

Betreft	Kaderstellende notitie 2021
Van	Ronald Nijhuis en Rita Hanegraaf
Datum	december 2019

1.1 Kaderstellende notitie 2021

Adequaat toezicht op naleving van de leerplichtwet en de aanpak van voortijdig schoolverlaten zijn belangrijke elementen voor het slagen van het jeugd- en arbeidsmarktbeleid in de regio Brabant Noordoost. Ouders en het onderwijs moeten schooluitval voorkomen. Het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) spreekt namens de deelnemende gemeenten ouders en het onderwijs aan op deze verantwoordelijkheid zodat in onze regio zoveel mogelijk kinderen en jongeren in staat worden gesteld hun opleiding af te ronden. Met deze notitie stellen we de kaders vast voor de begroting van het RBL BNO in 2021.

1.2 Beslispunten

1. Het RBL BNO gaat in 2021 verder op de ingeslagen weg zoals geformuleerd in het beleidsplan 2017-2020. Dit beleidsplan is door alle afzonderlijke raden in 2017 behandeld en vastgesteld. De ambitie is onverminderd aandacht voor voortijdig schoolverlaten, thuiszitters en uitbreiding van de RBL BNO doelgroep met jongeren die niet in staat zijn een startkwalificatie te behalen.
2. Het RBL BNO stelt de begroting van 2021 op waarbij de gemeentelijke bijdrage wordt geïndexeerd met het percentage dat de centrumgemeente hanteert.
3. Het RBL BNO hanteert een reserve van 10% en keert het meerdere normaal gesproken uit aan de deelnemende gemeenten. Mogelijk ontvangt het RBL BNO in 2021 een lagere bijdrage vanuit het Nieuwe Programma Voortijdig Schoolverlaten en Kwetsbare Jongeren (convenant 2021-2024). Om de gevolgen hiervan op te vangen stelt het RBL BNO voor om een eventueel overschot op de reserve 2019 (nog) niet uit te keren zodat er extra middelen zijn om zich aan te passen aan de nieuwe situatie.
4. Indien na vaststelling van het nieuwe convenant 2021-2024 blijkt dat taken en middelen niet wijzigen wordt een eventuele extra reserve boven de 10% alsnog uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

1.2.1 Beslispunt 1

In 2017 is het beleidskader tot en met 2020 vastgesteld. Het RBL BNO is in afwachting van het nieuwe Regionale Programma Voortijdig Schoolverlaten (convenant VSV 2021-2024) dat in juni 2020 wordt ingediend bij het ministerie. Het RBL BNO ontvangt een deel van haar middelen uit dit Regionale Programma. We stellen daarom voor om bij het opstellen van deze kadernota het huidige beleidskader ook in 2021 te hanteren. Hierdoor lopen we in gelijke tred met de middelen die in 2021-2024 voortvloeien uit het Regionale Programma Voortijdig Schoolverlaten. Het RBL BNO verwerkt dit programma vervolgens in haar nieuwe beleidsplan voor de periode 2021-2024. Bij de begrotingscyclus voor 2022 kan dit beleidsplan dan worden vastgesteld.

Het voorkomen van thuiszitten is en blijft een onderwerp in het nieuwe beleidsplan. Het RBL BNO gaat bij het opstellen van deze plannen onderzoeken in hoeverre zij een rol van betekenis kan hebben bij het in beeld brengen van geoorloofd schoolverzuim en dan in het bijzonder bij onderwijstijd verkortingen. Formeel heeft het RBL BNO geen rol bij geoorloofd schoolverzuim, echter gezien de positie in de keten, liggen er wel kansen om constructief bij te dragen aan samenwerking tussen de toegang tot jeugdhulp voor kinderen die door onderwijstijd verkorting een deel van de tijd geen onderwijs ontvangen.

1.2.2 Beslispunt 2

Net als in 2018 verwacht het RBL BNO in 2019 minder uit te geven dan begroot. Dit is al voorzien bij de behandeling van de kadernota 2020. Op de begroting van 2020 is scherper begroot door niet te indexeren. Naar verwachting is er dan bij de realisatie van 2020 niet langer een overschot op de begroting. Voor 2021 wordt dan ook voorgesteld om de gemeentelijke bijdrage te indexeren met het percentage van de centrumgemeente.

1.2.3 Beslispunt 3 en 4

Het RBL BNO hanteert een reserve van 10% op de begroting. De middelen die in 2021 beschikbaar komen vanuit het nieuwe Programma Voortijdig Schoolverlaten worden dus pas in de zomer van 2020 bekend. Vanwege deze onzekerheid op de begroting van 2021 stelt het RBL BNO voor een eventueel overschot in de reserve 2019 (stand 1 januari 2020) niet direct uit te betalen aan de deelnemende gemeenten maar vast te houden. Mocht blijken dat er minder middelen beschikbaar zijn in het nieuwe Programma Voortijdig Schoolverlaten dan kunnen de kosten om het RBL BNO aan te passen aan de nieuwe situatie voor een deel met

deze extra reserve worden opgevangen. Mocht in de zomer van 2020 duidelijk worden dat de middelen en taken vanuit het Programma Voortijdig Schoolverlaten gelijk blijven dan wordt het meerdere uit de reserve vanzelfsprekend alsnog uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

1.3 Planning begrotingscyclus RBL BNO

Deze kaderstellende notitie wordt na vaststelling vertaald in een begroting en is hiermee onderdeel van de begrotingscyclus van het RBL BNO. In de planning die elke gemeenschappelijke regeling ieder jaar ontvangt wordt gesproken over een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). Het RBL BNO is een gemeenschappelijke regeling met een centrumgemeente constructie en werkt met een bestuurlijk overleg. Wanneer we dit aanpassen komen we tot de volgende planning:

- voor 2 december 2019 ontvangt de adoptieambtenaar de concept kadernota;
- op 11 december 2019 bespreekt het voorbereidend bestuurlijk overleg de concept kadernota;
- voor 20 december 2019 stuurt het RBL BNO de concept kadernota naar de colleges van B&W en de gemeenteraden;
- voor 15 januari 2020 verstuurt de adoptieambtenaar het ambtelijk advies bij de concept kadernota naar collega ambtenaren die op hun beurt het advies voorleggen aan hun college;
- voor 6 maart 2020 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen op de concept kadernota;
- voor 27 maart 2020 wordt de kadernota vastgesteld in het bestuurlijk overleg;
- voor 22 april 2020 verstuurt het RBL BNO een concept begroting in lijn met de kadernota naar de colleges en gemeenteraden;
- voor 6 mei 2020 verstuurt de adoptieambtenaar het ambtelijk advies bij de concept begroting naar de collega ambtenaren. De collega ambtenaren geleiden het advies naar hun eigen college;
- uiterlijk 26 juni 2020 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen op de concept begroting;
- voor 15 juli 2020 wordt de begroting vastgesteld in het bestuurlijk overleg en naar Gedeputeerde Staten gezonden (de begroting uiterlijk 1 augustus en de jaarstukken 15 juli).

2. Ambitie in 2021

2.1 Aanpak blijft in lijn met het beleidskader 2017-2020

In het beleidskader 2017-2020 is de volgende ambitie uitgesproken:

- Onze regio heeft het laagste percentage nieuwe voortijdig schoolverlaters in Nederland.
- In onze regio zit geen enkel leerplichtig kind langer dan drie maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg.
- In onze regio is een sluitend netwerk en komt geen kwetsbare jongere (tussen 16 en 23 jaar) tussen wal en schip: alle jongeren die niet in staat zijn om een startkwalificatie te behalen zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen

Om deze doelen te bereiken handhaven we waar nodig maar blijven we ook in 2021, in lijn met de landelijke Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS), nadruk leggen op preventie en zorg. Het voorkomen van schoolverzuim en schooluitval is primair een taak van de ouders, de jongere¹ en het onderwijs. Het RBL BNO spreekt het onderwijs en de ouders aan op hun verantwoordelijkheid te zorgen voor een klimaat waarin schoolverzuim en –uitval worden voorkomen.

Zoals gebruikelijk voor RBL BNO zijn alle jongeren in de regio Brabant Noordoost die verzuimen van school boven de wettelijke norm binnen 2 weken in beeld. De leer- en kwalificatieplichtambtenaren van het RBL BNO zijn daarom gekoppeld aan alle basisscholen, VO-scholen en MBO-instellingen in onze regio. Zij geven bij deze samenwerking in ieder geval aandacht aan de volgende punten:

- het verstrekken van informatie en advies aan mentoren en docenten bij verzuim;
- de wijze waarop de school handelt wanneer een leerling zich regelmatig ziek meldt;
- leerlingen die dreigen uit te vallen worden vroegtijdig opgepakt zodat de leerling nog binding met het onderwijs heeft en de kans op een succesvolle interventie groter is;

¹ Jongeren van 12 jaar of ouder

- het voorkomen dat problemen die ten grondslag liggen aan schoolverzuim te groot worden waardoor de weg naar schoolbezoek zo kort mogelijk blijft;
- indien noodzakelijk en/of gewenst wordt deelgenomen aan Zorg Advies Teams (ZAT) of Multi Disciplinaire Overleg (MDO);
- het verzuimbeleid wordt gecontroleerd en scholen worden in samenwerking met de inspectie van het onderwijs aangesproken op falend verzuimbeleid.

Voor het bereiken van een goed resultaat is daarnaast nauwe samenwerking met alle ketenpartners essentieel. Het RBL BNO werkt onder andere samen met de onderwijsinstellingen, de samenwerkingsverbanden passend onderwijs, de basisteams jeugd en gezin/CJG, WMO, afdelingen werk en inkomen van de deelnemende gemeenten, het OM, de GGD, de GGZ, de politie, de Raad voor de Kinderbescherming en het schoolmaatschappelijk werk. De medewerkers van het RBL BNO zijn een spin in dit web en blijven ook in 2021 inzetten op intensieve samenwerking met deze partners.

Landelijk en ook in onze regio neemt het aantal voortijdig schoolverlaters toe. Zoals beschreven in ons jaarverslag ziet het RBL BNO als belangrijkste oorzaak de aantrekkende economie en de krappe arbeidsmarkt. Hierdoor vinden ook jongeren zonder startkwalificatie makkelijk werk. Het RBL BNO onderzoekt samen met de regio of andere instrumenten ingezet kunnen worden om het aantal schoolverlaters zo laag mogelijk te houden en volgt hierbij ook de landelijke ontwikkelingen.

3. Financiële gevolgen

De leerplicht- en RMC-functie in de regio Brabant Noordoost is en blijft op orde. Ouders, jongeren en het onderwijs zijn zich bewust dat er wordt opgetreden wanneer er niet voldaan wordt aan de leerplichtwet of de jongere het onderwijs zonder startkwalificatie verlaat. De uitvoering van de taken blijft ook in 2021 van een kwalitatief goed niveau. Het RBL BNO stelt hiertoe een begroting op waarbij formatie en bijbehorende personeelskosten gebaseerd zijn op de richtlijnen van Ingrado² maar waar tegelijk wordt bespaard op deze norm door efficiënte regionale samenwerking.

3.1 Gemeentelijke bijdrage 2021 met indexatie

In 2020 is de gemeentelijke bijdrage niet geïndexeerd. Op het moment van schrijven van deze kadernota schatten we in dat in 2021 indexatie weer noodzakelijk is om de financiële gevolgen van de CAO in 2021 op te kunnen vangen.³ In tabel 1 staat een overzicht van de structurele financiële bijdragen van het Rijk en van de deelnemende gemeenten aan het RBL BNO tot en met de begroting voor 2021.

Tabel 1: Gemeentelijke bijdrage in 2021

Bijdrage	2018	2019	2020	2021
Rijksbijdrage RMC	€ 403.495	€ 415.600	€ 415.600	€ 415.600
Kwalificatiebudget	€ 317.031	€ 326.542	€ 326.542	€ 326.542
Bernheze	€ 67.892	€ 69.929	€ 69.929	€ 72.027
Boekel	€ 23.299	€ 23.998	€ 23.998	€ 24.718
Boxmeer	€ 64.677	€ 66.618	€ 66.618	€ 68.617
Cuijk	€ 55.914	€ 57.591	€ 57.591	€ 59.319
Grave	€ 28.727	€ 29.589	€ 29.589	€ 30.477
Landerd	€ 34.771	€ 35.814	€ 35.814	€ 36.888
Meierijstad	€ 180.863	€ 186.288	€ 186.288	€ 191.877
Mill en Sint Hubert	€ 24.542	€ 25.278	€ 25.278	€ 26.036
Oss	€ 204.502	€ 210.637	€ 210.637	€ 216.956
Sint Anthonis	€ 26.344	€ 27.134	€ 27.134	€ 27.948
Uden	€ 93.270	€ 96.532	€ 96.532	€ 99.428
Totaal	€ 1.525.327	€ 1.571.550	€ 1.571.550	€ 1.596.433

² Landelijke vereniging voor Leerplicht en RMC.

³ RBL BNO hanteert de index van centrumgemeente Oss waarschijnlijk 3%. De gemeente Oss maakt het indexbedrag bekend in de kaderbrief die in januari 2020 verschijnt. Op dit moment hanteren we 3%.

De begroting van het RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds)

Het RBL BNO voert naast reguliere dienstverlening ook extra taken uit die bekostigd worden vanuit incidentele middelen uit het regionale VSV-convenant en aanpak jeugdwerkloosheid. Deze incidentele middelen worden ingezet om te reageren op verzuim 18+, het in beeld brengen en houden van kwetsbare jongeren en voor jongeren die al langere tijd voortijdig schoolverlater zijn en niet reageren op onze pogingen om met hen in contact te komen. Extra tijdsinvestering in deze jongeren loont en daarom heeft het RBL BNO de intentie om deze werkzaamheden indien mogelijk ook in 2021 voort te zetten dit is echter afhankelijk van het nieuwe convenant.