

Datum raad	19 december 2019	Zaaknummer	1948276981
Datum college	12 november 2019	Portefeuille	Zorg, volkshuisvesting en volksgezondheid R. Compagne
Onderwerp	Verordening tot wijziging van de verordening Maatschappelijke Ondersteuning Meierijstad 2019 e.v.		

Samenvatting

De huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v. moet worden aangepast, met als belangrijkste aanleidingen:

- De overheid wilt dat zorg voor iedereen toegankelijk is, daarom een gelijk abonnementstarief voor iedereen. Per 1 januari 2020 geldt voor de eigen bijdrage (bijdrage in de kosten) aan Wmo-maatwerkvoorzieningen voor eenieder een gelijk abonnementstarief. Het abonnementstarief wordt per 1-1-2020 vastgesteld op € 19,00 per maand per gezin, ongeacht hoeveel voorzieningen. Sinds 2019 zien we een sterke toename van het aantal aanvragen. Vermoedelijk hangt dit samen met de verlaging van het abonnementstarief. Hierdoor nemen de kosten voor de voorziening toe. Op basis van een monitor in het aantal aanvragen volgen we de ontwikkeling.

- de Centrale raad van beroep (Crvb) heeft oktober 2018, aangaande de rechtszekerheid van burgers een uitspraak gedaan met als conclusie: een beschikking is pas rechtsgeldig als de zorg is uitgedrukt in uren. De huidige werkwijze van een beschikking voor een "schoon en leefbaar huis" voldeed hier niet aan.

Naast wijziging van de verordening, worden de beleidsregels en nadere regels op enkele onderdelen aangepast. Met het wijzigen van de beleidsregels, nadere regels en verordening worden actuele, voor de medewerkers goed hanteerbare en voor de inwoners duidelijke regelingen vastgesteld. De gemeenteraad is bevoegd om over de Verordening tot wijziging van de verordening te besluiten. Het college besluit over beleidsregels en nadere regels.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) is om een advies gevraagd. In de bijlage vindt u het advies van de ASD en de gemeentelijke reactie daarop.



Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

-

Behandeling in commissie

12 december 2019

Ontwerpbesluit gemeenteraad

De gemeenteraad stelt vast de Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v. Meierijstad.

Waarom naar de raad

De raad is bevoegd om te besluiten over wijzigingen aan de Verordening.

Aanleiding

- In april 2019 is het voorstel tot wijziging van de Wmo 2015 over het abonnementstarief door het parlement aangenomen. Dat betekent dat per 1 januari 2020 voor de eigen bijdrage (bijdrage in de kosten) aan Wmo-maatwerkvoorzieningen voor eenieder een gelijk abonnementstarief geldt.
- Tevens heeft de VNG in haar modelverordening een aantal suggesties gegeven voor wijzigingen.
- Naast de verplichte wijzigingen, hebben we direct aan aantal tekstuele wijzigingen meegenomen.
- Aanscherping huishoudelijke verzorging en resultaatgericht indiceren. De Centrale raad van beroep (Crvb) heeft oktober 2018, aangaande de rechtszekerheid van burgers een uitspraak gedaan met als conclusie: een beschikking is pas rechtsgeldig als de zorg is uitgedrukt in uren. De huidige werkwijze van een beschikking voor een "schoon en leefbaar huis" voldeed hier niet aan.

Argumenten

1.1. De invoering van het abonnementstarief heeft gevolgen voor het huidige gemeentelijk beleid met betrekking tot de bijdrage in de kosten

De overheid wilt dat zorg voor iedereen toegankelijk is, daarom een gelijk abonnementstarief voor iedereen. Het abonnementstarief wordt per 1-1-2020 vastgesteld op € 19,00 per maand per gezin, ongeacht hoeveel voorzieningen. Dit is een wezenlijke verandering ten opzichte van het abonnementstarief van 2019, waar € 17,50 per 4 weken, ongeacht het aantal voorzieningen, gold.

1.2. De invoering van het abonnementstarief betekent voor gemeenten dat er een aantal beleidskeuzes gemaakt moet worden, dat vervolgens in de verordening vastgelegd dient te worden

Voor de gemeente Meierijstad zijn de volgende beleidskeuzes verwerkt in de Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v.:

1. Het minimabeleid blijft gehandhaafd.
2. Wij hanteren het maximale bedrag van € 19,00 per maand; naast het minimabeleid wordt het tarief niet verder aangepast.
3. De gemeente Meierijstad heeft voor zover bekend geen algemene voorzieningen waarbij sprake is van een duurzame hulpverleningsrelatie. Het abonnementstarief is daarom hierop niet van toepassing. Van een duurzame hulpverleningsrelatie is sprake bij langdurige persoonlijke hulpverlening (waarbij arbeid verreweg de grootste kostencomponent is) en waarbij de continuïteit van de band tussen klant en hulpverlener belangrijk is voor de ondersteuning.
4. Een opsomming van Wmo voorzieningen waarvoor op basis van lokaal beleid, geen eigen bijdrage van toepassing is.
5. Het collectief vervoer regiotali valt buiten het abonnementstarief; we blijven het opstaptarief en de ritprijs hanteren. Onder 'Kanttekeningen' is dit nader toegelicht.

1.3. Met het wijzigen van de verordening worden actuele, voor de medewerkers goed hanteerbare en voor de inwoners duidelijke regelingen vastgesteld.

De Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v. vormt samen met Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2020 en de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning 2020 een duidelijk en helder kader voor de uitvoering.

1.4. Met het wijzigen van de verordening voldoen we aan de uitspraak van de Centrale raad van beroep over huishoudelijke verzorging en resultaatgericht indiceren

Door toevoegen van artikel 3.2 aan de verordening voldoen we hier aan. In het artikel is geregeld dat naast activiteiten en frequentie nu ook uren worden opgenomen in het ondersteuningsplan.

Kanttekeningen

Voor regiotaxi wordt het opstaptarief en de ritprijs met ingang van 1 januari 2020, wel verhoogd. Het opstaptarief stijgt van € 0.89 naar € 1.01. Het kilometertarief stijgt van € 0.18 naar € 0.22. Om regiotaxi betaalbaar te houden voor de gemeente, is verhoging, na drie jaar 'bevriezing', onvermijdelijk. Onderstaand schema geeft inzicht in kosten en bijdragen van ritprijzen van regiotaxi over de jaren heen. Omdat het tarief van de ritprijs wel opgenomen moet worden in de nieuwe verordening, staat het nu in de Verordening tot wijziging.

	2017	2018	2019	2020
Eigen bijdrage Wmo klant				
Instaptarief	€ 0,89	€ 0,89	€ 0,89	€ 1,01
Kilometertarief	€ 0,18	€ 0,18	€ 0,18	€ 0,22
Kosten bij een gemiddelde rit van 8 kilometer				
Ritprijs	€ 14,25	€ 14,53	€ 16,99	€ 18,05
Eigen bijdrage klant	€ 2,33	€ 2,33	€ 2,33	€ 2,77
Kosten gemeente	€ 11,92	€ 12,20	€ 14,66	€ 15,28

Concreet betekent dit voor de klant dat de gemiddelde rit van 8 kilometer, nu stijgt met € 0,44 ct.

Toevoegen van aantal uren aan het ondersteuningsplan door zorgaanbieder

Minister de Jonge heeft aangegeven in het kader van resultaatgericht indiceren, het werken met een ondersteuningsplan toe te willen voegen aan de wet. Afhankelijk van hoelang dit duurt, is de oplossing zoals die nu gekozen is een tijdelijke oplossing.

Communicatie

- De Verordening tot wijziging van de verordening wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad. De geconsolideerde versie van de verordening wordt opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (www.overheid.nl).
- De wijzigingen zijn besproken met de medewerkers in de uitvoering: klantmanagers Wmo, applicatiebeheer en de uitkeringsadministratie.
- Na afstemming met de regio Meierij wordt een brief gestuurd aan VNG/ de minister om een geluid te laten horen over de invoering abonnementstarief en de consequenties hiervan.

Participatie

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) is om een advies gevraagd. Op 18 en 25 oktober 2019 zijn de voorgestelde wijzigingen aan de verordening aan de Kennisgroep Wmo (onderdeel van de ASD) voorgelegd. Op 21 oktober 2019 hebben beleidsmedewerkers Wmo een toelichting gegeven aan de Kennisgroep Wmo.

In de bijlage vindt u het advies van de ASD en de gemeentelijke reactie daarop.

Duurzaamheid

-

Financiële toelichting

Het abonnementstarief is feitelijk per 1-1-2019 al verlaagd naar € 17,50 per 4 weken. Dit komt overeen met € 19,00 per maand. Met de verlaging is in de (meerjaren)begroting 2020 reeds rekening gehouden.

Sinds 2019 zien we een sterke toename van het aantal aanvragen. Vermoedelijk hangt dit samen met de verlaging van het abonnementstarief. Hierdoor nemen de kosten voor de voorziening toe. Op basis van een monitor in het aantal aanvragen volgen we de ontwikkeling. Hoeveel meer aanvragen dit op gaat leveren, is op voorhand niet aan te geven. Middels de planning & controlcyclus blijven wij u informeren over de ontwikkeling van het klantenbestand en daarmee het effect op de kostenontwikkeling van voorzieningen.

De beleidsregels en nadere regels worden uitgevoerd binnen de daarvoor gestelde financiële kaders. De Wmo blijft echter een 'open-einde-regeling'.

Doordat we als gemeente verplicht zijn een reëel tarief te betalen voor de voorziening en de afgesproken Cao-stijgingen binnen de branche, zal de voorziening duurder worden. Hoeveel duurder dat is, is pas te bepalen nadat de onderhandelingen met de aanbieders zijn afgerond. De indexering van de Wmo-tarieven wordt (indien nodig) bij de 1^e berap 2020 verwerkt ten laste van de stelpost indexering (FCL 9610-ECL 38906).

De indexering aan Wmo-tarieven wordt verwerkt in de nadere regels.

Planning

- De Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v. treedt in werking op 1 januari 2020.
- De beleidsregels en nadere regels maatschappelijke ondersteuning 2020 treden in werking op 1 januari 2020

Rechtsbescherming

-

Monitoring en evaluatie

Geen.

Bijlagen

1. De Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Meierijstad 2019 e.v.
2. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein en de gemeentelijke reactie daarop.

Onderliggende documenten

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 november 2019;

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015,

Besluit gemeenteraad:

De Verordening tot wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2019 e.v. Meierijstad vast te stellen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 19 december 2019.

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij