

Raadsvoorstel

Datum raad	25 juni 2020	Zaaknummer	1948320756
Datum college	19 mei 2020	Portefeuille	Openbare orde en veiligheid ir. C.H.C. van Rooij
Onderwerp	Zienswijze ontwerpbegroting 2021 ODBN		

Samenvatting

De ODBN vraagt de Gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten Noord-Brabant om hun zienswijzen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord (hierna: ODBN) op de ontwerpbegroting 2021 en kennis te nemen van de jaarrekening 2019.

Meierijstad wil een zienswijze inbrengen vanwege de risico's voor de ODBN in verband met de coronacrisis en het uitstel van de Omgevingswet en vraagt daarom voldoende flexibiliteit in de begroting 2021 om bij te stellen en anderzijds om zorg te dragen voor voldoende weerstandsvermogen.

In de ontwerpbegroting worden de ontwikkelingen geschetst die we nu op dit moment kennen. De ontwerpbegroting houdt nog geen rekening met het recent aangekondigde uitstel van de Omgevingswet en door de uitbraak van het coronavirus is sprake van een inherente onzekerheid, omdat nog niet bekend is wat het effect is op de ODBN. Wanneer de situatie langer duurt kan het nodig zijn om de ambities / doelen (en bijbehorende financiën) bij te stellen.

Deze twee ontwikkelingen:

- 1) De coronacrisis met consequenties voor de uit te voeren controles;
 - 2) De omgevingswet die mogelijk pas na 2021 zal worden ingevoerd in plaats van 1-1-2020 waarvoor forse voorbereidingskosten zijn opgenomen;
- Hebben mogelijk ingrijpende gevolgen voor de ambities en financiën van de ODBN.

Meierijstad adviseert daarom om hier flexibiliteit in de ontwerpbegroting voor op te nemen. Daarnaast haalt het begrote weerstandsvermogen in de begroting niet het genormeerde niveau. Meierijstad hecht waarde aan het op voldoende niveau brengen van het weerstandsvermogen en adviseert een tijdspad met onderbouwing op te nemen hoe en wanneer het weerstandsvermogen weer op het gewenste niveau is gebracht.

Gelet op de aanlevertermijn van 19 juni 2020 en onze interne procedures ten aanzien van de ontwerpbegroting 2021 is door het college, namens uw raad, alvast tijdig een pro-formazienswijze ingediend.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programma 7 Volksgezondheid en milieu

Behandeling in commissie

11 juni 2020

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Instemmen met dit raadsvoorstel en de pro-formazienswijze om te zetten en als formele zienswijze naar voren te brengen op de ontwerpbegroting 2021 van de ODBN.
2. Deze zienswijze kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODBN.

Waarom naar de raad

Dat is meerledig:

1. De brief van de ODBN d.d. 21 april 2020, waarin de deelnemers worden uitgenodigd een zienswijze uit te brengen, is gericht aan de Gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten Noord-Brabant. Op grond van artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de raad van een deelnemende gemeente en provinciale staten van een deelnemende provincie in de gelegenheid gesteld om bij het dagelijks bestuur van de ODBN hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen.
2. Vanwege de ontvangen informatie en gelet op de kaderstellende rol van de raad en het budgetrecht van de raad wordt dit voorstel aan uw raad voorgelegd (in plaats van een raadsinformatiebrief).

Aanleiding

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN heeft aan alle deelnemers de ontwerpbegroting 2021 en de jaarrekening 2019 toegezonden en daarbij gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze voor wat betreft de ontwerpbegroting (bijlage 1: brief van 21 april 2020). De deelnemers worden gevraagd om uiterlijk op vrijdag 19 juni 2020 een eventuele zienswijze kenbaar te maken bij het DB. Meierijstad wenst hiervan gebruik te maken. Het geheel van de ontvangen informatie overziende, mede gelet op het budgetrecht van de Raad, is er voor ons reden om een zienswijze af te geven en hierbij nadrukkelijk uw Raad te betrekken.

Voorgesteld wordt de navolgende zienswijze bij het Dagelijks bestuur van de ODBN naar voren te brengen:

- Complimenten voor de opbouw en leesbaarheid van de ontwerpbegroting. Wij zien hier een positieve doorontwikkeling;
- Door alle deelnemers dient er incidenteel en structureel meer betaald te worden. Het gemiddeld (kostendekkend) tarief voor 2021 komt uit op € 101,21. Dit is wederom een forse stijging ten opzichte van het oorspronkelijke tarief voor 2018 van € 79,76. Uit de ontwerpbegroting 2021 blijkt dat de totale bijdrage van de deelnemers aanzienlijk stijgt. In 2021 voorziet de ODBN in haar begroting een omzetstijging van dienstverlening met € 3,7 miljoen (van € 26,6 miljoen begroot in 2020 naar € 30,3 miljoen in 2021). Dit komt hoofdzakelijk door het gebruiken van recentere werkprogramma's (+ € 2,9 miljoen) en incidenteel de effecten van de transitie veehouderij en door de stijging in de tarieven. Wij willen onder de aandacht brengen dat wij als deelnemer geconfronteerd worden met bezuinigingsopdrachten en belangrijke keuzes moeten maken ook in relatie tot gemeenschappelijke regelingen en scherp zullen blijven op deze verhogingen dan wel in onze opdrachten als opdrachtgever richting de ODBN.
- De ontwerpbegroting houdt nog geen rekening met het recent aangekondigde uitstel van de Omgevingswet en door de uitbraak van het coronavirus is sprake van een inherente onzekerheid, omdat nog niet bekend is wat het effect is op de ODBN. Meierijstad vraagt daarom voldoende flexibiliteit in de begroting 2021 om bij te kunnen stellen;
- Wij hechten waarde aan het op voldoende niveau brengen van het weerstandsvermogen. Het begrote weerstandsvermogen haalt in de begroting niet het genormeerde niveau. Meierijstad adviseert een tijdspad met onderbouwing op te nemen hoe en wanneer het weerstandsvermogen weer op het gewenste niveau is gebracht.

- Meierijstad vraagt aandacht voor het efficiënt inzetten van middelen en de resultaten op het terrein van financiën en bedrijfsvoering periodiek te monitoren en hierover te verantwoorden. Een belangrijke nevendoelstelling bij de oprichting van de ODBN was dat door schaalvergroting, het hanteren van dezelfde processen en uitgangspunten er een efficiencyvergroting en daarmee een kostenreductie zou optreden. Wij vinden dit onvoldoende terugkomen in de voorliggende ontwerpbegroting
- Meierijstad adviseert de in het adoptieadvies genoemde adviezen te verwerken in de begroting 2021.

Argumenten

1.1 Meierijstad heeft als “mede-eigenaar” van de ODBN belang bij een stabiele/robuuste ODBN.

Het adoptiepanel van de ODBN geeft een onafhankelijk advies over P&C-gerelateerde voorstellen die door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur worden aangeboden. In het adoptiepanel zijn vertegenwoordigd: Bernheze, Den Bosch, Meierijstad, Boxmeer, CGM, en de Provincie Noord-Brabant. Het panel valt een aantal zaken op welke aanleiding geven voor advisering;

1.2 De ontwerpbegroting houdt nog geen rekening met het recent aangekondigde uitstel van de Omgevingswet en door de uitbraak van het coronavirus is sprake van een inherente onzekerheid, omdat nog niet bekend is wat het effect is op de ODBN.

Wanneer de situatie langer duurt kan het nodig zijn om de ambities / doelen (en bijbehorende financiën) bij te stellen.

Kanttekeningen

1.1 De jaarrekening 2019 is nog niet definitief

In de voorliggende begroting zijn de cijfers voor 2021 vergeleken met de realisatiecijfers over 2019 en de vastgestelde werkprogramma's voor 2020. De jaarstukken 2019 zijn nog niet door het Algemeen Bestuur van de ODBN vastgesteld. Dit zal naar verwachting medio 2020 plaatsvinden.

1.2 De coronacrisis en uitstel omgevingswet

In overleg met de accountant van de ODBN is de coronacrisis als “gebeurtenis na balansdatum” tekstueel opgenomen bij de jaarrekening 2019. De financiële gevolgen zullen zichtbaar worden in de bestuursrapportage en de jaarrekening 2020.

Communicatie

Deze zienswijze zal aan de secretaris van het Dagelijks Bestuur van de ODBN bekend worden gemaakt als definitieve zienswijze op de alvast door het college, namens uw raad, ingediende pro-formazienswijze.

Participatie

Participatie voor burgers is bij dit onderwerp niet mogelijk. Er is sprake van een gezamenlijk optrekken van deelnemende gemeenten, Provincie en ODBN.

Duurzaamheid

Maakt onderdeel uit van de collectieve taken bij de ODBN.

Gemeente Meierijstad hecht groot belang aan een duurzaam gezonde bedrijfsvoering van de ODBN..

Financiële toelichting

Het weerstandsvermogen is met € 0,9 miljoen onvoldoende om de afgewogen risico's ter waarde van € 1,4 miljoen af te dekken en is daarmee niet op het gewenste niveau. De norm is dat de algemene reserve tenminste zo groot is als de financiële waarde van de afgewogen risico's (weerstandsratio moet tenminste 1 zijn). In de jaarrekening 2019 bedraagt deze weerstandsratio 0,61. De lagere weerstandsratio vloeit voort uit een onttrekking uit het weerstandsvermogen in 2019 naar aanleiding van wachtgeldverplichtingen door personele trajecten. De belangrijkste risico's die de ODBN noemt zijn de arbeidsmarktproblematiek, terugval in opdrachtvolume en mogelijke uitstel van de Omgevingswet. Na het toevoegen van € 287.000 uit het resterende deel van het jaarrekeningresultaat 2019 bedraagt de weerstandsratio 0,82.

Planning

11 juni: commissie
19 juni: uiterlijke datum indienen zienswijze bij DB van de ODBN
25 juni: Raadsvergadering
8 juli 2020: reactienota zienswijzen in DB
8 juli 2020: vaststellen begrotingen in AB

Rechtsbescherming

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

De uitvoering van het MJOP volgen wij actief.
De afstemming van de werkprogramma's en de financiële vertaling daarvan in de begroting van de ODBN en de gemeentebegroting wordt geëvalueerd.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief DB van de ODBN d.d. 21 april 2020
2. Aanbiedingsbrief DB van de ODBN d.d. 14 april 2020
3. De ontwerpbegroting 2021 ODBN;
4. Advies van het adoptiepanel d.d. 7 april 2020;
5. De voorlopige jaarrekening 2019 ODBN.

Onderliggende documenten

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2020

Gelet op artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluit gemeenteraad:

1. Instemmen met dit raadsvoorstel en de pro-formazienswijze om te zetten en als formele zienswijze naar voren te brengen op de ontwerpbegroting 2021 van de ODBN.
2. Deze zienswijze kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling ODBN.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 25 juni 2020

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij