

Raadsvoorstel

Datum raad	27 februari 2019	Zaaknummer	1948174976
Datum college	15 januari 2019	Portefeuille	Economie, innovatie en financiën J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Vrijstelling leges voor non-profit instellingen		

Samenvatting

De raad heeft op 31 mei 2018 de “motie vrijstelling legesheffing voor non-profit instellingen” aangenomen. In de motie wordt het college opgedragen “Een raadsvoorstel voor te bereiden voor het opnemen van een vrijstellingsregeling in de legesverordening ten behoeve van plaatselijke non-profit instellingen voor aanvragen om vergunning, vrijstelling of ontheffing als genoemd in de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening”.

In de verordening wordt dit uitgewerkt voor bouwleges en leges in verband met evenementen. Met voorliggend voorstel wordt volledig tegemoet gekomen aan de aangenomen motie van 31 mei 2018.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meerijstad

Ja: Dit voorstel draagt bij aan het onderdeel sociale woonomgeving uit het centrale thema leefbaarheid.

Behandeling in commissie

Commissie REB d.d. 21 februari 2019

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. In te stemmen met opnemen van een vrijstelling voor non-profit instellingen in de Legesverordening.
2. Daartoe de bijgevoegde “Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Meerijstad 2019” vast te stellen.(bijlage 1)



Waarom naar de raad

De raad heeft op 31 mei 2018 de “motie vrijstelling legesheffing voor non-profit instellingen” aangenomen. (bijlage 2) In de motie wordt het college opgedragen “Een raadsvoorstel voor te bereiden voor het opnemen van een vrijstellingsregeling in de legesverordening ten behoeve van plaatselijke non-profit instellingen voor aanvragen om vergunning, vrijstelling of ontheffing als genoemd in de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening”.

Onderwerp

Vrijstelling leges voor non-profit instellingen

Aanleiding

De directe aanleiding voor dit voorstel is de aangenomen motie. De dieperliggende aanleiding is terug te vinden in enkele letterlijk overgenomen constatering en overwegingen in de aangenomen motie:

“constaterend dat:

- ☐ plaatselijke verenigingen zeer actief zijn in het ontplooiën van initiatieven en in het organiseren van evenementen;
- ☐ zij door zelfwerkzaamheid en inzet van vrijwilligers helpen de kosten ten laste van de gemeenschap te beperken;
- ☐ het risico bestaat dat de ontwikkeling van initiatieven en de continuïteit van evenementen van deze verenigingen door legeskosten in het gedrang komen en zij zich gedwongen zien sponsor- en lidmaatschapsgelden in te zetten voor betaling van legeskosten;
- ☐ zij daardoor minder middelen overhouden voor hun primaire maatschappelijke doelen;

overwegende dat:

- ☐ voorkomen moet worden dat de heffing van leges een rem zet op plaatselijke initiatieven en activiteiten zonder winstoogmerk die ten goede komen aan de gemeenschap(szin);
- ☐ door het wegnemen van legeskosten dan wel het verminderen daarvan, de mogelijkheden voor verenigingen/instellingen worden vergroot en zij daardoor een beter fundament kunnen leggen en langdurig meer investeren in hun vereniging, wat de vereniging en dus de gemeenschap/sociale cohesie ten goede komt.”

Argumenten

1. *In te stemmen met opnemen van een vrijstelling voor non-profit instellingen in de Legesverordening.*

Leges zijn verschuldigd als een vergoeding aan de gemeente voor onder meer het – uitsluitend op verzoek van de aanvrager - in behandeling nemen van een vergunningaanvraag (omgevingsvergunning, evenementenvergunning enz.). Deze vergoeding is maximaal 100% kostendekkend (er mag dus door de gemeente hierop geen winst worden gemaakt). Leges zijn formeel juridisch gemeentelijke belastingen.

De hoogte van de legeskosten is afhankelijk van de vergunning die men aanvraagt en – de daarmee gepaard gaande – hoeveelheid werk (kosten) die de gemeente daarbij heeft. De legestarieven staan in de tarieventabel van de legesverordening en zijn dan dus ook vooraf voor iedereen kenbaar.

Een vrijstelling of korting van leges mag in beginsel (fiscaal rechtens) niet gekoppeld zijn aan de hoedanigheid van de aanvrager (profit of non-profit). Want zulk een (louter aan de aanvrager of de instantie gerelateerde) vrijstelling is mogelijk in strijd met het gelijkheidsbeginsel en de gemeente heeft hierin – anders dan het Rijk – geen wetgevende bevoegdheden.

De fiscale deskundigen van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) hebben op verzoek van meerdere gemeenten dit vraagstuk opgepakt en hebben specifiek daarvoor een vrijstellingsbepaling in de VNG model legesverordening geredigeerd. (zie bijlage 3 voor toelichting op vrijstellingsbepaling in de VNG model-verordening)

Deze VNG vrijstellingsbepaling is overgenomen in het voorstel voor de Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Meerijstad 2019.

Het volgen van de VNG lijn maakt het dat het geconstateerde juridische risico betrekkelijk is en daarmee ook acceptabel wordt. En daarmee wordt dan ook volledig tegemoet gekomen aan de bijna volledig raadsbreed aangenomen motie van 31 mei 2018.

2. Daartoe de bijgevoegde “Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Meerijstad 2019” vast te stellen.

Artikel 4 (vrijstellingen) van de Legesverordening Meerijstad 2019, op 19 december 2018 door de gemeenteraad van Meerijstad vastgesteld, wordt aangevuld met onderdeel f. welke luidt als volgt: “Leges worden niet geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag als bedoeld in:

- titel 2 (dienstverlening vallend onder de fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning) uitsluitend en voor zover het gaat om bouwwerken niet zijnde gebouwen, en;
- titel 3 (dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn) hoofdstuk 3 (evenementen en markten) van de bij de Legesverordening Meerijstad 2019 behorende legestartientabel,

uitsluitend en voor zover deze aanvraag een vergunning betreft voor een instelling die zich volgens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard, waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers en die voldoet aan door het college van burgemeester en wethouders te stellen voorwaarden zoals vastgelegd in de Beleidsregels toepassing vrijstelling legesheffing voor non profit instellingen Meerijstad 2019. Deze beleidsregels moeten hier als volledig ingelast worden beschouwd.”

Kanttekeningen

Deze wijzigingsverordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2019. Dit is mogelijk nu dit in het voordeel van de betreffende legesplichtige. Om toepassing van de legesvrijstelling moet door de vergunningaanvrager worden verzocht. Eventuele per die datum bij non profit instellingen in rekening gebrachte leges over belastingjaar 2019 worden ambtshalve gecorrigeerd.

Communicatie

De door de raad vastgestelde belastingverordening wordt overeenkomstig de wettelijke eisen gepubliceerd: www.officielebekendmakingen.nl (gemeentebblad).

Verder wordt de wijziging via diverse kanalen met de burgers gecommuniceerd (Belastingkrant 2019, gemeentelijke website, social media enz.).

De plaatselijke non-profit instellingen worden actief geïnformeerd.

Tenslotte worden zowel het raadsbesluit als ook de door het college vastgestelde beleidsregels conform wettelijk voorschrift gepubliceerd op www.officiëlebekendmakingen.nl

Participatie

Dit voorstel draagt bij aan leefbaarheidsinitiatieven en daarmee aan de participatie.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is geen criterium voor de vrijstelling.

Financiële toelichting

Dit voorstel leidt tot lagere leges-inkomsten.

De lagere leges-opbrengst als gevolg de vrijstelling van leges in verband met evenementen wordt door ons geraamd op € 7K. Wij stellen voor deze kosten te dekken tlv het budget wijk- en dorpsraden.

De lagere leges-opbrengst als gevolg van de vrijstelling van bouwleges wordt door ons geraamd op € 5 K). Wij stellen voor dat deze kosten worden opgevangen binnen de totale leges van € 2,3 miljoen.

Planning

-

Rechtsbescherming

Door de model regeling van de VNG te volgen zijn de geconstateerde juridische risico's betrekkelijk en daarmee ook acceptabel.

Monitoring en evaluatie

Overweging uit de motie:

“het raadzaam is de eerste jaren goed bij te houden in welke gevallen en tot welke hoogte gebruik wordt gemaakt van de vrijstellingsregeling, teneinde te kunnen evalueren of de regeling aan de beoogde doelstelling voldoet.”

Na afloop van het kalenderjaar 2019 wordt u hierover voor het eerst geïnformeerd.

Bijlage(n)

1. Verordening tot eerste wijziging van de Legesverordening Meierijstad 2019 (raadsbesluit)
2. Motie vrijstelling legesheffing voor non-profit instellingen
3. Toelichting VNG op vrijstellingsbepaling in model legesverordening

Ter inzage documenten

4.Beleidsregels voor het toepassen van de vrijstelling van legesheffing voor non profit instellingen
gemeente Meierijstad 2019

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij