

Raadsinformatiebrief

Datum	15 december 2020	Zaaknummer	
		Portefeuille	Zorg, volkshuisvesting en volksgezondheid R. Compagne
Onderwerp	Uitvoeringsprogramma beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2021		

Behandeling in commissie

Niet van toepassing

Kennisnemen van:

Regionaal uitvoeringsprogramma beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2021

Aanleiding

De gemeenteraad heeft eind 2019 de Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v. vastgesteld.

Het uitvoeringsprogramma is een uitwerking van deze regiovisie en geeft aan wat we in 2021 concreet gaan doen op een aantal thema's. Dit uitvoeringsprogramma werken we jaarlijks bij op basis van een evaluatie van het voorafgaand jaar en nieuwe (landelijke en regionale) ontwikkelingen.

Kernboodschap

Deze raadsinformatiebrief geeft een overzicht van de belangrijkste projecten in 2021 en de totale kosten hiervan. Per project geven we een korte toelichting, inclusief beoogd eindresultaat.

Thema Preventie

Preventie maatschappelijke opvang

In mei 2020 is de brede aanpak dak- en thuisloosheid "Een (t)huis, een toekomst", aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin staan drie thema's waaronder 'preventie dakloosheid' met de doelstellingen die voor 2022 gerealiseerd moeten zijn. In de regio willen we hier voortvarend mee aan de slag en daarom ontwikkelen we in 2021 regionaal beleid voor preventie dak- en thuisloosheid. De hieruit voortkomende maatregelen gaan we nog in 2021 uitvoeren.

Integrale aanpak preventie en ervaringsdeskundigheid

We zetten nu nog teveel verschillende maatregelen en subsidies in om psychische- en/of verslavingsproblematiek te voorkomen en ervaringsdeskundigheid te bevorderen. We willen deze maatregelen gericht gaan inzetten. In 2020 hadden we willen afbakenen wat wij onder preventie

verstaan, wat we hiermee willen bereiken en welke maatregelen we hiervoor vanaf 2021 willen inzetten (zowel inhoudelijk als financieel). Vanwege andere prioriteiten zijn we hier in 2020 onvoldoende aan toe gekomen en gaan we dit in 2021 oppakken. Dit zal leiden tot een visie op preventie en ervaringsdeskundigheid, concrete opdrachten en heldere afspraken met preventiepartners.

Thema Toegang

Toegang maatschappelijke opvang

Uit de evaluatie van de wijze waarop de toegang nu geregeld is, blijkt dat deze nog onvoldoende snel en efficiënt is. Daarom gaan we in 2021 toewerken naar één centrale toegang waar alle dak- en thuisloze mensen terecht kunnen. Hiermee willen we bereiken dat dak- en thuisloze mensen zo snel mogelijk passende hulp ontvangen en/of naar een passende voorziening kunnen.

Netwerk Opvang en Wonen

Voor complexe casuïstiek beschermd wonen zetten we een overlegtafel op, waar we met de gecontracteerde zorgaanbieders bespreken wat voor deze personen de juiste plek is.

Thema Aanbod wonen, zorg en ondersteuning

Transformatie maatschappelijke opvang

Met de transformatie van de maatschappelijke opvang beogen we een kwalitatief betere opvang (conform de Herstelvisie) en een snellere door- en uitstroom. Daarnaast willen we de opvang efficiënter organiseren, zodat we de opvang uiterlijk in 2024 kunnen uitvoeren binnen de middelen die we daarvoor van het Rijk ontvangen.

We gaan daarom in 2021 inzetten op:

1. Uitvoering plan van aanpak voor samenvoegen van de dag- en nachtopvanglocaties

In 2021 vinden de voorbereidingen plaats voor de samenvoeging van de dag- en nachtopvanglocaties van MO Den Bosch en Novadic-Kentron per 1 januari 2022 op de huidige locatie van Novadic-Kentron aan de Oranje Nassaulaan. Vanuit de gemeente faciliteren we beide organisaties en zorgen we dat er in 's-Hertogenbosch en de regio voldoende mogelijkheden ontstaan voor uitstroom van cliënten uit de huidige dag- en nachtopvanglocaties. Behalve het tweede hostel en de Voorziening Langdurig Verblijf (VLV) denken we hierbij ook aan kleinschalige opvang en uitstroomwoningen. In 2021 formaliseren we de beheergroep rondom de Oranje Nassaulaan. We vinden het belangrijk dat er met omwonenden goede afspraken worden gemaakt over het voorkomen en aanpakken van overlast in de buurt.

2. Herzien van de voorzieningen op langere termijn

In 2021 vindt een samenvoeging plaats van de 24-uursopvang en de jongerenopvang op de locatie van de 24-uursopvang aan de Jan Pallachstraat. MO Den Bosch creëert daar, naast de jongerenopvang (met meer plekken dan op dit moment), een plek waar volwassenen intensieve zelfstandigheidstraining krijgen gericht op uitstroom richting zelfstandig wonen (al dan niet met ambulante begeleiding).

3. Uitbreiden van de kleinschalige opvang

De huidige opvangvoorzieningen zijn grootschalig, met weinig ruimte voor privacy. De voorzieningen zijn geconcentreerd in 's-Hertogenbosch. Omdat herstel voorspoediger verloopt bij kleinschaliger voorzieningen in de eigen omgeving, gaan we hier op inzetten in 's-Hertogenbosch en de regio. In Zaltbommel is hiermee in 2020 al succesvol een pilot uitgevoerd. In Meierijstad en Boxtel zijn projecten in voorbereiding.

Voorziening langdurig verblijf (VLV)

In 2020 is verder gewerkt aan de realisatie van deze voorziening: een rustige plek voor mensen met psychiatrische problematiek en zonder uitzicht op herstel. De vergunning hiervoor is inmiddels aangevraagd en we hopen dat de VLV in het voorjaar van 2021 van start kan gaan in de Dungense polder. Het aanbod willen we dan borgen in de inkoop 2022.

Housing First

In 2020 is met een pilot Housing First gestart: een methode waarbij 20 mensen die langdurig dakloos zijn, eerst een woning krijgen aangeboden om vanuit daar te werken aan hun herstel. De pilot is vertraagd, omdat er door corona minder verhuizingen waren en dus minder woningen beschikbaar kwamen. De pilot is daarom verlengd tot eind 2021. De resultaten zijn tot nu toe positief. In 2021 evalueren we deze pilot en nemen we de methodiek mee bij de inkoop 2022.

Tweede Hostel

Nu de ruimtelijke procedure voor het tweede hostel aan de Zuiderparkweg afgerond is, zijn de voorbereidingen voor de bouw gestart. We verwachten dat dit hostel begin 2022 de eerste bewoners kan ontvangen. Ook dit aanbod zullen we opnemen in de inkoop 2022.

Taskforce wonen

De regionale taskforce wonen richt zich op het organiseren van voldoende en passende woonruimte voor mensen met een kwetsbaarheid. Of het nu gaat om uitstroom uit zorg, voorkomen van dakloosheid, of huisvesting van geclusterde woonzorgvoorzieningen, de regionale taskforce brengt de vraag in beeld en zoekt in gezamenlijkheid naar oplossingen. In de taskforce zijn de regiogemeenten, zorgpartijen en corporaties vertegenwoordigd. Momenteel werken we aan een regionaal afwegingskader met werkafspraken over de huisvesting van onder andere geclusterde vormen van beschermd wonen. Eerder zijn al regionale afspraken gemaakt over individuele huisvesting via de urgentieplusregeling.

Aanpak personen met verward gedrag

In 2020 hebben we ervaring opgedaan met de uitvoering van de Wet verplichte GGZ en de Wet zorg en dwang. Op basis van deze praktijkervaringen is de uitvoering op onderdelen aangepast. Zo hebben we de publiekscommunicatie over het melden van zorgwekkend gedrag verbeterd na de invoering van het landelijk meldnummer zorgwekkend gedrag in oktober 2020. In 2021 houden we de vinger aan de pols.

In 2021 blijven we inzetten op het verbeteren van onze aanpak voor personen met verward gedrag. Daarom bouwen we verder voort op de goede ketensamenwerking die er al is tussen politie, Farent, Reinier van Arkel (GGZ), Novadic-Kentron, het CvTB, het OM, gemeenten en het Zorg- en Veiligheidshuis. In 2021 willen we ook de gemeentelijke regiefunctie op deze casuïstiek verbeteren.

Thema Thuis in de wijk

Toenemende kwetsbaarheid in de wijk

We zien met name in wijken met veel sociale huurwoningen een toename van kwetsbare mensen. Samen met huurders, corporaties en zorgpartijen gaan we onderzoeken hoe we hier beter mee om kunnen gaan vanuit het perspectief van de wijkbewoner die zich zorgen maakt over de leefbaarheid in de buurt. Door corona is de geplande expertmeeting in 2020 helaas niet doorgegaan. We gaan deze meeting nu in 2021 organiseren en maken op basis daarvan een plan van aanpak. Deze aanpak raakt het sociaal domein én fysieke -en veiligheidsaspecten in een wijk.

Thema Inkoop en financiën

Inkoop maatschappelijke opvang en beschermd wonen 2021, bemoeizorg en Wvggz

Vanwege corona zijn de contracten met de zorgaanbieders verlengd tot 1 januari 2022. Voor 2022 zal de regio nieuwe contractafspraken maken met de zorgaanbieders. Hiervoor zullen in 2021 de aanbestedingstrajecten doorlopen worden, wat zal leiden tot nieuwe contracten vanaf 01 januari 2022.

Doordecentralisatie Beschermd wonen

Vanaf 2022 wordt iedere gemeente zelf verantwoordelijk voor het beleid en de financiën van beschermd wonen. Dit betekent niet dat de regionale samenwerking dan stopt: het blijft belangrijk om regionaal te doen wat moet en lokaal te doen wat kan. Hiervoor is landelijk de Norm van Opdrachtgeverschap opgesteld. In de regio stellen we een regionaal plan op, waarin afspraken op inhoud, samenwerkingsafspraken en financiële afspraken tussen de gemeenten worden vastgelegd.

Ook lokaal zijn de voorbereidingen gaande ten aanzien van de doordecentralisatie. Onder andere wordt onderzocht hoe invulling kan worden gegeven aan de regiovisie en hoe de doordecentralisatie lokaal kan landen. Onderdeel hiervan maakt uit welke taken of voorzieningen lokaal of regionaal georganiseerd kunnen worden en hoe dat verder in te vullen.

Van WMO naar Wet langdurige zorg (Wlz)

Vanaf 2021 kunnen mensen met een chronische psychische kwetsbaarheid (nu nog Wmo) voor Wlz in aanmerking komen. We verwachten dat er vanuit de regio Meierij en Bommelerwaard ongeveer 200 mensen vanuit de Wmo beschermd wonen zullen instromen in de Wlz. Het Centraal Indicatieorgaan (Ciz) is momenteel volop bezig met het beoordelen en verstrekken van de indicaties hiervoor. Pas in het eerste kwartaal 2021 zal helder zijn wat de exacte instroom in de Wlz is en wat de financiële gevolgen hiervan voor de regio zijn.

De gemeentelijke invloed op dit proces is beperkt, omdat cliënten zelf mogen bepalen of ze een aanvraag voor de Wlz indienen. We volgen het proces en de financiële gevolgen nauwlettend.

Thema Sturing

Project Monitoring

In 2020 is gestart met het ontwikkelen van de benodigde sturingsgegevens. Omdat door corona de zorgcontracten verlengd zijn voor 2021, zijn hierover voor 2021 geen nieuwe afspraken gemaakt met de zorgaanbieders. Voor de afspraken / contracten voor 2021 worden de ontwikkelde sturingsgegevens opgenomen in de aanbesteding / contracten 2021. Dit is belangrijk omdat we steviger willen monitoren op de uitvoering van de ambities, de financiën en het

nakomen van afspraken met zorgaanbieders.

Lokale Invulling in Meierijstad

In voorgaande thema's is met name ingegaan op de grote lijnen vanuit het uitvoeringsprogramma en hoe dat regionaal wordt uitgerold. Ook lokaal zijn er een aantal zaken in ontwikkeling die passen in de lijn van de regiovisie en het uitvoeringsprogramma.

We gaan in de Regiovisie Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang uit van de herstelvisie en een inclusieve samenleving. We maken daarbij de beweging naar Thuis in de Wijk. Elke gemeente draagt individueel verantwoordelijkheid voor hulp en ondersteuning aan eigen inwoners. Om hier goed vorm aan te kunnen geven is een goede basisstructuur in onze gemeente van belang.

Binnen Meierijstad hebben we o.a. het volgende ontwikkeld/zijn er de volgende ontwikkelingen om de basisstructuur lokaal vorm te geven:

- Thuis in de Wijk: Meierijstad participeert in de pilot Thuis in de Wijk. Thuis in de wijk biedt een integrale ondersteuning voor kwetsbare mensen in de wijk. Het is daarbij belangrijk dat er aandacht is voor de leefomgeving, daginvulling en financiën, zowel op preventie, tijdens hulpverlening en in de nazorg
- Een kleinschalig wonen Verduhuis wordt gerealiseerd in het eerste kwartaal van 2021
- Lokale Urgentieplusregeling: Op lokaal niveau hebben we afspraken met woningbouwcorporaties over individuele huisvesting via de lokale Urgentieplusregeling.
- We werken intensief samen met de woningbouwcorporaties om voor specifieke doelgroepen woonruimte te realiseren. Deze zijn vastgelegd in prestatieafspraken.
- Overleg Wonen/Welzijn/Zorg met coöperaties: we hebben een structureel overleg met woningbouwcorporaties om bij vraagstukken op het gebied van wonen, welzijn en zorg gezamenlijk op te trekken
- Onderzoek Inloopvoorzieningen: We beschikken over een overzicht van informele inloopvoorzieningen en dagbesteding in Meierijstad. Dit maakt mogelijk dat we meer op maat kunnen adviseren over geschikte activiteiten bij individuele vragen.
- Informele, laagdrempelige voorzieningen voor specifieke doelgroepen in zoals: Zoete Inval, PieterBrueghelhuis, Damiaancentrum
- Kleinschalig aanbod: In Meierijstad zijn verschillende zorgboeren en kleinschalige zorgaanbieders die op PGB basis begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf aanbieden
- Inzet Maatschappelijke Partners: de maatschappelijke partners hebben expliciet de opdracht gekregen actief bij te dragen aan ontwikkelingen van preventieve en laagdrempelige activiteiten en vormen zo onderdeel van onze formele basisstructuur.
- In Meierijstad zijn verschillende lotgenotengroepen actief: zoals b.v. Narcotics Anonymous,
- Leefbaarheidsmonitor: we hebben de temperatuur van de leefbaarheid gemeten in verschillende dorpen en wijken. Op basis daarvan wordt voor 2 wijken een Wijkgericht programma ontwikkeld om de leefbaarheid te verbeteren
- Wijk GGD-er: de wijk GGD-er wordt ingezet om zowel preventief, als in het kader van nazorg snel hulp te kunnen verlenen
- Buurtadviseurs: we investeren in onze buurtadviseurs die het eerste oog en oor van onze gemeente zijn en weten wat speelt in de wijken en dorpen
- Leefgoed, een concept voor wonen, werken, leren en (be)leven. Waar verbinden, ontmoeten en ondersteunen samenkomen.

Kosten uitvoeringsprogramma 2021

Kosten Uitvoeringsprogramma (in EUR)	
Preventie	62.000
Toegang	70.000
Aanbod wonen, zorg en ondersteuning	1.493.750
Thuis in de wijk	30.000
Inkoop en financiën	46.000
Sturing	72.200
Incidenteel maatwerk / oplossen knelpunten	350.000
Subsidieregelingen	180.000
Centrumfunctie 's-Hertogenbosch	1.098.179
Medische zorg	29.150
TOTALE KOSTEN	3.431.279

Deze kosten voor het uitvoeringsprogramma financieren we uit de middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Meerjarenperspectief 2021-2024

De meerjarenraming BW/MO laat zien dat de regionale reserve (bij ongewijzigd beleid) na 2023 uitgeput is. Eventuele tekorten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang kunnen dan niet langer opgevangen worden uit deze regionale reserve.

Deze meerjarenraming is echter gebaseerd op kaders die nog onduidelijk zijn, zoals het objectief verdeelmodel, de doordecentralisatie en de afrekening voor de overheveling van cliënten vanuit de Wmo naar de Wet langdurige zorg. Ook zijn de effecten van corona nog niet helder. We monitoren dit zorgvuldig en werken met de meest accurate en beschikbare gegevens.

Communicatie

nvt

Participatie

De Regiovisie is destijds ontwikkeld na een evaluatie én na het horen van vele betrokkenen. Meer dan honderd mensen werkten eraan mee: cliënten, ervaringsdeskundigen, zorgaanbieders, partners uit het werkveld, beleidsmedewerkers uit de regio, adviesraden en bestuurders. Over het uitvoeringsprogramma, daar het een concretisering van de regiovisie is, is niet afzonderlijk een participatieproces gelopen.

Duurzaamheid

Het gezamenlijk optrekken met regiogemeenten middels de samenwerkingsovereenkomst, het formuleren van een gedeelde regiovisie en een (lokale) vertaling op uitvoeringsniveau draagt bij aan het (duurzaam) welbevinden van onze inwoners.

Financiën

De kosten voor het uitvoeringsprogramma worden gedekt uit de rijksmiddelen die de centrumgemeente 's-Hertogenbosch ontvangt voor BW/MO.

De meerjarenbegroting voor BW/MO laat zien dat er voor 2021 een tekort wordt geraamd van € 4 mln, voor 2022 een tekort van € 1,4 mln en voor de volgende jaren wordt rekening gehouden met een tekort van € 1,2 mln. De tekorten worden ieder jaar onttrokken uit de reserve BW waarmee de reserve in 2024 negatief wordt. Het niet meer kunnen onttrekken van tekorten uit de reserve, zal tot gevolg hebben dat de gemeenten eventuele tekorten in de toekomst zelf moeten financieren. De ramingen gaan nog gepaard met diverse onzekerheden. In de (meerjaren)begroting 2021 van Meierijstad is geen rekening gehouden met eventuele kosten voor BW/MO.

Planning

Na besluiten van alle colleges uit de regio zal (verder) uitvoering worden gegeven aan de diverse thema's zoals beschreven in het uitvoeringsplan

Bijlage(n)

1. Uitvoeringsprogramma beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2021

Ter inzage documenten


nvt

Met vriendelijke groet,

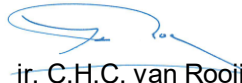
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,

De burgemeester



drs. M.G.C. Wilms-Wils RA



ir. C.H.C. van Rooij