Raadsvoorstel

Datum	19 september 2017	Zaaknummer	194841750
		Portefeuille	Economie, innovatie en financiën
			J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Het Vaststellen van de Legesverordening Meierijstad 2017		

Samenvatting

Op dit moment zijn in de gemeente Meierijstad de legesverordeningen en de bijbehorende tarieventabellen van de drie voormalige gemeenten nog van toepassing. Van die tarieventabellen zijn alleen de tarieven in Titel 1 geharmoniseerd. Voor u ligt het voorstel voor harmonisatie van de overige legestarieven. Daarmee wordt bereikt dat alle burgers van Meierijstad voor de in de tarieventabel genoemde dienstverlening, dezelfde tarieven verschuldigd zijn. Al voor 1 januari 2017 zijn de diensten vermeld in Titel 1, door de gemeenteraden van de voormalige gemeenten Schijndel, Veghel en Sint-Oedenrode, in de verschillende tarieventabellen gelijkluidend vastgesteld. Door middel van bijgevoegde Legesverordening en de bijbehorende tarieventabel worden ook de andere tarieven geharmoniseerd en is er nog slechts één verordening met bijbehorende tabel van toepassing. Harmonisatie en uniformering betekent het vereffenen van de verschillen binnen de huidige tarieventabellen. Verschillen die voortkwamen uit verschillend beleid en de daaruit voortkomende werkprocessen. Deze verschillen in beleid en werkprocessen bestaan op een aantal vakgebieden nog steeds, in afwachting van harmonisatie. Daarom blijft deze tarieventabel, na deze eerste aanzet, onder constructie. Voor de toekomstige dienstverlening, maar ook voor de herijking van de bestaande dienstverlening willen we dan ook een aantal uitgangspunten vastleggen waarmee de transparantie van de tarieven en het legestarievenbeleid, zowel voor uw raad als voor de burgers, wordt bevorderd.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Niet van toepassing

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Het vaststellen van de Legesverordening Meierijstad 2017 met bijbehorende Legestarieventabel Meierijstad 2017

Meierijstad, 29 augustus 2017

Aan de raad,

Waarom naar de raad
Op basis van artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

Onderwerp
Het vaststellen van de Legesverordening Meierijstad 2017 met bijbehorende Legestarieventabel.

Aanleiding
Op dit moment zijn in de gemeente Meierijstad de legesverordeningen en de bijbehorende tarieventabellen van de drie voormalige gemeenten nog van toepassing. Van die tarieventabellen zijn alleen de tarieven in Titel 1 geharmoniseerd. De overige tarieven moeten nog geharmoniseerd worden. De gemeenteraad is bevoegdheid om de belastingtarieven vast te stellen.

Argumenten
De gemeente Meierijstad is per 1 januari 2017 ontstaan na herindeling van de voormalige gemeenten Veghel, Schijndel en Sint-Oedenrode. Het overgangsrecht van de Wet ARHI (Algemene regels herindeling gemeenten) staat toe dat de belastingverordeningen van de voormalige gemeenten tot uiterlijk 1 januari 2019 van kracht blijven. Dit met uitzondering van de OZB (onroerende zaakbelastingen). De OZB-tarieven moesten al op uiterlijk 1 april 2017 zijn geüniformeerd. Daartoe heeft de Raad op 9 maart jl. de benodigde verordening vastgesteld.

Ook de legesverordening is een belastingverordening. De tarieventabel, behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie compartimenten (zogenaamde titels).
Titel 1 beschrijft grotendeels de aan burgerzaken gerelateerde leges. In de opmaat naar Meierijstad is er destijds bestuurlijk voor gekozen om deze tarieven al met ingang van 1 januari 2017 te uniformeren. Daartoe hebben de voormalige drie gemeenteraden eind 2016 identieke legestarieven vastgesteld die dan van rechtswege doorwerken per 2017.
Titel 2 beschrijft de aan het omgevingsrecht en aan bouwrecht gerelateerde leges.
Titel 3 beschrijft de leges die vallen onder de Europese Dienstenrichtlijn. Het gaat hier dan om een verzameling legestarieven in relatie met horeca, evenementen, seksinrichtingen, brandbeveiliging en kinderopvang.

Door middel van de vaststelling van deze Legesverordening Meierijstad 2017 worden ook de overige tarieven in de tarieventabel geharmoniseerd.. Hiermee wordt bereikt dat voor alle burgers en instellingen binnen Meierijstad de legestarieven volledig gelijk worden.

Het uniformeren van legestarieven betekent het vereffenen van verschillen. De verschillen in de te belasten diensten en in de hoogte van tarieven tussen de voormalige gemeenten waren doorgaans groot. Dit was het gevolg van verschillen in beleid en de daarmee samenhangende verschillen in werkprocessen. Op veel vakgebieden moet het nieuwe “Meierijstadbeleid” nog vastgesteld worden. Tot op heden wordt daar dus nog het “oude” beleid en de daarbij behorende werkprocessen uitgevoerd. Ook het gemeentelijk legesbeleid van de drie voormalige gemeenten was verschillend, bijvoorbeeld op het gebied van de zogenaamde kruissubsidiëring. Ook daardoor

ontstonden verschillen in tarieven. Voor elk tarief in deze nieuwe tabel zal gelden dat het hoger dan wel lager kan uitvallen ten opzichte van de plaatselijke situatie voordien. Ook kan het zijn dat er nieuwe legestarieven zijn opgenomen die daarvoor in een voormalige gemeente onder een vrijstelling vielen of niet werden toegepast. In de voormalige gemeente Veghel was er bijvoorbeeld een vrijstelling opgenomen voor monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten. Dit beleid kenden de gemeenten Schijndel en Sint-Oedenrode niet. In deze nieuwe verordening komt deze vrijstelling niet meer voor, waardoor de dienstverlening met betrekking tot deze objecten ook in de woonplaats Veghel voortaan belast wordt. Een ander voorbeeld zijn de tarieven voor kinderopvang en gastgezinnen. In Schijndel en Sint-Oedenrode waren die in de tarieventabel opgenomen, in Veghel kwamen ze in de tarieventabel niet voor. Ook deze zijn nu opgenomen in de nieuwe tarieventabel. Er zullen ook bepalingen verdwijnen omdat deze, bijvoorbeeld door nieuwe wetgeving of nieuwe processen zijn achterhaald. Zo zullen de burgers uit de woonplaatsen Schijndel en Sint-Oedenrode tevergeefs op zoek gaan naar tarieven voor bestuur stukken die daar nog in de tarieventabel opgenomen waren. Binnen Meierijstad worden deze stukken digitaal en gratis ter beschikking gesteld. Bij dit raadsvoorstel is een vergelijkingstabel legestarieven gevoegd, waarin voor zover mogelijk en vergelijk ook de “oude” tarieven opgenomen zijn.

Na de vaststelling van deze verordening zal dan weliswaar sprake zijn van een in basis volledig uniforme legestarieventabel maar deze moet in deze jonge gemeente nog verder worden doorontwikkeld. Ofwel deze uniforme legestarieventabel kan en zal worden toegepast, maar is dan nog steeds onder constructie. Deze doorontwikkeling zal zijn gestalte krijgen in nog te maken bestuurlijke keuzes, voor welke gemeentelijke dienstverlening wel of geen leges zal worden geheven. En dat is weer gebaseerd op onderliggend en vaak nog vast te stellen materieel gemeentelijk beleid. De wijzigingen in de dienstverlening en de tarieven die eventueel het gevolg zijn van nieuw vastgesteld beleid, zullen 2 keer per jaar ter vaststelling aan uw raad worden voorgelegd.

Ook de tarieven (maximaal 100% kostendekkend) zullen steeds ten opzichte van de gemeentelijke dienstverlening aan een herijking worden onderworpen. De materiële kosten en het (nieuwe) werkproces met betrekking tot de individuele dienstverlening zijn daarbij leidend.

Bij deze herijking willen we de volgende uitgangspunten hanteren voor de toerekening van kosten van de individuele gemeentelijke dienstverlening aan de legestarieven.

1. De legestarieventabel wordt ingedeeld in clusters van samenhangende diensten, waarbij de mate van kostendekking per cluster wordt bepaald en de heffingsstructuur zo transparant en eenvoudig mogelijk is.
   Binnen Titel 1 zijn 2 clusters te onderscheiden. Hoofdstuk 1 tot en met 9 vormen het cluster “Burgerzaken”. De andere hoofdstukken binnen titel 1, vormen het cluster “overige dienstverlening”.
   Gelet op de samenhang tussen de diensten vormt Titel 2 één cluster.
   De hoofdstukken binnen Titel 3 vormen afzonderlijke clusters.
   De inkomsten en uitgaven worden per cluster van samenhangende diensten in de Paragraaf lokale heffingen in de begroting en de jaarrekening verantwoord, zodat inzicht bestaat in de mate van kostendekking per cluster van samenhangende diensten zowel op begroot als de werkelijke situatie achteraf. Binnen deze paragraaf in de jaarrekening worden ook de meer dan summiere verschillen tussen de begrootte en de behaalde opbrengst verantwoord.

2. Alle in de begroting opgenomen kosten die aan een individuele dienstverlening kunnen worden toegerekend, worden in de kostenberekening meegenomen.

3. Bij de vaststelling van tarieven ten behoeve van de dienstverlening wordt een overzicht van activiteiten overgelegd die in het kader van de dienstverlening moeten worden verricht. In dit overzicht wordt tevens vastgelegd welke kosten met de dienstverlening zijn gemoeid, met een verwijzing naar de begrotingspost(en) waarop ze worden verantwoord. Indien bekend, wordt het begrote aantal dienstverleningen vermeld en de kosten per individuele dienstverlening. Bij ontbreken van gegevens voor de berekening van de kosten per activiteit, wordt voor de berekening van deze kosten uitgegaan van de gemiddelde tijdsbesteding per activiteit vermenigvuldigd met het rekentarief per uur zoals dat in de begroting wordt gehanteerd.

4. Bij het voorleggen van legestarieven aan de gemeenteraad is het kostenveroorzakersbeginsel het uitgangspunt, waarbij gestreefd wordt naar 100% dekking van de kosten voor de individuele dienstverlening. Afwijkingen van dit uitgangspunt worden gemotiveerd als keuze aan de gemeenteraad voorgelegd.

5. Kruissubsidiëring wordt alleen ingezet als beleidsinstrument om ongewenste effecten van de hoogte van de legestarieven te voorkomen. De kruissubsidiëring vindt alleen plaats binnen de cluster van samenhangende diensten. Als er gebruik wordt gemaakt van het instrument van kruissubsidiëring wordt dit bij het voorstel gemotiveerd als keuze aan de gemeenteraad voorgelegd.

7. Als de kosten van de heffing en inning (perceptiekosten) van leges hoger zijn dan de direct met de dienstverlening verbonden kosten, wordt voor de kosten van deze dienstverlening geen tarief in de verordening opgenomen. Er wordt een overzicht gemaakt van de dienstverlening en de kosten daarvan, waarvoor geen tarief in de leges tarieventabel wordt opgenomen.

Communicatie
Na vaststelling zal de verordening met de bijbehorende tarieventabel en de tabel bouwkosten openbaar worden bekendgemaakt op de gemeentepagina en op de gemeentelijke website

Participatie
n.v.t.

Duurzaamheid
Tijdens de raadsvergadering van 6 april jl. hebben diverse partijen (D66, Hart voor Schijndel, CDA en Team Meierijstad) de motie “vrijstelling leges energie neutrale (ver)bouw ingediend. Deze motie is door de raad in meerderheid aangenomen.
Doel en strekking van deze motie is het stimuleren van energieneutraal bouwen. De achterliggende gedachte is het ondersteunen van initiatieven van burgers die bijdragen aan verduurzaming richting een energie-neutrale gemeente in 2050.
In eerste aanleg ging het over een regeling in de legessystematiek waardoor er vrijstelling zou worden verleend van legesheffing bij bouwvergunningen als het ging om energieneutraal (ver)bouwen. Bij nader inzien bleek deze benadering niet te voldoen. Bij een vrijstelling van dergelijke bouwleges zou een grote groep burgers deze stimulans mislopen. Immers veel maatregelen en bouwactiviteiten ter verduurzaming van bestaande bouw zijn vergunningsvrij en derhalve ook vrij van legesheffing, maar die brengen uiteraard wel bouwkosten met zich mee.

Om die reden is een benadering van het stimuleren van duurzame (ver)bouw via een subsidieregeling veel geschikter. Daartoe zal een afzonderlijk raadsvoorstel aan de raad worden aangeboden.

Financiële toelichting
In de begroting voor Meierijstad 2017 staat een opbrengst voor de leges begroot van € 3.904.000,00. Het behalen van deze opbrengst is, zoals altijd, mede afhankelijk van het aantal diensten dat wordt aangevraagd tegen deze geharmoniseerde tarieven.

Planning
Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

Rechtsbescherming
n.v.t

Monitoring en evaluatie
De kosten van de dienstverlening die verhaald worden door middel van de tarieven binnen de tarieventabel zal in de komende jaren continu aan herijking onderhevig zijn totdat het beleid en de bijbehorende werkprocessen gestabiliseerd zijn.

Bijlage(n)
1. Verordening Leges Meierijstad 2017
2. Tarieventabel behorende bij de Verordening Leges Meierijstad 2017
3. Tabel bouwkosten
4. Vergelijkingstabel legestarieven

Ter inzage documenten

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,	De burgemeester,
Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA	M.A. Fränzel MSc.

De raad van de gemeente Meierijstad;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 september 2017

gelet op artikel 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en artikel 2, tweede lid en artikel 7 van de Paspoortwet;

besluit:

vast te stellen de volgende:
Verordening op de heffing en invordering van leges Meierijstad 2017

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

a. ’dag’: de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
b. ’week’: een aaneengesloten periode van zeven dagen;
c. ’maand’: het tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalendermaand tot en met de $(n-1)^e$ dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de $(n-1)^e$ dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
d. ’jaar’: het tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de $(n-1)^e$ dag in het volgende kalenderjaar;
e. 'kalenderjaar': de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2. Belastbaar feit

1. Onder de naam ‘leges’ worden rechten geheven voor:
    a. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;
    b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag vaneen Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument;

een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Artikel 3. Belastingplicht

Belastingplichtige is de aanvrager van de dienst, de Nederlandse identiteitskaart of het reisdocument, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4. Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor:

a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald;
b. het in behandeling nemen van een aanvraag tot verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover het een activiteit betreft, bedoeld in artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht (omgevingsvergunning beperkte milieutoets);
c. het in behandeling nemen van verklaringen omtrent inkomen en vermogen;
d. het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning voor het houden van een collecte;

Artikel 5. Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.
3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6. Wijze van heffing

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke of elektronische kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7. Termijnen van betaling

1. In afwijking artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving bedoeld in artikel 6:
   a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
   b. schriftelijk of elektronisch wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8. Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9. Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in die tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10. Overdracht van bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

a. van zuiver redactionele aard zijn;
b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die inwerking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende hoofdstukken of onderdelen van titel 1 van de tarieventabel betreft:
    1. onderdeel 1.1.8 (akten burgerlijke stand);
    2. hoofdstuk 2 (reisdocumenten);
    3. hoofdstuk 3 (rijbewijzen);
    4. onderdeel 1.4.4 (papieren verstrekking uit de basisregistratiepersonen);
    5. hoofdstuk 6 (verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens);
    6. onderdeel 1.9.1 (verklaring omtrent het gedrag);
    7. hoofdstuk 16 (kansspelen);

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Artikel 11. Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 12. Overgangsrecht

1. De Legesverordening 2016 van de gemeente Veghel van 17 december 2015, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 20 oktober 2016 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing.
2. De Legesverordening 2016 van de gemeente Sint-Oedenrode van 25 november 2015, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 20 oktober 2016 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing.
3. De Legesverordening 2016 van de gemeente Schijndel van 12 november 2015, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 10 november 2016 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing.
4. De in de voorgaande leden vermelde verordeningen blijven van toepassing op de belastbare feiten die zich voor de datum van intrekking hebben voorgedaan.
5. Indien de datum van inwerkingtreding van deze verordening ligt na de in artikel 13, tweede lid, opgenomen datum van ingang van de heffing, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 13. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de 8e dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 december 2017.

Artikel 14. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening Meierijstad 2017.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 9 november 2017

De raad voornoemd,

De Griffier,	De voorzitter,
A.F.J. Franken	M.A. Fränzel MSc.