Datum raad	25 juni 2020	Zaaknummer	1948318854
Datum college	19 mei 2020		
		Portefeuille	Sport, onderwijs, recreatie en toerisme en leefbaarheid J.C.M. van der Pas
Onderwerp	Vervanging van de kunstgasvelden van Avanti'31 en W.E.C.		

Samenvatting
In het voorjaar van 2018 zijn in goed overleg met RKSV WEC en SV Avanti'31 beide rubber ingestrooide kunstgras voetbalvelden vervangen door non-infill kunstgrasmatten. De aanleg van de innovatieve non-infill kunstgras voetbalvelden betrof een Pilot, omdat er slechts enkele non-infill velden in Nederland waren aangelegd. Na 2 jaren gebruik moeten we helaas constateren dat dit type non-infill nog onvoldoende doorontwikkeld is om de velden zonder beperkingen te kunnen gebruiken.. Geconstateerd is, ook elders in Nederland, dat de velden onder vochtige en natte omstandigheden te glad zijn, spelers uitglijden en onvoldoende controle over hun handelen hebben, waardoor onveilige situaties ontstaan. Diverse pogingen van de aannemer/leverancier om met onderhoud de gladheid tegen te gaan, hebben niet geleid tot het gewenste resultaat. Verenigingen hebben aangegeven dat deze kunstgrasvelden ondanks de verbeterpogingen niet bespeelbaar blijven en dat zij deze slechts gedeeltelijk gebruiken. Voorgesteld wordt de kunstgrasmatten te vervangen door een met kurk ingestrooide constructie die met tevredenheid wordt gebruikt door andere verenigingen in Meierijstad.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad
MvM: we bieden een duurzame oplossing aan verenigingen. Sportnota, ambitie 3: er zijn voldoende, kwalitatief goede en betaalbare sportvoorzieningen.

Behandeling in commissie
11 juni 2020

Ontwerpbesluit gemeenteraad
Het beschikbaar stellen van een krediet voor de vervanging van de kunstgrasvelden van Avanti'31 en W.E.C.

Waarom naar de raad

Bevoegdheid van de raad

Aanleiding

In 2018 waren de rubber ingestrooide kunstgrasvelden van Avanti ’31 en WEC versleten en aan vervanging toe. Door de ter discussie gestelde rubber ingestrooide velden is er wereldwijd behoefte aan een innovatieve oplossing. Deze oplossing is gevonden in een kunstgrasconstructie zonder instrooimaterialen. Met een dergelijke kunstgrasconstructie zijn goede ervaringen opgedaan in Berlijn waar op verzoek van de Duitse voetbalbond een non-infill veld is aangelegd.

In de zomer van 2018 zijn in de vorm van een pilot de non-infill kunstgrasvelden voor Avanti ’31 en WEC aangelegd. Gekozen werd voor een pilot, omdat er in Nederland nog geen kunstgras-velden zonder instrooimaterialen waren aangelegd. De velden zijn na realisatie door een erkende keuringsinstantie goedgekeurd op basis van de norm van de NOC*NSF (NOC*NSF 2-15 (2017)). Dit betreft de norm waar alle kunstgrasvelden aan moeten voldoen bij aanleg.

Op basis van de pilot moet echter worden geconcludeerd dat dit type non-infill nog onvoldoende is doorontwikkeld om de velden zonder beperkingen te kunnen gebruiken. Met name de stroefheid van de velden is onvoldoende op orde. Er is tevens geconcludeerd dat de huidige manier van keuren (gelijk aan rubber ingestrooide kunstgras voetbalvelden) niet geschikt is voor de non-infill velden en dat de meting van de sporttechnische eigenschappen (met name torsie/gladheid) niet overeenkomt met de bevindingen van de speler. Beide verenigingen geven aan dat de velden onder vochtige en natte omstandigheden te glad zijn, spelers uitglijden en onvoldoende controle over hun handelen hebben waardoor onveilige situaties ontstaan. Aanpassingen aan de velden worden ook door de aannemer niet meer als kansrijk beschouwd. Gelet op de competitie en het huidige gebruik van de velden is wachten voor de vereniging en de gemeente geen optie.

Argumenten

<u>Afwegingen</u>

Met betrekking tot de vervangingsvraag zijn er meerdere scenario’s onderzocht. Zo is bekeken of niet vervangen een optie was. De velden zijn immers goedgekeurd, dus is er geen reden tot vervanging? De goedkeuring is echter gegeven op basis van een testmethode die niet aansluit bij de gebruikservaring van spelers. De keuringsinstantie, de leverancier en de KNVB zijn van oordeel dat de toegepaste testmethode niet representatief is voor het gebruik in de praktijk. Gezamenlijk hebben zij afgesproken om een nieuwe testmethode voor non-infill velden te ontwikkelen. In de praktijk, betekent dit onveilige situaties en clubs die hierdoor niet kunnen spelen, dus er moet een alternatief komen.

Ook is bekeken of de schade geheel te verhalen is op de aannemer en er een procedure opgestart kon worden. De velden voldoen tenslotte in de praktijk niet aan de gestelde eisen, waardoor de aannemer in een civiele procedure aansprakelijk gesteld kan worden voor de vervangingsschade? De aannemer kan zich echter beroepen op de goedgekeurde kunstgrasconstructie die op de sportvloerenlijst is geplaatst en op de door een onafhankelijke keuringsinstantie goedgekeurde velden. Tevens kan de aannemer verwijzen naar de contractueel gemaakte afspraken. Procederen is weinig kansrijk en kost geld en tijd.

Om langdurige juridische procedures te voorkomen en de velden van de verenigingen zo snel mogelijk te kunnen vervangen, kan in onderling overleg met de aannemer tot een kostenverdeling voor de vervanging van de velden worden gekomen. Alles afwegende wordt met inachtneming van de realisatieovereenkomst voorgesteld om tot een schikking met de aannemer te komen voor een zo snel mogelijke vervanging van de velden.

Realisatieovereenkomst

Het uitgangspunt van de realisatieovereenkomst is dat de realisatie zou leiden tot goedgekeurde kunstgrasvelden die voldoen aan de norm. Aangezien het een pilot betreft en de aannemer niet goed kon inschatten of de non-infill velden 10 jaar zouden kunnen blijven voldoen aan de gebruiksnorm (NOC*NSF 2-18), is in lid 4 van de realisatieovereenkomst opgenomen dat wordt vastgelegd of de pilot sporttechnisch voldoet en of de pilot acceptabel is ten aanzien van het gebruik en speelcomfort namens de verenigingen. Tevens is een clausule opgenomen om na 5 jaar de velden te kunnen vervangen door een met kurk ingestrooide kunstgrasmat.

In deze clausule staat dat als gedurende de eerste vijf speelseizoenen de kunstgrasvelden niet voldoen, in het 5e jaar overgegaan zal worden tot vervanging van de kunstgrasmatten. Alle kosten gemoeid bij de vervanging zullen hierbij voor rekening komen van de aannemer en leverancier, waarbij de gemeente Meierijstad een vergoeding zal betalen van 50% (5 jaar á 10% jaarlijkse afschrijving) van de oorspronkelijke investeringskosten van deze pilot (€ 275.000,00 per veld).

Schikking

Na veelvuldig overleg met de aannemer/leverancier is door de aannemer bijgevoegd minnelijk schikkingsvoorstel gedaan om de huidige kunstgrasmatten te vervangen. De aannemer heeft hiervoor nog geen afzet maar gaat bekijken of er in het buitenland (andere weersomstandigheden) of in Nederland (trapveldjes) projecten zijn waar deze matten of delen er van kunnen worden toegepast.

In realisatieovereenkomst is uitgegaan van een eventuele vervanging door de Fieldturf 55 mm 360XL kunstgrasmat ingestrooid met kurk, met een afschrijvingstermijn van 10 jaar. Inmiddels zijn de kunstgrasvelden op sportpark de Neul (RKSV Rhode) en op sportpark Zuideinderpark (RKSV Schijndel) voorzien van de Vertex Core 55 mm ingestrooid met kurk. Dit betreft een kunstgrasmat met een gecombineerde vezel die de eigenschap heeft het kurk beter in het veld te houden. De spelerservaringen zijn zeer positief en de aannemer kan 12 jaar garantie geven. waardoor de jaarlijkse lasten van deze kunstgrasmat lager zijn. Voorgesteld wordt om bij vervanging uit te gaan van de Vertex Core 55 mm ingestrooid met kurk.

Gebaseerd op de contractuele afspraken heeft de aannemer onderstaand voorstel (d.d. 02-04-2019 kenmerk; 11823.006) voorgelegd. De gehanteerde prijzen komen overeen met de prijzen zoals deze bij de aanleg van het kunstgrasveld bij RKSV Schijndel zijn gehanteerd.
De kosten die zijn gemaakt om de aangelegde velden alsnog geschikt te krijgen voor gebruik (zie bijgevoegd rapport adviesbureau) blijven voor rekening van de aannemer en leverancier. De totale kosten van deze werkzaamheden bedroegen € 120.000,- excl. btw. Het standpunt van de gemeente Meierijstad is altijd geweest dat deze inspanningen voor rekening zijn van de aannemer en de leverancier.

	Kosten		Gem. Meierijstad		Aannmer	
Aanlegkosten 2 non-infill velden (10 jaar)	€ 550.000		€ 550.000		€ -	
Ombouw velden	€ 120.000		€ -		€ 120.000	
	€ 670.000	€ 670.000	€ 550.000	€ 550.000	€ 120.000	€ 120.000
Aanlegkosten 2 velden (Vertex Core 55mm met kurk, 12 jaar garantie)	€ 618.060				€ 618.060	
Reeds uitgevoerd bij aanleg non-infill velden	€ -34.030				€ -34.030	
Opslaan en uitkloppen non-infill matten	€ 53.940				€ 53.940	
Verwijderingskosten non-infill velden	€ -75.970				€ -75.970	
	€ 562.000	€ 562.000	€ -	€ -	€ 562.000	€ 562.000
Bijdrage gemeente: 50% non-infill velden			€ 275.000		€ -275.000	
Meerkosten Vertex Core			€ 34.030		€ -34.030	
			€ 309.030	€ 309.030	€ -309.030	€ -309.030
Totaal		€ 1.232.000		€ 859.030		€ 372.970

Naast de aanleg van de nieuwe velden zijn er behoorlijke afvoerkosten van de bestaande velden. De duurste optie is om de velden volledig af te schrijven en deze te laten verwerken door een erkende verwerker (circa € 4,5 tot € 5,- /m2, in totaal € 37.985,- per veld). Hierbij zullen het plastic, zand en backing worden gescheiden en als secundaire bouwstof verder worden verwerkt. Deze kosten zijn niet in het voorstel opgenomen.
In overleg met de aannemer wordt namelijk voorgesteld om een maximale inspanning te doen om een nieuwe bestemming te vinden voor deze vrijkomende kunstgrasmatten, waarbij de opbrengst terugvloeit naar de gemeente Meierijstad. De kosten voor het uitkloppen en opslaan van de mat zijn wel in dit voorstel opgenomen (€ 27.721,60 per veld, zie bijgevoegde aanbieding aannemer). Uitgaande van herbestemming is het voordeel tussen opslaan en verwijderen dus € 10.263,40 per veld.

Kanttekeningen
De vervanging van de SBR-kunstgrasvelden van Avanti’31 en WEC in 2018 was opgenomen in de vervangingsinvesteringen. In de zoektocht naar een innovatieve oplossing voor de ter discussie gestelde rubber ingestrooide velden is toen gekozen voor de aanleg van non-infill velden. Omdat er op dat moment niet gegarandeerd kon worden dat de velden niet te stroef zouden zijn is in de realisatieovereenkomst van de pilot een vervangingsclausule opgenomen.

Communicatie
In de RIB van 25 juni 2019 is uw raad geïnformeerd over de problemen met de gladheid van de velden. De verenigingen zijn steeds periodiek geïnformeerd over de maatregelen en de resultaten van de bestrijding van de gladheidsproblemen.
De verenigingen zullen worden geïnformeerd over het raadsbesluit over de vervanging van hun kunstgrasvelden.

Participatie
Met de verenigingen is meermaals overlegd om de gladheidsproblemen op te kunnen lossen.

Duurzaamheid
De voorgestelde velden worden ingestrooid met natuurlijke biologisch afbreekbare instrooimaterialen. De nieuwe matten kunnen worden gerecycled. Verkend wordt of de huidige non-infill matten kunnen worden gebruikt voor renovatie van trapveldjes binnen de gemeente (bijv. Mixx-veldjes). Technisch is dit prima mogelijk. Daarnaast wordt de behoefte aan nieuwe trapveldjes of kunstgras ondergronden binnen de gemeente in beeld gebracht.

Financiële toelichting

Op grond van de BBV moet de restant boekwaarde per 1-1-2020 van de te vervangen velden worden afgeboekt. Boekhoudkundig verwerkt is het schikkingsvoorstel dan als volgt omgezet:

			Gem. Meierijstad				Kapitaal-lasten
Non-infill velden			550.000				
Beregeningsinstallatie			60.000				
			610.000				60.500
Bijdrage aannemer			-252.970				
Af te boeken investering			357.030				
Schikkingsvoorstel	**Kosten**		**Gem. Meierijstad**		**Aannmer**		
Investering Pilot (2 velden)	€ 550.000		€ 275.000		€ 275.000		
Verrekening reeds verrichte werken vervanging			€ 22.030		€ -22.030		
Verdeling kosten/			€ 297.030	€ 297.030	€ 252.970		
Bijdrage aannemer						**€ 252.970**	
Ombouw velden	€ 120.000		€ -		€ 120.000		
Aanlegkosten 2 velden (Vertex Core 55mm met kurk, 12 jaar garantie)	€ 618.060		€ 618.060				
Opslaan en uitkloppen non-infill matten	€ 53.940		€ 53.940				
Verwijderingskosten non-infill velden	€ -75.970		€ -75.970				
Meerkosten Vertex Core	€ -34.030		€ -34.030				
			€ 562.000				
Benodigd vervangingskrediet				**€ 562.000**			52453
Totaal	€ 1.232.000			€ 859.030	€ 372.970		8.047

De af te boeken restant boekwaarde per 1-1-2020 bedraagt € 610.000 Compensatie ter grootte van € 252.970 wordt ontvangen van de aannemer zodat er een netto af te boeken boekwaarde resteert van € 357.030 die ten laste van de algemene (risico) reserve moet worden gebracht. Vanwege het verwijderen en afboeken van de te vervangen kunstgrasvelden valt er een jaarlijks bedrag van € 60.500 aan kapitaallasten in de begroting vrij.

Voorgesteld wordt een krediet van € 562.000 beschikbaar te stellen voor het realiseren van nieuwe kunstgrasmatten. Vanwege de verwachte technische levensduur en de afgegeven garantietermijn wordt in deze voorgesteld een afschrijvingstermijn te hanteren van 12 jaar. Deze kapitaallasten ad € 52.453,-- worden gedekt uit het vrijvallen van de kapitaallasten van de te vervangen kunstgrasvelden.

Planning

De vervanging kan plaatsvinden in juli/augustus 2020.

Rechtsbescherming

De aannemer/leverancier stellen voor de kosten van deze vervanging voor hun rekening te nemen waarbij de gemeente een bijdrage levert van 50/% van de investeringskosten (conform de overeenkomst). Voor het aansprakelijk stellen van de aannemer met kans op een gerechtelijke procedure heeft de gemeente onvoldoende positie. De beste weg is om in onderling overleg tot een kostenverdeling te komen.

Monitoring en evaluatie

Eén van de mijlpalen van Meierijstad is innovatie. Deze innovatieve pilot is gebaseerd op uitgebreide laboratoriumtesten door KIWA ISA Sport, waarna de velden geplaatst zijn op de sportvloerenlijst van NOC*NSF. De velden zijn tijdens de aanleg en na oplevering gekeurd door een onafhankelijk keuringsinstituut. Contractueel is nog een risicoclausule ingebouwd.

Met bovenstaande ingebouwde testen en keuringen kon helaas op voorhand niet worden aangetoond dat de non-infill velden nog niet voldoende doorontwikkeld zijn voor gebruik in wedstrijdomstandigheden. Het mist nog de finishing touch. Achteraf zou geconcludeerd kunnen worden dat terughoudendheid en kiezen voor (duurdere) bewezen technieken een betere oplossing was geweest. De Nederlandse gemeenten, leveranciers en aannemers die non-infill velden hebben aangelegd hebben echter een grote bijdrage geleverd aan het vinden van een oplossing voor de SBR-problemen. Voor de doorontwikkeling van het product verdient het aanbeveling dat de KNVB – in samenwerking met de producenten - het stokje van de gemeenten overneemt.

Bijlagen
Notitie adviesbureau
Aanbieding aannemer (vertrouwelijk)

Onderliggende documenten
-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,	De burgemeester,
Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA	ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2020

Besluit gemeenteraad:

1. Het beschikbaar stellen van een krediet van € 562.000 voor de vervanging van de kunstgrasvelden van S.V. Avanti'31 en R.K.S.V. W.E.C.
2. Het afboeken van een bedrag van de Algemene reserve van € 357.030 voor de te vervangen kunstgrasvelden.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 25 juni 2020.

De raad voornoemd,

De griffier,	De voorzitter,
A.F.J. Franken	ir. C.H.C. van Rooij