

Raadsvoorstel

Datum raad	8 november 2018	Zaaknummer	1948118450
Datum college	9 oktober 2018	Portefeuille	Infrastructuur en duurzaamheid H.G.W.M. van Rooijen
Onderwerp	Bomenverordening en kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming'		

Samenvatting

Bomen kunnen zorgen voor controverse en spanningen. Enerzijds overlast, anderzijds een algemeen belang en grote waarde. Dit maakt dat er duidelijke regels en kaders nodig zijn om te bepalen wanneer bomen gekapt mogen worden, wanneer en op welke manier herplant nodig is. Deze regels waren in de voormalige gemeentes ieder op hun eigen manier georganiseerd. Met de wet Arhi dienen deze geharmoniseerd te worden. De bomenverordening zorgt voor de harmonisatie van deze regels. Daarnaast zorgt de kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' voor meer duidelijkheid over de bevoegdheden van de gemeente en provincie binnen en buiten de bebouwde kom.

In het vervolgtraject zal het bomenbeleid verder uitgerold worden. Dit in samenwerking met belangenverenigingen en burgers. Hierin zullen verdere richtlijnen voor een duurzaam boombestand en de ambities van de gemeente verder vertaald worden.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

De bomenverordening en de kaart hebben geen directe relatie met de Mijlpalen of de programmabegroting. Indirect dragen deze documenten wel bij aan een veilige, aangename openbare ruimte met voldoende groen. Dit is genoemd in 'Mijlpalen van Meierijstad'.

Behandeling in commissie

Ja op 1 november 2018

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. De Raad besluit de bomenverordening van Meierijstad vast te stellen
2. De raad besluit het ontwerp van de kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' vast te stellen



Waarom naar de raad

De raad is het bevoegd gezag om te besluiten over verordeningen en over de vaststelling van bebouwde kommen.

Onderwerp

Bomenverordening en kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming'.

Aanleiding

Bomen dienen het algemeen belang in de leefomgeving. Ze zorgen voor schaduw en verkoeling bij hitte, verbeteren de luchtkwaliteit, bieden voedsel en onderdak voor dieren en organismen, verbeteren de fysieke en sociale gezondheid van mensen en zorgen voor een waterbuffer bij grote buien.

Aan de andere kant kunnen bomen ook overlast veroorzaken. Sommige mensen ervaren de bladval, bloesem, schaduwwerking en nog veel meer als vervelende eigenschappen van bomen.

Deze controverse bij (voornamelijk) gemeentelijke bomen is begrijpelijk vanuit beide kanten. Dit kan echter niet betekenen dat bij iedere vorm van overlast, project of veranderende situatie bomen gekapt of gesnoeid kunnen worden. Om in alle mogelijke situaties objectief te kunnen handelen is er regelgeving nodig.

Deze regelgeving was bij de voormalige gemeentes in de APV of in een bomenverordening gereguleerd. Met de wet ARHI vervallen deze documenten twee jaar na de fusie. Dit is de reden dat er nieuwe regels nodig zijn en de bomenverordening gemeente Meierijstad is opgesteld.

Daarnaast is sinds 1 juli 2018 de provincie het bevoegd gezag als het gaat om kapaanvragen buiten de bebouwde kom. Dit komt voort uit de nieuwe Wet natuurbescherming. Voorheen deed de gemeente bij zichzelf kapaanvragen bij bomen buiten de bebouwde kom. Met deze verandering is het voor de gemeente gewenst om de bebouwde kommen inzake de Wet natuurbescherming te herzien. Dit is nodig omdat de bebouwde kommen inzake de APV (de officiële bebouwde kommen) geen rekening houdt met boomstructuren waardoor deze in sommige gevallen deels binnen en deels buiten de bebouwde kom vallen. Dit leidt tot afbreuk van uniformiteit. De gemeente acht zich het bevoegd gezag voor deze structuren. Dit is de reden dat de gemeente, de raad vraagt de bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming vast te stellen.

Argumenten

1.1 Vaststellen BVO moet vanwege de wet Arhi.

De wet Arhi dicteert dat gemeentelijke regelgeving binnen 2 jaar na een herindeling wordt geharmoniseerd.

1.2 Vaststelling van de BVO zorgt voor regels over bomen en voor eenduidigheid bij besluitvorming

De BVO zorgt voor duidelijke regelgeving voor het vellen, kappen, snoeien en nemen van maatregelen over bomen. De regels bepalen wanneer een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden, wanneer deze geweigerd kan worden, wanneer deze verleend wordt en wanneer er compensatie nodig is. Dit draagt bij aan goede uitvoering binnen het ambtelijk apparaat en duidelijke argumentatie naar burgers toe bij verzoeken en vergunningen.

2.1 Vaststelling van kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' zorgt voor duidelijkheid over de bevoegdheden inzake de Wet natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming vraagt om de vaststelling van komgrenzen. Dit stelt namelijk vast waarbinnen en waarbuiten de bevoegdheden liggen van de BVO. Binnen de komgrenzen is gemeente Meierijstad het bevoegd gezag en is de BVO daarmee de regelgeving. Buiten de bebouwde kom is de provincie het bevoegd gezag. De gemeente wil de bebouwde kommen herzien als het gaat over de Wet natuurbescherming. Dit omdat de bebouwde kommen in de APV belangrijke groenstructuren doorbreken. Dit doet afbreuk aan uniformiteit. De kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' zorgt ervoor dat deze belangrijke structuren in bevoegdheid blijven van de gemeente. Waardoor ze deze beter kunnen beheren.

Kanttekeningen

1.1 Burgers en andere partijen zijn gebonden aan regels bij het kappen van de bomen in hun eigen bezit

Burgers en andere partijen zullen in sommige gevallen een omgevingsvergunning moeten aanvragen om bomen te kappen. Dit kan voor hen een beperking lijken. De gemeente heeft echter goede redenen om bepaalde bomen vergunningsplichtig te maken. Dit zijn bomen die een grote waarde hebben, veel uitstraling hebben of het algemeen belang dienen, zoals monumentale particuliere bomen. In deze gevallen is een omgevingsvergunning nodig. Dus slechts particuliere bomen met grote waarde zijn vergunningsplichtig. De overige bomen zijn niet aan regels gebonden.

2.1 De kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' kan leiden tot onduidelijkheid omdat deze verschilt van de 'officiële' bebouwde kommen.

De grenzen van de bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming verschilt van de bebouwde kommen inzake de APV (officiële kommen). Dit kan voor verwarring zorgen bij burgers en het ambtelijk apparaat. Hier is echter voor gekozen omdat de officiële kaart bebouwde kommen geen rekening houdt met belangrijke structuren. De kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' houdt daar wel rekening mee, waardoor structuren niet abrupt afgebroken worden. Dit zorgt voor eenduidigheid.

Communicatie

De vaststelling van de bomenverordening en de kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' zal gepubliceerd worden via de gebruikelijke kanalen.

Participatie

BVO en kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming': De bomenverordening wordt als definitief vastgesteld door de raad. Het ontwerp van 'Kaart Komgrenzen inzake Wet natuurbescherming' wordt als ontwerpbesluit door de raad vastgesteld. Hierop mag men 6 weken zienswijze op indienen.

In het vervolgtraject over bomen wordt een Groene Kaart opgesteld en het verdere bomenbeleid uitgewerkt. Hierin krijgt een klankbordgroep en een enquête een rol voor participatie. Verder wordt dit beleid en deze kaart ook ter inzage gelegd.

Duurzaamheid

Dat bomen bijdragen aan duurzaamheid, is alom bekend. Om dit concreter te maken, worden aan de hand van de 3 P's de positieve duurzame effecten van bomen verklaard.

People: Met bomen wordt lucht gefilterd en wordt een gezondere leefomgeving gecreëerd.

Daarnaast voelen mensen zich ook gezonder in een groene leefomgeving. De positieve relatie tussen natuur en gezondheid staat buiten kijf volgens onderzoekers.

Planet: Bomen dragen grotendeels bij aan het element 'Planet'. Sterker nog, ze zijn onderdeel van dit element. Bomen zijn onderdeel van ecosystemen en zorgen voor groene verbindingen. Deze verbindingen zijn waardevol voor mens, dier en plant. Daarnaast zijn bomen een belangrijke factor om de effecten van klimaatverandering te verzachten of om verdere opwarming van de aarde te voorkomen.

Profit: De economische waarde van bomen is nog niet compleet in geld uit te drukken. De winst van bomen zit in elementen als: het reguleren van regenwater in de bomen in plaats van het riool, het afvangen van vervuilende stoffen en CO2 uit de lucht, waardestijging van onroerend goed door de aanwezigheid van groen en verkoelende werking. Dit zijn baten van bomen die zowel maatschappelijk als economisch van toepassing zijn.

Financiële toelichting

In deze fase van het traject zijn geen extra financiën gemoeid. Voor het vervolgtraject is in de kadernota een bedrag van €64.000 gevraagd voor het opstellen van de 'Groene Kaart', op te stellen in 2019.

Planning

Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

De politieke planning voor de BVO, kaart Bebouwde komgrenzen inzake Wet natuurbescherming en aanvullende kaders en richtlijnen is als volgt:

Raadsvergadering	8 of 12 november
Commissie	1 november
Collegevergadering	9 oktober

planning vervolgtraject 2019

Het vervolgtraject over bomen is het opstellen van de Groene kaart en het overkoepelende bomenbeleid.

De voorbereidingen voor deze kaart en dit beleid zijn op het moment al bezig.

Begin 2019 dient een adviesbureau ingehuurd te worden die samen met een ambtelijke werkgroep het beleid en de groene kaart zullen opstellen.

Begin 2019 dient een klankbordgroep opgesteld te worden die de terugkoppeling van het beleid zal verzorgen.

Eind 2019 dient het bomenbeleid en de groene kaart in de raad gebracht te worden.

Rechtsbescherming

De bomenverordening is het kader voor de regelgeving over bomen.

De kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' is het kader voor de bevoegdheden van de bomenverordening.

Monitoring en evaluatie

De tijdelijke kaders over overlast en omgevingsvergunningen en richtlijnen over herplant worden in 2019 geëvalueerd. Deze evaluatie, aanpassingen en de vaststelling wordt onderdeel van het overkoepelende bomenbeleid.

Bijlage(n)

1. Bomenverordening gemeente Meerijstad
2. Kaart Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming
3. Tijdelijke kaders overlast herplant en omgevingsvergunning

4. Begeleidend document bomenverordening, tijdelijke toetsingskaders en kaart Wet natuurbescherming
5. Raadsinformatiebrief bomenverordening en bomenbeleid

Ter inzage documenten

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meerijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 oktober 2018

Gelet op artikel 149

Besluit gemeenteraad:

De bomenverordening gemeente Meerijstad vast te stellen.

Het ontwerp van de kaart 'Bebouwde kommen inzake Wet natuurbescherming' vast te stellen

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 8 november 2018

De raad voornoemd,

De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij