

Datum raad	19 december 2019	Zaaknummer	1948283842
Datum college	12 november 2019	Portefeuille	Werk, jeugd en cultuur M.H.B. Roozendaal
Onderwerp	Regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020 - 2023		

### **Samenvatting**

Het college biedt het regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020-2023 ter vaststelling aan. Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor de uitvoering van de hele jeugdhulp voor jeugdigen en hun opvoeders. Volgens de jeugdwet zijn gemeenten verplicht om periodiek een beleidsplan vast te stellen. Het regionaal beleidsplan geeft de missie en visie weer van de regio Noordoost Brabant ten aanzien van preventie, jeugdhulp, kindbescherming en jeugdreclassering.

### **Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad**

Jeugdhulp is onderdeel van programma 6, Sociaal Domein.

In de Mijlpalen van Meierijstad zijn de volgende ambities vastgelegd:

- Voor de jeugd zijn in Meierijstad voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de groei naar volwassenheid door onder andere onderwijs, welzijn en vrijetijdsbesteding.
- Voor jongeren met problemen is er zorg en ondersteuning onder andere door inzet van jeugdhulp.

### **Behandeling in commissie**

Ja, 12 december 2019.

### **Ontwerpbesluit gemeenteraad**

1. Het regionaal beleidsplan Jeugdhulp 2020-2023 vast te stellen.



## **Waarom naar de raad**

Artikel 2.2. van de Jeugdwet stelt dat de gemeenteraad periodiek een plan moet vaststellen over preventie, jeugdhulp, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

## **Aanleiding**

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor de uitvoering van de hele jeugdhulp voor jeugdigen en hun opvoeders. Volgens de jeugdwet zijn gemeente verplicht om periodiek een beleidsplan vast te stellen.

Vanaf 2015 werken we met (inmiddels) 16 gemeenten samen binnen de regio Noordoost Brabant op het gebied van de inkoop gespecialiseerde jeugdhulp. Afgesproken is dat wij met deze gemeenten een regionaal beleidsplan opstellen en laten vaststellen door de diverse gemeenteraden. Het regionaal beleidsplan geeft de missie en visie weer van de regio Noordoost Brabant ten aanzien van preventie, jeugdhulp, kinderbescherming en jeugdreclassering. Als het regionaal beleidsplan is vastgesteld wordt er een regionaal uitvoeringsplan opgesteld. Hierin worden de diverse beleidsvoornemens die in het beleidsplan staan genoemd verder uitgewerkt met tijdsplanning en eventuele financiële consequenties.

## **Argumenten**

### *1.1. In het regionaal beleidsplan wordt aangegeven hoe de gemeenten de komende jaren gaan sturen op transformatie.*

In het vorige beleidsplan lag de prioriteit bij de transitie. De gemeente werd immers per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor een verantwoorde transitie waarin continuïteit van jeugdigen in zorg werd gewaarborgd. In de regionale beleidsevaluatie die in 2018 is uitgevoerd werd geconcludeerd dat de transitie geslaagd is maar de transformatie nog niet. In dit beleidsplan wordt beschreven hoe de transformatie vorm gaat krijgen. Dit houdt in dat er niet alleen aandacht is voor gespecialiseerde jeugdhulp, maar dat er ook aandacht is voor de lokale taken op het gebied van preventie en lichte opvoedondersteuning. Het plan biedt daarmee een totaalbeeld van de taken die de gemeente heeft op het gebied van jeugdhulpverlening. De focus ligt komende jaren op het behalen van de transformatiedoelen. Dit betekent overigens niet dat alles ook regionaal wordt aangepakt. Veel ambities moeten lokaal worden vormgegeven. Hiervoor is eerder dit jaar de nota preventief jeugdbeleid en het beleidskader sociaal domein vastgesteld. In bijlage 2 is de verbinding gelegd tussen de actielijnen uit het regionale beleidsplan en de nota preventief jeugdbeleid, visie Sociaal Domein en het beleidskader Sociaal Domein. Tevens is de actuele stand van zaken weergegeven.

### *1.2. Verplichting op basis van Jeugdwet.*

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Met dit beleidsplan wordt voldaan aan de verplichting van de Jeugdwet.

### *1.3. De inkoop specialistische jeugdhulp 2021 sluit aan op dit beleidsplan.*

De inkoop van specialistische jeugdhulp heeft een grote impact op het behalen van de ambities. In het voortraject heeft daarom veel afstemming plaatsgevonden. Door het beleidsplan vast te stellen, leggen we een concrete regionale basis voor het inkoopkader van specialistische jeugdhulp vanaf 1 januari 2021.

#### *1.4. De Adviesraad Sociaal Domein Meierijstad heeft positief advies uitgebracht.*

De ASD Meierijstad heeft in zijn vergadering van 28 oktober 2019 besloten, met inachtneming van de specifieke aandachtspunten, vragen en adviezen en rekening houdend met de toetsingscriteria in onze visie en missie, een positief advies af te geven.

De specifieke aandachtspunten, vragen en adviezen zijn door de ASD verwoord in het preadvies van de kennisgroep jeugd en onderwijs. Onderstaande de belangrijkste opmerkingen en adviezen die zijn gemaakt inclusief reactie.

- Beleidsdoelstellingen moet een plek krijgen in het nieuwe inkoopplan -> dit is geborgd zie argument 1.3.
- ASD signaleert een groot aantal verwijzingen vanuit de huisartsen -> Gemeente heeft om die reden periodiek overleg met de huisartsen in Meierijstad en er is geïnvesteerd in de POH GGZ (onderdeel preventief jeugdbeleid).
- Jaarlijkse evaluatie functioneren toegangsteams en evaluatie hoe jeugdigen en ouders de verleende zorg ervaren -> In regionaal verband wordt er een cliëntervaringsonderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan heeft uw raad middels een RIB recentelijk ontvangen. Om overvragen bij inwoners te voorkomen zijn wij terughoudend in het uitvoeren van extra aanvullende cliëntervaringsonderzoeken
- In de afgelopen periode zien we een stijgende lijn ten aanzien van het beroep op gespecialiseerde jeugdhulp. De oorzaak van deze stijging moet worden onderzocht - > Op dit moment voert het PON in regionaal onderzoek uit naar de inzet van gespecialiseerde hulp in de regio Noordoost Brabant. Zodra de resultaten van dit onderzoek bekend zijn worden deze gedeeld met de ASD en uw raad.
- Heb specifieke aandacht voor 1 kind, 1 gezin en 1 plan waarbij duidelijk is wie de regie heeft -> in het integraal gezinsplan is duidelijk beschreven welke partijen betrokken zijn bij een gezin en wie de regie heeft.
- De ASD heeft gevraagd om een lokale invulling van het regionale beleidsplan Jeugdhulp - > in bijlage 2 is de verbinding gelegd tussen de actielijnen uit het regionale beleidsplan en de nota preventief jeugdbeleid, visie Sociaal Domein en het beleidskader Sociaal Domein. Tevens is de actuele stand van zaken weergegeven.

#### **Kanttekeningen**

##### *1. Financiële consequenties van de diverse beleidsvoornemens zijn nog niet doorgerekend.*

Het beleidsplan bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerekend. Een deel van de beleidsvoornemens betreft regionale invulling, de inkoop van specialistische jeugdhulp, de afspraken met de Gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en uitvoeringskosten. Het budget dat hiervoor nodig is wordt jaarlijks opgenomen in de inkoopopdracht welke wordt vastgesteld door de gemeenten. Het overige deel van de invulling van de beleidsvoornemens betreft lokale invulling. Het budget wat hier voor nodig is onder andere opgenomen in de budgetten voor toegang en preventief jeugdbeleid.

##### *2. Nieuwe inkoopafspraken krijgen pas vanaf 2021 gestalte.*

Het was de bedoeling om de looptijd van het regionale beleidsplan 2020-2023 en van de inkoopafspraken op elkaar te laten aansluiten. Streven was om per 1 januari 2020 met nieuwe inkoopafspraken te kunnen werken. Het voorbereidend proces om tot nieuwe inkoop afspraken te komen heeft echter meer tijd gekost dan verwacht. Dit maakt dat pas vanaf 2021 nieuwe inkoopafspraken zullen gelden. De einddatum van het beleidsplan en de inkoopafspraken is echter wel gelijk namelijk eind 2023.

### *3. Op dit moment nog te weinig inzicht in zorggebruik Noordoost-Brabant*

De afgelopen jaren is het niet gelukt om betrouwbare gegevens te hebben over het zorggebruik in onze regio. Dit maakt het lastig om goede conclusies te kunnen trekken die feitelijk nodig zijn om een nieuw beleidsplan op te stellen. We constateren een lichte trend dat het aantal jeugdigen dat woonachtig is in Noordoost Brabant afneemt terwijl het zorggebruik toeneemt. Dit blijkt ook uit een landelijk onderzoek "Analyse volume jeugdhulp". Een verklaring hebben wij hier niet voor. Wij hebben inmiddels het PON opdracht gegeven om een analyse uit te voeren naar toenemend zorggebruik in de regio Noordoost-Brabant. De conclusies die hieruit voortvloeien kunnen er mogelijk toe leiden dat andere keuzes gemaakt worden. In het nog op te stellen uitvoeringsplan zullen wij dit meenemen.

