

Ontwerp-beschikking Weigering Omgevingsvergunning

(uitgebreide procedure)

Dossiernummer 2015-0190

Aanvraag

Op 25 maart 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van heer B. de Rooij voor het uitbreiden van een intensieve veehouderij op het perceel Oisterwijksebaan 2 in Heukelom.

Bevoegd gezag

Uit bovenstaande projectomschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage blijkt dat wij in dit geval bevoegd zijn om een besluit te nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Wij hebben de aanvraag beoordeeld voor de activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
- Strijdig gebruik bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
- Milieu, revisievergunning voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo).

Ontvankelijkheid

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de gestelde indieningsvereisten voldoet (artikel 2.8 van de Wabo). De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Daarin is vastgelegd welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor bepaalde categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Het gaat hier om een geval als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist in verband met strijdig gebruik van het bestemmingsplan. In dit kader hebben wij een exemplaar van de aanvraag toegezonden aan de gemeenteraad van de Gemeente Oisterwijk.

Weigering verklaring van geen bedenkingen

Op 2 juli 2015 hebben wij van de gemeenteraad van de Gemeente Oisterwijk een ontwerp-weigering van de verklaring van geen bedenkingen ontvangen tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De verklaring van geen bedenkingen is geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

U treft een exemplaar van de ontwerp-weigering verklaring van geen bedenkingen aan in de bijlagen van dit besluit.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en artikel 2.10 tot en met 2.21 en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de omgevingsvergunning te weigeren. De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van de ontwerp-weigeringsbeschikking.

Activiteiten

De omgevingsvergunning wordt geweigerd voor de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
- Strijdig gebruik bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
- Milieu, revisievergunning voor het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo).

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden als gewaarmerkte stukken meegezonden met het besluit:

- Aanvraagformulier;
- Bestektekening blad V10 – plattegrond (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V11 – plattegrond (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V12 – gevelaanzichten (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V20 – kelderplan (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V21 – kapplan (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V30 - doorsnede A-A (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V31 - doorsnede B-B (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad V32 - doorsnede C-C (uitbreiding zeugenhouderij);
- Bestektekening blad B10 - plattegrond en situatie (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Bestektekening blad B11 – gevelaanzichten (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Bestektekening blad B20 – kelderplan (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Bestektekening blad B21 - kapplan en spantschema's (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Bestektekening blad B30 - doorsnede A-A (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Bestektekening blad B31 - doorsnede B-B, C-C en details (nieuwbouw vleesvarkensstal);
- Onderzoeksrapport beheersbaarheid van brand;
- Bestektekening blad V12 – situatietekening (brandcompartimentering);
- Milieutekening blad M10 - plattegrond, doorsnedes en situatie;
- Bestektekening blad C10 - situatie t.b.v. coördinaten;
- Bestektekening blad M11 – details;
- Bestektekening blad M12 – details;
- Bestektekening blad M13 – details;
- Bestektekening blad M14 – details;
- Akoestisch onderzoek;
- Akoestische gevolgen;
- Onderzoek luchtkwaliteit;

- Activiteit milieu DLV;
- Omgevingstoets Geurbelasting;
- Resultatenrapport Schurftscan;
- Opgave gewaspercelen;
- Certificaat IKB;
- Landbouwtelling;
- Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij;
- Ruimtelijke onderbouwing;
- Bestektekening blad V10 - plattegrond, gevelaanzichten en situatie (werktuigenberging);
- Bestektekening blad V20 - funderings- en kapplan (werktuigenberging);
- Bestektekening blad V30 - doorsnede A-A (werktuigenberging);
- Ontwerp-weigering verklaring van geen bedenkingen.

Zienswijzen

Wij leggen de aanvraag en de ontwerp-weigeringsbeschikking met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 11 september 2015 ter inzage. Voor het inzien van de stukken kunt u een afspraak maken via het algemene nummer van de gemeente Oisterwijk (013-529 13 11).

Een ieder kan binnen zes weken vanaf de eerste dag van terinzagelegging zienswijzen over de ontwerp- weigeringsbeschikking en de ontwerp-weigering verklaring van geen bedenkingen indienen bij burgemeester en wethouders van Oisterwijk, postbus 10101, 5060 GA Oisterwijk.

Oisterwijk,

Met vriendelijke groet,
namens het college,

Maurice van de Sande
Teamleider afdeling Dienstverlening

RBR

Bijlagen

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de ontwerp-weigering omgevingsvergunning met kenmerk 2015-0190 voor het project het uitbreiden van een intensieve veehouderij op het perceel Oisterwijksebaan 2 in Heukelom.

Bijlage 1, Overwegingen

Bijlage 2, Weigering verklaring van geen bedenkingen

Bijlage 1, Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

BESTEMMINGSPLAN

Het betreffende perceel is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied '94, (Berkel-Enschot). Het perceel heeft daarin de bestemmingen Agrarische bedrijfsdoeleinden – A en Agrarische Hoofdstructuur – Landschappelijk open gebied.

Het bouwplan wordt deels gerealiseerd buiten het bestaande bouwvlak. Dit betekent dat het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan.

BINNENPLANSE AFWIJKINGSMOGELIJKEDEN

Het bestemmingsplan bevat geen afwijkingsbevoegdheden om het door de aanvrager gewenste bouwplan mogelijk te maken.

TOEPASSING ARTIKEL 4 VAN BIJLAGE II VAN HET BOR

In artikel 2.12 eerste lid, onder a2 van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning kan worden verleend in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen. In artikel 4 van bijlage II van het Bor is bepaald welke gevallen hiervoor eventueel in aanmerking komen. Deze aanvraag behoort echter niet tot een geval als bedoeld in dit artikel.

PROJECTAFWIJKINGSBESLUIT

Er wordt tevens geen toepassing gegeven aan de procedure als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om van het bestemmingsplan af te wijken (projectafwijkingsbesluit).

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor bepaalde categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Het gaat hier om een geval als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, zodat een verklaring van geen bedenkingen is vereist van de gemeenteraad in verband met strijdig gebruik van het bestemmingsplan. In dit kader hebben wij een exemplaar van de aanvraag toegezonden aan de gemeenteraad van de Gemeente Oisterwijk.

Weigering verklaring van geen bedenkingen

Op 2 juli 2015 hebben wij van de gemeenteraad van de Gemeente Oisterwijk een ontwerp-weigering van de verklaring van geen bedenkingen ontvangen tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De verklaring van geen bedenkingen is geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Voor de motivering wordt verwezen naar het als bijlage bij de ontwerp-weigeringsbeschikking gevoegde exemplaar van de ontwerp-weigering verklaring van geen bedenkingen.

Op grond van het bovenstaande kan artikel 2.12 lid 1 onder 3 van de Wabo niet worden toegepast om van het bestemmingsplan af te wijken en moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.

WELSTAND

Op grond van de Welstandsnota Gemeente Oisterwijk is het betreffende perceel gelegen in een welstandsvrij gebied. Er gelden derhalve geen welstandscriteria.

TOETSING BOUWBESLUIT EN BOUWVERORDENING

Omdat er niet van het bestemmingsplan wordt afgeweken is het bouwplan verder niet getoetst aan de bouwtechnische eisen zoals neergelegd in het Bouwbesluit en in onze gemeentelijke Bouwverordening.

TOETSING ACTIVITEIT MILIEU

Omdat er niet van het bestemmingsplan wordt afgeweken is het plan verder niet getoetst aan de van toepassing zijnde milieuwet- en regelgeving.

Conclusie

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en artikel 2.10 tot en met 2.21 en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning geweigerd.

Bijlage 2, Weigering verklaring van geen bedenkingen

Ontwerp Weigering verklaring van geen bedenkingen

De raad van de gemeente Oisterwijk,

Overwegende dat:

- de raad gevraagd wordt een ontwerp verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van een stal aan de Oisterwijksebaan 2;
- het hier om een vergroting van het bouwblok tot 2.36 ha. gaat;
- de raad in haar vergadering van 17 april 2014 nieuw (interim)beleid heeft vastgesteld, waarin besloten is om maximaal 1,5 ha. toe te staan totdat nieuw veehouderijbeleid in Oisterwijk ontwikkeld is;
- de provincie in het kader van het ontheffingsbesluit in maart 2012 heeft aangegeven dat de gemeente niet verplicht is van de ontheffing gebruik te maken;
- de provincie tevens de raad verzoekt om t.a.v. het effect op de volksgezondheid in de verdere besluiten rekening te houden met nieuwe inzichten die mogelijk de komende tijd ontstaan;
- de raad een verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (art. 6.5, lid 2, van het Besluit omgevingsrecht);
- onder 'een goede ruimtelijke ordening' ook valt een 'goed woon- en een leefklimaat', waarvan het aspect 'gezondheid' deel uitmaakt;
- de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, op 30 april 2014 (Uitspraak 201206940/1/R3) heeft bepaald dat 'in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat de raad dient te onderzoeken of een plan niet zodanige risico's voor de volksgezondheid meebrengt, dat, gelet daarop, een aanvaardbaar woon- en leefklimaat onvoldoende is gewaarborgd';
- de ondernemer heeft aangegeven dat na de uitbreiding het aantal dieren zal toenemen met 4795 tot 9844;
- hij verder voornemens is 3 mestsilos te plaatsen met een totale inhoud van 1200 m³ volgens de Ruimtelijke Onderbouwing (p. 10), echter van 3300 m³ volgens het Advies van het urgentieteam (p.4);
- het bedrijf op zeer korte afstand van de woonwijk Westend is gelegen (230 m) en op 630 m van woonwijk Pannenschuur;
- de GGD onlangs bij brief van 10 maart 2015 aan de Brabantse gemeenten heeft laten weten dat uit wetenschappelijk onderzoek is gebleken dat de gebruikte geurhinderpercentages achterhaald zijn en dat er veel eerder sprake is van geurhinder bij omwonenden;

- dit o.a. betekent dat, waar in de Ruimtelijke Onderbouwing wordt aangegeven dat de geurbelasting in de toekomstige situatie net onder de maximale geurnorm van 3 Ou zal blijven, in werkelijkheid de geurbelasting boven de 3 Ou zal liggen, waardoor de overbelaste situatie op die locaties blijft bestaan;
- de GGD in dezelfde brief wijst op het zogeheten VGO-onderzoek, waarin de gezondheidsrisico's, zoals blootstelling aan resistente bacteriën en zoönosen en het optreden van luchtwegklachten, worden onderzocht;
- in een tussentijdse rapportage van dit onderzoek wordt aangegeven dat is aangetoond dat lage luchtwegproblemen, waaronder longontsteking, significant vaker vóórkomen bij mensen, die in de buurt van een veehouderij wonen;
- op grond hiervan aannemelijk is, gelet op de geringe afstand van de veehouderij tot m.n. de wijk Westend, dat een aantal bewoners nadelige gezondheidseffecten van het bedrijf ondervindt dan wel zal gaan ondervinden;
- er daarnaast in de Ruimtelijke Onderbouwing niet wordt ingegaan op de emissies van de 3 geplande mestsilos;
- op grond van een uitspraak van de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak (Uitspraak 201302315/5/A4) van 21 mei 2014, die emissies moeten worden opgeteld bij de overige emissies van het bedrijf, i.c. die van de stallen;
- dit niet gedaan is, waardoor het onduidelijk is hoeveel de totale emissies bedragen en wat de effecten daarvan op o.a. de volksgezondheid zijn;
- bovenstaande overwegingen aanleiding zijn voor de raad om te concluderen dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat onvoldoende is gewaarborgd en dat er derhalve geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

BESLUIT

"met verwijzing naar artikel 2.27, lid 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 2, van het Besluit omgevingsrecht de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de stal aan Oisterwijksebaan 2."

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Oisterwijk op 9 juli 2015

de griffier,

Nelleke van Wijk

de voorzitter,

Hans Janssen