

Raadsinformatiebrief

Datum	10 december 2019	Zaaknummer	
		Portefeuille	Arbeidsmigranten R. Compagne
Onderwerp	Registratie arbeidsmigranten in de Basisregistratie personen (BRP)		

Behandeling in commissie

Ruimte, Economie en bedrijfsvoering

Kennisnemen van:

Voorstel inschrijven van arbeidsmigranten in de Basisregistratie personen (BRP).

Aanleiding

De beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten is op 6 juni 2019 door uw raad vastgesteld. Hierin staat dat convenanten worden afgesloten met werkgevers, huisvesters en woningcorporaties over onder andere de huisvesting en de registratie van arbeidsmigranten. In het convenant is opgenomen dat de gemeente Meierijstad in samenwerking met werkgevers, huisvesters en woningcorporaties zorg draagt voor de inschrijving van de arbeidsmigranten. Het doel van de samenwerking is dat, een arbeidsmigrant die het voornemen heeft om langer dan vier maanden in Nederland te verblijven, zich laat registreren in de BRP. In de commissie Ruimte, Economie en bedrijfsvoering is op 23 mei 2019 de toezegging gedaan dat, na vaststelling van de beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten (vastgesteld door de raad op 6-6-2019), een voorstel komt hoe de registratie van arbeidsmigranten in de BRP te regelen.

Kernboodschap

Overeenkomstig de wettelijke taak stimuleren we dat arbeidsmigranten zich (laten) inschrijven in de Basisregistratie personen (BRP).

De inschrijving in de BRP moet leiden tot:

- Het uitvoeren van de wettelijke taak zoals vastgelegd in de Wet BRP.
- Een financiële bijdrage in de vorm van een hogere uitkering uit het gemeentefonds.
- Het verkrijgen van meer inzicht in het aantal arbeidsmigranten en panden waar zij zijn gehuisvest, waarbij vastgehouden wordt aan een kwalitatief hoogstaand BRP bestand.
- Verbetering van de huisvesting van arbeidsmigranten.
- Goede woon- en leefomstandigheden van arbeidsmigranten.

Klein stukje geschiedenis

Sinds 1 mei 2007 kunnen inwoners uit Midden- en Oost Europese lidstaten zonder beperkingen in Nederland komen wonen en werken. Er is sindsdien een grote toename geconstateerd van arbeidsmigranten. Om de groep tijdelijke arbeidsmigranten beter in beeld te krijgen zijn sinds 2014 in de voormalige gemeenten Schijndel, Sint-Oedenrode en Veghel afspraken gemaakt over het inschrijven van arbeidsmigranten met grote werkgevers en diverse uitzendbureaus.

Huidige situatie en aantallen

De in het verleden gemaakte afspraken met deze bedrijven en uitzendbureaus zijn in de gemeente Meierijstad nog steeds van kracht. Op dit moment zijn ongeveer 1700 arbeidsmigranten ingeschreven in de BRP.

Met de beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten 'Maak er werk van!' vastgesteld door de gemeenteraad op 6 juni 2019 is beoogd oplossingen te bieden voor het oprichten van tijdelijke en structurele voorzieningen voor goede en veilige huisvesting van tijdelijk in Meierijstad verblijvende arbeidsmigranten. De gemeente Meierijstad heeft de ambitie om 2000-2500 extra ten opzichte van de nu vergunde bedden te creëren. Om te zorgen dat de arbeidsmigranten voldoen aan hun wettelijke verplichting zich in te schrijven in de BRP moet een goede relatie en gezonde samenwerking worden opgebouwd met alle uitzendbureaus, arbeidsbureaus en huisvesters.

In- en uitschrijven uit de basisregistratie personen (BRP)

Voor het in- en uitschrijven uit de BRP gelden wettelijke regels. Op grond artikel 2.4 lid 1 van de Wet BRP is degene die naar redelijke verwachting gedurende een half jaar ten minste vier maanden van de tijd in Nederland verblijf zal houden, verplicht zich binnen vijf dagen na de aanvang van zijn verblijf in persoon te melden bij de gemeente om zich in te laten schrijven in de BRP. Als een burger in gebreke blijft met het doen van aangifte van vestiging, draagt het college van Burgemeester en Wethouders op grond van artikel 2.4. lid 2 zorg voor de inschrijving.

Als je verhuist moet je, op grond van artikel 2.43 Wet BRP, binnen vijf dagen na de wijziging van het adres aangifte van adreswijziging doen. Bij vertrek naar het buitenland moet hiervan persoonlijk aangifte van vertrek worden gedaan binnen vijf dagen voor vertrek. Deze verplichting geldt als de ingezetene naar verwachting gedurende een jaar ten minste twee derde van de tijd (acht maanden) buiten Nederland zal verblijven.

Voordelen registreren van arbeidsmigranten in de BRP

- Inschrijving zorgt voor verbetering van de huisvesting en goede woon- en leefomstandigheden van de arbeidsmigranten doordat inzichtelijk wordt in welke panden arbeidsmigranten zijn gehuisvest.
- De gemeente beschikt over betrouwbare gegevens (aantallen, verblijfsduur, leeftijd, geslacht, concentratie van bewoning, werkgevers) die nodig zijn voor het maken van beleid en voor handhaving.
- Door de inschrijving zijn de gemeentelijke belastingen eerlijker verdeeld en worden de gemeentelijke (aanslagen rioolheffing, afvalstoffenheffing) en waterschapbelastingen betaald.
- Het inwoneraantal zal hoger zijn dan wanneer geen faciliteiten voor arbeidsmigranten worden gecreëerd. Een hoger inwoneraantal zorgt weer voor een hogere uitkering uit het gemeentefonds van *aantal ingeschreven arbeidsmigranten x ongeveer € 160,13 per inwoner tussen de 18 en 65 jaar*.

Consequenties registreren van arbeidsmigranten in de BRP

Het doel is om zoveel mogelijk arbeidsmigranten in te schrijven in de BRP wanneer de arbeidsmigrant het voornemen heeft om langer dan vier maanden in Nederland te blijven.

- Arbeidsmigranten die binnen vier maanden weer vertrekken naar het buitenland, bijvoorbeeld studenten, moeten worden ingeschreven in het register niet ingezetenen (RNI). Met de werkgevers, uitzendbureaus, arbeidsbureaus, huisvesters zullen over deze groep arbeidsmigranten afspraken moeten worden gemaakt hoe zij een financiële bijdrage leveren in de vorm van bijvoorbeeld verblijfsbelasting.
- Arbeidsmigranten hebben na een periode van 1 jaar inschrijving in de BRP het recht om zich in te laten schrijven in het woningzoekendebestand. Dit kan druk gaan geven op de krappe markt voor sociale huurwoningen en starters. Dit wordt meegenomen in de bespreking met de woningbouwcorporaties.
- Wanneer woningen een andere bestemming hebben dan wonen, bijvoorbeeld een agrarische bestemming, zou inschrijving van arbeidsmigranten in strijd kunnen zijn met het bestemmingsplan. Hiervoor moeten nieuwe huisvestingslocaties gevonden worden.
- Door inschrijving in de BRP krijgt de gemeente meer inzicht in de werkelijkheid. Situaties die voorheen mogelijk bekend waren, maar niet konden worden aangetoond, komen nu in beeld. Waardoor het lastig wordt 'illegale situaties' te gedogen.
- Het in- en uitschrijven van personen van en naar het buitenland in de BRP is een arbeidsintensief proces. De ambitie van de gemeente Meierijstad is om 2000 tot 2500 extra bedden beschikbaar te stellen voor arbeidsmigranten. In- en uitschrijving van arbeidsmigranten zal structureel een impact geven op de personele bezetting van burgerzaken en VTH.

Denk hierbij aan:

- Het fysiek inschrijven, waarbij strikte regels in acht moeten worden genomen voor de vaststelling van de identiteit en op grond van de Wet BRP.
- Het erop toezien dat personen die vertrekken naar het buitenland zich uit laten schrijven. Op dit moment moet dat nog persoonlijk.
- Het uitvoeren van controles ter voorkoming van vervuiling van de BRP
- Het uitvoeren van adresonderzoeken om in- en uitschrijving te realiseren.

Inschrijven van arbeidsmigranten:

Tijdens de reguliere openingstijden maakt de inwoner, die vanuit het buitenland in Meierijstad is komen wonen, een afspraak om zich in te schrijven aan de balie van burgerzaken. Tijdens de afspraak overhandigt de nieuwe inwoner het ingevulde uitgebreide vestigingsformulier, geldig identiteitsbewijs, en diverse documenten van levensgebeurtenissen zoals een geboorteakte en huwelijksakte. Op deze manier worden nieuwe inwoners zoveel als mogelijk op basis van originele brondocumenten ingeschreven in de BRP. Om te beoordelen of het reisdocument een geldig, origineel document is, wordt in de hoofdvestiging gebruik gemaakt van de documentscanner.

Om de inschrijving van arbeidsmigranten te bevorderen willen we de mogelijkheden onderzoeken, om in samenwerking met de werkgevers, arbeidsbureaus, uitzendbureaus en huisvesters een snellere procedure voor in- en uitschrijving voor de arbeidsmigrant te creëren zonder afbreuk te doen aan de wettelijke vereisten. Hierbij denken wij aan de methode zoals die in de gemeente Westland al vanaf 2011 wordt gebruikt. Zij organiseren een informatieavond voor arbeidsmigranten. Tijdens deze informatieavond krijgen de arbeidsmigranten een uitgebreide film te zien over de rechten en plichten die in Nederland gelden en voor hen van toepassing zijn.

Daarna wordt het identiteitsdocument op echtheid gecontroleerd, het reeds voor ingevulde, verkorte vestigingsformulier ondertekent en inclusief kopie van paspoort of identiteitsbewijs afgegeven aan een van de medewerkers van burgerzaken die op deze avonden aanwezig zijn. Om de buitenlandse reisdocumenten te controleren worden de mogelijkheden onderzocht om een mobiele documentscanner te huren of kopen. De arbeidsmigrant hoeft dus geen afspraak te maken tijdens de reguliere openingstijden van de balies van burgerzaken maar kan terecht op een speciale informatieavond voor arbeidsmigranten. Verder is het verkorte vestigingsformulier al voor ingevuld door medewerkers van burgerzaken en hoeft op deze avond alleen nog het reisdocument op echtheid te worden gecontroleerd, de identiteit te worden vastgesteld en het formulier te worden ondertekend.

Voor de nieuwe inwoner kan door dit nieuwe proces de tijd van de aangifte van inschrijving in Nederland aanzienlijk worden verkort. De meeste werkzaamheden vinden voor en na het contact met de arbeidsmigrant plaats in de backoffice van het werkatelier burgerzaken. Het werkatelier burgerzaken is hiervoor sterk afhankelijk van de samenwerking met de werkgevers, uitzendbureaus, arbeidsbureaus en huisvesters.

Bij de inschrijving in de BRP worden in eerste instantie alleen de verplichte categorieën opgenomen op basis van het reisdocument. Indien na ander halfjaar blijkt dat er sprake is van long-stay zullen de originele brondocumenten worden opgevraagd om de persoonsgegevens in de BRP te completeren.

Communicatie

Er worden voldoende communicatiemiddelen ingezet om de arbeidsmigranten te informeren. Deze informatie zal ook beschikbaar worden gesteld via onze website, de werkgevers, arbeidsbureaus, uitzendbureaus, huisvesters en woningbouwvereniging. De rijksoverheid heeft sinds 2018 een [informatiefilm](#) en [informatiefolder](#) in diverse talen beschikbaar gesteld waarin alle informatie is opgenomen die belangrijk is voor de arbeidsmigranten die wonen en werken in Nederland.

Participatie

Op 25 april 2019 is een workshop / informatiebijeenkomst gehouden voor werkgevers, uitzendbureaus en arbeidsbureaus over de verordening, de registratie en het inschrijvingsproces voor arbeidsmigranten.

Duurzaamheid

n.v.t.

Financiën

Om in- en uitschrijving van arbeidsmigranten te kunnen realiseren, de Basisregistratie personen niet te vervuilen en de veiligheid van huisvesting te garanderen, is extra personele capaciteit nodig. In het bijzonder worden de werkateliers burgerzaken, veiligheid en handhaving geconfronteerd met extra werkbelasting. Het proces van in- en uitschrijving BRP hangt immers nauw samen met het proces van handhaving/controle.

Het inschrijven van arbeidsmigranten zal de gemeente ook financiële voordelen opleveren. In de beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten wordt uitgegaan van 2000 tot 2500 extra bedden. Hierbij moet rekening worden gehouden dat alleen een uitkering uit het gemeentefonds wordt verstrekt voor personen die zijn ingeschreven in de BRP op 1 januari. Er zullen minder inkomsten zijn vanuit de verblijfsbelasting en verder is ook nog onduidelijk hoeveel arbeidsmigranten daadwerkelijk naar Meierijstad zullen komen en worden ingeschreven. De opbrengst is daardoor

onvoorspelbaar. Inschrijving in de BRP betekent per inwoner ongeveer € 160,00 vanuit de algemene uitkering gemeentefonds.

Planning invoering nieuwe procedure inschrijven arbeidsmigranten

Vorbereiding: Gemeente brede afspraken maken met werkgevers, arbeidsbureaus, huisvesters.

Uitvoering: Nieuw procedure inschrijven arbeidsmigranten uitrollen bij de diverse werkgevers, arbeidsbureaus, uitzendbureaus en huisvesters.

Evaluatie: Inspelen op actuele gebeurtenissen en blijven verbeteren. In 2020 en 2021 evalueren en bekijken welke aanvullende financiën nodig zijn om de wettelijke taken naar behoren uit te voeren.

Bijlage(n)

Ter inzage documenten

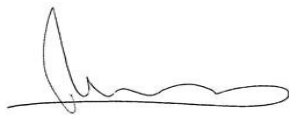
n.v.t.

Hoogachtend,

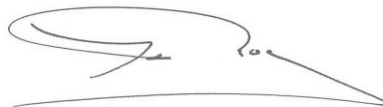
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij