

Raadsinformatiebrief

Datum	23 juni 2020	Zaaknummer	1948327490
		Portefeuille	Economie, financiën, ruimtelijke ordening J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Meicirculaire 2020		

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Kennisnemen van:

De uitkomst van de meicirculaire 2020

Aanleiding

Onlangs is de meicirculaire 2020 ontvangen. In dit voorstel wordt duidelijkheid verschaft over de verschillen tussen de meicirculaire 2020 van de algemene uitkering voor de jaren 2020 tot en met 2024 ten opzichte van de decembercirculaire 2019.

De gevolgen voor het jaar 2020 worden verwerkt in de 2e bestuursrapportage 2020. De gevolgen voor de jaren 2021 en verder worden verwerkt in de begroting 2021 van de gemeente Meierijstad.

Aanvankelijk zou deze meicirculaire een versie worden met veel mutaties door de vertaling van het nieuwe verdeelstelsel met ingangsjaar 2021. Dat is echter doorgeschoven naar de decembercirculaire 2020 met ingangsjaar 2022. Ook de brief van de minister BZK aan de Tweede Kamer van 28 mei 2020 over het compensatiepakket Corona ter waarde van € 566 miljoen voor de eerste periode tot 1 juni leidt niet tot cijfermatige aanpassingen in deze circulaire. De financiële vertaling ervan zal binnen enkele weken in een extra brief komen, waarna de bevoorschotting zal starten. De definitieve cijfers en verdeling zal bekend gemaakt worden in de komende septembercirculaire 2020.

Kernboodschap

De meicirculaire is de belangrijkste circulaire van het gemeentefonds.

In de meicirculaire 2020 wordt inzicht gegeven in de nieuwe accresontwikkelingen, loon- en prijsontwikkelingen en overige meldingen.

Uitgangspunten oormerken van middelen uit algemene uitkering

Bij de uitgangspunten van de begroting 2018 is voorgesteld om de volgende werkwijze te hanteren voor het oormerken van middelen uit de algemene uitkering:



- Nieuwe middelen voor een bepaald taakveld reserveren we binnen het taakveld algemene uitkering tot de eerstvolgende kadernota/programmabegroting. Op basis van een apart voorstel vindt onderbouwing plaats waarom het geld nodig is binnen het taakveld. Bij de kadernota/programmabegroting vindt dan integrale afweging plaats. Middelen kunnen dan ingezet worden voor het betreffende taakveld of toegevoegd worden aan de algemene middelen van de gemeente.
- Bij een verhoging/verlaging van bestaande middelen die geormerkt zijn ook de verhoging/verlaging oormerken.
- In principe aanvullende middelen sociaal domein oormerken. Dit uitgangspunt verder uitwerken bij de evaluatie van de reserve sociaal domein bij de jaarrekening.

Hieronder worden per onderdeel de mutaties in de meicirculaire 2020 toegelicht.

Ontwikkeling uitkeringsbasis (correctie medicijngebruik)

In de decembercirculaire 2019 zijn nieuwe gegevens van 2019 verwerkt voor de maatstaf medicijngebruik drempel en de maatstaf ouders met langdurig psychisch medicijngebruik, wat leidde tot een verlaging van de uitkeringsfactor van 2019 met 13 punten.

In deze meicirculaire zijn de actuele gegevens van 2019 over medicijngebruik nu ook verwerkt voor de jaren 2020-2025. De verlaging met 13 punten is daarmee nu ook structureel in de uitkeringsfactoren verwerkt. De verlaging van ruim € 900.000 wordt gecompenseerd door een toename van de maatstaf ouders met langdurig psychisch medicijngebruik en de maatstaf medicijngebruik bij het onderdeel hoeveelheidsverschillen (zie hierna).

Ontwikkeling uitkeringsbasis (overig)

Ter compensatie is de verdeelreserve in de algemene uitkering voor de jaren 2017, 2018 en 2019 volledig vrijgevallen. Dit had een positief effect op de uitkeringsfactor van 2 punten.

In deze meicirculaire is de verhoging met 2 punten nu ook structureel in de uitkeringsfactoren verwerkt. Voor Meierijstad bedraagt het voordeel € 140.000.

De overige mutatie betreffen vooral areaal ontwikkelingen op landelijk niveau, voor Meierijstad betekent dit in 2020 (voordeel € 70.201), 2021 (nadeel € 141.025), 2022 (nadeel € 209.161), 2023 (nadeel € 348.613) en 2024 (nadeel € 557.653).

Accres ontwikkeling

De accres ontwikkeling bij de meicirculaire 2020 ten opzichte van de decembercirculaire 2019 is positief. De ontwikkeling bij de meicirculaire is respectievelijk voor 2020 (€ 112.000. positief), 2021 (€ 549.998 positief), 2022 (€ 1.247.991 positief), 2023 (€ 502.003 positief) en 2024 (€ 257.915 negatief).

Als gevolg van de aanpassing van het accres worden ook de verwachte stelposten voor loon- en prijsontwikkelingen zoals deze zijn opgenomen in de begroting van Meierijstad bijgesteld.

Hoeveelheidsverschillen (aanpassing maatstaven)

Door de continue bijstellingen van de aantallen (bijvoorbeeld inwoners, bijstandsonvangers etc.) vindt er bij iedere circulaire een aanpassing van de uitkeringsfactor plaats.

In de berekening van de meicirculaire 2020 zijn de aantallen van de gemeente Meierijstad ook opnieuw berekend op basis van de nieuwe inzichten. Deze zijn in het financieel overzicht opgenomen onder de noemer hoeveelheidsverschillen.

De grootste toename van ruim € 900.000 wordt veroorzaakt door verhoging aantallen bij de maatstaf ouders met langdurig psychisch medicijngebruik en de maatstaf medicijngebruik. (zie ook onderdeel ontwikkeling uitkeringsbasis).

De overige vermeerderingen betreffen aanpassingen eenheden o.a. inwoners, kernen, woonruimten.

Correctie afrekening 2019 plafond BTW-compensatiefonds

Het BTW-compensatiefonds heeft voor gemeenten € 112,4 miljoen minder uitgekeerd dan mogelijk was onder het plafond. Dit is echter € 31,6 miljoen meer dan de eerder geraamde en uitgekeerde ruimte bij de septembercirculaire 2019. De definitieve afrekening over 2019 vindt nu plaats bij de meicirculaire.

Voor de gemeente Meierijstad betekent de positieve bijstelling t.o.v. de septembercirculaire 2019 een incidenteel voordeel van € 126.000.

WOZ waarden mutaties en WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven

Op basis van informatie van het CBS met betrekking tot de WOZ-waarden voor woningen en niet-woningen en het hanteren van de marktontwikkeling volgens de Waarderingskamer zijn de WOZ-waarden in de algemene uitkering verhoogd. De WOZ-waarden is een negatieve component in de algemene uitkering. De rekentarieven hiervoor zijn ook aangepast. Daarnaast zijn de waarden aangepast op basis van nieuwe overzichten en prognoses. Per saldo levert dit een nadeel op van € 127.613 in 2020 aflopend tot een nadeel van € 196.399 in 2024.

Jeugdhulp extra middelen

In september 2020 wordt de uitslag verwacht van het onderzoek naar de kosten van de jeugdzorg. Toekenning van extra middelen heeft in de meicirculaire nog niet plaatsgevonden. Gemeenten mogen wel in de aanloop van de uitkomsten van het onderzoek een raming opnemen vanaf 2022 ter waarde van het gemeentelijk aandeel van € 300 miljoen. Ook voor 2025 mag hiervoor de raming worden doorgetrokken. Voor Meierijstad betekent dit een bedrag van € 1.315.053 nog op te nemen in 2025.

Voorstel is het bedrag in 2025 als stelpost op te nemen en in de risicioparagraaf hiervoor een risico aan te merken.

Compensatieregeling voogdij/18+

In de meicirculaire 2020 is aangegeven dat er met betrekking tot voogdij /18+ structureel € 20 miljoen beschikbaar komt voor vergoeding LPO (loonprijsontwikkeling) en € 18 miljoen door het gebruik van actuele gegevens zorggebruik. De toename van de integratie uitkering wordt betaald vanuit het sub cluster jeugdhulp van de algemene uitkering. In 2020 nog een voordeel van € 49.060, voor de jaren 2021 en verder levert deze toename door een herberekening voor Meierijstad een verlaging van de integratieuitkering op van € 97.575. De vergoeding in het sub cluster jeugdhulp levert nog eens een nadeel op van € 76.000.

Voorgesteld wordt om deze tekorten te oormerken.

Europese richtlijn energieprestatie gebouwen (EPDB III)

De algemene uitkering wordt in 2020 met € 1,797 miljoen verhoogd i.v.m. de tweede herziening van de Europese richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD III). N.a.v. EPBD III zijn er verplichtingen voor het documenteren van de energieprestaties. Ook zijn de eisen voor de energieprestatie van technische bouwsystemen en de keuring van verwarmingsinstallaties en airconditioningssystemen aangepast. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving. Informatie over de structurele bekostiging volgt in de meicirculaire 2021.

Voor gemeente Meierijstad bedraagt de uitkering in 2020 € 8.304.

Inburgering

Per 1 juli 2021 treedt de Wet Inburgering in werking. Zowel de incidentele bijdrage in de invoeringskosten als de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten wordt verstrekt via een integratie-uitkering.

Het bedrag dat gemeenten in 2020 ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen een structurele bijdrage in de uitvoeringskosten. Deze middelen worden onder gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners (78% van het totaalbedrag) en het aantal personen met een niet-westerse migratieachtergrond (22% van het totaalbedrag).

Voor gemeente Meierijstad bedraagt de integratie uitkering in 2020 (€ 160.885), in 2021 (€ 111.512), in 2022 (€ 247.839) en in 2023 en verder € 272.653.

Maatschappelijke begeleiding statushouders

Er wordt een compensatie verstrekt van € 2.370 per inburgerer plichtige asielmigrant. De uitkering wordt achteraf verstrekt in T+1. De uitkering in 2020 van € 47.400 betreft de compensatie van de kosten 2019.

Participatie

Vanaf 2020 wordt aan alle onderdelen in de integratieuitkering loon- en prijsbijstelling toegekend. Dit betekent een toename van de integratieuitkering participatie.

Voorgesteld wordt om deze extra middelen hiervoor ook te oormerken.

Beschermd wonen

In 2021 wordt hiervoor een uitname van € 465 miljoen gedaan. Mensen met een psychische stoornis krijgen toegang tot de Wet Langdurige Zorg. Dit bedrag wordt naar de WLZ overgeheveld. Gemeenten krijgen dan minder kosten. Dit verloopt via de centrumgemeente.

De voorgaande mutaties leiden tot het volgende totaaloverzicht.

Mutaties meicirculaire 2020	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Algemene uitkering:						
Ontwikkeling uitkeringsbasis (correctie 13 punten)		-912.609	-916.666	-906.362	-906.395	-906.187
Ontwikkeling uitkeringsbasis (overig)	140.463	210.602	0	-69.721	-209.168	-418.240
Ontwikkeling accres		112.320	549.998	1.247.991	502.003	-257.915
Hoeveelheidsverschillen (aanpassing maatstaven Meierijstad)	-3.574	1.429.618	1.461.236	1.457.252	1.489.236	1.520.792
Plafond BTW-compensatiefonds, afrekening 2019		126.361				
Afronding uitkeringsfactor		-28.080	-56.410	6.972	-13.945	-20.912
Toezicht voorschoolse educatie		276	622			
WOZ-waarden mutaties + WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven		-127.613	-131.837	-199.374	-196.399	-196.399
Aflopen overgangsrecht Wlz-indiceerbare Fokus woning		2.156	2.212	2.258	2.310	2.362
Europese richtlijn energieprestatie gebouwen (EPDB III)		8.304				
Inburgering IU		160.885	111.512	247.839	272.653	272.653
Herindeling		-2.691				
Lagere apparaatskosten te verwerken in 2025						
Compensatieregeling Voogdij/18+		4.390				
Verrekening voogdij/18+			-76.074	-77.677	-79.463	-81.249
Maatschappelijke begeleiding statushouders DU		47.400				
Overheveling IU WMO (m.n huishoudelijke hulp)						
Overgangsrecht levenslang (WMO 2015)						
Geen aanspraak op begeleiding						
Armoedebestrijding kinderen DU			-18.265	-18.265	-18.265	-18.265
Suppletie regeling integratie sociaal domein			-17.979	-17.979	-17.979	-17.979
Participatie IU		336.004	396.269	349.673	407.172	427.194
Voogdij 18+ IU		49.906	-97.575	-97.575	-97.575	-97.575
Jeugd (extra middelen)						
Totaal toename algemene uitkering meicirculaire 2019:	136.889	1.417.229	1.207.043	1.925.032	1.134.185	208.280
Te oormerken middelen						
Loon- en prijsontwikkeling			136.000	80.000	19.000	-47.000
Inburgering IU		160.885	111.512	247.839	272.653	272.653
Compensatieregeling Voogdij/18+		4.390				
Verrekening voogdij/18+			-76.074	-77.677	-79.463	-81.249
Maatschappelijke begeleiding statushouders DU		47.400				
Participatie		336.004	396.269	349.673	407.172	427.194
Voogdij 18+		49.906	-97.575	-97.575	-97.575	-97.575
Overheveling IU WMO (m.n huishoudelijke hulp)						
Overgangsrecht levenslang (WMO 2015)						
Geen aanspraak op begeleiding						
Armoedebestrijding kinderen DU			-18.265	-18.265	-18.265	-18.265
Suppletie regeling integratie sociaal domein			-17.979	-17.979	-17.979	-17.979
Stelpost sociaal domein		16.419	-26.206	-14.333	4.621	23.388
Jeugd (extra middelen)						
Totaal te oormerken middelen	0	615.004	407.682	451.683	490.164	461.167
netto-resultaat meicirculaire 2020	136.889	802.225	799.361	1.473.349	644.021	-252.887

De VNG heeft met het Rijk afgesproken dat de accresen 2020 en 2021 worden vastgekleit op het niveau van deze meicirculaire. Dit zorgt voor stabiliteit. Van deze afspraak kan worden afgeweken als zich onverwacht grote wijzigingen voordoen.

De aanpassing van de algemene uitkering aan de hand van de meicirculaire 2020 voor het jaar 2020 wordt verwerkt als onderdeel van de 2^e bestuursrapportage 2020. Het voordeel in 2020 bedraagt € 939.114 (2019 € 136.889 en 2020 € 802.225)

De gevolgen voor de jaren 2021 en verder worden verwerkt in de begroting 2021 van de gemeente Meierijstad. Het effect van de meircirculaire na het oormerken van de diverse middelen, bedraagt in totaal voor 2021 € 799.361, voor 2022 € 1.473.349, voor 2023 € 644.021, en voor 2024 € -/- 252.887.

Communicatie

--

Participatie

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Financiën

Zie bovenstaande overzichten.

Planning

--

Bijlage(n)

Ter inzage documenten

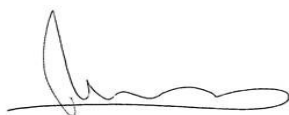
--

Met vriendelijke groet,

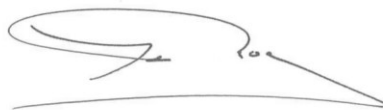
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester,



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij