortzetting van de inhuur voor de periode 2020 t/m 2023 levert dat een (theoretische) besparing op van circa € 88.000;
3. Als de functie beleidsmedewerker na 2021 niet wordt gecontinueerd dan zullen de projectbudgetten van de projecten uit het Natuur- en Recreatieplan verhoogd moeten worden om externe projectbegeleiding in te huren;
4. Het logisch is om deze middelen te dekken vanuit de reserve Natuur- en Recreatieplan, omdat het bijdraagt aan de uitvoering van het plan;
5. Dit geen gevolgen heeft voor de bijdrage per inwoner.

Gevolg van de constructie is dat:

1. Een claim wordt gelegd op toekomstig vrijkomende formatie. Hoewel te verwachten is dat de behoeften anders zijn, beperkt dit de keuzevrijheid voor dat moment;
2. De reserve Natuur- en Recreatieplan wordt belast met tijdelijke formatielasten, à € 100.000.

Voorstel:

Wij stellen u voor om:

- De vrijgekomen 0,56 fte beleidsmedewerker Recreatieschap, welke nu op projectbasis (t/m 2020) wordt ingevuld door een inhuurkracht, structureel in te vullen vanaf 1 januari 2020 en op te nemen in de vaste formatie van het Recreatieschap;
- De kosten van € 100.000 die nodig zijn om de loonkosten te dekken voor de periode 2020 tot 2024 te dekken uit de reserve uitvoeringsprogramma Natuur- en Recreatieplan.

De secretaris,

de voorzitter,

Onderwerp : Beleidsformatie

Bijlagenummer : 5

Het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland;

Gelezen het voorstel van 9 september 2019

gelet op artikel 34 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

b e s l u i t:

- De vrijgekomen 0,56 fte beleidsmedewerker Recreatieschap, welke nu op projectbasis (t/m 2020) wordt ingevuld door een inhuurkracht, structureel in te vullen vanaf 1 januari 2020 en op te nemen in de vaste formatie van het Recreatieschap;
- De kosten van € 100.000 die nodig zijn om de loonkosten te dekken voor de periode 2020 tot 2024 te dekken uit de reserve uitvoeringsprogramma Natuur- en Recreatieplan.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van het Recreatieschap Westfriesland, gehouden op 9 oktober 2019.

De secretaris,
Astrid Huisman

De voorzitter,
Nico Slagter