Raadsinformatiebrief

Datum	8 december 2017	Zaaknummer	19487674
		Portefeuille	Ruimtelijke ontwikkeling H.J.M.P.M. van den Bogaard
Onderwerp	vestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg in Nijnsel.		

Behandeling in commissie
Niet van toepassing

Kennisnemen van:

1. De brief van Hekkelman Advocaten naar aanleiding van:
   - de recentelijke correspondentie van mr. J.J.J. de Rooij, ingediend namens Verhagen VOF, (mailcorrespondentie, brief 17 november 2017 - exclusief bijlage met vertrouwelijke informatie- en de brief van 1 december 2017, ingekomen 4 december 2017) ;
   - de reactie op de onderwerpen zoals die ter sprake zijn gekomen tijdens de behandeling van het raadsvoorstel tot weigering van de vereiste Verklaring van geen bedenkingen inzake de voorgenomen vestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg in Nijnsel zoals behandeld in de commissie REB van 30 november 2017.
2. Het mailbericht van de provincie met betrekking tot de ontvangstbevestiging aanmelding stalderingsbewijs;
3. Het verzoek aan Gedeputeerde Staten om ontheffing te verlenen van het stalderingsvereiste zoals opgenomen in de Verordening ruimte.

Aanleiding
De recente correspondentie van mr. J.J.J. de Rooij, ingediend namens Verhagen VOF alsmede de onderwerpen zoals die ter sprake zijn gekomen tijdens de behandeling van het raadsvoorstel in de raadscommissie REB van 30 november 2017 inzake de vestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg in Nijnsel.

Kernboodschap

1. Correcte en eenduidige informatieverstrekking inzake de aangevraagde vestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg in Nijnsel;
2. De in acht te nemen zorgvuldigheid bij het voorbereiden van een besluit vereist dat het gemeentebestuur onderzoekt of aan de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning

medewerking kan worden verleend vanuit een goede ruimtelijke ordening (en of die aanvraag past in het – ruimtelijk - beleid van rijk, provincie en gemeente).
3. Het stalderingsvereiste is reeds eerder gecommuniceerd met (de adviseur van) initiatiefnemer.

Voorgeschiedenis
Nadat Gedeputeerde Staten op 27 januari 2015 ontheffing had verleend van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 ten behoeve van de nieuwvestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg ong., is op 19 mei 2016 door V.O.F. Verhagen een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag had onder meer betrekking op de activiteiten planologie, bouwen en milieu voor het vestigen van een nieuwe intensieve veehouderij met in totaal 17.680 vleesvarkens aan de Lieshoutseweg ongenummerd in Nijnsel/Sint-Oedenrode (Meierijstad).

Uw gemeenteraad heeft in de vergadering van 13 juli 2017 besloten een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de voorgenomen nieuwvestiging. Uw raad heeft kennis kunnen nemen van de voor die besluitvorming relevante stukken. Deze stukken zijn voor u nog raadpleegbaar in Ibabs van de raadsvergadering van die datum.

De aanvraag, het ontwerp-besluit omgevingsvergunning d.d. 29 augustus 2017, de ruimtelijke onderbouwing, de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Meierijstad en de overige stukken, hebben vervolgens met ingang van vrijdag 1 september 2017 gedurende zes weken (tot en met donderdag 12 oktober 2017) voor een ieder ter inzage gelegen. In die periode zijn 9 zienswijzen ingediend. Voor het standpunt ten aanzien van de ingediende zienswijzen wordt verwezen naar het raadsvoorstel.

Hoger beroep Raad van State
Op 16 oktober 2017 heeft de zitting bij de Raad van State plaatsgevonden in het kader van het door gemeente Meierijstad ingestelde hoger beroep tegen de door Rechtbank Oost-Brabant opgelegde beslistermijn en het ingediende verzoek om voorlopige voorziening.
a) Het hoger beroep van de gemeente is gegrond verklaard, waardoor de uiterlijke beslistermijn met 3 maanden doorschuift van 18 september naar 19 december 2017;
b) Het verzoek om voorlopige voorziening (o.a. gericht op het extra doorschuiven van de besluitvorming van 19 december 2017 naar 23 januari 2018) is afgewezen;
c) Een dwangsom van € 30.000,00 is opgelegd indien die beslistermijn wordt overschreden.

De inzet bij de Raad van State was allereerst het gevraagde uitstel van drie maanden, en in aanvulling daarop extra tijd voor besluitvorming door de raad in januari 2018. Dit vanuit de te doorlopen processtappen in de voorbereiding en de daaropvolgende bestuurlijke behandeling door uw raad en ons college. Zoals bekend heeft de rechter ingestemd met de uitdrukkelijke opvatting van initiatiefnemer dat besluitvorming uiterlijk op 19 december 2017 moet plaatsvinden en dat latere besluitvorming, zoals voorgesteld door de gemeente, niet aanvaardbaar was.
Op 21 november 2017 heeft mr. J. de Rooij namens initiatiefnemer opnieuw aangegeven burgemeester en wethouders onverkort aan de uiterlijke termijn van 19 december 2017 te houden. Het nu lopende besluitvormingstraject is dan ook daarop gebaseerd.

Behandeling in de commissie REB op 30 november 2017.
Het raadsvoorstel tot weigering van de vereiste Verklaring van geen bedenkingen inzake de voorgenomen vestiging van een varkenshouderij aan de Lieshoutseweg in Nijnsel is behandeld in

de commissie REB van 30 november 2017. Tijdens deze vergadering is toegezegd dat nadere informatie wordt verstrekt ten aanzien van gestelde vragen.
In deze brief en in de bijgaande brief van Hekkelman Advocaten wordt, naast de advisering inzake staldering, ingegaan op een aantal onderwerpen die tijdens de commissievergadering aan de orde zijn geweest.

Thema's die zijn opgenomen in de brief van Hekkelman Advocaten.

1. Staldering
    - 1.1 Verordening ruimte onverbindend?
    - 1.2 Uitzondering voor Verhagen?
    - 1.3 Ontheffing
2. Alternatieven
3. Overschrijding beslistermijn
4. Uitvoerbaarheid
5. Verklaring van geen bedenkingen
6. Nieuw ontwerpbesluit

Kortheidshalve wordt voor de inhoudelijke beoordeling verwezen naar de bijgevoegde brief van Hekkelman Advocaten.

Ad 2.
In de aangehaalde brief van Hekkelman Advocaten wordt ingegaan op het thema Alternatieven. Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat in deze fase om diverse redenen geen concrete (bestaande) locaties worden benoemd in de quick-scan/verkenning. In deze fase kan worden volstaan met de bevindingen zoals opgenomen in de rapportage van Pouderoyen Compagnons.

Voor de schriftelijke bevestiging van het standpunt van gedeputeerde Spierings zoals door wethouder Van den Bogaard aangehaald in de commissie REB d.d. 30 november 2017 wordt verwezen naar:

1. De bij deze raadsinformatiebrief gevoegde brief van Hekkelman Advocaten;
2. Het verzoek aan Gedeputeerde Staten om ontheffing te verlenen van het stalderingsvereiste zoals opgenomen in de Verordening ruimte (afschrift bijgevoegd).

Ontvangstbewijs aanvraag staldering.
Tijdens de commissievergadering is aan de orde geweest het tijdstip dat de gemeente aan initiatiefnemer heeft verzocht over te gaan tot het overleggen van een stalderingsbewijs als bedoeld in de Verordening ruimte.
Dit onderwerp is reeds in juli/augustus 2017 een punt van aandacht geweest bij zowel de aanvrager als gemeente Meierijstad. Begin augustus 2017 is van gemeentezijde bij de adviseur van initiatiefnemer geïnformeerd of rekening was gehouden met de stalderingseis zoals opgenomen in de in juli 2017 vastgestelde Verordening ruimte en of daartoe reeds actie was ondernomen.

Van de zijde van de adviseur, Exlan Agrifirm, is aangegeven dat dit onderwerp bekend was en hier al aandacht aan was gegeven. Na inwerkingtreding op 15 juli 2017 van de Verordening ruimte is door Exlan Agrifirm namens de aanvrager een aanvrage om een stalderingsbewijs ingediend. Van de zijde van de provincie is een ontvangstbevestiging van die aanvrage op 17 juli 2017 aan Exlan Agrifirm toegezonden.

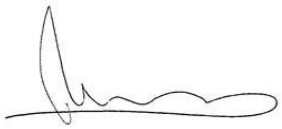
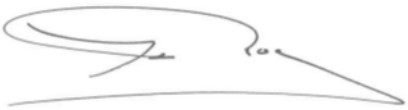
Op 10 augustus 2017 is door Exlan een afschrift van die ontvangstbevestiging aan de gemeente doorgestuurd. Een afschrift van die ontvangstbevestiging is bij deze raadsinformatiebrief gevoegd.

Op 2 november 2017 is de Beleidsregel Staldering in werking getreden. Dit is een uitvoeringsregeling waarin onder meer de procedure rondom de verkrijging van een stalderingsbewijs is uitgewerkt. Hiermee is duidelijkheid ontstaan hoe in de verschillende situaties met het overleggen van een stalderingsbewijs moet worden omgegaan. In het kader van de definitieve besluitvorming op de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning dient, mede naar aanleiding van zienswijzen, te worden onderzocht of medewerking aan het initiatief kan worden verleend vanuit een goede ruimtelijke ordening en of voldaan kan worden aan regelgeving van hogere overheden.

<u>Het verzoek aan Gedeputeerde Staten om ontheffing te verlenen van het stalderingsvereiste zoals opgenomen in de Verordening ruimte.</u>
In de brief van 4 december 2017, verzonden 5 december 2017, is bij Gedeputeerde Staten een aanvrage ingediend om ontheffing te verlenen van het stalderingsvereiste zoals opgenomen in de Verordening ruimte. In de brief is aangegeven dat het college zich tegen de achtergrond van de voorgeschiedenis en de gewijzigde regelgeving, moreel gehouden voelt – ondanks de ook overigens aangehaalde weigeringsgronden – Gedeputeerde Staten te verzoeken om conform het bepaalde in artikel 38.6 (Algemene ontheffing) van de nu geldende Verordening ruimte Noord-Brabant ontheffing te verlenen van de regels van deze verordening en meer in het bijzonder van het stalderingsvereiste als bepaald in artikel 26 voor de totale aangevraagde omgevingsvergunning van V.O.F. Verhagen.

Een afschrift van de aanvrage is als bijlage bij deze raadsinformatiebrief gevoegd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,	De burgemeester,
	
Drs. M.G.C. Wilms-Wils RA	ir. C.H.C. van Rooij