

VTH-uitvoeringsprogramma Meierijstad 2019

Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Omgevingsrecht, Algemene Plaatselijke Verordening en Bijzondere wetten



Voorwoord

Dit is het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Meierijstad 2019. De opbouw van dit programma volgt voor een groot deel uit die van het vorige jaar. Met dit programma geeft het college van burgemeester en wethouders de voor 2019 voorgenomen activiteiten weer met betrekking tot de uitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), milieu, Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetgeving.

Het uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen uit het VTH-beleidsplan Meierijstad 2018-2022 (VTH-beleidsplan) te kunnen realiseren. Dit uitvoeringsprogramma geeft aan wat we hiervoor in 2019 gaan doen, in die zin vormt dit programma de leidraad bij de uitvoering van de VTH-werkzaamheden. De prioritering is voortgekomen uit de probleemanalyse, bestaande uit een omgevings- en risicoanalyse zoals opgenomen in bijlage 1 t/m 2D van het VTH-beleidsplan. Deze vormen de basis bij het plannen van de werkzaamheden en het maken van de juiste keuzes in 2019.

In het VTH-beleidsplan zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Meierijstad de VTH-taken planmatig en programmatisch worden uitgevoerd op basis van meetbare prioriteiten. Dit hoort op een uniforme wijze en kwalitatief op het afgesproken bodemniveau te gebeuren. Voorop staat daarbij de missie van Meierijstad centraal, die kortweg neerkomt op het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven.

Het uitvoeringsprogramma is een uitwerking van hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en van hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Op grond van artikel 7.3 van het Bor moet dit programma door het college worden vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) dient het uitvoeringsprogramma eveneens ter kennisgeving te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

Dit uitvoeringsprogramma omvat niet alleen de taken waarvoor de gemeente verplicht is een programma op te stellen, te weten de uitvoering en handhaving van taken op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Er worden ook een aantal niet Wabo-gerelateerde taken meegenomen. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetten en andere regelgeving zoals de Drank- en Horecawet (DHW), Opiumwet, en de Algemene Plaatselijke verordening (APV). De toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) maken eveneens onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. In feite betreft het dus alle taken die binnen het werkatelier VTH zijn ondergebracht.

Dit uitvoeringsprogramma is mede gebaseerd op de resultaten en de ervaringen uit het eerste jaar (2018) waarin gewerkt is met het VTH-beleidsplan 2018-2022.

Inhoudsopgave

1. Algemene Ontwikkelingen 2019 / leeswijzer	5
1.1. Leeswijzer	5
1.2. Wettelijk kader	6
1.3. Omgevingswet	6
1.4. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	7
1.5. Verordening Kwaliteit VTH Meierijstad	7
1.6. Bestuurlijke prioritering	8
1.7. Beschikbare middelen en formatie	8
1.8. Externe samenwerkingspartners	8
1.9. Interne samenwerkingspartners	11
2. Vergunningen omgevingsrecht.....	14
2.1. Algemeen	14
2.2. Ervaringen 2018	14
2.3. Verwachtingen 2019	15
2.4. Resultaatafspraken 2019.....	16
2.5. Monitoring	18
2.6. Capaciteit/middelen	18
3. Vergunningen APV en bijzondere wetten	20
3.1. Algemeen	20
3.2. Ervaringen 2018 + Verwachtingen 2019 + Resultaatafspraken 2019	20
3.3. Monitoring	22
3.4. Capaciteit/middelen	22
4. Toezicht/Handhaving.....	23
4.1. Algemeen	23
4.2. Ervaringen.....	23
4.3. Verwachtingen 2019	23
4.4. Resultaatafspraken 2019.....	26
4.5. Monitoring	28
4.6. Capaciteit/middelen	29
5. Toezicht en Handhaving (Openbare ruimte Boa's)	30
5.1. Algemeen	30
5.2. Ervaringen 2018	30
5.3. Verwachtingen 2019	30
5.4. Werkzaamheden Boa's 2019.....	30
5.5. Resultaatafspraken 2019.....	32

5.6. Capaciteit / middelen	35
6. Overzicht bijlagen	36

1. Algemene Ontwikkelingen 2019 / leeswijzer

Het VTH-uitvoeringsprogramma is gebaseerd op de beleidsafspraken zoals vastgelegd in het VTH-beleidsplan 2018-2022. Ieder jaar wordt gezien wat er gedaan is om de gestelde doelen te behalen. Dat gebeurt in ieder geval door regelmatig te evalueren. Daarnaast kijken we ook vooruit naar de voor VTH van belang zijnde ontwikkelingen welke we jaarlijks gezien op de consequenties. Door te evalueren en naar de toekomst te kijken brengen we in beeld of we op de goede weg zijn, hoe we de VTH-werkzaamheden kunnen verbeteren en efficiënter kunnen inrichten en waar we meer, minder of geen extra aandacht aan gaan besteden. Uiteindelijk geeft dat ook een inzicht in wat we daarvoor nodig hebben aan capaciteit en middelen.

Als aanvulling op en actualisering van de omgevingsanalyse hebben we in- en extern geïnventariseerd wat er in 2019 staat te gebeuren. Hierbij zijn de VTH-doelen zoals opgenomen in de begroting van 2019 een belangrijke leidraad geweest. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen met de doelen uit de programmabegroting 2019 welke invloed hebben op de werkzaamheden van VTH in 2019.

Dit bepaalt, naast het reguliere werk, voor een groot deel het VTH-uitvoeringsprogramma voor 2019. Op basis van de verwachte reguliere werkzaamheden en de gewenste overige VTH-inzet is voor 2019 een VTH-urenmatrix opgesteld. Per medewerker zijn de beschikbare uren inzichtelijk gemaakt gerelateerd aan de VTH-activiteiten en VTH-taken. Mochten in de loop van het jaar de omstandigheden wijzigen dan kan er een heroverweging noodzakelijk zijn.

1.1. Leeswijzer

In het vervolg komt eerst het wettelijk kader aan de orde en de ontwikkelingen die op dat gebied van invloed zijn op de VTH-werkzaamheden in 2019. Daarna wordt ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot de bestuurlijke prioritering zoals die is opgenomen in het VTH-beleidsplan. Verder wordt kort ingegaan op de beschikbare middelen en formatie waarna als laatste paragraaf de externe interne samenwerkingspartners de revue passeren.

De vertaling van deze ontwikkelingen naar de specifieke sub-ateliers komt in de volgende hoofdstukken aan de orde. Daarbij zullen aan de hand van de opgedane ervaringen in 2018 voorstellen worden gedaan voor aanpassingen. Deze zullen met name gericht zijn op het meer SMART formuleren van de doelstellingen en resultaatafspraken. Dit is een van de verbeterpunten die het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de Provincie Noord-Brabant ons heeft gegeven naar aanleiding van haar beoordeling in 2018. Ook zal worden gezien of en hoe de prioritering op basis van de risicoanalyse in de praktijk uitwerkt en of dat overeenkomt met de eerder gestelde doelen.

1.2. Wettelijk kader

Een breed wettelijk kader is voor VTH van belang en is op sommige vlakken ingewikkeld. Bovendien staan er een aantal grote veranderingen aan te komen waar nu al rekening mee moet worden gehouden. De belangrijkste en meest omvangrijke veranderingen worden hieronder toegelicht.

1.3. Omgevingswet

Zoals in het VTH-beleidsplan en het uitvoeringsprogramma 2018 al is aangekondigd is de rijksoverheid druk bezig met de voorbereidingen voor een goede invoering van de Omgevingswet in 2021. Binnen Meierijstad wordt dit op de voet gevolgd door in ieder geval de projectgroep Programmaliijn Omgevingswet. Tot nu toe is vooral op de hoofdlijnen van deze wet geanticipeerd. In 2019 gaan we steeds meer de diepte in en zullen keuzes gemaakt gaan worden over wat en hoe ver wij als Meierijstad willen gaan veranderen in bijvoorbeeld beleid, regels, processen en misschien wel als organisatie. In de op te stellen omgevingsvisie en het omgevingsplan zullen deze onderwerpen aan bod komen, uiteraard zal vanuit het werkatelier VTH de nodige input worden geleverd.

Zelf zal het werkatelier VTH in 2019 de trekkersrol nemen met het starten van de pilot “werken in de geest van de Omgevingswet”. In deze pilot gaan we aan de slag met de deelthema’s organisatie en processen. Het doel van deze pilot is een verdere bewustwording creëren van de impact van de Omgevingswet bij de collega’s van het werkatelier VTH en Gebiedsontwikkeling en planologie (GOeP); inzicht krijgen in de huidige processen in verhouding tot het proces in de Omgevingswet en samen vooruit met de Omgevingswet. In het plan van aanpak is dit reeds verder uitgewerkt. 2019 zal het jaar worden van het experimenteren met de Omgevingswet. Op deze manier kunnen wij ons goed voorbereiden op de komst van de Omgevingswet zodat we weten wat er nodig is om mede zorg te dragen voor een goede implementatie hiervan door:

- minder en duidelijkere regels;
- een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving;
- ruimte voor lokaal maatwerk;
- betere en snellere besluitvorming.

Zo werken we samen aan de doelstellingen van de Omgevingswet, om met het oog op een duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

1.4. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Eerdere verwachtingen waren dat de wet kwaliteitsborging voor het bouwen in 2017 al in werking zou treden. Deze wet beoogd een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen en de versterking van de positie van de bouwconsument. In de Tweede Kamer is dit wetsvoorstel reeds aangenomen, maar het moet nog door de Eerste Kamer worden behandeld. Dit is tot op heden steeds aangehouden tot het moment dat de Tweede Kamer hierover een inhoudelijk debat heeft gevoerd. In de tussentijd hebben er diverse proefprojecten kwaliteitsborging voor het bouwen plaatsgevonden en zijn er nog in uitvoering. In haar brief van 30 november 2018 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een evaluatierapport gepresenteerd over de proefprojecten. Pas als de uitkomsten van het nog te voeren inhoudelijk debat van de Tweede Kamer bekend zijn zullen deze resultaten worden besproken. Begin december 2018 heeft de Tweede Kamer dit debat gevoerd en op 11 december is het vervolgd. Het is in ieder geval helder dat de wet kwaliteitsborging tegelijk met de Omgevingswet in januari 2021 in werking zal treden.

Uit de evaluatie van de gehouden proefprojecten zijn als belangrijkste conclusies de volgende naar voren gekomen:

- Kwaliteitsborging vraagt om een andere manier van werken
- De kosten nemen niet of nauwelijks toe en zullen waarschijnlijk dalen
- Er is sprake van een duidelijk leereffect bij de deelnemers
- De kwaliteit neemt toe
- De positie van gemeenten is complex
- Het oordeel over de samenwerking is divers
- Meer duidelijkheid is nodig over de wettelijke eisen

De positie van de gemeenten en de onderlinge samenwerking is nog een belangrijk aandachtspunt waarover nog nadere afspraken moeten worden gemaakt. Hierover is een bestuursakkoord tussen de minister en de VNG in de maak.

Verder is een belangrijke voorwaarde voor de minister om deze wet in te voeren dat zowel particuliere als zakelijke consumenten erop moeten kunnen vertrouwen dat de invoering van het nieuwe stelsel tot verbetering gaat leiden. Tot aan de inwerkingtreding wil de minister samen met marktpartijen lopende en nieuwe proefprojecten benutten om voldoende zekerheid te verkrijgen dat het stelsel leidt tot een betere bouwkwaliteit tegen aanvaardbare kosten. Bij de eventuele implementatie van deze wet zal aangesloten worden bij de programmalijs Omgevingswet. Daarnaast zal de wet meegenomen worden in de nog op te starten pilots.

1.5. Verordening Kwaliteit VTH Meierijstad

In 2018 heeft de gemeenteraad de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vastgesteld. Deze verordening vormt een uitwerking van de kwaliteitscriteria zoals die zijn opgenomen in het BOR. Met de vaststelling hiervan heeft de organisatie Meierijstad zich geconformeerd aan het voldoen aan deze criteria op minimaal het bodemniveau zoals opgenomen in de verordening. Eind 2018 is een start gemaakt met de inventarisatie van dat wat er nodig is om te gaan voldoen. In de begroting voor 2019 is reeds een bedrag opgenomen voor dit onderzoek en voor de eventuele consequenties. Begin 2019 zal een extern bureau dit onderzoek uitvoeren. Hiertoe zullen alle medewerkers van VTH en een deel van GOeP worden bevraagd over hun kennis, ervaring en de frequentie van het toepassen hiervan in ieders dagelijkse VTH-werkzaamheden.

Naar aanleiding daarvan zal er een overzicht volgen of Meierijstad beschikt over voldoende gekwalificeerd personeel in de diverse deskundigheidsgebieden binnen het werkveld van VTH. De uitkomst zal iets zeggen over de aanwezige capaciteit en de borging van voldoende en actuele kennis om deze werkzaamheden op het juiste niveau te kunnen uitvoeren. Mocht blijken dat er extra formatie noodzakelijk is en er extra opleidingen gevolgd moeten worden dan zal dit worden opgevoerd in de begroting voor 2020.

1.6. Bestuurlijke prioritering

Op basis van de in 2016 uitgevoerde probleemanalyse zijn in het VTH-beleidsplan doelstellingen geformuleerd en is een bestuurlijke prioritering gemaakt op basis van de omgevingsanalyse en een prioritering meer gericht op uitvoering en detail op basis van een risicoanalyse. In de jaarlijkse evaluaties en uitvoeringsprogramma's van VTH wordt onderzocht of deze analyses nog voldoende actueel zijn. Daarnaast wordt gekeken naar de bestuurlijke doelen zoals die zijn opgenomen in de programmabegroting. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen met de doelen uit de programmabegroting 2019 welke invloed hebben op de werkzaamheden van VTH in 2019. Deze zijn samengebracht aan de hand van de voor VTH relevante thema's uit de Mijlpalen van Meierijstad en de van toepassing zijnde veranderopgaven.

Naar aanleiding van de bestuurlijke doelen voor 2019, de voorziene ontwikkelingen in Meierijstad en hetgeen we in 2018 hebben gedaan is in samenspraak met de verantwoordelijke portefeuillehouders de bestuurlijke prioritering geactualiseerd. De bijgestelde bestuurlijke prioritering voor het VTH-uitvoeringsprogramma 2019 is als bijlage 2 opgenomen.

1.7. Beschikbare middelen en formatie

Het uitgangspunt voor dit uitvoeringsprogramma is dat het realistisch is. Daarvoor zijn middelen en personele capaciteit nodig. Deze zijn voor het atelier VTH opgenomen in de begroting 2019. Voor de beschikbare middelen en capaciteit/formatie wordt vooralsnog uitgegaan van de huidige aanwezige formatie inclusief de eventuele benodigde uitbreiding zoals is opgenomen in de programmabegroting voor 2019. In de volgende hoofdstukken zal dit onderwerp per sub-atelier nader worden beschouwd. Naast deze formatie is in de begroting ook een inwonerbijdrage opgenomen voor advisering door Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN). Voor de collectieve taken van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is eveneens een inwonerbijdrage opgenomen in de begroting van 2019. Deze zijn opgenomen in de totale ODBN-post voor VTH-taken zoals advisering door de ODBN. Daarnaast zullen aanvragen om een (omgevings)vergunning (met uitzondering van de activiteit milieu) zorgen voor inkomsten in de vorm van leges.

1.8. Externe samenwerkingspartners

Om ons werk goed te kunnen doen hebben we andere partijen nodig. Daarom werken we naast onze interne partners veel samen met een drietal externe partners. Deze partners zijn vaak specialisten en beschikken over kennis en capaciteit die aanvullend is op hetgeen we zelf in huis hebben. Integrale samenwerking bevordert de kwaliteit van onze producten, de omgang met onze klanten en het optimaal 'slim' inzetten van de juiste kennis en kunde op het juiste moment in het proces. Goede afspraken over informatie uitwisseling is dan ook een belangrijk speerpunt hierbij.

De volgende drie belangrijke samenwerkingspartners komen hieronder aan bod:

- Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN);
- Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN, onderdeel brandweer);
- Politie en Justitie.

ODBN

De ODBN is ingesteld om ten behoeve van de deelnemers taken uit te voeren op het gebied van de fysieke leefomgeving (m.n. milieu) en om als verlengstuk van het lokaal bestuur een bijdrage te leveren aan een leefbare en veilige werk- en leefomgeving in de regio Brabant-Noord. Voor wat betreft de zogenaamde basistaken is het wettelijk verplicht deze onder te brengen bij de ODBN.

In het afgelopen jaar heeft er zich bij de ODBN en haar deelnemers een omslag van denken plaatsgevonden. Na een review is er een Meerjarig Ontwikkelingsplan opgesteld waarvan 2020 het laatste uitvoeringsjaar is waarbij structurele verbeteringen doorgevoerd zijn in de bedrijfsvoering van de ODBN. Dit heeft mede geleid tot een fors hogere bijdrage van de deelnemers in verband met de doorvoering van kostendekkende tarieven. In de kadernota 2020 van de ODBN worden een aantal relevante doorontwikkelingen vermeld waarvan voor sommige nog niet in beeld is of en wat daarvan de financiële consequenties zijn voor de deelnemers. Voor een deel zijn dat thema's die gerelateerd zijn aan de aanstaande Omgevingswet. Hier zullen we op terug komen wanneer hierover meer helderheid is en de consequenties in beeld zijn.

De in het jaar 2018 voorziene besluitvorming over het onderbrengen van alle milieutaken bij de ODBN binnen Meierijstad heeft vertraging opgelopen. Van belang voor de ODBN was om duidelijk in beeld te hebben over hoeveel inrichtingen het extra zou gaan. De ODBN heeft een bureau ingeschakeld om het inrichtingenbestand van Meierijstad in beeld te brengen.

Deze exercitie zal begin 2019 gereed zijn. De verwachting is nu dat we het eerste kwartaal 2019 van de ODBN in beeld gebracht krijgen wat het overdragen van alle milieutaken naar de ODBN voor consequenties heeft, met name in financieel opzicht. Daarna kan een voorstel worden gedaan aan het college voor de definitieve besluitvorming.

De ODBN heeft in juli 2016 het regionaal operationeel kader ODBN 2017-2020 (ROK) vastgesteld voor de milieutaken toezicht en handhaving. Dit ROK vormt het raamwerk voor het meerjarig uitvoeringsprogramma van de ODBN. Het kader is onderdeel van de beleidscyclus zoals vastgelegd in artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht. Het beschrijft de strategieën die door de ODBN worden gehanteerd bij uitvoering van de VTH-milieutaak.

Het regionaal operationeel kader van de ODBN is gelijktijdig met het VTH-beleidsplan Meierijstad vastgesteld. In 2019 zal dit ROK worden uitgebreid met de milieutaak vergunningen. In de zomer van 2018 is een werkgroep gestart met het opstellen hiervan. Bij deze werkgroep is Meierijstad vanuit het werkatelier VTH aangesloten. Verder zal zeer waarschijnlijk in 2019 een doorontwikkeling van het ROK toezicht en handhaving gaan plaatsvinden. Mogelijk ook middels een werkgroep. Meierijstad zal daarbij indien mogelijk aansluiten. Het werkprogramma van de ODBN voor 2019 is als bijlage 3 toegevoegd aan onderhavig werkprogramma.

Om de werkzaamheden die de ODBN uitvoert voor Meierijstad zo optimaal mogelijk te laten verlopen vindt er iedere 6 weken een relatiebeheerders overleg plaats. Tijdens deze gesprekken wordt de voortgang besproken en gezien of (digitale)werkprocessen moeten worden bijgesteld en/of beter op elkaar afgestemd. Tevens neemt VTH maandelijks deel aan het agendacommissie-overleg RSP en het RSP-overleg (regionaal strategisch platform) hierin worden thema's en onderwerpen besproken die regionaal en ODBN breed van belang zijn. Omdat in 2018 Meierijstad is toegetreden tot het dagelijks bestuur van de ODBN zal met name VTH zorgen voor input bij het voorbereiden van de vergaderingen van het dagelijks bestuur en uiteraard het algemeen bestuur. Hiervoor zullen de twee VTH-relatiebeheerders in 2019 aan de rol staan. Daarnaast is VTH Meierijstad vertegenwoordigd in het adoptiepanel van de ODBN die met name het algemeen en dagelijks bestuur van de ODBN voorziet van adviezen over algemene beleids- en financiële onderwerpen zoals de kadernota, begrotingen en verantwoording.

Verder neemt Meierijstad deel aan het Regionaal Netwerk Omgevingswet (RNO) waarin de deelnemers met concrete onderwerpen aan de slag zijn om samen te gaan verkennen hoe we onder de Omgevingswet met elkaar omgaan en wat de gevolgen zijn van de Omgevingswet op onze verhoudingen en waar we elkaar kunnen versterken. Ook aan de werkgroep ter ondersteuning van het Bestuurlijk Overleg Omgevingsrecht (BPO) wordt deelgenomen door VTH.

VRBN, onderdeel brandweer

De Brandweer Brabant Noord (BBN) heeft op 1 september 2016 het rapport “Toezichtstrategie Brandveiligheid 2017-2021” vastgesteld. Op basis van een eigen risicoanalyse heeft de brandweer hierin de prioriteiten bepaald waarop zij haar toezicht gaat inzetten. De focus ligt daarbij primair op het voorkomen of beperken van slachtoffers bij brand.

In onze risicoanalyse is brandveiligheid een van de aspecten die zijn meegewogen naast veiligheid, gezondheid, maatschappelijk effect, duurzaamheid en bestuurlijke impact. De focus bij de risicoanalyse in Meierijstad ligt niet alleen op de risico's bij brand, maar bij de risico's van een calamiteit met betrekking tot een van de beoordelingsaspecten.

Beide analyses zijn in die zin complementair, maar leiden daarmee wel tot een verschil in prioritering. Dit vereist in de toezichtspraktijk een goede afstemming in programmering en uitvoering, teneinde overbodige en onnodig belastende controles te voorkomen.

Gelijktijdig met de vaststelling van het VTH-beleidsplan, is het rapport “Toezichtstrategie Brandveiligheid 2017-2021” door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Jaarlijks wordt door de brandweer een op dit rapport gebaseerd uitvoeringsprogramma opgesteld. Het uitvoeringsprogramma van de BBN voor 2019 hebben we nog niet ontvangen. Evenals bij de ODBN vindt ook met de brandweer regelmatig een relatiegesprek plaats om met elkaar de voortgang te bespreken, maar ook om met elkaar te sparren over inhoudelijke casussen.

Politie en Justitie

Samenwerking met politie en justitie is zeer van belang, zeker op het gebied van toezicht en handhaving. We hebben dan ook met name het handhavingsbeleid met hen afgestemd en op basis daarvan bezien hoe en waar we samen kunnen optrekken. In de diverse structurele overleggen met de politie worden daar nadere afspraken gemaakt met respectievelijk de Boa's en de overige VTH-toezichthouders. In eerste instantie worden hierbij vooral specifieke casussen besproken en wordt informatie uitgewisseld om elkaar te kunnen versterken. Tevens worden daar afspraken gemaakt om bepaalde thema's projectmatig gezamenlijk op te pakken.

Vanuit de Brabantse omgevingsdiensten wordt gewerkt aan een intensievere handhavingssamenwerking in het kader van bestuurs- en strafrecht. Hiervoor is een werkgroep in het leven geroepen waarbij omgevingsdiensten, politie, OM, provincie, gemeenten en waterschappen zijn aangesloten om een notitie hierover op te stellen. In deze werkgroep is ook Meierijstad vertegenwoordigd om met name de verbinding te leggen naar de bij de omgevingsdiensten aangesloten gemeenten. Immers het opsporen en analyseren van overtredingen beperkt zich niet alleen tot milieu, maar is leefomgeving breed. Met name in de strijd tegen drugsoverlast, de verkoop en productie van drugs, ondermijning, en andere hieraan gerelateerde onderwerpen is intensieve samenwerking cruciaal. De verwachting is dat deze notitie in 2019 definitief kan worden vastgesteld waarna de afspraken over informatiedeling in Meierijstad kunnen worden geformaliseerd.

1.9. Interne samenwerkingspartners

In dit kader worden allereerst de VTH juristen benoemd. Deze vallen qua formatie onder het werkatelier VTH. Omdat de VTH juristen in principe 'VTH-breed' inzetbaar zijn en dus niet specifiek onder vergunningen of toezicht en handhaving zijn ingedeeld worden zij in die zin dus 'apart' benoemd.

VTH juristen

De juridische capaciteit voor de VTH werkzaamheden is binnen het werkatelier VTH opgenomen. Hiertoe zijn 8 juridisch medewerkers aanwezig (7,3 fte) die ingezet worden ten behoeve van juridische ondersteuning bij alle VTH-taken op het gebied van de Wabo, Apv en bijzondere wetten. Zij stellen diverse beschikkingen op en behandelen daaruit voortkomende zienswijze, bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures. De juristen vertegenwoordigen hierbij het college van burgemeester en wethouders bij de behandeling van zaken bij de Commissie Rechtsbescherming Meierijstad, de rechtbank en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast zijn bij de VTH-juristen de beleidsmatige en adviserende werkzaamheden belegd, evenals het relatiebeheer met de ODDBN.

Verder is specifiek bij de juridisch medewerkers de uitvoering van het opiumbeleid (Artikel 13b Opiumwet, sluitingsbevoegdheid) belegd. Dit houdt concreet in dat wanneer ergens in Meierijstad door de politie een hennepkwekerij of andere Opiumwet gerelateerde activiteiten worden geconstateerd een juridisch medewerker het proces handhaving verzorgt conform het vastgestelde Opiumbeleid. Een aanschrijving tot sluiting van een pand kan dan het gevolg zijn.

In een overzicht hebben de juridisch medewerkers hun specifieke taakaccenten in beeld gebracht. Dit betekent overigens niet dat werkzaamheden die niet binnen het taakaccent vallen nooit zullen worden opgepakt. De 8 juristen dragen er zorg voor dat er een evenredige werkverdeling plaatsvindt en deze werkzaamheden tijdig en adequaat worden opgepakt.

Overige interne samenwerkingspartners:

Zoals al aangegeven werken we uiteraard ook intensief samen met onze interne collega's. In het gehele proces van het beoordelen van een vergunningaanvraag tot aan het toezicht en de handhaving daarvan hebben verschillende werkateliers in meer of mindere mate en bepaalde rol. In de verschillende (deel)processen zijn die rollen en momenten waarop dat plaatsvindt beschreven. Een adviserende of informerende rol wordt vooral gevraagd van de ateliers Bedrijven, Openbaar gebied en de buitendienst (verkeersadvies bij inrit vergunningen of evenementen etc.). Met de volgende drie werkateliers bestaat een nauwere samenwerking met betrekking tot de VTH-werkzaamheden:

- Werkatelier Integrale veiligheid en openbare orde en veiligheid (IV/OOV);
- Werkatelier Gebiedsontwikkeling en planologie (GOeP);
- Werkatelier administratieve en secretariële ondersteuning.

Werkatelier: Integrale Veiligheid en Openbare Orde en Veiligheid

Het integraal Veiligheidsplan 2019-2022 is in de raadsvergadering van 5 juli 2018 vastgesteld. Daarin zijn 4 strategische thema's benoemd, namelijk:

- Ondernijning;
- Verbinding zorg en veiligheid;
- High Impact Crimes;
- Informatieveiligheid.

In de eerste helft van 2019 worden per thema uitvoeringsplannen uitgewerkt. De relatie met VTH is niet op al de genoemde thema's even groot maar heeft zeker wel invloed op de wijze van werken binnen VTH, zie ook de VTH-beleidsdoelstellingen. In de uitvoeringsplannen zal de bijdrage van VTH nader worden beschreven maar zal vooral ingestoken worden vanuit de reguliere VTH-taken. De rol van VTH is daarbij het breder kijken / beoordelen / en oppakken van signalen die kunnen wijzen op bijvoorbeeld ondermijning. In 2019 staat het thema aanpak recreatieparken op de rol. VTH zal daarbij aanhaken voor de VTH-onderwerpen. Hiervoor zal een pop-up worden opgestart. Binnen het werkatelier IV/OOV zijn middelen beschikbaar waar ook eventuele extra benodigde capaciteit voor (integraal)toezicht uit betaald kan worden.

Vanuit IV/OOV is in 2018 begonnen met de start van een bestuurlijk interventieteam en lokaal informatieoverleg (BIT-LIO). Dit overleg vindt 1 keer in de zes weken plaats en VTH zal daar in ieder geval vertegenwoordigd zijn vanuit vergunningverlening, toezicht, handhaving en indien noodzakelijk zal een juridisch medewerker aanschuiven. Het doel van dit overleg is onder andere het uitvoeren van integraal toezicht op gezamenlijk gedragen keuzes en het samenbrengen van informatie. Deze informatie is van cruciaal belang voor dit interventieteam die casussen gaat oppakken waarbij versnipperde informatie over ondermijnende activiteiten en ketenpartners bij elkaar wordt gebracht. Door informatie bij elkaar te brengen worden illegale activiteiten eerder zichtbaar gemaakt en wordt beter in kaart gebracht welke fenomenen zich voordoen in Meierijstad.

Werkatelier: Gebiedsontwikkeling en Planologie

Het werkatelier GOeP stelt het ruimtelijke beleid voor Meierijstad op. Ook bepaalt dit werkatelier of een afwijking van dat beleid mogelijk is, en onder welke voorwaarden. Met andere woorden, GOeP maakt het ruimtelijke beleid dat wij controleren en uitvoeren.

Door de Omgevingswet die gaat komen is een veel nauwere samenwerking tussen GOeP en VTH noodzakelijk. Onder de vlag van die Omgevingswet gaan we met GOeP werken aan nieuwe werkwijzen die de Omgevingswet van ons vraagt.

Het is van belang dat VTH in een vroeg stadium betrokken wordt bij de beleidsvorming door GOeP. Wij willen maatschappelijke ontwikkelingen die wij in het veld zien in kaart brengen en doorgeven aan GOeP. Met behulp van die informatie kan mede bepaald worden of het beleid aangepast moet of kan worden. Het project "Vitaal Buitengebied" dat door GOeP getrokken wordt zal in 2019 op die wijze worden opgepakt. In 2019 zal een databank worden opgemaakt welke gevuld gaat worden met relevante informatie over ontwikkelingen in het buitengebied.

Deze informatie zal deels door VTH worden verzameld, maar de belangrijkste input zal komen vanuit de ODBN die bezig is met het provinciale project Intensivering Toezicht Veehouderijen. Doordat alle veehouderijen in Brabant vanaf begin 2018 in drie jaar tijd gecontroleerd zullen zijn zal vanuit dat project veel relevante informatie worden aangedragen. Belangrijkste doel is om te inventariseren hoeveel agrarische bedrijven binnenkort gaan stoppen, maar ook welke juist gaan ontwikkelen. De uitkomsten die hieruit voortvloeien zullen we mede benutten bij de pilot Omgevingswet om ervaring op te doen op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving, zoals ook is opgenomen in de programmabegroting voor 2019. Deze ervaringen zullen we daarna vertalen naar nieuwe werkwijzen, processen en opleidingen van collega's.

Werkatelier: Administratieve en Secretariële Ondersteuning

Administratieve ondersteuning is VTH-breed; dus niet gebonden aan alleen vergunningen of aan alleen toezicht en handhaving. De administratieve ondersteuning heeft reeds een belangrijke rol bij vergunningen. Daarbij is van belang dat gedurende het gehele proces voldoende kennis en capaciteit voor die rol kan worden benut. Omdat de administratie betrokken wordt uit een ander werkatelier dient hier ieder jaar opnieuw een inschatting aan benodigde capaciteit te worden gemaakt en tijdig aangevraagd bij het betreffende atelier.

Geborgd moet immers blijven dat het proces waar zoveel administratieve handelingen moeten worden verricht niet door deze 'externe afhankelijkheid' wordt geremd. Dit blijft een aandachtspunt nu er organisatie breed voor is gekozen om alle administratieve krachten centraal in een werkatelier op te nemen.

Om de administratieve VTH-werkzaamheden adequaat te kunnen uitvoeren is eerder ingeschat dat er minimaal 2 fte administratief medewerker A en 2 fte administratief medewerker B noodzakelijk is. Deze inschatting is gebaseerd op de ondersteuning bij vergunningen zoals die in 2017 benodigd was en de administratieve ondersteuning die nodig is bij het toezicht en de handhaving (met name registratie werkzaamheden) en bij de juridische procedures. Voor 2019 zal deze behoefte nog steeds aanwezig zijn en worden gevraagd bij het werkatelier Administratieve en secretariële ondersteuning.

2. Vergunningen omgevingsrecht

In dit hoofdstuk vergunningen gaat het specifiek over het beoordelen van Wabo-gerelateerde vergunningaanvragen. De overige vergunningen op grond van de APV en bijzondere wetten worden afzonderlijk behandeld in hoofdstuk 3.

Na een algemene introductie worden de ervaringen opgedaan in 2018 besproken en worden mede aan de hand daarvan de verwachtingen voor 2019 in beeld gebracht. Daarna komen de resultaatafspraken, speerpunten en de monitoring voor 2019 aan de orde. In de laatste paragraaf wordt aandacht wordt besteed aan de in 2019 benodigde capaciteit en middelen en zal aandacht worden besteed aan de leges.

2.1. Algemeen

Onder de Wabo vallen in dit deel van het uitvoeringsprogramma de omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteiten bouwen, (tijdelijke) planologische afwijking, aanleggen, brandveiligheid, slopen, monumenten, milieu, kappen, inritten, en opslag openbare ruimte. Hierbij geldt voor de activiteit milieu en asbestverwijdering door bedrijven dat die door de ODBN worden beoordeeld. De ODBN zal daarvoor de beoordelings- of toetsingsstrategie toepassen zoals die vastgelegd gaat worden in het ROK-vergunningen. Voor wat betreft de activiteit brandveiligheid zal indien de Brandweer Noord-Brabant Noord deze toetsing uitvoert dit gebeuren conform de door hen vastgestelde toetsingsstrategie.

2.2. Ervaringen 2018

Het jaar 2018 was het eerste jaar dat daadwerkelijk gewerkt kon worden conform VTH-beleidsplan en de daarin opgenomen prioritering. In hoofdstuk 3 van bijlage 2 bij dit VTH-beleidsplan, risicoprotocol/beoordelingsstrategie vergunningen, is beschreven hoe de beoordeling van Wabovergunningaanvragen zou plaatsvinden. Op grond van een prioritering is het toetsingsniveau en de diepgang van de toetsing vastgelegd. Hierop is een toets protocol Bouwbesluit (bijlage 2A VTH-beleidsplan) opgesteld gebaseerd op de Landelijke toetsmatrix Bouwbesluit. De achterliggende gedachte was dat wanneer op deze wijze getoetst zou worden de risicovolle aspecten ook de meeste aandacht zouden krijgen en de minder risicovolle minder of geen aandacht. Hierdoor zou verantwoord efficiënter gewerkt kunnen worden.

Naast het feit dat deze andere manier van werken nog niet altijd door alle medewerkers op dezelfde wijze wordt toegepast, blijkt het protocol niet helemaal te werken zoals verwacht. Voor een groot deel heeft dat te maken met de opgenomen functies (welke volgen uit het bouwbesluit) die een te grote categorie omvatten. Gevolg hiervan is dat toch bijna ieder plan (te) uitgebreid getoetst dient te worden. Verder blijkt dat met name de noodzakelijke constructieve toets moeilijker realiseerbaar is. Dit heeft deels te maken met de beperkte capaciteit, onvoldoende kennis om constructies op het vastgestelde niveau te kunnen toetsen en met de hoeveelheid en de grote (complexe) plannen die het afgelopen jaar ter beoordeling zijn ingediend. Door een deel van de plannen voor bijvoorbeeld de constructieve toets uit te besteden worden de grootste risico's ondervangen.

2.3. Verwachtingen 2019

De werkzaamheden op het gebied van (omgevings)vergunningen, en dan met name voor wat betreft de activiteit bouwen, worden sterk beïnvloed door wat er daadwerkelijk aan aanvragen ingediend wordt. Op basis van de ervaringscijfers van Meierijstad in 2017 en 2018 (in de nog op te stellen jaarrapportage 2018 gaan we uitgebreider in op de behaalde resultaten) worden voor 2019 de volgende aantallen aanvragen (omgevings)vergunningen en meldingen verwacht:

Soort aanvraag	Verwacht aantal 2019
Omgevingsvergunning bouwen	575
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	280
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	120
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk/ sloopmelding	670
Omgevingsvergunning uitvoeren werk	25
Omgevingsvergunning in-/uitrit	140
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	15
Melding brandveilig gebruik	35
Aanvragen vooroverleg/haalbaarheidstoets/schetsplan	225

De verwachting is dat het aantal aanvragen langzaam zal gaan afnemen nu er in Meierijstad geen grootschalige ontwikkelingen op de rol staan. De komende periode zullen vanuit de projecten 'Veghels Buiten', 'Vitaal Buitengebied' en 'Foodpark Veghel' nog de nodige aanvragen te verwachten zijn. Daarna zal dit waarschijnlijk meer temporiseren. Het verwachte aantal aanvragen in 2019 is gebaseerd op het aantal aanvragen in 2018 met v.w.b. omgevingsvergunning bouwen een vermindering van 10%.

Naast het in behandeling nemen van aanvragen zien we een forse toename van vragen over zeer uiteenlopende zaken die te maken hebben met vergunningsvrije- en vergunningplichtige bouw- en gebruiksmogelijkheden. Deze vragen leggen steeds meer beslag op de beschikbare tijd bij vergunningen. Meierijstad streeft naar een voortdurende verbetering van de dienstverlening richting aanvragers van vergunningen en ontheffingen. Mede daarom zal in 2019 worden bezien of aanschaf van het programma Blits een middel kan zijn om daadwerkelijk meer risicogericht te kunnen gaan werken. Met het programma Blits kunnen vergunning aanvragers zelf onderzoeken of er voor een activiteit (bouwwerk) een vergunning moet worden aangevraagd. De aanvragers hebben geen onkosten voor bijvoorbeeld tekeningen omdat deze automatisch door Blits gegenereerd worden, men betaalt dus alleen leges. Met dit programma zijn al ervaringen opgedaan in onder andere de gemeenten Zaandam, Den-Haag en Haarlem. Gezien de positieve ervaringen en het profijt wat VTH en de inwoners van Meierijstad hiervan kunnen hebben zal in 2019 in ieder geval een pilot met dit programma worden uitgevoerd voor één van de bijna 250 bestemmingsplannen. Afhankelijk van de resultaten met de pilot zou dan tot aanschaf over gegaan kunnen worden en ingezet voor heel Meierijstad. Op die manier wordt de dienstverlening verbeterd en geeft het bij vergunningen ruimte om zich daadwerkelijk bezig te houden met een snelle en zorgvuldige afhandeling van aanvragen en overige informatieverzoeken.

Naast deze reguliere taken met betrekking tot het beoordelen van vergunningaanvragen zijn er nog meer werkzaamheden waar de aandacht naar toe gaat. Onder het kopje resultaatafspraken komen deze aan de orde in de vorm van speerpunten voor 2019.

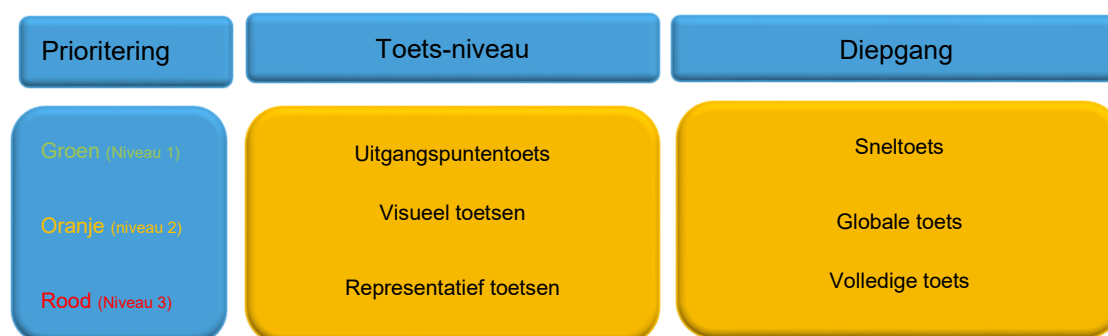
2.4. Resultaatafspraken 2019

In het VTH-beleidsplan zijn reeds doelstellingen geformuleerd waar we gedurende de beleidsperiode aan gaan werken. In het verlengde daarvan worden jaarlijks concretere resultaatafspraken geformuleerd. Voor 2019 zijn onderstaande resultaatafspraken opgesteld:

- het beoordelingskader zoals opgenomen in het protocol Bouwbesluit is zodanig ingericht dat ook daadwerkelijk grootste risico's volledig worden getoetst, mindere grote risico's globaal en weinig tot geen risico's volstaan met een sneltoets (het toetsingskader is helder);
- alle medewerkers die vergunningen beoordelen doen dat op dezelfde wijze (proces optimaliseren);
- de Wet natuurbescherming is geïmplementeerd in het vergunningenproces (de vergunningen zijn actueel);
- het bibob-beleid, zoals dat in 2018 is vastgesteld is in het vergunningen proces opgenomen.

Helder toetsingskader

Naar aanleiding van de uitgevoerde risicoanalyse is een prioritering opgesteld welke voor vergunningen is uitgewerkt in een beoordelingsstrategie. In de beoordelingsstrategie zijn de verschillende beoordelings-niveaus opgenomen met het toets-niveau en de mate van diepgang van de toets.



In de risicoanalyse is deze systematiek nader toegelicht. Het werken met deze systematiek blijkt niet op te leveren wat werd verwacht. Minder tijd voor 'eenvoudige' vergunningaanvragen met een lage prioritering en meer tijd voor de beoordeling van hoog geprioriteerde vergunningaanvragen. Het blijkt dat dit vooral te maken heeft met de wijze waarop functie-indeling in het toets-protocol is opgenomen. In 2019 gaan we dan ook het protocol herzien en zodanig aanpassen dat de beoordelingstijd voor hoge risico aanvragen wordt vergroot en die voor eenvoudige wordt verlaagd. Tegelijkertijd zal meegenomen worden in hoeverre met name de constructieve toets in zijn geheel kan worden uitbesteed. De constructieve toets is een behoorlijk specialisme waar slechts een klein deel van de medewerkers vergunningen over beschikt. Deze toets is ook behoorlijk complex en kost, wanneer deze op de juiste wijze wordt uitgevoerd, veel tijd (ruim 1 fte op basis van de in 2018 behandelde plannen). Een deel van deze toets is nu al uitbesteed aan de ODZOB (omgevingsdienst Zuidoost-Brabant). We gaan onderzoeken of het efficiënter is om deze toets voor geheel Meierijstad onder te brengen bij de ODZOB. Voordeel is dan dat dit wordt uitgevoerd door een instantie die voldoet aan de hiervoor geldende criteria en er is meer garantie voor continuïteit. De uitkomsten van het onderzoek naar het voldoen aan de kwaliteitscriteria zal hier ook uitsluitel over geven.

Proces optimaliseren

Gebleken is dat het in de praktijk werken volgens de afgesproken processen nog niet zo eenvoudig is. Deels heeft dat nog steeds te maken met de vele veranderingen ten gevolge van de fusie. Daarnaast is het digitaal registratiesysteem SquitXO nog niet optimaal ingericht conform de juiste processen en processtappen. Hierdoor worden soms stappen per abuis overgeslagen en/of worden de collegiale toetsen niet altijd uitgevoerd. Kortom van belang dus om hier in 2019 veel aandacht aan te gaan geven. Die aandacht zal zich richten op de volgende aspecten:

- opstellen en aanpassen van checklisten;
- finetunen proces vergunningen (in de geest van de Omgevingswet; resultaten pilot);
- rol juristen meenemen in proces;
- planologische aspecten meenemen in proces;
- SquitXO verder uitrollen conform proces en checklisten;
- in samenspraak met de ODBN worden conform het ROK VV niet (meer) gebruikte omgevingsvergunningen ingetrokken (in ieder geval bij veehouderijen).

Wet natuurbescherming

Als mogelijk sprake is van activiteiten met negatieve effecten op wettelijk beschermde dier- en plantensoorten en/of een Natura 2000-gebied, dan dient een natuurtoets deel uit te maken van de procedure bij het beoordelen van een aanvraag omgevingsvergunning. De gemeente is bevoegd om deze toets zelf te beoordelen. Als blijkt dat er inderdaad negatieve effecten op beschermde soorten/gebieden optreden dan dient een Verklaring van geen bedenkingen Wet natuurbescherming bij de provincie aan te worden gevraagd. De Wet natuurbescherming haakt dan aan bij de Wabo. Ingeval van aanhaking is de gemeente ook verantwoordelijk voor het toezicht en handhaving op de naleving van de Wet natuurbescherming.

De Wet natuurbescherming biedt de mogelijkheid van een Gebiedsgerichte Aanpak Natuur, waarbij voor delen van een gemeente een gebiedsontheffing kan worden verkregen, zodat niet voor elk initiatief een aparte procedure hoeft te worden doorlopen. In 2019 gaan wij onderzoeken of een gebiedsontheffing voor Meierijstad een optie is en wat daarvan de consequenties zijn met betrekking tot (personele) capaciteit. Hierbij zal een afweging worden gemaakt om dit zelf te doen dan wel uit te besteden. Naar aanleiding daarvan wordt de Wet natuurbescherming geïmplementeerd in het vergunningenproces.

Bibob-beleid

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet bibob) is in 2013 ingevoerd en biedt gemeenten, provincies en het Rijk ruimere mogelijkheden om te voorkomen dat crimineel geld wordt witgewassen of dat een vergunning wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten. Om hun informatiepositie te versterken, mogen overheden meer eigen onderzoek doen. Bijvoorbeeld voorafgaand aan een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning (alleen bij de activiteiten bouwen en milieu). Dit is essentieel om het ongewild faciliteren van criminele activiteiten te voorkomen.

Nieuw is dat overheden voortaan justitiële gegevens kunnen opvragen bij hun onderzoek naar de zakelijke omgeving van een bedrijf of persoon. Dat gaat bijvoorbeeld over degene die de aanvrager van een vergunning veel geld leent. Nu mogen overheden alleen justitiële gegevens gebruiken over de aanvrager zelf en niet van zijn zakelijke relaties.

Deze verruiming betekent meer armslag en een sterkere informatiepositie. Dat helpt bij het oordeel over de aanvraag. Er kan namelijk sprake zijn van een zogeheten stroman-constructie, of een poging van een financier om crimineel geld wit te wassen. Het is belangrijk om dat tijdig te onderkennen. Mocht er een ernstig gevaar zijn dat de overheid ongewild criminaliteit faciliteert, dan kan op grond van de Wet bibob de aanvraag voor een omgevingsvergunning worden geweigerd. Een al verleende omgevingsvergunning kan zelfs worden ingetrokken.

Het vastgestelde bibob beleid van de gemeente Meierijstad is op 1 september 2018 in werking getreden. Dit beleid is ten opzichte van het vorige beleid van de drie voormalig gemeenten uitgebreid. Vanaf 2019 heeft vergunningverlening hiervoor een belangrijke signaalfunctie gekregen richting het atelier Integrale Veiligheid. Wanneer er aanvragen omgevingsvergunning (met activiteit bouwen) worden ingediend met bouwkosten boven de € 100.000,- en indien de aanvraag ziet op een gebruiksfunctie die valt binnen een van de vastgestelde risicocategorieën wordt de medewerker Integrale veiligheid (bibob-coördinator) hierover zo spoedig mogelijk geïnformeerd. Die beoordeelt dan of een bibob-toets plaats moet vinden. Afhankelijk van zijn bevindingen zal hij deze toets dan in gang zetten. Dit alles moet dan wel binnen de wettelijke afdoeningstermijn van de aanvraag omgevingsvergunning worden uitgevoerd. Afhankelijk van zijn beoordeling zal dan een (negatief) besluit op de aanvraag omgevingsvergunning worden genomen.

2.5. Monitoring

Om te monitoren of de in het VTH-beleidsplan 2018-2022 genoemde doelstellingen gehaald worden blijven we de volgende prestatie indicatoren volgen:

- Minimaal aantal vergunningen verleend binnen wettelijke beslistermijn:
 - o Omgevingsrecht: 95% (streefwaarde 2019 is 100)
- Aantal omgevingsvergunningen van rechtswege verleend:
 - o maximaal 2% van het totaal aantal vergunningen waarvoor de reguliere procedure geldt
- Na ontvangst van een informatieverzoek/klacht/melding wordt afhankelijk van de vraag binnen twee werkdagen contact opgenomen met de melder / verzoeker;
- Maximum aantal dossiers waar een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen:
 - o 0
- Maximum aantal bezwaarschriften dat 'gegrond' moet worden geacht:
 - o Omgevingsrecht: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften;
- Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor eenvoudige onderwerpen wordt gestimuleerd die aanvraag meteen formeel in te dienen (streven is dit in de toekomst met het programma Blits te ondervangen)

We gaan in 2019 zorgen voor tussentijdse evaluaties om tijdig bij te kunnen sturen indien nodig en het bestuur hierin mee te nemen.

2.6. Capaciteit/middelen

Volgens het formatieplan voor Meierijstad is er ruimte voor drie soorten vergunningverleners:

- 3 vergunningverlener A (3 fte): bewaakt het proces, voert regie over beleidsuitvoering, levert een bijdrage aan beleidsontwikkeling, en beoordeelt en behandelt complexe omgevingsvergunningaanvragen;
- 7 vergunningverlener B (7 fte): beoordeelt en behandelt omgevingsvergunningaanvragen, en draagt vanuit de praktijk bij aan de ontwikkeling van het uitvoeringsbeleid;

- 7 vergunningverlener C (6 fte): beoordeelt en behandelt (omgevings-)vergunningaanvragen en is eerste aanspreekpunt voor informatieverzoeken.

Het atelier VTH beschikt niet over alle expertise als het gaat om Wabo-vergunningen. In het geval van activiteiten zoals in- en uitritvergunningen en kapvergunningen, fungeert de vergunningverlener als casemanager. In die rol is de vergunningverlener voor de inhoudelijke expertise aangewezen op de collega's van het atelier Openbaar gebied en Uitvoering groen. Zij zorgen voor advies waarna de casemanager de vergunningprocedure afrondt. Ook als het gaat om afwijken van ruimtelijke regels, bij monumenten en aanvragen waarbij natuurwetgeving betrokken is zit de expertise vaak bij een ander atelier, in dit geval bij Gebiedsontwikkeling en planologie (GOeP), of wordt expertise ingehuurd bij een extern bureau of als verzoektaak neergelegd bij de ODBN. Hier wordt dezelfde werkwijze toegepast, zoals is beschreven in het VTH-processen handboek.

Om te kunnen voldoen aan de Verordening Kwaliteit VTH Meierijstad zal in ieder geval, zoals eerder aangegeven, extra capaciteit nodig zijn met betrekking tot de specialistische taak voor het beoordelen van (bouw)constructies. Een structurele invulling in de vorm van het in dienst nemen van een constructeur is in deze tijd erg moeilijk en heeft ook niet de voorkeur gezien alle toekomstige ontwikkelingen. Een deel van de constructies (voormalig Sint-Oedenrode) en de bouwbesluittoets wordt momenteel uitgevoerd door de constructeurs van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) conform voornoemde kwaliteitscriteria.

In 2019 willen we gaan werken met een zogenaamde flexibele schil waarbinnen deze specialistische taken (constructieve toets en technische bouwbesluittoets) kunnen worden belegd voor heel Meierijstad. Door te gaan werken met een flexibele schil kan de kwaliteit beter worden geborgd. Of dit bij de ODZOB kan worden belegd dan wel een ander extern bureau zal nader worden bepaald. Het antwoord op deze vraag kan echter pas gegeven worden wanneer er duidelijkheid bestaat over wat er ontbreekt bij vergunningverlening om aan het door de gemeenteraad vastgestelde beoogde bodemniveau te kunnen voldoen.

Leges

Met betrekking tot het onderwerp leges zal het sub team ook input leveren aan een onderzoek naar de mate van fiscale kostendekkendheid van aan het omgevingsrecht gerelateerde leges (titel 2 legestarieventabel). Het werkatelier Heffen & Innen is hierin de kartrekker. Met name zal gekeken worden naar de tarieven gekoppeld aan het al dan niet gefaseerd uitvoeren van bouwplannen. Daarnaast zal ook gekeken worden omvang van de nog te verkopen kavels en hoe deze kunnen worden doorgerekend in de later te bepalen leges. In 2019 zal hierover een uitgewerkt voorstel volgen.

3. Vergunningen APV en bijzondere wetten

In dit hoofdstuk vergunningen gaat het specifiek over het beoordelen van APV en bijzondere wetten gerelateerde vergunningaanvragen. Na een algemene introductie worden de ervaringen opgedaan in 2018 besproken en worden mede aan de hand daarvan de verwachtingen en resultaatafspraken voor 2019 in beeld gebracht. Daarna komt de monitoring voor 2019 aan de orde. Vervolgens wordt ingegaan op de capaciteit en middelen voor 2019.

3.1. Algemeen

Onder de APV en bijzondere wetten vallen in dit deel van het uitvoeringsprogramma de vergunningen, ontheffingen en meldingen voor evenementen, festiviteiten, standplaatsen, weekmarkten, horeca, exploitatie, kansspelautomaten, loterijen, collectes, tijdelijk gebruik gemeentegrond, verklaringen van geen bezwaar en tijdelijk en uitzonderlijk gebruik door de luchtvaart. Bij het beoordelen van vergunningen, ontheffingen of meldingen worden diverse interne en externe partners ter beoordeling of ter advisering betrokken. Intern zijn dat bijvoorbeeld verkeer, IV/OOV en beheer openbaar gebied en extern zijn dat de politie, brandweer, Veiligheidsregio en ODBN.

3.2. Ervaringen 2018 + Verwachtingen 2019 + Resultaatafspraken 2019

Bij de toepassing van de beoordelingsstrategie voor vergunningen, ontheffingen en meldingen zijn de volgende resultaatafspraken geformuleerd:

- Vergunningen, ontheffingen of meldingen die gebaseerd zijn op de APV en bijzondere wetgeving worden beoordeeld conform het daarvoor geldende beleid in Meierijstad en de van toepassing zijnde wetgeving;
- De belangrijkste beoordelingskaders zijn gericht op het uitsluiten van risico's bij de uitvoering van de vergunningen, ontheffingen of meldingen en dus gericht op veiligheid, gezondheid en duurzaamheid, zoals uit de risicoanalyse naar voren is gekomen;
- Vergunningen, ontheffingen of meldingen worden binnen de gestelde wettelijke termijnen beoordeeld en afgehandeld, het proces is daarop afgestemd en wordt voortdurend op efficiëntie en effectiviteit gemonitord en indien nodig aangepast.

Op basis van de eerste ervaringscijfers van Meierijstad in 2017 en 2018 worden voor 2019 de volgende aantallen aanvragen vergunningen, ontheffingen en meldingen op basis van de APV en bijzondere wetten verwacht:

Soort aanvraag	Verwacht aantal 2019
Melding evenementen	300
Evenementenvergunning	160
Standplaatsenvergunning	50
Weekmarkten	10
Exploitatievergunning	10
Drank- en horecavergunning	15
Kansspelautomaten aanwezigheidsvergunning	20
Loterijvergunning	15
Collectevergunning	35
Ontheffing tijdelijk gebruik gemeentegrond	35
Verklaring van geen bezwaar	20

Evenementen

Eind 2018 is de kaderstellende nota 'naar een duurzaam evenementenbeleid Meierijstad 2019-2022' vastgesteld. Dit evenementenbeleid moet vanaf 2019 resulteren in toekomstbestendige evenementen met voldoende aandacht voor gezondheid, milieu en omgeving. De doelstelling is dan ook het bevorderen van evenementen door het klantvriendelijker, toegankelijker en duidelijker maken van procedures en het streven naar het juiste evenwicht tussen gezelligheid en feestelijkheden aan de ene kant en het bewaken van de openbare orde, het beperken van de overlast en het bewaken van de leefbaarheid aan de andere kant.

In het eerste kwartaal van 2019 zal VTH input leveren aan de nog vast te stellen uitvoeringsnota op basis van het evenementenbeleid. De belangrijkste VTH onderwerpen daaruit zijn gericht op:

- Verdere verbetering van de informatievoorziening op de website over vergunningen, ontheffingen of meldingen;
 - o Het opstellen van locatieprofielen van de belangrijkste evenementenlocaties;
 - o Registratie van gebruiksvergunningen en -meldingen;
 - o Het melden van para-commerciële activiteiten;
- Het optimaliseren van het gehele traject van vergunningsaanvraag tot en met het toezicht en de handhaving:
 - o Sterkere regie door vergunningverlener op het gehele traject van een evenement. Er is meer aandacht voor het toezicht en de handhaving voor, tijdens en na het evenement. Klachten zullen worden meegewogen bij een volgende vergunningaanvraag;
 - o Gemelde evenementen waarmee is ingestemd zullen, mits er voorschriften aan worden gekoppeld, gepubliceerd worden. Er is dan ook de mogelijkheid voor bezwaar en beroep;
 - o Er wordt een klachtenprocedure evenementen opgesteld wat onder andere gericht is op geluidsoverlast. Er zullen regelmatig geluidsmetingen plaatsvinden door de ODBN, waarbij de mogelijkheden van mobiele meetsystemen zullen worden onderzocht;
 - o Er wordt een handhavingsprotocol evenementen opgesteld, onder andere gericht op veiligheid en geluidsoverlast, waarbij de mogelijkheden van optreden en sancties worden uiteengezet. Belangrijk hierbij is de rollenverdeling, bereikbaarheid van de gemeente tijdens een evenement en afstemming met andere hulpdiensten en toezichthoudende instanties;
 - o Bij grote evenementen zal interdisciplinair geëvalueerd worden met alle betrokken organisaties en de organisator. De overige evenementen worden geëvalueerd op basis van ontvangen klachten en meldingen en eventuele geluidsmetingen.

Standplaatsen en weekmarkten

Met het nieuwe standplaatsenbeleid is een nieuw wensbeeld geformuleerd waarmee een helder toetsingskader is gecreëerd op basis waarvan in 2019 en verder aanvragen voor standplaatsen worden beoordeeld.

Met de nieuwe marktverordening zijn de kaders gecreëerd om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat de markten tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktkooplieden en dat er een divers aanbod is dat van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit alles op een overzichtelijke en duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Drank en Horeca

In 2019 wordt het nieuwe horecabeleid voor de gemeente Meierijstad opgesteld. Het atelier VTH zal hierbij input leveren. Naast het reguliere werk zijn er voor 2019 de volgende resultaatafspraken gemaakt:

- We gaan aan de slag met de actualisering van de geldende vergunningen om in ieder geval te zorgen dat de juiste leidinggevende in de vergunning staat vermeld;
- Verdere verbetering van de informatievoorziening op de website voor vergunningaanvragen waarbij we oog houden voor kwaliteit en professionaliteit;
- Verdere verbetering van het controleproces op inrichtingseisen door toezichthouders.

3.3. Monitoring

Om te monitoren of de genoemde resultaatafspraken gerealiseerd kunnen worden hanteren we dezelfde prestatie indicatoren zoals opgenomen in hoofdstuk 2 paragraaf 5 (met uitzondering van het laatste aandachtstreepje). Daarnaast zullen we gedurende de uitvoering tijdig aan de beleidsmakers terugkoppeling geven over eventuele 'haperingen' in het uitvoeringstraject.

3.4. Capaciteit/middelen

Naast het reguliere werk zijn er voor evenementen en horeca extra resultaatafspraken opgesteld waarmee we aan de slag gaan in 2019. Dit zal veel van de ambtelijke capaciteit vragen, zowel binnen VTH als voor de werkateliers waarmee VTH samenwerkt.

De bezetting op dit moment komt overeen met de formatie en is opgenomen in hoofdstuk 2 met betrekking tot de vergunningen omgevingsrecht. Voor APV en bijzondere wetten is beschikking over 1 fte vergunningverlener B en 2,5 fte vergunningverlener C. In verband met het deeltijdpensioen van de vergunningverlener B is er in 2019 de beschikking over een trainee die voor deze taken mede wordt ingezet.

4. Toezicht/Handhaving

4.1. Algemeen

Toezicht en handhaving is nooit een doel op zich, maar altijd gericht op het bereiken van de naleving van wet- en regelgeving door burgers en bedrijven. Door toezicht en handhaving wordt voorkomen dat door overtreding van een wettelijk voorschrift een gevaarlijke en/of ongewenste situatie ontstaat of voortduurt. Daarnaast heeft toezicht houden en slagvaardig handhaven ook een preventieve werking; aan de samenleving wordt duidelijk gemaakt dat de overheid de naleving van regels controleert en waar nodig daadkrachtig optreedt. Het maken van keuzes in de uitvoering van het toezicht en handhaving is mede gebaseerd op een inschatting van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor burgers in Meierijstad. Toezicht en handhaving wordt gericht op die aspecten waar de risico's het grootst zijn en het naleefgedrag laag is. In het VTH-beleidsplan 2018-2022 zijn deze keuzes gemaakt op basis van een uitgevoerde omgevings- en risicoanalyse. De prioriteiten die hieruit voortvloeien gelden zowel voor vergunningverlening als voor toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving.

4.2. Ervaringen

In 2018 is gestart met het risicogericht houden van toezicht en handhaving. De resultaten komen uitgebreid aan bod in de nog op te stellen jaarrapportage 2018. Naar aanleiding van de eerste ervaringen met deze manier van werken kunnen een aantal conclusies worden getrokken waarmee we in 2019 aan de slag gaan. Deze conclusies zijn uitgewerkt in resultaatafspraken en worden in paragraaf 4.4 toegelicht. Verder is een toename van het aantal klachten en meldingen waargenomen. Daartegenover staat dat het naleefgedrag van verleende vergunningen bij particuliere bouwprojecten is verhoogd en daardoor het aantal controles verlaagd kan worden. Deze conclusies worden verder toegelicht in paragraaf 4.6.

4.3. Verwachtingen 2019

Een groot aantal van de toezichttaken valt onder het omgevingsrecht (bouwen, gebruik, slopen en milieu). In het uitvoeringsprogramma wordt in kaart gebracht hoeveel en welke controles er in ieder geval worden uitgevoerd ingedeeld naar de mate van prioritering en diepgang. Een belangrijk deel van de werkvoorraad voor toezicht en handhaving volgt uit de productie van vergunningen, zie hiervoor de verwachtingstabel opgenomen in het vorige hoofdstuk vergunningen.

In de omgevings- en risicoanalyse worden lage, gemiddelde en hoge risico's benoemd. Hieraan zijn kleuren verbonden die de diepgang en de frequentie van de controle aangeven. In het volgende schema wordt de diepgang en de frequentie van de controles op basis van de nalevingsstrategie nader aangeduid.

Prioritering	Diepgang	Frequentie controle
Groen	Visuele controle	Steekproefsgewijs
Oranje	Controle hoofdlijnen en details	Reguliere controle
Rood	Controle op detailniveau	Gefaseerde controle

In bijlage 2B van het VTH-beleidsplan is het overzicht opgenomen met de resultaten van de risicoanalyse waarop de nalevingsstrategie is gebaseerd. Voor de fases (ver)bouwen, gebruiken en slopen zijn de 58 activiteiten (x-as) met de daaraan (voor zover van toepassing) gekoppelde taken (y-as) opgenomen. Hierbij is de volgorde bepaald door de hoogte van prioritering (van rood/hoog naar groen/laag).

De omgevings- en risicoanalyse is het uitgangspunt van Meerijstad, maar is geen vaststaand gegeven. Bij het bepalen van de prioriteiten wordt ook altijd gekeken naar de impact van de overtreding op de omgeving. Indien de impact in een concreet geval, bijvoorbeeld in het geval van strijdig gebruik van een bouwwerk, voor de omgeving niet groot is, kan, in afwijking van het beleid, besloten worden dat er geen sprake is van een hoge prioriteit. Omgekeerd kan het ook voorkomen dat een activiteit met een lagere prioriteit, een hoge(re) prioriteit krijgt. Een afwijking van het beleid dient altijd gemotiveerd te worden.

Bij de uitvoering van de activiteiten wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven gestimuleerd bij oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat zal in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gewerkt. De toezichthouders proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt waar mogelijk vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt veelal besloten tot bestuursrechtelijk handhaving waarbij afstemming plaatsvindt met juristen. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtacties of bij de afhandeling van klachten en meldingen dan wel ingediende verzoeken om handhavend op te treden. Uitgangspunten hierbij zijn de Landelijke Handhavingsstrategie en de omgevings- en risicoanalyse zoals die in Meerijstad worden toegepast. In de Landelijke Handhavingsstrategie wordt aan de hand van de geschonden norm en het (on)bewust handelen van de overtreder bepaald op welke manier de handhaving wordt ingezet.

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct kan worden ingezet.

Omgevingsvergunningen

De belangrijkste taak voor de toezichthouders zal bestaan uit het houden van toezicht bij verbouwen en nieuwbouwactiviteiten, naar aanleiding van verleende omgevingsvergunningen (bouwen).

In 2019 zullen er minder wapeningscontroles plaatsvinden bij particuliere bouwprojecten. Naar aanleiding van de uitgevoerde controles in 2018 is gebleken dat de burgers hun eigen verantwoordelijkheid nemen zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning. Daarnaast is uit ervaring gebleken dat de geconstateerde strijdigheden nagenoeg geen risico opleveren. De wapening bij particuliere bouwprojecten zullen steekproefsgewijs gecontroleerd worden. Hierdoor zal 1/3 van de opgenomen controles in het uitvoeringsprogramma komen te vervallen. Grote bouwprojecten van bijvoorbeeld de woningbouw, worden conform het VTH-beleid gemiddeld drie keer gecontroleerd. Dit geldt ook voor utiliteitsbouw en andere gebouwen (bijvoorbeeld industrie, scholen, gemeenschapshuizen en hoogbouw) waaraan een risico is gebonden conform het beleid. Bewoners en gebruikers van deze complexen hebben geen invloed op het bouwproces en dienen voor gebreken in de uitvoering beschermd te worden.

Illegale activiteiten

De toezichthouders lopen tijdens controles ook aan tegen illegale (bouw)activiteiten en gebruik van gronden/objecten in strijd met het bestemmingsplan. Zij bepalen alsdan zelf op grond van de omgevings- en risicoanalyse of de geconstateerde overtredingen prioriteit dienen te krijgen en overgedragen dienen te worden aan een juridisch medewerker, conform het opgestelde werkproces. In het reguliere overleg van de toezichthouders worden casussen besproken om zodoende interpretatieverschillen weg te nemen. In 2019 zal onderzocht worden of prioriteiten moeten worden bijgesteld voor met name het buitengebied. De verwachting is dat steeds meer agrarische bedrijven gaan stoppen waardoor leegstand (vrijkomende agrarische bebouwing) zal ontstaan. Illegale situaties (zoals verstening, verpaupering, illegale bedrijvigheid en illegale sloop i.v.m. asbest) liggen op de loer en moeten worden voorkomen waardoor meer controles in het buitengebied nodig zullen zijn.

Thema weken / projecten

In zogenaamde themaweken zal een onderwerp worden opgepakt dat integraal kan worden benaderd; ondermijning is er daar een van. Ondermijning heeft een hoge bestuurlijke prioriteit en is een van de speerpunten in het VTH-beleidsplan en kan gerelateerd zijn aan vele VTH-taken. In 2019 krijgt ondermijning de volle aandacht met name in relatie tot (illegale) huisvesting van arbeidsmigranten. Voor dit onderwerp valt een intensivering van integrale controles te verwachten. In samenwerking met bijvoorbeeld de politie, brandweer en de ODBN worden gezamenlijk controles uitgevoerd waarbij ook de Boa's zullen aansluiten. Het werkatelier OOV heeft hierin de leidende rol om de betreffende thema's zo breed en integraal mogelijk te kunnen benaderen. In het kader van ondermijning staan voor 2019 de volgende thema's op de rol:

- Huisvesting arbeidsmigranten (strijd bestemmingsplan en (brand)veiligheidsaspecten);
- Leegstaande panden zoals vrijkomende agrarische bebouwing;
- Controle omgevingsrecht buitengebied.

Klachten/meldingen

De gemeente wordt veel geconfronteerd met klachten en meldingen (circa 300 in 2018). Veelal gaat dit over zaken die volgens het VTH-beleid een lage prioriteit hebben. Deze klachten en meldingen hebben ook relatief vaak betrekking op een conflict tussen bewoners. Toezicht op en handhaving van dit soort onderwerpen gaat ten koste van zaken die wel een hoge prioriteit hebben. Het doel hierbij is om zaken zoveel mogelijk buiten op te lossen om lange juridische trajecten te voorkomen die vaak niet tot het gewenste resultaat leiden. Er is daarom voor gekozen om in een eerder stadium een schifting te maken op basis van prioriteiten. Dat betekent dat pas een controle ter plaatse wordt uitgevoerd indien het een mogelijke overtreding met een gemiddelde of hoge prioriteit betreft. De indiener van de klacht of melding ontvangt bericht van de wijze van behandeling en wordt verder niet actief op de hoogte gehouden.

Bij een telefonische melding wordt deze werkwijze telefonisch toegelicht, bij een klacht per e-mail ontvangt de melder een e-mail en bij een schriftelijke reactie volgt een brief met dezelfde strekking. Indien onduidelijk is waar de klacht / melding specifiek over gaat dan wordt telefonisch contact gezocht. De reactietermijnen uit het VTH-beleidsplan zijn daarbij leidend.

Procesmatig ziet dat er als volgt uit:

1. Prioriteit van melding / klacht wordt beoordeeld op basis van het VTH-beleidsplan;
2. Bij onduidelijkheden wordt telefonisch contact opgenomen met de melder;
3. De melding wordt afgedaan via het communicatiekanaal dat de melder heeft gebruikt;
4. Bij een melding met een hoge of gemiddelde prioriteit voert een toezichthouder een controle uit en wordt zo nodig het handhavingstraject gestart conform het VTH-beleidsplan;
5. Bij een lage prioriteit wordt de zaak geparkeerd en wordt deze pas opgepakt zodra de werkvoorraad het toe laat dan wel er een projectmatige aanpak wordt vastgesteld met een tijdspad, projectresultaat en bijbehorende financiering.

Overige toezicht en handhavingstaken

Naast de Wabo-gerelateerde toezichtstaken wordt ook ander toezicht uitgevoerd. Bijvoorbeeld in het kader van de Opiumwet. Bij geconstateerde overtredingen treedt de gemeente Meierijstad op conform het vastgestelde Opiumbeleid. Op grond van een door de juridisch medewerker opgestelde bestuursrechtelijke aanschrijving kunnen panden gesloten worden voor een bepaalde periode. Een van de handhavers voert deze sluiting daadwerkelijk uit door het betreffende pand te verzegelen en houdt daar ook toezicht op. Vanuit het toezicht en de handhaving zal ook input worden geleverd voor het evalueren en aanpassen van beleid waarop het toezicht en de handhaving is gebaseerd. In 2018 zijn op grond van artikel 13b van de Opiumwet 7 besluiten last onder bestuursdwang genomen.

Er is 1 huurwoning van een woningbouwvereniging gesloten voor de duur van drie maanden, zijn er 2 bedrijfspanden gesloten voor de duur van zes maanden en zijn er 5 particuliere woningen die werden verhuurd, gesloten voor de duur van drie maanden dan wel voor de duur van zes maanden. Door de wijziging van het opiumbeleid (juni 2018) wordt voor 2019 een toename van sluitingen verwacht. Dit heeft te maken met het feit dat in dit nieuwe opiumbeleid sociale huurwoningen van woningbouwverenigingen niet langer zijn uitgezonderd van artikel 13b Opiumwet. Woningbouwcorporaties treden meestal adequaat en effectief op tegen drugscriminaliteit vanuit hun woningen. Als er drugscriminaliteit in de woning plaatvond, drong de woningcorporatie aan op een snelle ontbinding van de huurovereenkomst. Steeds vaker verzetten huurders zich tegen ontbinding van de huurovereenkomst. Dan is een lange, tijdrovende procedure nodig om de huurovereenkomst te ontbinden. Effectief optreden tegen drugscriminaliteit vanuit sociale huurwoningen en het herstel van de openbare orde en veiligheid, komen hierdoor in het gedrang. Gegeven deze ontwikkeling was het niet langer wenselijk sociale huurwoningen beleidsmatig uit te sluiten van het toepassingsbereik van artikel 13b Opiumwet en is dit aangepast in het opiumbeleid.

4.4. Resultaatafspraken 2019

In het VTH-beleidsplan zijn reeds doelstellingen geformuleerd waar we gedurende de beleidsperiode aan gaan werken. In het verlengde daarvan zijn de volgende resultaatafspraken geformuleerd:

- Het creëren van integraliteit in het (samen)werken volgens de omgevings- en risicoanalyse met interne en externe partners;
- Integraal en dus slimmer handhaven;
- Gebiedsgericht toezicht houden;
- Het proces optimaliseren.

Het creëren van integraliteit in het (samen)werken volgens de omgevings- en risicoanalyse met interne en externe partners

Uit de eerste ervaringen met het risicogericht houden van toezicht en handhaven is gebleken dat er behoefte is aan meer eenduidigheid bij het interpreteren van de omgevings- en risicoanalyse. Volgens de omgevings- en risicoanalyse hebben veiligheids- en gezondheidsaspecten een hoge prioriteit. De lijn die gevolgd wordt, is dat indien het vermoeden bestaat dat er bijvoorbeeld illegaal gebouwd gaat worden (constatering van voorbereidende werkzaamheden) of strijdig gebruik plaatsvindt waaraan een hoog risico is verbonden, direct handhavend zal worden opgetreden om te voorkomen dat een bouwwerk volledig wordt gebouwd.

Voor bijvoorbeeld het werkatelier bedrijven is het gewenst om op te treden tegen illegale reclame. Vanuit het opgestelde VTH-beleid heeft de aanpak van illegale reclame volgens de omgevings- en risicoanalyse een lage prioriteit zolang er geen sprake is van een exces en/of de veiligheid of (licht)overlast niet in het geding is.

Van de professionele toezichthouders mag worden verwacht dat zij een juiste risico-inschatting maken en handelen volgens het opgestelde VTH-beleid.

In 2019 zal verder gewerkt worden aan een integrale afstemming van de omgevings- en risicoanalyse zodat het VTH-beleid breed wordt gedeeld. Met name voor het project 'Vitaal buitengebied' zal onderzocht worden hoeveel en welke inzet nodig is van de toezichthouders en welke thema's (vrijkomende agrarische bebouwing, strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, illegale bebouwing) worden aangepakt op basis van de omgevings- en risicoanalyse. De behoefte in het buitengebied wordt anders en er zal een visie op moeten worden gesteld waarin het behouden van kwaliteit in het buitengebied centraal staat. In de lijn van de Omgevingswet zal Meierijstad veranderen in een 'ja, mits'-houding ten opzichte van nieuwe initiatieven.

Integraal en dus slimmer handhaven

Met betrekking tot het integraal werken zal steeds meer in samenspraak en samenwerking met de verschillende partners het toezicht worden afgestemd. Op die manier wordt de bij de verschillende partners aanwezige kennis op de meest efficiënte manier ingezet en wordt voorkomen dat men onafhankelijk van elkaar dezelfde constateringen doen. Steeds meer zal het toezicht worden ingericht door indien mogelijk te controleren voor elkaar, achter elkaar of met elkaar. Vandaar dat de ODBN, de brandweer (veiligheidsregio), politie en gemeente elkaars uitvoeringsprogramma's uitwisselen en hierover met elkaar het gesprek aangaan om tot adequaat integraal 'slim' toezicht te komen.

Gebiedsgericht toezicht houden

De primaire verantwoordelijkheid voor de naleving van wet- en regelgeving ligt bij de burger en bedrijven. Het gemeentelijk toezicht is niet bedoeld om die verantwoordelijkheid over te nemen maar om na te gaan hoe met die verantwoordelijkheid wordt omgegaan. Het gebiedsgericht toezicht gaat over het houden van toezicht gerelateerd aan geografische gebieden. De onderwerpen die van belang zijn voor het toezicht op 'bouwen en wonen' zijn (strijdig)gebruik en illegaal oprichten/veranderen van bouwwerken en (openbare) gronden. In de lijn van de Omgevingswet wordt in samenspraak met burgers en bedrijven gezocht naar oplossingen en worden zij gestimuleerd om hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Problemen worden zoveel mogelijk buiten opgelost in plaats van het werk mee naar binnen te nemen. Uiteraard zal ook worden ingegrepen indien de situatie daar aanleiding toe geeft conform de omgevings- en risicoanalyse.

De toezichthouders handelen naar de geest van de wet met het doel om te zorgen voor een fijne en veilige leefomgeving voor de burgers en bedrijven van Meierijstad.

Het proces optimaliseren

Op organisatorisch vlak zal 2019 in het teken staan van het stroomlijnen en optimaliseren van de werkprocessen en de vertaling hiervan in het zaaksysteem (SquitXO). Tevens is een belangrijk punt het behalen van de kwaliteitsdoelen en de borging van de kwaliteit zoals vastgelegd in de vastgestelde Brabantbrede verordening kwaliteit VTH. Verder zal het registreren van controles, klachten en meldingen in het registratiesysteem SquitXO worden geoptimaliseerd om er zorg voor te dragen dat dit een betrouwbaar en volledig systeem is. In 2019 zullen de toezichthouders gaan proef draaien met mobiel toezicht via de webapplicatie 'SquitXO op pad'. Hoe meer de toezichthouders op pad zijn hoe beter zij overlast en risicovolle situaties in de leefomgeving kunnen voorkomen. De toezichthouders zijn nu veel tijd kwijt met de administratieve voorbereiding en afhandeling van controles. Met deze applicatie kunnen zij hun bevindingen, constatering en eventueel foto's registreren terwijl zij hun controle uitvoeren.

4.5. Monitoring

Om te weten welk effect het VTH-beleidsplan heeft en om te bepalen of doelstellingen worden behaald dan wel relevant zijn voor bijsturing, is het belangrijk om de resultaten en het aantal controles inzichtelijk te hebben. De registraties van meldingen, klachten en toezicht- en handavingsgegevens in SquitXO was in 2018 niet optimaal omdat het systeem hiervoor nog niet was ingericht en medewerkers het systeem niet eenduidig gebruikten. Een van de doelstellingen voor 2019 is het op orde hebben van de (werk)processen waarbij monitoring plaats zal gaan vinden van een juiste registratie en afhandeling van klachten, meldingen, controles en bijbehorende activiteiten door de medewerkers in SquitXO. Om er voor te zorgen dat alle medewerkers met SquitXO kunnen werken, moet er aandacht zijn en blijven voor goede instructies en toegankelijkheid voor alle betrokken medewerkers.

De kwaliteit van controlerapporten, eerste brieven en (concept) handavingsbeschikkingen heeft voortdurend aandacht. Het kwaliteitsniveau op zowel juridisch als op procedureel vlak ligt vast in het werkproces toezicht en handhaving zoals opgenomen in het VTH-processen handboek.

Prestatie-indicatoren

Om te monitoren of de in het VTH-beleidsplan 2018-2022 genoemde doelstellingen gehaald worden blijven we de volgende prestatie indicatoren volgen:

- Na ontvangst van een klacht / melding / verzoek om handhaving wordt uiterlijk:
 - o binnen twee werkdagen contact opgenomen met de melder / verzoeker;
- Maximum aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen op een verzoek om handhaving:
 - o 0;
- Maximum aantal bezwaarschriften tegen handavingsbesluiten dat 'gegrond' moet worden geacht:
 - o Omgevingsrecht: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften;
- Minimaal 2 keer per jaar vind een thema week handhaving plaats.

4.6. Capaciteit/middelen

Volgens het formatieplan voor Meierijstad is er ruimte voor drie soorten handhavers:

- 2 handhavers A (2 fte): heeft naast het uitvoeren van complexe / specialistische controles en behandelen van klachten en meldingen een coördinerende / regisserende en/of specialistische rol in het proces van toezicht en handhaving;
- 3 handhavers B (3 fte): zijn voornamelijk belast met de reguliere specialistische controles en het behandelen van klachten en meldingen;
- 3 handhavers C (2,5 fte): zijn voornamelijk belast met reguliere minder complexe controles (waaronder evenementen) en het behandelen van klachten en meldingen.

In 2019 zal moeten blijken of de capaciteit op orde is om de VTH-taken uit te voeren. Dit zal ook blijken uit het onderzoek naar het voldoen aan de kwaliteitscriteria die als maatstaf gelden voor de uitvoering van het omgevingsrecht.

5. Toezicht en Handhaving (Openbare ruimte Boa's)

5.1. Algemeen

De buitengewoon opsporingsambtenaren (verder Boa's) zorgen voor het preventief toezicht op, -en indien nodig-, de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van overtredingen in de openbare ruimte. Hierbij kan gedacht worden aan parkeren in de blauwe zone, parkeren van aanhangwagens en caravans, crossen in het buitengebied, dumpen van afval, overlast door jeugd, toezicht bij evenementen en toezicht op de Drank- en horecawet. Dit zijn vaak overtredingen van de Wegenverkeerswet, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Drank- en horecawet. De controles op bovenstaande onderwerpen worden vooral uitgevoerd naar aanleiding van meldingen en/of klachten.

5.2. Ervaringen 2018

Gemeente Meierijstad kent 6 wijk-Boa's en 1 Boa-coördinator. Door personeelwisselingen was de huidige Boa-capaciteit in 2018 verminderd beschikbaar. Daardoor zijn alleen klachten en meldingen opgepakt en was er weinig ruimte beschikbaar voor projecten en vrije veld controles. De vaak terugkomende klacht dat de Boa's gemist worden door burgers lijkt dan ook terecht te zijn. In 2018 zijn, op basis van prioritering, keuzes gemaakt en zijn sommige onderwerpen minder of in het geheel niet opgepakt. In de jaarrapportage van 2018 zal dit uitgebreid worden toegelicht.

5.3. Verwachtingen 2019

Een van de VTH-doelen uit de programmabegroting 2019 (zie bijlage 1) is de leefbaarheid en veiligheid in de wijken van Meierijstad vergroten. Juist de Boa's komen meer onder de mensen en zien daardoor eerder maatschappelijke problemen die bij de gemeente niet bekend zijn. Ze fungeren als de oren en ogen van Meierijstad.

Het aantal klachten, meldingen en daarmee samenhangende werkzaamheden nemen toe. Op basis van de gewenste inzet (zoals gevraagd door de diverse werkateliers) van de Boa's in 2019 plus de reguliere werkzaamheden kunnen zonder extra capaciteit bepaalde taken slechts deels of helemaal niet worden uitgevoerd. Op basis van de beschikbare capaciteit zijn voor dit uitvoeringsprogramma keuzes gemaakt. Om in ieder geval gevaarlijke situaties en verloedering zoveel mogelijk te voorkomen is in het uitvoeringsprogramma voor 2019 behalve voor de behandeling van klachten en meldingen gekozen voor een projectmatige inzet (bijvoorbeeld voor leeftijdeninspecties op grond van de Drank- en Horecawet) van de Boa's. Daarnaast zijn er ook taken die niet specifiek bij het werkatelier VTH horen maar die de Boa's wel meenemen. Een van die taken is de controle op adresgegevens (Basisregistratie Personen).

5.4. Werkzaamheden Boa's 2019

De wijze waarop de Boa's in 2019, bij een ongewijzigde capaciteit, invulling zullen geven aan hun taken zijn in principe verwoord in het door hen opgestelde werkrooster en in de VTH-urenmatrix. In de meeste gevallen zullen ze in tweetallen met de auto, fiets of te voet op pad gaan. Dit doen zij alle dagen van de week met uitzondering van de zondag.

Op dit moment hebben de Boa's drie auto's tot hun beschikking en twee fietsen. Gezien het grote gemeentelijke oppervlak zijn deze vervoersmiddelen continu beschikbaar voor de dagelijkse wijkgerichte controles en de meldingen en/of klachten.

In 2019 zal onderzocht gaan worden of er gewerkt gaat worden met een piketdienst. Daarnaast is het streven om per week twee avonden/nachten in te zetten met name gericht op het thema jeugd en horeca. De in het risicoprotocol (plus de bestuurlijke prioritering) opgenomen prioritering wordt hierbij aangehouden, waarbij het volgende schema leidend zal zijn.



In de risicoanalyse is nader aangegeven waar de prioriteiten zijn gelegd en hoe daar invulling aan wordt gegeven. Op basis van de resultaten uit de risicoanalyse voor de APV en bijzondere wetten is het van belang het werkproces zodanig in te richten dat de focus ook gericht kan worden op de meldingen waar de hoogste risico's (zie rood gearceerd in onderstaande tabel) liggen. In 2018 is ruim de helft van de capaciteit ingezet om een adequate en snelle afhandeling van meldingen te borgen. Er was geen capaciteit om zaken uit eigen waarneming op te pakken. Het aantal meldingen liep gedurende 2018 op. De verwachting is dat het aantal meldingen in 2019 ruim boven de 200 meldingen per maand blijft.

Meldingen verdeeld naar categorie in 2018	t/m okt	
Wegenverkeerswet	720	
Jeugd, drugs, vuurwerk, vandalisme	80	
Dumpingen gevaarlijk afval (XTC / Asbest)	64	
Dumpingen afval	65	
Bijzondere wetten	42	
Hondenoverlast	192	
Fietsen en voertuigwrakken	111	
Overig (incl. BRP)	419	
Totaal	1693	

5.5. Resultaatafspraken 2019

Naast de genoemde reguliere werkzaamheden van de Boa's wordt er in 2019 verder gewerkt aan het realiseren van de doelstellingen zoals opgenomen in het VTH-beleidsplan. Deze doelstellingen zijn vertaald naar de volgende resultaatafspraken:

- Boa's zijn meer zichtbaar;
- Boa's werken meer wijkgericht;
- Samenwerkingsverbanden met politie, ODBN en SSiB worden versterkt.

Per resultaatafspraak is aangegeven welke werkzaamheden de Boa's hiervoor willen gaan uitvoeren.

Boa's zijn meer zichtbaar

De inzet van Boa's heeft een positief maatschappelijk effect. Als de gemeente zichtbaar handhaaft, zal dat de naleving van regelgeving bevorderen en het gevoel van veiligheid vergroten. Door aanwezig te zijn in de wijken bouwen de boa's een vertrouwensband op met de burgers en benutten en verbinden zij opgebouwde informatie met de informatiepositie van de toezichthouders en de politie. In 2019 zal de zichtbaarheid met name bevorderd worden door de focus te leggen op de onderwerpen die hierna aan bod komen.

Verkeersonveilige situaties

De handhaving van de Wegenverkeerswet betreft overtredingen waarvoor de Boa's bevoegd zijn om tegen op te treden, zoals bijvoorbeeld parkeerovertradingen, fietsen in voetgangersgebied en overtredingen van C-borden (geslotenverklaringen). Vanaf 1 januari 2019 kunnen Boa's eveneens handhaven op een aantal andere overtredingen uit de Wegenverkeerswet, zoals bijvoorbeeld overtredingen op D-borden (rijrichtingen) en onnodig toeteren. Daarnaast wordt vanaf 1 juli 2019 het verbod (artikel 61a van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990) uitgebreid tot het vasthouden van mobiele elektronische apparaten in het verkeer bij alle voertuigen, inclusief fietsers, trambestuurders en gehandicapten in voertuigen zonder motor. Mogelijk wordt het toezicht en de handhaving van dit verbod voor fietsers een nieuwe taak voor de Boa's.

In het bijzonder hebben verkeersonveilige situaties een hoge bestuurlijke prioriteit. Dit betekent dat hier actief op gecontroleerd gaat worden en direct handhavend wordt opgetreden. Hierbij kan gedacht worden aan fietsen in het centrum wat geldt als voetgangersgebied.

In 2018 is in de maanden september en oktober rondom scholen gecontroleerd op verkeersgedrag om aan het begin van het schooljaar de "nieuwe ouders" mee te nemen. De parkeercontroles zijn vooral gericht op het tegengaan van excessen en het handhaven van de blauwe zones. Naast zichtbaarheid is het doel om het naleefgedrag van de verkeersregels te bevorderen door middel van informeren, waarschuwen of bekeuren. Deze controles worden wekelijks in één van de blauwe zones uitgevoerd in combinatie met toezicht in de winkelcentra. De centra en blauwe zones van de kernen Schijndel, Veghel en Sint-Oedenrode werden in 2018 één keer per 3 weken gecontroleerd. Hiervoor is in 2018 inclusief de controles op de overige verkeersonveilige situaties 2000 uur ingezet. Dit is minimaal. Door deze lage controledruk worden er steeds meer overtredingen waargenomen. Voorbeelden daarvan zijn het toenemend aantal meldingen rondom het Elde-college in Schijndel en voor de Markt in Veghel. Om verkeersonveilige situaties terug te dringen is het nodig dat bovengenoemde gebieden 1 keer per week gecontroleerd kunnen worden.

Ondermijning

Recreatieparken, natuurgebieden en leegstaande gebouwen in het buitengebied zijn plaatsen waar zich bepaalde aspecten van ondermijnende criminaliteit kunnen voordoen. Kenmerkend zijn de afgelegenheid en 'stilte' van deze locaties.

Illegale activiteiten zoals dumping van drugsafval, illegaal crossen, illegaal stoken, stroperij en diefstal van groot (landbouw)materieel zijn problemen die voorkomen in natuurgebieden in Brabant. Door het uitgestrekte buitengebied van Meierijstad zijn oren en ogen nodig om criminele activiteiten op te sporen en te voorkomen. Boa's kunnen door middel van reguliere controles verdachte zaken in beeld brengen en registreren. Naast signaleren, gaat het hierbij ook om informatie gestuurd werken. Door zichtbaarheid op dit thema kan de stilte en anonimiteit worden doorbroken en wordt het camouflerende karakter van deze gebieden verminderd.

Leeftijdsgrenzeninspecties op grond van de Drank- en Horecawet

Alcoholgebruik door minderjarigen is een belangrijk aspect uit de bestuurlijke prioritering. Het Boa-team van Meierijstad heeft op dit moment de juiste samenstelling om controles op leeftijdsgrenzen in eigen beheer uit te voeren. In 2019 zullen conform de prioritering, uit het 'Preventie en handavingsplan alcohol', de controles voornamelijk bij de reguliere en para-commerciële horeca worden uitgevoerd. Jonge Boa's zullen de aankoop pogingen doen van alcoholhoudende drank. Om meerdere controles achter elkaar uit te kunnen voeren, maar ook om de jonge Boa uit beeld te houden, zullen de oudere Boa's het verhoor uitvoeren en de proces-verbalen opmaken. Het doel is om door middel van het opleggen van boetes een duidelijk signaal af te geven naar schenkers/verkopers van alcoholhoudende dranken. Door deze methode kan met weinig uren een maximaal resultaat worden behaald.

Toezicht bij evenementen

Eind 2018 is de kaderstellende nota 'Naar een duurzaam evenementenbeleid Meierijstad 2019-2022' vastgesteld. In het kader van dat beleid wordt in het eerste kwartaal van 2019 een uitvoeringsnota vastgesteld. Deze uitvoeringsnota zal specifiek ingaan op het toezicht en de handhaving bij evenementen op grond van het nieuwe beleid. De uitvoering van het toezicht en de handhaving ligt deels bij de Boa's. Nog niet duidelijk is welke consequenties dit heeft voor de capaciteit hiervoor binnen VTH. Voor dit uitvoeringsprogramma is uitgegaan van de verwachte inzet voor 2019 zoals in onderstaand overzicht is opgenomen.

De inzet van de Boa's is bij evenementen voornamelijk gericht op parkeerhandhaving en incidenteel op controles van vergunningen. Voor de Boa's is naast zichtbaarheid het doel om evenemententerreinen voorafgaand aan een evenement vrij van voertuigen te krijgen, maar ook om de aan- en afrij routes tijdens de evenementen vrij te houden. Door middel van direct handhavend optreden (weg slepen van voertuigen) worden openbare orde problemen voorkomen.

Evenement	Inzet 2018	Verwachte inzet 2019
Carnaval		16 uur
Paaspop	72 uur	72 uur
7th Sunday	36 uur	36 uur
Kermis Schijndel	32 uur	32 uur
Intocht Sinterklaas	27 uur	27 uur
Uittocht Sinterklaas	18 uur	18 uur
Bezoek Maxima	20 uur	
<i>Totaal</i>	<i>205 uur</i>	<i>201 uur</i>

Boa's werken meer wijkgericht

Het Boa-team van Meierijstad heeft in 2018 aansluiting gezocht bij de wijkindeling van de politie. Omdat de politie 12 wijkagenten heeft, werken wijk-Boa's in meerdere wijken. De wijk-Boa is een eerste aanspreekpunt voor inwoners bij overlast. De Boa is zichtbaar aanwezig op straat. Zo vormt hij of zij de 'ogen en oren' van de gemeente en politie en is aanspreekpunt voor inwoners. Deze dienstverlenende rol kan een wijk-Boa ook actief invullen door inwoners en ondernemers te informeren over allerlei leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken.

De wijk-Boa werkt niet alleen in de wijk, maar vooral met de wijk. Kennen en gekend worden is daarbij van belang. Om dit beter in te kunnen vullen, zou in iedere wijk een wijk-Boa werkzaam moeten zijn.

Als onderdeel van wijkgericht werken nemen Boa's deel aan wijkgerichte overleggen en wijkschouwen. Jeugd is hierbij een speerpunt omdat vaak de consequenties van hun handelen een bepaalde impact kan hebben op het veiligheidsgevoel in een wijk. Een gevolg van deze wijkgerichte aanpak is dat Boa's steeds vaker uitgenodigd worden bij wijk gerelateerde overleggen en/of wijkschouwen. Op dit moment zijn dat:

- Donkere dagen offensief / BIN;
- Wijkschouwen;
- Politie Verkeer Overleg;
- KVO bedrijventerreinen;
- Verkeersoverleg scholen;
- Overleg met Novadic/Kentron;
- Vuurwerkoverleg;
- Jeugdoverleg / Bureau Halt;
- Sociaal Netwerk Overleg.

Versterken samenwerkingsverbanden

Vanaf 1 juni 2018 heeft één Boa de Boa-coördinatie. Naast de werkplanning en het voorbereiden en voorzitten van werkoverleggen is met name het bevorderen van de samenwerking met ketenpartners een belangrijke taak. In 2018 is een aanvang gemaakt met het opstellen van een notitie waarin nadere samenwerkingsafspraken tussen politie en Boa team worden vastgelegd. In de eerste helft van 2019 zal deze notitie ter vaststelling worden voorgelegd aan het college van B&W en aan de driehoek. Doel is het organiseren en behouden van een efficiënte samenwerking tussen politie en Boa's (toezichthouders) om gezamenlijk invulling te geven aan het speerpunt veiligheid en leefbaarheid. Daarnaast blijft de samenwerking met het werkatelier "integrale veiligheid" en politie intensief. Overleggen die de samenwerking met ketenpartners bevorderen zijn:

- Politie/Boa overleg;
- Horeca overleg;
- Integraal afstemmingsoverleg;
- Lokaal Informatie overleg;
- Boa platform;
- VTH overleg.

Samenwerking met Boa-pool van gemeente Den Bosch

Er wordt onderzocht om op het onderdeel leeftijdsgrenzeninspecties alcoholgebruik bij jongeren, samen te werken met de regionale Boa-pool van gemeente Den Bosch. Het is niet raadzaam om deze leeftijdsgrenzeninspecties te laten uitvoeren door de Boa's die overdag op straat aan het handhaven zijn. Dergelijke controles vinden in vaak zeer tegengestelde sfeer plaats, niet alleen tussen de Boa's en de eigenaar van het café, maar ook en vooral tussen de Boa's en de gasten.

Daarnaast zijn de lokale Boa's vaak herkenbaar en dat kan ten koste gaan van het doel om bijvoorbeeld te controleren op het schenken van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Eventuele samenwerking met de Boa-pool betekent dat er een uitwisseling van de Boa's plaats. Door die uitwisseling krijgt de uitstraling van de Boa een regionaal karakter en is het een mooi moment om bij elkaar in de keuken te kijken.

5.6. Capaciteit / middelen

Volgens het formatieplan voor Meierijstad is er ruimte voor twee soorten Boa's:

- 1 fte Handhaver B;
- 6 fte handhaver D.

6. Overzicht bijlagen

1. Bestuurlijke doelen begroting 2019
2. Bestuurlijke prioritering 2019
3. Werkprogramma ODBN 2019