

Raadsvoorstel

Datum	10 april 2018	Zaaknummer	194880672
		Portefeuille	Infrastructuur en duurzaamheid H.G.W.M. van Rooijen
Onderwerp	Beschikbaar stellen € 2.500.000 voor onderhoud wegen uit bestemmingsreserve Wegen		

Samenvatting

De resultaten van een inspectie van de verhardingen hebben aangetoond dat € 2.500.000 nodig is voor noodzakelijk onderhoud aan de verhardingen in de openbare ruimte van Meerijstad. Omdat er geen recent beheersplan ligt voor het onderhoud wegen, heeft de accountant geadviseerd om de voorzieningen te laten vervallen en de financiële middelen in de bestemmingsreserve Wegen onder te brengen. Deze verandering houdt in dat de benodigde middelen niet meer 'automatisch' beschikbaar zijn vanuit de begroting, maar door u beschikbaar moeten worden gesteld.

Dit is een voorstel om, voor het onderhoud wegen in 2018, € 2.500.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Wegen.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meerijstad

De kwaliteit van de openbare ruimte, wordt in de Mijlpalen beschreven als schoon, heel en veilig. In relatie tot de verhardingen in de openbare ruimte, wordt deze bewoording vertaald als de wens om een onderhoudsniveau te borgen waarmee aan de behoefte van potentiële gebruikers wordt voldaan om te kunnen beschikken over veilig bruikbare wegen, fiets- en voetpaden.

Behandeling in commissie

24 mei 2018.

Ontwerpbesluit gemeenteraad

Voor het onderhoud wegen in 2018, € 2.500.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Wegen.



Aan de raad,

Waarom naar de raad

Omdat de raad het budgetrecht heeft c.q. in moet stemmen met het beschikbaar stellen van budgetten, onder meer uit een bestemmingsreserve.

Onderwerp

Beschikbaar stellen € 2.500.000 voor onderhoud wegen uit bestemmingsreserve Wegen

Aanleiding

Voor de fusie, kwamen de financiële middelen voor het onderhoud wegen uit voorzieningen (Veghel en Sint-Oedenrode) of werden deze jaarlijks beschikbaar gesteld in de begroting (Schijndel). Omdat er geen recent beheersplan ligt voor het onderhoud wegen, heeft de accountant geadviseerd om de voorzieningen te laten vervallen en de financiële middelen in de bestemmingsreserve Wegen onder te brengen. Deze verandering houdt in dat de benodigde middelen niet meer 'automatisch' beschikbaar zijn maar beschikbaar moeten worden gesteld. De resultaten van een inspectie hebben aangetoond dat € 2.500.000 nodig is voor noodzakelijk onderhoud aan de verhardingen in de openbare ruimte van Meerijstad.

Argumenten

1. *Onderhoud aan wegen en verhardingen is noodzakelijk om voortijdig kapitaalverlies te voorkomen. Door tijdig onderhoud te plegen wordt verdergaande schade aan verhardingsconstructies voorkomen. Hiermee wordt bereikt dat de verhardingsconstructie zijn beoogde levensduur bereikt. Met het bereiken van de beoogde levensduur of, bij voorkeur, verder uitstel van het vervangen van de verhardingsconstructie haalt een wegbeheerder het maximale uit de investering die is gedaan om de constructie aan te leggen.*
2. *Tijdig onderhoud aan verhardingen beperkt de kans op aansprakelijkheidstellingen. Tijdig onderhoud, borgt dat verhardingen gebruiksvleilig en beschikbaar blijven. Onderscheidend naar de doelgroepen die ervan gebruik maken, beperkt dit de kans dat er risico's ontstaan uit het gebruik van de verhardingen. Bij deze risico's is daarbij niet enkel te denken aan het risico van voetgangers en fietsers in geval van grotere oneffenheden maar ook de risico's die ondernemers lopen als zij niet bereikbaar zijn voor hun klanten en/of leveranciers. Tijdig onderhoud aan verhardingen beperkt de kans op aansprakelijkheidstelling van de wegbeheerder;*
3. *De kwaliteitsnormen die de basis gaan vormen voor onder meer het wegbeheer, worden dit jaar vastgelegd in het beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR). Het beheersplan Wegen zal daarna ter vaststelling worden aangeboden. Voor de kadernota 2019 zal een aankondiging worden gedaan voor de benodigde financiële ruimte die nodig is voor het beheersplan Wegen;*
4. *Het bedrag van € 2.500.000 komt voort uit een vertaling van de resultaten van een visuele inspectie die in 2017 is uitgevoerd. Daaruit kwam naar voren dat dit bedrag noodzakelijk is om het minimaal vereiste onderhoudsniveau te bereiken waarmee gebruiksvleiligheid en bereikbaarheid kunnen worden geborgd en het risico op aansprakelijkheidstelling kan worden beperkt;*
5. *Om het onderhoud wegen in 2018 uit te kunnen voeren, moet € 2.500.000 beschikbaar worden gesteld uit de bestemmingsreserve Wegen. Omdat er geen beheersplan wegen is*

voor Meerijstad, heeft de accountant geadviseerd om de financiële middelen voor het onderhoud wegen in de bestemmingsreserve Wegen onder te brengen. De middelen uit de bestemmingsreserve Wegen worden op verzoek beschikbaar gesteld. Daarom dit voorstel om € 2.500.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Wegen.

Kanttekeningen

- 1. Voortijdig kapitaalverlies kan ook acceptabel zijn. In gevallen waarin de levensduur van verhardingen niet relevant is omdat andere overwegingen een rol spelen, is kapitaalverlies niet te voorkomen. Dergelijke situaties doen zich onder meer voor in centrumgebieden en/of winkelcentra. Uitstraling en/of commerciële overwegingen maken dat de openbare ruimte in dergelijke omgevingen veelal vaker aan verandering onderhevig is dan bedrijventerreinen en woonstraten. In dergelijke situaties vindt veelal besluitvorming plaats waarbij dit kapitaalverlies is meegewogen. In het voorliggende geval is sprake van een algemene onderhoudstoestand, zonder vervanging.*
- 2. Het IBOR zou richting moeten geven aan de te hanteren kwaliteitsniveaus voor de verhardingen. Nu hebben we het alleen over het borgen van de gebruiksveiligheid en de bereikbaarheid. In het IBOR worden de kwaliteitsniveaus, evt. verschillen hierin, vastgelegd. Met deze niveaus is het ook mogelijk om de hoogte te bepalen van de benodigde financiële middelen. Voor 2018 is sprake van een incidenteel budget. Voor de periode 2019 – 2023 wordt, op basis van een beheersplan, een voorziening ingericht;*
- 3. Gebruiksveiligheid en bereikbaarheid zijn niet de enige zaken waaraan gebruikers waarde hechten. Comfort, (vlak en strak) en uitstraling (heel en schoon) bepalen ook hoe de openbare ruimte wordt beleefd en of een omgeving gebruik uitnodigt. Met name in een centrum en in winkelcentra bepalen deze aspecten in hoge mate of er sprake is van een aantrekkelijk investeringsklimaat. Zonder een eenduidige weging van de belangen van stakeholders, is het echter niet mogelijk en/of wenselijk om hogere investeringen te doen c.q. een verschil te maken in investeringen. Daarom is ervoor gekozen om, tot deze wegingen hebben plaatsgevonden in het IBOR, het onderhoudsniveau voorlopig gelijk te trekken.*

Communicatie

Voor de periode 2018 verandert er weinig aan het onderhoud van de verhardingen. De maatregelen zijn gericht op het borgen van de veiligheid bij het gebruik. De dorps- en wijkraden, en aanwonenden zullen passend worden geïnformeerd over de werkzaamheden.

Participatie

Omdat nu alleen het hoogst noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd, wordt geen participatie toegepast. Bij het opstellen van het IBOR worden de burgers wel betrokken.

Duurzaamheid

Tijdig onderhoud voorkomt voortijdig kwaliteitsverlies van constructies van verhardingen. Hiermee wordt een duurzame inzet van de toegepaste materialen bereikt c.q. geborgd. Voortijdig kwaliteitsverlies leidt tot de noodzaak om materialen eerder te vervangen en hogere lasten, zowel qua kosten als qua milieu. Denk bijvoorbeeld aan CO2 bij asfaltproductie of transport van materialen. Tijdig onderhoud voorziet in een reductie van de levensduurkosten en een lagere milieubelasting. Daarbij komt dat bij onderhoudswerkzaamheden aandacht wordt geschonken aan het gebruik van duurzame materialen. Deze aspecten komen ook terug in het op te stellen IBOR.

Financiële toelichting

De kwaliteitsnormen voor verhardingen, zullen worden vastgelegd het IBOR. Dit is echter nog niet vastgesteld. Dat gebeurt in 2018, met het vaststellen van het IBOR. Deze kwaliteitsnormen zullen de basis vormen voor het beheersplan Wegen en de hieruit voortvloeiende kosten. Met de € 2.500.000 uit de bestemmingsreserve Wegen wordt ervoor gezorgd dat, vooruitlopend op het vaststellen van het IBOR en het beheersplan Wegen, de kwaliteit van de verhardingen in 2018 niet daalt onder een niveau waarop gebruiksveiligheid en bereikbaarheid niet langer kunnen worden geborgd.

Planning

Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

Rechtsbescherming

Als wegbeheerder zijn we aanspreekbaar op de gevolgen van schade bij gebruik of het wegvallen van beschikbaarheid als gevolg van achterstallig onderhoud. Door tijdig onderhoud te plegen aan de verhardingen beperken we de kans op aansprakelijkheidsstellingen en vergoedingen om nadeelcompensatie. Met de € 2.500.000 kunnen we het minimaal vereiste onderhoud uitvoeren om de kans op aansprakelijkheidsstellingen te beperken.

Monitoring en evaluatie

De verhardingen worden jaarlijks geïnspecteerd. Daarmee worden zowel de onderhoudstoestand van de verhardingen gecontroleerd als de effecten van toegepaste onderhoudsmaatregelen gemonitord. Hiermee is het mogelijk om tijdig in te grijpen op onveilige situaties en/of voortijdig kapitaalverlies te voorkomen.

Bijlage(n)

1. Overzicht kosten onderhoud wegen 2018
2. Overzicht te onderhouden wegen in 2018

Ter inzage documenten

geen

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 april 2018

Gelet op artikel

Besluit gemeenteraad:

Voor het onderhoud wegen in 2018, € 2.500.000 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Wegen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 31 mei 2018

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij