Hart voor Brabant

Gezond² doet leven!

Vergadering algemeen bestuur

Datum	**4 juli 2019**	AB 20190407- …
Onderwerp	**Deelnemen in een coöperatie**	
Agendapunt		
Afzender	**Dagelijks bestuur**	

Omschrijving

In 2015 droeg het rijk belangrijke taken over aan de gemeenten, onder andere op het gebied van de jeugd(zorg) en de maatschappelijke ondersteuning. Het bieden van informatie, advies en doorgeleiding is een taak die de gemeente 's-Hertogenbosch nu op verschillende manieren invult; inwoners weten nu niet goed waar ze terecht kunnen.
De gemeente en haar partners willen nu naar een hechtere samenwerking, om onder één herkenbare noemer informatie, advies en doorgeleiding te gaan bieden. Zij willen deze taak beleggen in een zelfstandige organisatie: dit doet het meest recht aan deze opgave.

Een coöperatie

Omdat het hier gaat om een samenwerking van private en publieke partijen ligt een privaatrechtelijke samenwerkingsvorm voor de hand. Een beoordeling van de mogelijke rechtsvormen leidde tot de coöperatie als meest geschikte vorm.
Het deelnemen in een coöperatie door een gemeenschappelijke regeling kan volgens de wet als dat *"in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang".* Bovendien moet de gemeenschappelijke regeling zelf de mogelijkheid noemen. Dat is hier beide het geval:

- het deelnemen in deze coöperatie maakt hechte samenwerking op het gebied van overheidstaken mogelijk tussen private en publieke partijen;
- de Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant noemt, in artikel 10, lid 5, de mogelijkheid tot het deelnemen in o.a. coöperaties.

Overwegingen

Dit initiatief is niet het eerste en vast ook niet het laatste; een soortgelijk proces speelde zich al af in Tilburg. Daar noemde u twee uitgangspunten voor dit soort besluiten:

1. Samenwerking in andere (juridische) constructies draagt bij aan het versterken van de inhoudelijke ketens en maken meerjarige afspraken mogelijk.
   Aspecten die hier relevant zijn:
   - Er zijn heldere spelregels voor de samenwerking.
   - Wanneer de bedrijfskosten van de GGD substantieel stijgen, draagt de opdrachtgever deze kosten.

2. Het deelnemen in samenwerkingsverbanden vormt geen belemmering voor de GGD en daarmee voor de (andere) gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling. De positie en betrokkenheid in één gemeente moet immers niet belastend of risicovol zijn voor de bestaande samenwerking tussen alle (25) gemeenten.
   Aspecten die hier relevant zijn:
   - De financiering van het (GGD-)basispakket blijft lopen via de gemeenschappelijke regeling, die de basis blijft voor zijn taken: *"De gemeenten dragen aan de GGD de uitvoering op van de gemeentelijke taken die de Wet publieke gezondheid noemt (…)",* artikel 4 Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant.
   - De (o.a. fiscale) risico's en mate van aansprakelijkheid zijn vooraf duidelijk.
   - De GGD gaat alleen formele samenwerkingsverbanden aan voor plustaken[1].
   - GGD-medewerkers blijven in dienst van de GGD, ook als zij plustaken uitvoeren en de GGD blijft verantwoordelijk voor hun professionele kwaliteit.

De Coöperatie Koo U.A. past binnen deze uitgangspunten. Het gaat om een taak die de gemeente als plustaak inkoopt. De medewerkers blijven in dienst van de GGD en de GGD blijft verantwoordelijk voor de kwaliteit van de 'eigen' processen.
Wij stellen u dan ook voor om deel te nemen in de Coöperatie Koo U.A.

Reacties gemeenten
Conform de bepaling in artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen vroegen wij de gemeenteraden om hun wensen en bedenkingen rond dit voorgenomen besluit kenbaar te maken, zie bijlage 2. In bijlage 3 vindt u een samenvatting van de reacties.
De gemeenteraden … (hier komen de reacties van de raden)

Wij stellen u voor om deel te nemen in deze coöperatie.

Beslispunt(en) 1. Deelnemen in de Coöperatie Koo U.A.

Eerdere besluiten AB 05-04-2018 (*Deelnemen in een cooperatie*): Het bestuur stemt in met het deelnemen in de Coöperatie Toegang Tilburg UA.

Gevolgen Geen. Het gaat om plustaken die de GGD nu ook al uitvoert, samen met genoemde partners en in opdracht van de gemeente 's-Hertogenbosch.

Besluit

[1] Plustaken zijn taken die de GGD uitvoert boven of buiten het basispakket. De andere taken, in het basispakket van de GGD, vloeien voort uit de taken in o.a. de Wet publieke gezondheid en worden bepaald via de afspraken op basis van de gemeenschappelijke regeling, in begroting en productenboek.

De secretaris,	de voorzitter,
C.J.M.A. van Esch	W.A.G. Hillenaar

Bijlage(n)

1. Conceptstatuten Coöperatie Koo U.A.
2. Deelnemen in een coöperatie - brief gemeenteraden.
3. Deelname coöperatie - wensen en bedenkingen gemeenten (nog toe te voegen).