Raadsvoorstel

Datum	28 november 2017	Zaaknummer	194859198
		Portefeuille	Economie, innovatie en financiën
			J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Nota verbonden partijen		

Samenvatting
Iedere raadsperiode dient het college een nota verbonden partijen aan te bieden aan de gemeenteraad. Bijgevoegde nota biedt de raad veel handvatten om meer grip te krijgen op de verbonden partijen en haar kaderstellende en controlerende rol te vervullen.
De nota biedt een afwegingskader om een afgewogen keus te maken tussen publieke taken zelf doen, uitbesteding, of samen doen. De visie 2015 en de besturingsfilosofie van Meierijstad zijn leidend hierbij.
Daarnaast worden in de nota kaders uitgewerkt voor de oprichtingsfase, de beheersfase en de heroverwegingsfase.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad
Ja/onderdeel bestuur en ondersteuning

Behandeling in commissie
Commissie REB

Ontwerpbesluit gemeenteraad
1. De Nota Verbonden partijen vast te stellen.

Meierijstad, 28 november 2017

Aan de raad,

Waarom naar de raad
De Financiële Verordening Gemeente Meierijstad (verordening 212 Gemeentewet) schrijft voor dat het college elke raadsperiode een Nota Verbonden Partijen aanbiedt aan de gemeenteraad.

Onderwerp
Nota verbonden partijen

Aanleiding
Er zijn meerdere redenen voor een Nota Verbonden Partijen.
Op de eerste plaats is er natuurlijk de hiervoor genoemde verplichting op grond van de Financiële Verordening.
Op de tweede plaats speelt de fusie. We gaan niet voor harmonisatie van de visies van de voormalige gemeenten Sint-Oedenrode, Schijndel en Veghel, maar voor een nieuwe visie op verbonden partijen passend bij Meierijstad waarbij de visie van Meierijstad en de besturingsfilosofie leidend zijn.
Op de derde plaats komt dat vanwege de uitleg van artikel 15 lid 1 sub a van het Besluit Begroting en Verantwoording (hierna: de BBV). Daarin is bepaald dat de paragraaf verbonden partijen de visie op en de beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen bevat. Omdat dergelijke kaders vaak voor de gehele zittingsperiode van de raad worden vastgesteld kan, wanneer de raad een nota verbonden partijen vaststelt, daarnaar worden verwezen in het kader van de visie en algemene beleidsvoornemens. Het is daardoor niet noodzakelijk om ieder jaar opnieuw het ongewijzigde kader op te nemen in de paragraaf verbonden partijen.

Argumenten
De Nota Verbonden partijen vast te stellen
Op grond van de Financiële verordening zijn wij gehouden om elke raadsperiode een nota verbonden partijen aan te bieden.
Een verbonden partij is een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk én financieel belang heeft. De gemeente heeft aldus zeggenschap in deze externe partij en is ook financieel verbonden.
De nota geeft de afwegingskaders voor de visie en het beleid aangaande (het aangaan van nieuwe) verbonden partijen. Het gaat daarbij om een afgewogen keus tussen publieke taken zelf doen, samen doen of juist taken uitbesteden/in de markt zetten. Het afwegingskader is een hulpmiddel dat dwingt een transparant en beargumenteerd voornemen tot het aangaan van een verbonden partij voor te leggen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de methode van morele oordeelsvorming.
De nota gaat ook in op de condities waaronder het publiek belang is gediend met behartiging door verbonden partijen, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verbonden partijen en de financiële voorwaarden.

In de nota wordt ook uitgebreid ingegaan op de kaderstellende rol van de gemeenteraad ten aanzien van de deelname aan of oprichting van verbonden partijen, het sturen en beheersen ervan en de evaluatie en heroverweging ervan. Een en ander passend bij het verlangen van uw raad om meer grip te krijgen op verbonden partijen.
In de Nota wordt ook aandacht besteed aan de democratische legitimering van de deelname aan andere organisaties.

Bij wet- en regelgeving en de inrichting van de governance is veel geregeld over de zeggenschap die wij kunnen uitoefenen in en de sturing die wij kunnen geven aan verbonden partijen. De laatste jaren is steeds meer de nadruk komen te liggen op actieve betrokkenheid bij verbonden

partijen. Het beheer van een verbonden partij start nadat een verbonden partij is aangegaan en/of is opgericht. Voor sturen en beheersen zijn vier rollen voor de gemeente te onderscheiden:
- Gemeenteraad: kaderstelling en controlerend.
- College: opdrachtgever (sturing) en eigenaar (zeggenschap).

De kadernota gaat op die rollen nader in.

In de planning en control documenten van de gemeente wordt aandacht besteed aan de (financiële) risico's die de gemeente met haar verbonden partijen loopt. Voor het risicomanagement van een verbonden partij geldt dat er een juiste verhouding moet zijn tussen behartiging van het publieke belang en het te lopen risico (continuïteit van de organisatie). Bedacht moet worden dat de gemeente een tweedelijns positie heeft: risicomanagement is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van verbonden partijen zelf. Bestuurders van verbonden partijen dienen tijdig in te spelen op ontwikkelingen en dienen risico's in afdoende mate te beheersen. De toezichthouders moeten dit bewaken. Een sterke governance structuur en adequaat risicomanagement dat geïntegreerd is in de gehele bedrijfsvoering, dragen bij aan het „in control" zijn van verbonden partijen.

Het is belangrijk om steeds te blijven afwegen of – in de heersende politieke setting – het gemeentelijk publiek belang het meest gediend is bij de behartiging ervan door de inzet van verbonden partijen. Elke nieuwe Collegeperiode zal daarom via een evaluatie worden onderzocht of de huidige verbonden partijen moeten worden gecontinueerd. Ook voor dit afwegingsproces is uitgangspunt dat de gemeenteraad aan de "voorkant" haar kaderstellende rol kan waarmaken.

Kanttekeningen

-

Communicatie

De Nota verbonden partijen wordt beschikbaar gesteld aan alle huidige verbonden partijen.

Participatie

De Nota gaat uitgebreid in op (de condities bij) participatie van de gemeente in verbonden partijen.
Voor de realisering van gemeentelijke uitgangspunten, in de stuur-en beheerfase, is afstemming met de organen van de verbonden partijen en de samenwerkingspartners in de verbonden partijen nadrukkelijk aan de orde.

Duurzaamheid

De algemene financiële huishouding is stabiel en meerjarig sluitend. De Nota draagt hier, o.a. door het beschrijven van het risicomanagement en het toepassen van een toezichtarrangement, aan bij.

Financiële toelichting

Voor een uitgebreide financiële toelichting per verbonden partij wordt verwezen naar de paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting 2018.

Planning

Nvt.

Rechtsbescherming

Nvt

Monitoring en evaluatie

Monitoring van de verbonden partijen geschiedt jaarlijks:

- bij het aanbieden van de kadernota, de begroting en de jaarrekening van de verbonden partij;
- bij de vaststelling van de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en de jaarrekening.

Bijlage

1. Nota Verbonden Partijen incl. aangehechte bijlagen

Ter inzage documenten

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,	De burgemeester,
Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA	M.A. Fränzel MSc.

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 november 2017

Gelet op artikel 21 van de Financiële Verordening Meierijstad;

Gelet op artikel 15 van het Besluit Begroting en Verantwoording;

Gelet op de vastgestelde visie 2025 en de besturingsfilosofie van Meierijstad;

Besluit gemeenteraad:

1. De Nota Verbonden partijen vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 18 januari 2018

De raad voornoemd,

De Griffier,	De voorzitter,
A.F.J. Franken	ir. C.H.C. van Rooij