

Raadsvoorstel

Datum	16 januari 2018	Zaaknummer	194867107
		Portefeuille	Ruimtelijke ontwikkeling H.J.M.P.M. van den Bogaard
Onderwerp:	Concept kadernota 2019 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)		

Samenvatting

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten en de provincie Noord-Brabant. De ODBN voert met name milieutaken uit op gebied van Vergunningen, Toezicht en handhaving en geeft op deze terreinen advies en werkt aan innovatie en ontwikkeling. Deze concept kadernota 2019 schetst de relevante ontwikkelingen voor de ODBN en wat die ontwikkelingen vervolgens betekenen voor de taakuitvoering en de begroting in 2019. ODBN heeft de concept kadernota 2019 aangeboden aan de deelnemende gemeenten en Staten. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een reactie ten aanzien van de concept kadernota kenbaar te maken. Gelet op het geprognosticeerde resultaat 2017 en mede gelet op (de afspraken, gemaakt tijdens) het bestuurlijk overleg van 13 december 2017 wordt voorgesteld een bestuurlijke reactie in de vorm van dit raadsvoorstel af te geven.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 7. Volksgezondheid en milieu.

Behandeling in commissie

Commissie Ruimte, Economie en bedrijfsvoering 1 februari 2018.

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Instemmen met dit raadsvoorstel als formele zienswijze op de concept kadernota 2019 ODBN.
2. Deze zienswijze kenbaar maken bij het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODBN.



Meerijstad, 16 januari 2018

Aan de raad,

Waarom naar de raad

Dat is meerledig:

- A. In het streven naar een breed gedragen kadernota is in de adoptieregeling afgesproken om deelnemers voor vaststelling in de gelegenheid te stellen een reactie te geven op de concept kaders.
- B. Vanwege de ontvangen informatie en gelet op de kaderstellende rol van de raad en het budgetrecht van de raad wordt dit voorstel aan uw raad voorgelegd.

Onderwerp

Concept kadernota 2019.

Aanleiding

Het Dagelijks Bestuur (hierna DB) van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) heeft de concept kadernota 2019 voor reactie aangeboden aan de raden en staten van de deelnemers. De concept-kadernota en het begeleidend schrijven treft u bijgevoegd aan (bijlage 1 en 2). Hiermee wordt beoogd om de inbreng van reacties van de deelnemers aan de ODBN zorgvuldig en tijdig te kunnen betrekken bij het voorstel aan het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur voor vaststelling van de kadernota. In artikel 58B Wet gemeenschappelijke regeling is bepaald dat het dagelijks bestuur vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden en staten van de deelnemers doet toekomen. In de concept Kadernota 2019 (meerjarenperspectief 2020-2022) zijn deze kaders opgenomen.

Bij het verschijnen van de concept-kadernota is ook de 2^e Bestuursrapportage 2017 verschenen. Deze is eveneens bijgevoegd (bijlage 3). Op pagina 5 van die Bestuursrapportage wordt een toelichting gegeven op het geprognosticeerd negatief resultaat van € 960.000,00.

Door het adoptiepanel is advies uitgebracht over de concept-kadernota. Dit advies treft u eveneens bijgevoegd aan (bijlage 4).

Aanvullend is door het adoptiepanel advies uitgebracht over de 2^e Bestuursrapportage (laatste pagina van bijlage 4).

Daarnaast zijn van de gemeente Boekel (brief d.d. 5 december 2017/bijlage 5) en van de gemeente Boxmeer (brief d.d. 12 december 2017/bijlage 6) brieven ontvangen.

Zowel de concept-kadernota 2019 als de 2^e Bestuursrapportage zijn behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur (hierna AB) van 13 december 2017. Een en ander heeft geresulteerd in een aanvullend schrijven van de ODBN van 21 december 2017 (bijlage 7).

Hierin wordt ingegaan op beide onderdelen:

A. 2^e Bestuursrapportage

Het DB heeft op voorstel van het AB besloten om direct een adviesgroep in te stellen, die de (financiële) knelpunten gaat reviewen met als doel concrete voorstellen te doen voor het inrichten van een robuuste begroting. Zodanig dat de ODBN toekomstbestendig is toegerust om de werkzaamheden te vervullen die gericht zijn op een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Deze voorstellen worden gekoppeld aan het proces van voorbereiding van de jaarrekening 2017, de 1e wijziging van de Programmabegroting 2018 en de Programmabegroting 2019 (inclusief het Meerjarenperspectief 2020 – 2022).

B. Kadernota 2019

In verband met bovengenoemde review in relatie tot de financiële knelpunten vraagt de ODBN om een eventuele inhoudelijke reactie voornamelijk te richten op het in de concept Kadernota 2019 omschreven toekomstperspectief. De financiële effecten van de kadernota worden betrokken bij de analyse door en de voorstellen vanuit de adviesgroep. Deze zullen worden verwerkt in de 1e wijziging van de Programmabegroting 2018 en de ontwerp Programmabegroting 2019. Zie tevens het onderdeel planning hierna.

Het geheel van de ontvangen informatie overziende is er voor ons reden om een zienswijze af te geven en hierbij nadrukkelijk uw Raad te betrekken.

Argumenten

1. De voorgestelde wijzigingen in de kadernota zijn richtinggevend voor de nabije toekomst.

In de kadernota wordt geanticipeerd op toekomstige ontwikkelingen (zoals de omgevingswet, die vanaf 2019 intensiever voorbereid dient te worden en de krimpende arbeidsmarkt, die maakt dat de ODBN een aantrekkelijke werkgever moet zijn en blijven) en zijn de uitgangspunten voor de begroting 2019 opgenomen.

Niet onbelangrijk om te vermelden is dat de uitgangspunten voor deze concept Kadernota mede tot stand zijn gekomen op basis van de ambtelijke input en in overleg met de adoptieambtenaren.

De geschetste ontwikkelingen over de Wet VTH, de Omgevingswet, de Wet natuurbescherming, het verbod op asbestdaken vanaf 2024, de Wet privatisering bouwtoezicht, klimaat-energie-duurzaamheid en de transitie zorgvuldige veehouderij zijn inderdaad relevant, zij het niet voor alle deelnemers in gelijke mate.

2. De review in relatie tot de financiële knelpunten wordt voortvarend opgepakt

Net als de andere deelnemers zijn wij verrast en bezorgd door het geprognosticeerd tekort van € 960.000,00 in de 2^e Bestuursrapportage. Verrast omdat hierover bij de 1^e Bestuursrapportage op geen enkele manier iets is medegedeeld. Bezorgd vanwege de late signalering en de verklaring (niet goed functioneren van de systemen/ zijn nog niet in voldoende mate geïmplementeerd) hierbij.

Wel zijn we positief over het feit dat het pleidooi van onder meer Meierijstad tijdens de AB-vergadering van 13 december jl. voor een plan van aanpak, een knelpuntenanalyse en voorstellen voor aanpak/ doorpakken breed omarmd is door de deelnemers en voortvarend is opgepakt door het DB (zie bijlage 8).

Richting de ODBN spreken we uit dat we goed aangesloten willen zijn op de voortgang van het onderzoek en periodiek geïnformeerd willen worden. Dat geldt voor ons, en wij verwachten dat dit ook voor uw Raad geldt.

Kantttekeningen

-

Communicatie

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN wordt op de hoogte gebracht van het raadsbesluit. Tijdens de beeldvormende avond van 15 maart 2018 wordt een presentatie gehouden door de ODBN. In die presentatie wordt ingegaan op de bevindingen van de review.

Participatie

Participatie voor burgers is bij dit onderwerp niet mogelijk. De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling kunnen reageren op de concept kadernota. Er is sprake van een gezamenlijk optrekken van deelnemende gemeenten, Provincie en ODBN.

Duurzaamheid

Maakt onderdeel uit van de collectieve taken bij de ODBN.

Gemeente Meierijstad hecht groot belang aan een duurzaam gezonde bedrijfsvoering van de ODBN. Om de reden worden kadernota en berap met een raadsvoorstel voorgelegd aan de raad en wordt een zienswijze gegeven.

Financiële toelichting

In afwachting van de review en conform het verzoek van het DB wordt nu nog geen standpunt ingenomen over de financiële componenten van de concept-kadernota resp. de 2^e Bestuursrapportage.

Wel verwijzen wij naar het advies van het adoptiepanel.

Bedoeling is dat de financiële gevolgen van de definitieve kadernota 2019 van de ODBN worden meegenomen bij het opstellen van de begroting 2019 van de gemeente Meierijstad.

Planning

De planning is gewijzigd:

Het DB heeft op voorstel van het AB besloten om de termijn voor reacties te verlengen tot uiterlijk 15 februari 2018.

De behandeling van de kadernota 2019 in het DB zal uiterlijk 21 maart 2018 plaatsvinden. Dan wordt tevens in het DB een besluit genomen over de voorlopige jaarrekening 2017 en zal tevens het ontwerp van de 1^e wijziging Begroting 2018 en de ontwerp Begroting 2019 voor zienswijzen worden vrij gegeven. De vaststelling van de Kadernota 2019 zal naar verwachting op 11 april 2018 in het Algemeen Bestuur aan de orde zijn.

De besluitvorming omtrent de vaststelling van de jaarrekening 2017, de 1^e wijziging

Programmabegroting 2018 en de Programmabegroting 2019 is gepland in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 20 juni 2018 en het Algemeen Bestuur van 11 juli 2018.

Rechtsbescherming

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

Via frequente bestuurlijke en ambtelijke gesprekken tussen de gemeente Meierijstad en de directie van ODBN. Via de planning- en controlcyclus over concept-begrotingen en concept-jaarrekeningen. Verder is wethouder van den Bogaard lid van het algemeen bestuur van de ODBN.

Bijlagen

1. Concept kadernota ODBN 2019
2. Brief DB van ODBN d.d.17 november 2017
3. 2^e Bestuursrapportage ODBN 2017
4. Advies adoptiepanel
5. Brief gemeente Boekel d.d. 5 december 2017
6. Brief gemeente Boxmeer d.d. 12 december 2017
7. Brief DB van ODBN d.d. 21 december 2017
8. Memo ODBN d.d. 15 december 2017.

Ter inzage documenten

N.V.T.

De raad van de gemeente Meerijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 januari 2018;

Gelet op artikel 58B van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit gemeenteraad:

1. In te stemmen met dit raadsvoorstel als formele reactie op de concept kadernota 2019 ODBN.
2. Deze reactie kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODBN.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 8 februari 2018

De raad voornoemd,
De Griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij