

## Raadsinformatiebrief

Datum	24 september 2019	Zaaknummer	1948273973
		Portefeuille	Zorg, volkshuisvesting en volksgezondheid R. Compagne
Onderwerp	Ontwikkeling samenwerking maatschappelijke partners		

### Behandeling in commissie

Niet van toepassing

**Kennisnemen van:** Ontwikkeling samenwerking maatschappelijke partners

### Aanleiding

De gemeente Meierijstad heeft met meerdere welzijnsorganisaties en maatschappelijk partners samenwerkingsafspraken over de invulling van het welzijnswerk en maatschappelijk werk in Meierijstad.

De gemeente wil op een samenhangende manier uitvoering geven aan maatschappelijke ondersteuning om in gezamenlijkheid te werken aan de ambities en doelstellingen van Meierijstad zoals opgenomen in de Strategische visie op het Sociaal Domein en in het Beleidskader Sociaal Domein 2019 - 2021.

In het door uw raad vastgestelde Beleidskader Sociaal domein is de ambitie opgenomen dat er vanaf 1 januari 2020 een hernieuwde samenwerking tot stand komt met de vijf welzijnsorganisaties: Welzijn de Meerij, ONS Welzijn, MEE, Lumens en Farent. De bedoeling is om te komen tot één maatschappelijke opdracht.

Het resultaat van deze hernieuwde samenwerking zou moeten zijn:

1. Helderheid over de manier waarop de partners worden gefinancierd.
2. Helderheid over de opdracht aan de welzijnsinstellingen en maatschappelijke partners inclusief prestatieafspraken.
3. Duidelijkheid over de rolverdeling opdrachtgever en opdrachtnemer.
4. Duidelijkheid over sturing (mede in relatie tot financiering) en monitoring.
5. Duidelijkheid over de verhouding maatschappelijke partners / welzijnsorganisaties en overige partners in het maatschappelijk veld van Meierijstad.

### Kernboodschap

*1. Het continueren van de subsidierelatie is het meest passend binnen de samenwerkingsrelatie die de gemeente voor ogen heeft.*

Er is bekeken of het continueren van de huidige subsidierelatie met de 5 instellingen het beste is dan wel overgegaan zou moeten worden tot inkoop van diensten.

Er is onderzoek gedaan naar de vraag wat de verschillen zijn tussen inkoop en subsidie en in hoeverre die verschillen van invloed zijn op de keuze tussen beide. De conclusie is dat het subsidie-instrument het meest aangewezen is en passend binnen de samenwerkingsrelaties die de gemeente voor ogen staat.

## *2. Hoe vorm te geven aan de resultaatgerichte opdracht?*

In de Strategische visie op het sociaal domein is het volgende opgenomen: “We geven hen één duidelijke en gezamenlijke opdracht waarin we beschrijven welke resultaten en effecten we van hen verwachten. We geven hen de ruimte te bekijken hoe zij deze resultaten kunnen bereiken.” (p. 15). De gemeente wil toe naar een aansturing waarin zij de WAT-vraag bepaalt (wat verwachten wij aan resultaat/effect van de instellingen?) en de instellingen vervolgens de HOE-vraag invullen (hoe gaan we dat vertalen in de dienstverlening?).

De (resultaatgerichte) opdracht aan de instellingen kan worden gegeven als een soort ‘programma van eisen’, maar ook in de definitieve subsidiebeschikking. Wij doen beide:

1. Een gezamenlijke opdracht voorafgaand aan de subsidieaanvraag, waardoor de gemeente vóóraf sturing kan geven aan hetgeen men van de instelling(en) verlangt. Zoveel als mogelijk in resultaatverwachtingen. Deze opdracht is gereed, in conceptvorm besproken met de instellingen, en inmiddels in definitieve vorm verzonden.
2. Een subsidiebeschikking waarin – op basis van de toetsing van de subsidieaanvraag/werkplan van de instelling(en) aan de opdracht – de gemeente definitief de ‘opdracht’ geeft via de subsidieverplichtingen, waaronder de resultaatsafspraken. Dit vindt aan het eind van het jaar plaats, nadat de 5 welzijnsorganisaties hun werkplannen en begrotingen hebben ingediend op basis van de verstrekte opdracht.

## *3. Fasering in het proces en de benodigde medewerking van de instellingen.*

Het is de bedoeling dat 2020 een overgangsjaar wordt waarin er wel sprake is van een gezamenlijke opdracht, maar nog van afzonderlijke subsidieverleningen.

Met ingang van 2021 zal er sprake zijn van één subsidierelatie met de vijf instellingen gezamenlijk. De instellingen gaan nog na welke vorm dat gaat krijgen (bv. consortium, coöperatie of hoofd- en onderaannemerschap) - te zijner tijd zal de gemeente die beoordelen.

De instellingen hebben de bereidheid uitgesproken samen te werken aan één dienstverleningsconcept, geïntegreerde aanpak van problemen en om tot een gezamenlijk aanbod te komen ten aanzien van hun (welzijns-)taken.

Vanuit de 5 instellingen is erop gewezen dat zij – vanwege de gevraagde samenwerking – de nodige inspanningen plegen en investeringen gaan doen. Zij zouden graag van de gemeente de garantie krijgen dat de subsidierelatie vooralsnog gecontinueerd wordt voor een aantal jaren. Dit verzoek is begrijpelijk. Vandaar dat wij de bereidheid hebben uitgesproken dat t/m 2022 (deze raadsperiode) de subsidierelatie wordt voortgezet. Over de vorm waarin dat gebeurt (bv. ‘gentleman’s agreement’, overeenkomst o.i.d.) zullen wij bij de subsidieverlening 2020 een besluit nemen.

## *4. Het maken van een resultaat gestuurde opdracht is een ontwikkelproces.*

Het maken van een gezamenlijke opdracht, en met name het (gaan) sturen op resultaten, kan niet van de ene op de andere dag worden gerealiseerd. Voor een deel ontbreekt immers de informatie welke resultaten momenteel worden bereikt. Ook kost het enige tijd om op alle beleidsterreinen de juiste resultaten af te leiden uit de gemeentelijke doelen, die dan ook nog eens meetbaar moeten kunnen zijn, tegen niet al te hoge kosten.

Vandaar dat nog niet in alle deelopdrachten van de concept-opdracht SMART resultaten kunnen worden vermeld. Wel wordt aangegeven aan welke resultaten de gemeente zelf denkt, nader uit te werken door de instellingen (en straks concreet gemaakt bij de subsidieverlening).

Aan de kant van de instellingen wordt verwacht zich nader te bezinnen op het meten van deze resultaten, liefst op geharmoniseerde wijze. Er zijn afspraken gemaakt met de instellingen om daar de komende periode gezamenlijk verder vorm aan te geven.

#### *5. Relatie met de doorontwikkeling van de Toegang.*

Alle vijf de instellingen participeren in de Toegang. Ook daar is een veranderproces aan de orde. Er ligt een nauwe relatie tussen het project Toegang en dit project. Immers, de bijdrage die de instellingen gaan leveren in de (vernieuwde) Toegang heeft zijn gevolgen voor de subsidierelatie. De bijdrage van de instellingen aan de Toegang (we hebben dat blok A genoemd) leidt tot een andere invulling van de subsidierelatie dan de overige activiteiten van deze instellingen, met name in de preventieve sfeer (blok B). Ook heeft dit onderscheid gevolgen voor subsidieverplichtingen en de verantwoording achteraf.

De Toegang wordt momenteel doorontwikkeld, en heeft nogal wat consequenties voor zowel de gemeente (organisatorische gevolgen, voorbereiden Meierijstad breed faciliteren van de gebiedsteams, e.d.) als voor de instellingen. De instellingen zijn en worden hier volop bij betrokken.

#### **Communicatie**

Over de veranderingen die de gemeente voorstaat zijn de vijf welzijnsinstellingen vanaf het begin betrokken. Zij hebben daarbij hun inbreng geleverd, zowel bij de totstandkoming van het Beleidskader Sociaal Domein, als bij de uitwerking van de opdracht. Ook bij de doorontwikkeling van de Toegang worden zij betrokken.

Ook de Adviesraad Sociaal Domein is meegenomen bij de discussie over het beleidskader Sociaal Domein 2019-2022.

De Adviesraad zal dit najaar nog geïnformeerd worden over de uitwerking in de gezamenlijke opdracht.

#### **Participatie**

Er heeft dit voorjaar veel overleg met de vijf instellingen plaats gevonden over deze nieuwe aanpak m.b.t. de gezamenlijke opdracht.

Uit het bestuurlijk overleg van 26 augustus jl. blijkt dat de vijf instellingen zich goed kunnen vinden in de opdracht van gemeentezijde.

#### **Duurzaamheid**

De inzet die de instellingen plegen ten aanzien van de opdracht draagt bij aan een duurzaam welbevinden en participatie van onze inwoners.

#### **Financiën**

De subsidieverlening 2020 vindt plaats binnen de huidige financiële kaders.

## Planning

Voor het resterend proces van opdrachtverlening, uitmondend in de subsidieverleningen 2020, geldt de volgende planning:

- a. definitieve opdracht naar instellingen (medio september)
- b. indienen definitieve subsidieaanvraag met werkplan door de instellingen vóór 15 oktober
- c. overleg met instellingen over subsidieaanvraag i.r.t. opdracht (na 15 oktober)
- d. collegebesluit over subsidieverlening 2020 (eind november / begin december)

## Ter inzage documenten

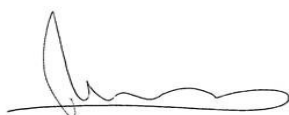
Geen

Hoogachtend,

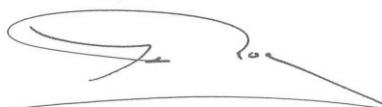
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij