

Raadsinformatiebrief

Datum	12 december 2017	Zaaknummer	194861704
		Portefeuille	Werk, jeugd en cultuur, dienstverlening en bedrijfsvoering M.H.B. Roozendaal
Onderwerp	Nieuw uitvoeringsbeleid niet uitkeringsgerechtigden.		

Behandeling in commissie

Mens en Maatschappij

Kennisnemen van:

Nieuw uitvoeringsbeleid niet uitkeringsgerechtigden.

Aanleiding

Het college heeft nieuw uitvoeringsbeleid vastgesteld met betrekking tot de dienstverlening aan niet uitkeringsgerechtigden. Dit beleid is vastgesteld door alle colleges in de arbeidsmarktregio. Regionaal is afgesproken om de raden te informeren middels deze raadsinformatiebrief.

Kernboodschap

Binnen de regio Noordoost-Brabant werken 16 gemeentes, 3 SW-bedrijven en het UWV samen volgens het vastgestelde Functioneel ontwerp Werkgeversdienstverlening. In dit Functioneel ontwerp is het beleid in het kader van de Participatiewet en de baanafspraken gestroomlijnd zodat het voor werkgevers niet uitmaakt met welke gemeente zij te maken hebben. In de regio Brabant Noordoost-oost is daarnaast ook nog een Regionaal Beleidskader Participatiewet vastgesteld.

In de praktijk zien we dat vooral voor de doelgroep zonder uitkering, de zogenoemde niet uitkeringsgerechtigde (Nugger), het aanbod binnen de regio verschillend is. Vanuit de wet heeft de gemeente de verplichting Nuggers, die als werkzoekende ingeschreven staan bij het UWV, te ondersteunen naar werk. Door beperkte budgetten is het ondersteunen van Nuggers ofwel niet mogelijk (geen geld) of er worden andere prioriteiten gesteld (mensen met een uitkering Participatiewet naar werk begeleiden, dit levert namelijk direct een besparing op de uitkeringslasten). De verwachting is dat dienstverlening aan Nuggers een besparing van middelen binnen het sociaal domein oplevert. Participeren geeft namelijk een (groter) sociaal netwerk en een beter gevoel van algemeen welbevinden. Als dat ook nog via een baan met een eigen inkomen is dan versterkt dat nog eens de maatschappelijke baten. Uit onderzoek naar bijvoorbeeld schoolverzuim blijkt dat elke euro preventief geïnvesteerd aan de achterkant een factor 2,5 oplevert. Deze besparing valt met name binnen de zorg.

Omdat Nuggers tot de wettelijke doelgroep van de Participatiewet behoren is vanuit het Werkbedrijf Noordoost-Brabant en het portefeuillehoudersoverleg Arbeidsmarkt de vraag gekomen om regionaal beleid te ontwikkelen. Door het wettelijk kader is het aan het college om kaders voor de uitvoering mee te geven. Met deze memo willen wij uw raad informeren over de gemaakte keuzes. In bijlage 1 is een begrippenlijst opgenomen met de meest voorkomende begrippen in deze memo.

Uitgangspunten vastgesteld beleid

1. Eén regionaal beleid voeren voor Niet uitkeringsgerechtigden (Nuggers) die ingeschreven staan als werkzoekenden bij het UWV.
2. Het regionale beleid specifiek richten op de volgende twee groepen Nuggers:
 - a. Personen met een indicatie doelgroepenregister;
 - b. Kwetsbare jongeren tussen 16 en 27 jaar met of zonder indicatie doelgroepenregister.
3. Voor bovenstaande Nuggers dienstverlening inzetten gericht op ondersteuning naar een (betaalde) baan.
4. Onder dienstverlening verstaan we:
 - a. Inzet van consultants / klantmanagers / accountmanagers (ondersteuning);
 - b. Re-integratievoorzieningen.
5. Voor Nuggers zonder indicatie doelgroepenregister dienstverlening mogelijk te maken op grond van individuele omstandigheden.

Toelichting

We voeren uit wat in het regionaal functioneel ontwerp Werkgeversdienstverlening is vastgesteld

Volgens het Regionaal functioneel ontwerp bedienen we de volledige doelgroep PSO (Prestatieladder Sociaal Ondernemen). De doelgroep PSO is een kwetsbare doelgroep met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hieronder vallen ook Nuggers. In het functioneel ontwerp is gekozen voor een brede doelgroep omdat werkgevers aangaven behoefte te hebben aan ruim samengestelde doelgroepen om uitvoering te kunnen geven aan het sociaal akkoord (125.000 garantiebanen).

Onderscheid tussen kwetsbare en niet-kwetsbare groepen

De meest duidelijke grens om te bepalen of je wel of niet zelfredzaam bent op de arbeidsmarkt wordt beantwoord door de vraag: "Kun je zelfstandig het wettelijk minimumloon verdienen?". Wanneer het antwoord daarop nee is dan is men kwetsbaar en heeft men ondersteuning nodig. Als men niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kan verdienen behoort men tot het doelgroepenregister. Het moet daarbij voor de dienstverlening niet uitmaken of je wel of geen uitkering hebt. Daarnaast is er de doelgroep kwetsbare jongeren. Binnen de arbeidsmarktregio wordt vanuit diverse samenwerkingen de positie van kwetsbare jongeren opgepakt. Kwetsbare jongeren worden gedefinieerd als alle jongeren vanuit het VSO, PRO, VMBO, entreeopleiding en uitvallers niveau 2. Met name de sluitende aanpak onderwijs-arbeidsmarkt vraagt om de nodige inzet van de gemeente om de kansen op de arbeidsmarkt voor deze jongeren te vergroten.

Maatschappelijk rendement

Zoals gezegd is de verwachting dat dienstverlening aan Nuggers een besparing van middelen binnen het sociaal domein oplevert. Participeren geeft namelijk een (groter) sociaal netwerk en een beter gevoel van algemeen welbevinden. Als dat ook nog via een baan met een eigen inkomen is dan versterkt dat nog eens de maatschappelijke baten. Uit onderzoek naar bijvoorbeeld schoolverzuim blijkt dat elke euro preventief geïnvesteerd aan de achterkant een factor 2,5 oplevert. Deze besparing valt met name binnen de zorg. Voorkomen

dat kwetsbare jongeren (kwetsbare personen in het algemeen eigenlijk) buiten beeld raken verkleint bijvoorbeeld de kans op ontwikkeling van schulden en oplopende zorgvraagstukken.

Participatie

Het Nug-voorstel is ter advisering doorgestuurd naar de kennisgroep participatie van de ASD. De ASD heeft positief geadviseerd. Het advies is als bijlage toegevoegd.

Duurzaamheid

Met het verbreden van de doelgroep die in aanmerking komt voor dienstverlening, kiest het college voor een duurzame investering. De verwachting is dat op de lange termijn de maatschappelijke lasten lager zullen zijn door meer participatie en een verminderde aanspraak op zorg. Wat betreft de doelgroep kwetsbare jongeren geldt bovendien dat een investering op jongere leeftijd mogelijk een bijstandsuitkering op latere leeftijd kan voorkomen.

Monitoren en evalueren

Het college heeft het Regionaal Strategisch Adviesteam (RSA) opdracht gegeven de resultaten van dit beleid te monitoren en na 1 jaar te evalueren. Uw raad informeren wij over de behaalde resultaten.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



Drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij