

Memo

Nummer DOC-20-325770
Zaaknummer Z-20-128341
Documenttype Overig stuk intern
Datum 26 november 2020
Van Martijn Schaper
Aan
Afschrift aan
Onderwerp juridische samenvatting

Praktische juridische samenvatting van de bevoegdheden die de burgemeester heeft en de maatregelen die hij kan treffen;

Onderscheid in bevoegdheden; ontheffingen, handhaving, aanwijzingen en bevelen.
Onderscheid in situaties; openbare plaatsen, publieke plaatsen, besloten plaatsen.

Ontheffing van; (een ontheffing is een individuele uitzondering)

- a) Regels voor groepsvorming
- b) Regels voor opstelling publieke plaatsen
- c) Regels voor evenementen

ontheffing kan ook mogelijk zijn voor een combinatie van a, b en c.

Voor het verlenen van een ontheffing is een stappenplan beschikbaar. En bedenk dat ook bij een afwijzing van een verzoek de GGD om advies gevraagd moet worden.

A)

Groepsvorming: gaat meestal om de grootte van de groep, hiervan kan ontheffing gegeven worden mits aan voorwaarden wordt voldaan zoals;

B)

Openstelling publieke plaatsen: voorbeelden zijn;

Voorbeelden van voor publiek openstaande gebouwen (en daarbij behorende erven) zijn:

- musea
- bibliotheken
- zittingszalen in gerechtsgebouwen ten behoeve van openbare zittingen
- winkels

- cafés
- restaurants en de bijbehorende terrassen
- bioscopen
- theaters
- dierentuinen
- attractieparken en andere dagattracties
- bepaalde recreatiegebieden die geen openbare plaats zijn
- voor een ieder toegankelijke voertuigen en vaartuigen (bijvoorbeeld treinstellen, taxivervoer en veerboten)

MAAR NIET KERKEN, MOSKEEN, SYNAGOGEN EN ANDERE GEBEDSTEMPELS

C)

Evenementen: wat zijn dat?

elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, alsmede een herdenkingsplechtigheid, braderie, optocht op de weg, voorstelling of feest op een andere plaats dan in een woning of op een daarbij behorend erf of in een gebouw of op een plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet, wedstrijd, beurs of congres. Onder evenementen worden niet begrepen betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;

Als mogelijke voorbeelden van bijzondere omstandigheden zijn genoemd een bijzondere uitvaart of een verjaardagsbijeenkomst voor een terminaal zieke.

Afwegingskader om tot een ontheffing te komen;

Bij dit oordeel moeten in ieder geval de volgende aspecten worden meegenomen, waarbij overlap tussen de verschillende aspecten mogelijk is en deze aspecten met elkaar zullen samenhangen:

- De mogelijkheid om steeds de veilige afstand te kunnen houden. Is van te voren al duidelijk dat dat niet kan, dan zal het belang van de bestrijding van de epidemie zich normaal gesproken verzetten tegen de verlening van de ontheffing.
- Dit is alleen anders als bij ministeriële regeling is bepaald dat de veilige afstand-regel voor die situatie niet geldt (artikel 58f, vierde lid, van de Wpg). Dan moet het wel mogelijk zijn om de regels die in plaats daarvan op grond van de ministeriële regeling gelden (bijvoorbeeld het dragen van een mondkapje, een checkgesprek vooraf) na te leven. Is dat niet het geval, dan zal de ontheffing moeten worden geweigerd.
- De aard van de plaats die moet worden opengesteld. Zo kan in een grote publieke plaats met ruime gangen en meerdere toegangen de naleving van coronamaatregelen mogelijk beter worden gewaarborgd dan in een klein, krap café.
- De aard van de activiteit. Een rustige bijeenkomst waarbij iedereen op een eigen stoel zit, kan naar verwachting makkelijker worden toegestaan dan een dansfeest in een nachtclub.
- Het aantal personen waarop de te verlenen ontheffing betrekking heeft. Hoe groter het aantal personen, hoe lastiger de coronamaatregelen te borgen zullen zijn. Voor een kleinere bijeenkomst kan daarom naar verwachting eerder ontheffing worden verleend.

Voorwaarden aan een ontheffing;

- een maximum aantal personen dat een groep vormt,

- het nemen van maatregelen om - ondanks de groepsvorming - de veilige afstand te kunnen waarborgen,
- indien mogelijk triage vooraf (checkvraag), of registratie vooraf door vrijwillige verlening van contactgegevens ten behoeve van bron- en contactonderzoek,
- het laten indienen van een plan met maatregelen om de veilige afstand te kunnen waarborgen en andere maatregelen ter bestrijding van de epidemie te treffen en het vervolgens aan de ontheffing als voorschrift verbinden dat dit plan moet worden nageleefd tijdens de groepsvorming,
- het slechts toelaten van groepsvorming door personen met een bepaalde hoedanigheid (bijvoorbeeld: die noodzakelijk zijn voor het verrichten van bepaalde werkzaamheden);
- het treffen van hygiënevoorschriften

Handhaving door de burgemeester; keuzemogelijkheid in acties

- publieke plaatsen, groepsvorming
- openbare plaatsen, groepsvorming
- besloten plaatsen die geen beroep of bedrijf zijn (bijv verenigingsgebouw of opslagloods)
 - o uitzondering is de woning, geen bevoegdheid voor de BM
 - o maar BM is wel bevoegd als er een illegaal feest in een bedrijfskantine plaatsvindt.
- Mondkapjesplicht voor iedereen van 13 jaar en ouder in publieke binnenruimtes

Aanwijzingsbevoegdheid

- Gericht tot de verantwoordelijke voor de besloten of publieke plaats
- Indien coronamaatregelen niet in acht genomen kunnen worden en dus de zorgplicht niet wordt nagekomen
- Niet gericht op sluiting
- Nuttig om toekomstige schending van coronamaatregelen te voorkomen: kan concreter maken wat van de verantwoordelijke wordt verwacht.

Bevel aan verantwoordelijke

- Gericht tot de verantwoordelijke voor de besloten of publieke plaats
- Indien coronamaatregelen niet in acht genomen kunnen worden en dus de zorgplicht niet wordt nagekomen
- Alleen in spoedeisende gevallen

Last onder dwangsom/bestuursdwang

- Gericht op de overtreder
- Bij een geconstateerde overtreding van de coronamaatregelen
- Prikkel om toekomstige overtreding van coronamaatregelen tegen te gaan

Last onder bestuursdwang of last onder dwangsom

- Regels openstelling publieke plaatsen (58h Wpg), Evenementenregels (58i Wpg)

Alléén last onder dwangsom

- Veilige afstandsnorm (58f Wpg) Groepsvorming (58g Wpg)

Bevel

- Kan gericht zijn tot een ieder (en is dus niet beperkt tot de verantwoordelijke of overtreder)
- Bij ernstige vrees voor onmiddellijke verspreiding van covid-19 (op besloten plaatsen), ter bescherming van de gezondheid (op publieke plaatsen), of indien de coronamaatregelen niet in acht genomen kunnen worden (op openbare plaatsen)
- Als onmiddellijk ingrijpen nodig is (bijvoorbeeld door middel van een sluiting, iedereen wegsturen, een activiteit stilleggen)
- Direct feitelijk te handhaven
- Met name bruikbaar bij excessen of ernstige overtreding van de coronamaatregelen
- Zware maatregel, dus proportionaliteit is een belangrijke voorwaarde