### *4. Het nieuwe regionale beleidsplan is ambitieus.*

Om de komende periode daadwerkelijk vorm te gaan geven aan de beoogde transformatie zijn er in het regionale beleidsplan stevige ambities geformuleerd. Het behalen van deze ambities is van zeer veel factoren afhankelijk. Door het opnemen van de verschillende actielijnen en het opstellen van een uitvoeringsplan proberen we zoveel mogelijk grip te krijgen op deze factoren. In hoeverre de gestelde ambities daadwerkelijk gerealiseerd worden zal blijken uit de monitoring en evaluaties.

## **Communicatie**

Het regionale beleidsplan wordt na vaststelling gepubliceerd op de gemeentelijke website en toegezonden aan de ASD.

## **Participatie**

In het traject voor het opstellen van dit beleidsplan is veel input opgehaald o.a. bij jeugdhulp-aanbieders, vertegenwoordigers van de toegang, van jeugdbescherming, Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming en lokale ASD's. De adviesraad Sociaal Domein Meierijstad heeft voor de zomer een preadvies uitgebracht op basis van het concept regionaal beleidsplan Jeugdhulp. Dit preadvies is zowel ambtelijk als bestuurlijk besproken en heeft er in geresulteerd dat het concept regionaal beleidsplan op diverse punten is aangepast. Op 31 oktober hebben wij het definitief advies van de ASD ontvangen zoals beschreven bij argument 1.4.

In het algemeen kan geconcludeerd worden dat de meeste input betrekking heeft op de uitvoering. Bij het opstellen van het uitvoeringsplan zal dit meegenomen worden. Verder is een veel gemaakte opmerking dat het beleidsplan compact en concreet moet zijn. De versie die er nu ligt is daarom veel compacter en concreter dan eerdere concepten. Dit onderschrijft de ASD Meierijstad ook.

Op basis van de Jeugdwet heeft met de samenwerkingsverbanden onderwijs een op overeenstemming gericht overleg (OOGO) plaatsgevonden op 12 september 2019. De samenwerkingsverbanden hebben tijdens dit overleg complimenten uitgebracht ten aanzien van het regionale beleidsplan Jeugdhulp en de manier waarop zij gedurende het proces betrokken zijn.

## **Duurzaamheid**

Door uitvoering te geven aan het regionale beleidsplan Jeugdhulp proberen we bij te dragen aan het duurzaam verbeteren van de opgroei situatie van de jeugdige in Meierijstad.

## **Financiële toelichting**

In dit beleidsplan wordt ingegaan op preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, toegang en gespecialiseerde jeugdhulp. De kosten die hiervoor gemaakt moeten worden, kunnen onderverdeeld worden in lokale kosten en regionale kosten. De bedragen zoals opgenomen in de huidige begroting zijn het financieel kader voor de uitvoering van het regionaal beleidsplan.

De actielijnen zoals opgenomen in het regionale beleidsplan worden op dit moment verder uitgewerkt in regionaal uitvoeringsplan. In principe gaan wij er van uit dat de diverse beleidsvoornemens budgettair neutraal kunnen worden uitgevoerd. Een groot deel van de beleidsvoornemens gaat namelijk over samenwerking en gedragsveranderingen. In geval van extra regionale financiële consequenties, dan worden deze ingebracht in het jaarlijks op te stellen budgettair kader. Lokale financiële consequenties worden in de reguliere lokale budgetcyclus ingebracht

Op dit moment zien we zowel landelijk als binnen de regio een aantal ontwikkelingen zoals de autonome ontwikkeling ten aanzien van de vraag naar jeugdhulp, de financiering van de jeugdhulp en het moeizaam verlopen van de transformatie die wellicht een zodanig effect hebben op de financiën dat we hierdoor mogelijk niet binnen het eerder vastgestelde kader kunnen blijven. Op het moment dat zich dit voordoet informeren wij uw raad hier uiteraard over.

## **Planning**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

## **Rechtsbescherming**

-

## **Monitoring en evaluatie**

De cliënttevredenheid wordt in regionaal verband gemonitord en geëvalueerd. De ontwikkelingen ten aanzien van de jeugdhulp worden gemonitord op basis van beschikbare gegevens. Uitgangspunt hierbij is dat we binnen de regio op een eenduidige manier deze gegevens rapporteren en analyseren. Lokaal is het dashboard sociaal domein in ontwikkeling waar u tijdens de beeldvormende avond op 24 oktober over bent geïnformeerd.

## **Bijlagen**

Bijlage 1. Regionaal Beleidsplan Jeugdhulp 2020 – 2023

Bijlage 2. Lokale uitvoering Regionaal Beleidsplan Jeugdhulp

Bijlage 3. Advies van Adviesraad Sociaal Domein Regionaal beleidsplan Jeugdhulp

Bijlage 4. Reactie op advies van Adviesraad Sociaal Domein Regionaal beleidsplan Jeudhulp

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 november 2019

Gelet op artikel

**Besluit gemeenteraad:**

1. Het regionaal beleidsplan Jeugdhulp vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 19 december 2019

De raad voornoemd,  
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij