



Toelichting
“Buitengebied Sint-Oedenrode,
herziening Vresselseweg 32”

Gemeente Meierijstad



“Buitengebied Sint-Oedenrode, herziening Vresselseweg 32” Toelichting



COLOFON

Gemeente	:	Meierijstad
Projectnummer	:	129000BP01
Opgesteld door	:	F.W.J.G. Gevers BSc H. de Kleijne BSc
Collegiale toets	:	Ing. H. Stultiëns
Datum	:	December 2020

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
1.1 Inleiding en aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.3 Bij het plan behorende stukken	5
1.4 Leeswijzer	5
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Beoogde situatie	8
2.3 Vigerend bestemmingsplan	9
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid.....	13
3.3 Gemeentelijk beleid	21
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	24
4.1 Bedrijven en milieuzonering	24
4.2 Geur	25
4.3 Luchtkwaliteit	27
4.4 Geluid / wegverkeerslawaai.....	27
4.5 Externe veiligheid	28
4.6 Bodem.....	34
4.7 Waterhuishouding.....	34
4.8 Flora en fauna.....	35
4.9 Cultuurhistorie.....	38
4.10 Archeologie	39
4.11 Kabels en leidingen	39
4.12 Volksgezondheid	40
4.13 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	41
5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	43
5.1 Economische uitvoerbaarheid	43
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
6. CONCLUSIE EN AFWEGING	45
BIJLAGEN	46

1. INLEIDING

1.1 Inleiding en aanleiding

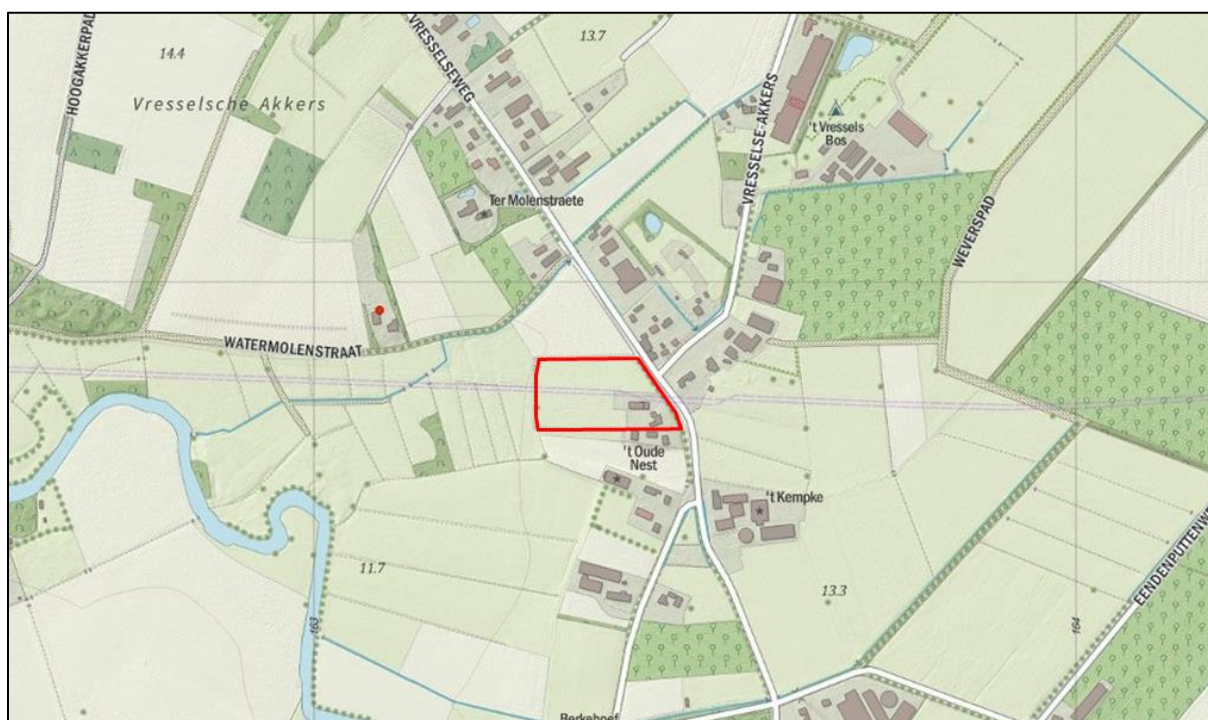
Initiatiefnemer, Wieger Bouwservice (hierna WBS), is eigenaar van het erf Vresselseweg 32 aan de zuidoostzijde van de kern Nijnsel, gemeente Meierijstad. WBS is een kleinschalig bouwbedrijf gespecialiseerd in het uitvoeren van timmer- en bouwwerkzaamheden. Het bedrijf koopt bouwmaterialen in en slaat deze op in een opslagloods. Deze bouwmaterialen worden vervolgens naar de bouwlocaties gebracht, waar deze vervolgens worden verwerkt tot schuttingen, badkamers, keukens, overkappingen of andersoortige bouwwerken. Alle werkzaamheden worden op locatie bij cliënten uitgevoerd, de bedrijfsbebouwing wordt uitsluitend gebruikt voor het opslaan en stallen van bouwmaterialen, gereedschap en een bedrijfsbus.

De locatie aan de Vresselseweg 32 te Sint-Oedenrode is in het verleden in gebruik geweest als varkenshouderij, waarna deze is omgezet naar een paardenhouderij. Ook deze paardenhouderij is opgehouden te bestaan, waarna het agrarisch bedrijf volledig is gesaneerd. Op de locatie Vresselseweg 32 is gebruik gemaakt van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' (RBV). Hierbij is de bedrijfsbebouwing teruggebracht tot circa 230 m². Hoewel van een veehouderij geen sprake meer is, heeft de bestemmingswijziging nog niet plaatsgevonden en geldt ter plaatse van de planlocatie dus nog steeds een agrarische bestemming. Door een historisch gegroeide situatie worden op agrarisch bestemde gronden werkzaamheden uitgevoerd die op een bedrijfsbestemming thuishoren. De opslagcapaciteit van de bedrijfsbebouwing die ten tijde van het gebruikmaken van de subsidieregeling is teruggebracht naar 230 m² voldoet inmiddels niet meer aan de opslagbehoefte van WBS. Om een uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing mogelijk te maken heeft het nieuwe bouwvlak een dusdanige omvang nodig zodat hier ruimte voor wordt geboden.

Teneinde de gewenste ontwikkeling mogelijk te kunnen maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Dit bestemmingsplan omvat de juridisch-planologische kaders voor de gewenste ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Meierijstad, sectie L nummer 1247 en 1248 en plaatselijk bekend als Vresselseweg 32 te Sint-Oedenrode. De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt 14.425 m². De omvang van het agrarische bouwvlak bedraagt 5.361 m² en wordt gewijzigd naar een bouwvlak behorend bij een bedrijfsbestemming met een omvang van 3.202 m².



Figuur 1: Topografische kaart, planlocatie rood omkaderd

1.3 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

1. toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt, nader worden gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het beleid in het moederplan inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden;
2. regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
3. een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting wordt in het tweede hoofdstuk de planomschrijving behandeld waarin achtereenvolgens de huidige situatie, de beoogde situatie en het vigerend bestemmingsplan wordt beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het geldende rijks-, provinciale-, regionale- en gemeentelijke ruimtelijke beleid. In hoofdstuk 4 worden de planologisch en milieuhygiënisch relevante aspecten behandeld. In hoofdstuk 5 worden de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid

uiteengezet. Het laatste hoofdstuk dient als conclusie waarin de planologische afweging van het initiatief wordt gemaakt.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Het plangebied aan de Vresselseweg 32 is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Sint-Oedenrode, sectie L nummer 1247 en 1248. Op de planlocatie is een opslagschuur en een bedrijfswoning aanwezig. De opslagschuur wordt gebruikt om bouwmaterialen in op te slaan die nodig zijn voor de bedrijfsvoering van WBS. Figuur 2 geeft de bestaande situatie weer, waarin de opslagschuur wordt gemarkeerd met de rode lijn. Aangrenzend aan deze opslagschuur is een strook erfverharding aanwezig. Deze strook dient als manoeuvreerruimte wanneer bouwmaterialen worden geladen of gelost. De strook erfverharding met de opslagschuur wordt in Figuur 2 met paars omkaderd en vormt het deel van de planlocatie dat wordt gebruikt voor het bedrijf. De bedrijfswoning wordt met geel omkaderd. Het agrarische bouwvlak ter plaatse van de planlocatie heeft een oppervlakte van 5.361 m².



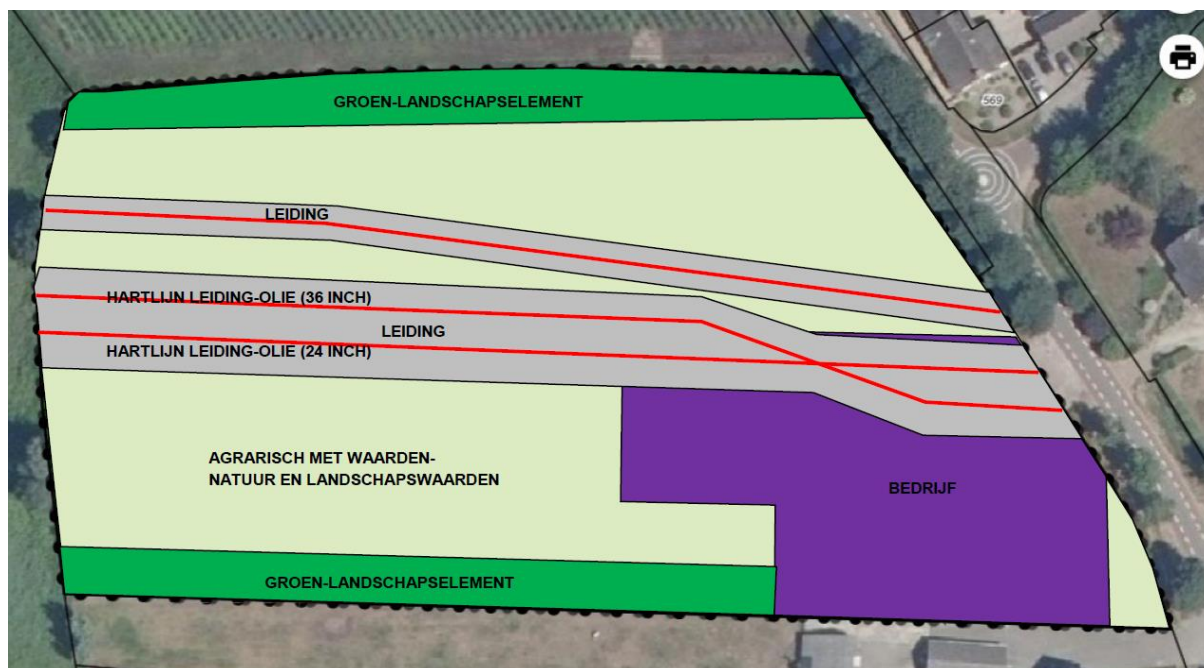
Figuur 2: Inrichting van de planlocatie (maps.google.nl, eigen bewerking)

Het oppervlak van de niet-agrarische bedrijfsbebouwing bedraagt circa 230 m². Voor een doelmatige bedrijfsvoering is de opslagcapaciteit van de huidige loods niet voldoende. Waar de strook erfverharding hoofdzakelijk bedoeld is als manoeuvreerruimte voor laad- en losverkeer dient het in de huidige situatie ook als noodoplossing voor overtollige opslag door middel van buitenopslag. Om een einde te kunnen maken aan deze buitenopslag is uitbreiding van de opslaghal noodzakelijk. De bestemming in het geldende bestemmingsplan komt niet overeen met het huidige grondgebruik. Daarbij heeft de initiatiefnemer voor de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing een bouwvergunning nodig, welke pas kan worden uitgegeven bij een passende herbestemming.

2.2 Beoogde situatie

Ter plaatse van de planlocatie is, zoals reeds benoemd in het vorige hoofdstuk, in het verleden sprake geweest van een varkenshouderij en later van een paardenhouderij. Het agrarische bedrijf is in de loop der tijd gesaneerd volgens de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken', waarbij de veestallen zijn vervangen door een opslagloods van 230 m². Deze is de initiatiefnemer gaan gebruiken ter ondersteuning van zijn timmer- en bouwbedrijf. Hoewel er geen agrarische activiteiten meer worden uitgevoerd op de planlocatie geldt er nog wel een agrarische bestemming, waar een bouwvlak op ligt met een oppervlakte van 5.361 m². Het voornemen is om een passende herbestemming te vinden voor de planlocatie. De enkelbestemming van de locatie dient daarbij te worden gewijzigd van 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden' naar 'Bedrijf'. Ook dient het bouwvlak te worden verkleind naar een passende vorm en omvang.

Uitbreiding van de bebouwing aan de noordzijde van de bestaande bedrijfsbebouwing is vanuit meerdere opzichten niet gewenst. Er zijn aan deze zijde van het perceel twee ondergrondse olieleidingen aanwezig in eigendom van de Rotterdam-Rijn Pijpleiding (hierna RRP). De aanwezigheid van deze leidingen brengt regels met zich mee ter instandhouding en bescherming van deze leidingen. De RRP heeft regels opgesteld voor werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen nabij het tracé van de olieleidingen. Zo stelt het RRP een belemmerde strook in, een strook van 5 meter aan weerszijden van beide olieleidingen waarbinnen geen bouwwerken mogen worden opgericht. Ook dient RRP van alle bouwplannen en ruimtelijke initiatieven nabij het tracé van de leidingen direct op de hoogte te worden gebracht. Naast de aanwezige olieleidingen bestaat er met het oog op een goede ruimtelijke ordening een knelpunt voor een uitbreiding van de bebouwing aan de noordelijke zijde. Bij ruimtelijke ontwikkelingen aan de Vresselseweg dient rekening te worden gehouden met de gebiedskarakteristiek en het landschap, wat inhoudt dat waardevolle zichtrelaties en open verbindingen intact moeten blijven door de voelbare relatie met het achtergelegen buitengebied te beschermen. Het toevoegen van bebouwing aan de noordzijde van de bestaande bedrijfsbebouwing zou de waardevolle zichtrelaties vanaf de Vresselseweg naar het achtergelegen Dommellandschap belemmeren. Omdat aan de oostelijke zijde de Vresselseweg en aan de zuidelijke zijde een woning aan de planlocatie grenzen, is de uitbreiding van de bebouwing alleen mogelijk aan de westelijke zijde van de planlocatie. Het plangebied (rood), het huidige agrarische bouwvlak (zwart) en het beoogde bouwvlak met bedrijfsbestemming (paars) worden weergegeven in Figuur 3. Het onderhavige initiatief gaat gepaard met landschappelijke inpassing gedeeltelijk aan de rand van de bedrijfsbestemming en aan de buitenzijde van het plangebied. Deze buitenzijde van het plangebied wordt herbestemd naar enkelbestemming 'Groen'. De locatie van de strook die wordt herbestemd naar 'Groen' wordt bij benadering weergegeven met de groene strook in Figuur 3.



Figuur 3: Plangebied met landschapselementen (Groen) in de beoogde situatie

Als de beschreven herbestemming wordt doorgevoerd wordt het oppervlak van het bouwvlak teruggebracht van 5.361 m² naar 3.202 m². In het beoogde bouwvlak is voldoende ruimte aanwezig zodat de benodigde nieuwe bebouwing kan worden gerealiseerd. Daarnaast houdt de vorm van het beoogde bouwvlak rekening met de gebiedskarakteristiek en het landschap. Op deze manier is een passende herbestemming gevonden voor de onderhavige planlocatie.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Oedenrode” vastgesteld door de voormalige gemeente Sint-Oedenrode (thans Meierijstad) op 15 maart 2012, “Buitengebied Sint-Oedenrode, herziening 2” als vastgesteld door de voormalige gemeente Sint-Oedenrode op 29 september 2016 en het bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Oedenrode, herziening 4” van de gemeente Meierijstad, vastgesteld op 29 maart 2018. De volgende enkelbestemming, dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn van toepassing ter plaatse van de planlocatie:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur en landschapswaarden’;
- Dubbelbestemming ‘Leiding’
- Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 1 (hoge verwachting)’;
- Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Attentiegebied EHS’;
- Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding ‘Intensieve veehouderij uitgesloten’;
- Gebiedsaanduiding ‘Leiding’ (veiligheidszone)
- Gebiedsaanduiding ‘Bebouwingsconcentratie 11’;
- Gebiedsaanduiding ‘Aardkundig waardevol’;
- Gebiedsaanduiding ‘Cultuurhistorisch waardevol gebied’;
- Gebiedsaanduiding ‘Cultuurhistorisch waardevolle akker’;
- Gebiedsaanduiding ‘Leefgebied dassen’;
- Gebiedsaanduiding ‘Leefgebied struweelvogels’
- Gebiedsaanduiding ‘Groenblauwe mantel’

- Gebiedsaanduiding 'Beperking veehouderij' (van toepassing op klein gedeelte planlocatie)

De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1 (hoge verwachting)', 'Waterstaat – Attentiegebied EHS' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' leggen regels op die van toepassing zijn wanneer bodemingrepen of activiteiten die invloed hebben op de grondwaterstand worden uitgevoerd. Een deel van het onderhavige initiatief betreft de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing waardoor bovenstaande dubbelbestemmingen betrekking hebben op het voornemen. In de planregels van deze dubbelbestemmingen wordt bepaald dat de bijkomende bouwregels niet van toepassing zijn op werken en werkzaamheden welke binnen het bouwvlak plaatsvinden. Omdat de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing binnen het bouwvlak plaatsvindt betreft het onderhavige initiatief een uitzondering op de additieve vergunningsplicht.

Op gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden' is het niet toegestaan een niet-agrarisch bedrijf te exploiteren en niet-agrarische bedrijfsbebouwing toe te voegen, waardoor het voornemen in strijd is met het geldende bestemmingsplan. In artikel 5.7.14 van de bestemmingsregels van bestemmingsplan "Buitengebied Sint-Oedenrode, herziening 4" is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt de bestemming te wijzigen van 'Agrarisch met waarden - Natuur- en Landschapswaarden' in de bestemming 'Bedrijf' ten behoeve van een niet-agrarisch bedrijf. Het onderhavige initiatief is aan de gemeente Meierijstad voorgelegd door middel van een principeverzoek. Op 27 juli 2018 is hierop besloten dat deze binnenplanse mogelijkheid niet kan worden toegepast wanneer het bedrijfsoppervlak wordt uitgebreid. Aan deze uitbreiding kan alleen onder voorwaarden medewerking worden verleend door middel van een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan.

Door middel van een buitenplanse procedure wordt het onderhavige initiatief ruimtelijk juridisch mogelijk gemaakt. Hierbij wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Ondanks dat het onderhavige initiatief niet door middel van een binnenplanse wijziging planologisch mogelijk wordt gemaakt, wordt het onderhavige initiatief toch aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid getoetst. Hierdoor wordt de aanvaardbaarheid van het voorgenomen initiatief in relatie tot het vigerend planologisch regime benadrukt.

3. BELEIDSKADER

Gemeente Meierijstad heeft te maken met beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen in lijn te zijn met de regels die hogere overheden hebben opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling dient hiernaast ook te passen binnen het gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante beleid uiteengezet op nationale, provinciale en gemeentelijke schaal. Daarnaast wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een beleidsdocument dat de ambitie weergeeft voor Nederland in 2040. Deze ambitie is vertaald naar doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Met de SVIR geeft het Rijk meer ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder rijksdoelen en eenvoudigere regelgeving.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen elementen die voorkomen in de omschreven rijksbelangen. Dermate vormt de SVIR geen belemmering voor de voorgenomen herbestemming.

3.1.2 *Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor het opstellen van bestemmingsplannen als het gaat om ontwikkelingen van nationaal belang. Het Barro biedt juridische kaders die nodig zijn om het vigerende ruimtelijke rijksbeleid te borgen. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden, op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. De uitspraken in de Barro onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Deze regels zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect hun doorwerking te hebben tot de besluitvorming op het lokale niveau.

Door nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, levert het Barro een versnelling op in de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindert het de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro horende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). In deze regeling wordt de begrenzing vastgesteld van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Doorwerking plangebied

Een kaart horende bij het Rarro laat zien dat de projectlocatie is gelegen binnen het radarverstoringgebied behorende bij radarstation Volkel. Het onderhavige omvat echter geen activiteiten die invloed hebben op de werking van een radar. Het Barro heeft dan ook geen invloed op het bestemmingsplan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is op 1 oktober 2012 in werking getreden. De toepassing van de Ladder heeft tot veel onduidelijkheid geleid bij overheden, juristen en planologen. Derhalve is de wet gewijzigd, deze wijziging is van kracht sinds 1 juli 2017. De Ladder is een instrument waarmee tot een gebalanceerde regionale ontwikkeling kan worden gekomen. De kernbepaling van de nieuwe Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Ladder moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken hieraan worden getoetst. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro wordt een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven. Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook in het geval er geen sprake is van een formele 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', moet er toch het nut en de noodzaak aan die ontwikkeling worden aangetoond. Indien de Ladder niet van toepassing is, ontslaat dat de initiatiefnemer en het bevoegd gezag niet van de plicht te voldoen aan andere normen voor een goede ruimtelijke ordening.

Doorwerking plangebied

De functiewijziging van agrarisch bedrijf naar niet-agrarisch bedrijf in het buitengebied in combinatie met het voornemen de bestaande bedrijfsbebouwing uit te breiden kan worden beoordeeld als zodanig dat gesproken kan worden van een stedelijke ontwikkeling. Uit jurisprudentie komt naar voren dat er wel sprake moet zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang, wil de ladder van toepassing zijn. De ladder hoeft daarmee formeel niet doorlopen te worden. Volledigheidshalve en vanuit zorgvuldigheidsoogpunt is hieronder ingegaan op de behoefte en de locatiekeuze.

Behoefte

De uitbreiding van de bedrijfsbebouwing zorgt ervoor dat het tekort aan opslagruimte wordt opgelost. In publieke zin bestaat de behoefte om het aantal veehouderijen te laten afnemen zodat onder andere klachten met betrekking tot uitstoot van geurende stoffen afnemen. In het verleden is de veehouderij al volledig gesaneerd. De onderhavige ontwikkeling kan gezien worden als het resterende deel in het proces van herbestemmen van een milieubelastende veehouderij naar een niet-agrarisch bedrijf.

Locatiekeuze

De locatie van de ontwikkeling ligt in de rede door het feit dat het bedrijf hier al gelegen is. Verhuizen naar een andere plek is uit financieel oogpunt niet wenselijk, dan wel onmogelijk.

3.2 Provinciaal beleid

De visie en ambitie van de provincie Noord-Brabant, met betrekking tot de fysieke leefomgeving, wordt verwoord in de Brabantse Omgevingsvisie. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit moet zien. En stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Alle regels voor de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze heeft een bindende werking voor het handelen van burgers, bedrijven, gemeenten en waterschappen.

3.2.1 *Brabantse omgevingsvisie*

Het uitgangspunt van de Brabantse omgevingsvisie is dat door het juiste samenspel de kwaliteit van het leven hier en nu goed samen kan gaan met de kwaliteit van leven elders en later. Om de huidige kwaliteit van Noord-Brabant te behouden, verbeteren en door te geven aan de volgende generaties, moet er continu zorggedragen worden voor een gezonde, veilige en mooie leefomgeving. Met de omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de omgevingsvisie wordt aansluiting gevonden op Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. Bekeken wordt hoe de provincie er in 2050 uit zal moeten zien, daarbij worden meetbare tussendoelen gesteld.

In de Omgevingsvisie wordt de omgeving Oost-Brabant in 2050 geschetst als gebied dat wordt gewaardeerd vanwege het aangename dorpenlandschap in de Peel. Het wordt gezien als een gebied waar de bewoners van het stedelijke gebied rondom Eindhoven graag hun 'high-tech' omgeving afwisselen om hun vrije tijd door te brengen. De dorpen zijn er levendige plekken waar jong en oud zich thuis voelen. Brabant is in 2050 een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Om deze geschetste panorama te bereiken is het verstandig om verschillende doelen aan elkaar te koppelen. Om zo meerdere vliegen in één klap te kunnen slaan. Dit streven naar meerwaarde is de centrale gedachte van de Omgevingsvisie. Bij het zoeken naar oplossingen vindt de provincie het belangrijk om naar een ontwikkeling te kijken vanuit meerdere richtingen. Een ontwikkeling hier en nu mag niet in sociaal, economisch en ecologisch opzicht ten koste gaan van de levenskwaliteit elders en later. Om dit te kunnen realiseren wordt een 'diepe', 'ronde' en 'brede' manier van kijken gehanteerd. De 'diepe' manier van kijken houdt in dat er op verschillende schaalniveaus wordt gekeken. De 'ronde' manier van kijken houdt in dat er niet puur sectoraal wordt gekeken maar dat er verschillende vraagstukken gecombineerd worden. Er wordt daarbij gezocht naar een balans tussen 'people' dat staat voor de gemeenschap 'planet' dat staat voor de leefomgeving en 'profit' dat staat voor wat het in economisch opzicht oplevert. De 'brede' manier van kijken wil zeggen dat verschillende partijen en belanghebbenden worden betrokken.

Conclusie

Ten aanzien van het plan kan worden gesteld dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de kwaliteit elders of op een later tijdstip. Hiermee is het passend binnen de Brabantse omgevingsvisie.

3.2.2 *Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is geregeld dat de provincie een verordening kan opstellen waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een aantal provinciale verordeningen. De Interim verordening Noord-Brabant is vastgesteld op 25 oktober 2019. In de Brabantse omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is digitaal te raadplegen en vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. De provincie heeft als eerste stap een Interim omgevingsverordening vastgesteld

waarin de bestaande regels uit de verschillende verordening zijn samengevoegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld.

Doorwerking plangebied

De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied en de groenblauwe mantel. Naast deze structuur zijn onder andere de aanduidingen 'Cultuurhistorisch waardevol gebied', 'Aardkundig waardevol gebied', 'Attentiezone waterhuishouding' en 'Stalderingsgebied' opgenomen ter plaatse van de planlocatie. Een gedeelte van de planlocatie is gelegen in het Natuur Netwerk Brabant en de aanduidingen 'Beperkingen veehouderij' en 'Regionale waterberging'. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn artikels 3.5 en 3.9 van toepassing op onderhavig initiatief, dat is gericht op de vestiging van een niet-agrarische functie in landelijk gebied waar in onderhavige situatie sprake van is. Hierop volgend worden de genoemde artikelen los van elkaar behandeld.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Artikel 3.6 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Een ruimtelijke ontwikkeling dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de planlocatie en zijn omgeving. Daarnaast dient toepassing te worden gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In het onderhavige plan is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik omdat gebruik wordt gemaakt van een bestaand agrarisch bouwperceel, welke in omvang wordt teruggebracht. Voor wat betreft de ruimtelijk stedenbouwkundige kwaliteit van het voornemen is rekening gehouden met de bestaande zichtlijnen van de Vresselseweg naar het achtergelegen Dommellandschap. Door de uitbouw aan de achterzijde van de bedrijfsbebouwing te realiseren worden deze zichtlijnen in stand gehouden. In lid 1 wordt aangegeven dat de toelichting bij een bestemmingsplan in moet gaan op planologisch relevante (milieu)aspecten. In hoofdstuk 4 worden gevolgen van het onderhavig plan voor de genoemde aspecten behandeld. Daarmee wordt voldaan aan de zorgplicht zoals verwoord in artikel 3.5 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Omdat het onderhavige initiatief behoort tot categorie 3 dient de forfaitaire methode te worden toegepast. Dit leidt ertoe dat aan een in euro's genormeerde inspanning dient te worden voldaan ter kwaliteitsverbetering van het landschap. Het agrarische bouwvlak aan Vresselseweg 32 met een oppervlak van 5.361 m² wordt gedeeltelijk herbestemd tot niet-agrarisch bedrijf (3.202 m²), het overige deel als agrarisch onbebouwde grond (2.159 m²). Uit de toelichting bij tabel 1 uit Bijlage 1 behorend bij regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Sint-Oedenrode' volgen de waarderingsnormen zoals ze worden toegepast bij berekeningen van grondwaardeveranderingen in de voormalige gemeente Sint-Oedenrode. Omdat het plangebied is gelegen in agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden dient 25% van de waardevermeerdering ter compensatie te worden geïnvesteerd in de landschappelijke kwaliteit als gevolg van de bestemmingswijziging.

Bij het toepassen van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' is de bedrijfsbebouwing teruggebracht naar een oppervlak van circa 230 m². Voor het uitbreiden van deze bedrijfsbebouwing wordt ook een compenserende investering in de landschappelijke kwaliteit vereist. Omdat door middel van een omgevingsvergunning de bebouwde oppervlakte binnenplannen met 15% kan worden vergroot, wordt voor de vergroting van de eerste 35 m² (15% van 230 m²) eveneens een compenserende investering van 25% van de waardevermeerdering toegepast. Gemeente Meierijstad heeft in vergelijkbare situaties waarbij uitbreiding van de bedrijfsbebouwing verder gaat dan de afwijkingsbevoegdheid een compenserende investering ter grootte van 35% van de waardevermeerdering aangehouden. Over de overige 115 m² (150 m² uitbreiding minus de eerder berekende 35 m²) van de bebouwingsvergroting wordt dus 35% van de waardevermeerdering berekend welke bij de totale compensatiewaarde wordt gevoegd.

Natuur Netwerk Brabant

Volgend uit de IOV dienen de regels met betrekking tot Natuur Netwerk Brabant in acht te worden genomen. De planlocatie ligt deels binnen het Natuur Netwerk Brabant, de uiterste westzijde van de planlocatie is aangewezen voor het Natuur Netwerk Brabant.

Artikel 3.15 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

1. *Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:*
 - a. *Strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;*
 - b. *Bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;*
 - c. *Staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.*
2. *Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.*
3. *Als de inrichting en beheer van het Natuur Netwerk Brabant binnen een gebied is verzekerd, stelt de gemeente binnen negen maanden een bestemmingsplan vast overeenkomstig het eerste lid.*

Slechts de gronden gelegen in het uiterst westelijke gedeelte van de planlocatie bevinden zich binnen Natuur Netwerk Brabant. De aanwezige bomen blijven behouden en het behoud van deze bomen wordt duurzaam geborgd middels de voorwaardelijke verplichting van landschappelijke inpassing in de planregels. Onderhavig initiatief maakt daarom geen ontwikkelingen mogelijk die een negatief effect hebben op de realisatie van het Natuur Netwerk Brabant op de hiervoor aangewezen gronden.

Artikel 3.26 attentiezone waterhuishouding

1. *Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.*
2. *Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:*
 - a. *Het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;*
 - b. *De aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;*
 - c. *Het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;*
 - d. *Het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten.*
3. *Het tweede lid is niet van toepassing op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.*

De regels die volgen uit 'Attentiezone waterhuishouding' zijn een samenvoeging van het 'beschermde gebied waterhuishouding' uit de Verordening water en van 'attentiezone natte natuur' uit de Verordening ruimte. Dit bestemmingsplan voorziet niet in grondverzet, aanleg of vervanging van

drainage, het verlagen van de grondwaterstand of aanbrengen van verharding buiten het bouwvlak. Dit bouwvlak wordt zelfs verkleind waarmee de verhardingsmogelijkheden worden beperkt.

Aardkundig waardevol gebied

Onderhavig bestemmingsplan is van toepassing op Aardkundig waardevol gebied. In de Interim Omgevingsverordening zijn hier regels aan verbonden:

Artikel 3.28 aardkundige waarden

Een bestemmingsplan van toepassing op Aardkundig waardevol gebied:

- a. Is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant;*
- b. Stelt regels ter bescherming van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

De Aardkundige Waardevolle Gebiedenkaart van Noord-Brabant laat zien dat de planlocatie is gelegen in het gebied 'Dommel, Vresselsche Bosch, Breugelse Beemden, Nuenens Broek'.

Dit aardkundig waardevolle gebied omvat het Dommeldal tussen Boxtel in het noordwesten en Geldrop in het zuidoosten, en een aantal ermee geassocieerde nabijgelegen dekzand- en stuifzandgebiedjes en bolle akkercomplexen (esdekken). Het vlakbij gelegen bos-, heide- en stuifzandgebied van het Vresselsche Bosch en de laaggelegen Breugelse Beemden (of -Broek) en Nuenens Broek zijn eveneens in het gebied begrepen. Het gebied is relatief lang en smal, onregelmatig van vorm en wordt onderbroken door de bewoningskern van Sint-Oedenrode.

De volgende beschermregels dienen ter plaatse van het aardkundig waardevol gebied te worden geborgd:

- Reliëfverschillen samenhangend met bovengenoemde verschijnselen mogen niet worden ver- of afgegraven of anderszins aangetast (ontgroningen / ophogingen), met name de natuurlijke overgang rivierdal-dekzandlandschap moet beschermd worden (steilranden, dalglooiing, etc.);
- Natuurlijke meandering van de Dommel mag niet verder aangetast worden. Bij hermeandering mag alleen zeer nauwkeurig het historische tracé gevolgd worden;
- Het archeologisch en aardkundig bodemarchief in vennen mag niet aangetast worden bij grootschalige graaf- of baggerwerkzaamheden in het kader van natuurontwikkeling, met name in de Moerkuilen;
- Uitbreiding van bebouwing en infrastructuur (met name op de hogere delen) mag niet ten koste gaan van de kenmerkende landschapsstructuren en zichtrelaties;
- Historische bolle akkers en historische beemdenpercelering mogen niet aangetast worden (door o.a. bebouwing).

Aan deze beschermregels wordt in onderhavig plan voldaan. Uitbreiding van de bedrijfsbebouwing vindt plaats in westelijke richting van de bestaande bedrijfsbebouwing, zo worden de zichtrelaties behouden en door middel van landschappelijke inpassing zal de ontwikkeling niet ten koste gaan van de landschapsstructuren. Geconcludeerd kan worden dat de aardkundige waarden en kenmerken voldoende beschermd worden binnen dit bestemmingsplan.

Cultuurhistorische waarden

De planlocatie is gelegen binnen cultuurhistorisch waardevol gebied volgens de IOV. Artikel 3.29 geeft handvatten ten aanzien van cultuurhistorisch waardevol gebied:

Artikel 3.29 cultuurhistorische waarden

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied:

- a. *Is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart;*
- b. *Stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

Voldaan wordt aan de voorwaarden die gesteld worden met betrekking tot cultuurhistorische waarden. Dit wordt onderbouwd in paragraaf 4.9

Groenblauwe mantel

Artikel 3.32 landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

Als een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt in de groenblauwe mantel gelden maatregelen ter bescherming en behoud van de groenblauwe mantel:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op de groenblauwe mantel:
 - a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
 - b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
 - c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In het vigerend bestemmingsplan zijn voor de planlocatie diverse dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen zoals 'Attentiegebied EHS', 'Waterbergingsgebied', 'Aardkundig waardevol', 'Cultuurhistorisch waardevol gebied', 'Cultuurhistorisch waardevolle akker', 'Leefgebied dassen' en 'Leefgebied struweelvogels'. Hieraan zijn regels verbonden die strekken tot behoud, herstel en ontwikkeling van dit gebied. De regels ten aanzien van bescherming en behoud van de waarden van de groenblauwe mantel blijven onverminderd van kracht.

2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

In de voorliggende toelichting zijn de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de omgeving toegelicht in paragraaf 4.8 (ecologische waarden) en 4.9 (landschappelijke waarden) .

Waterberging

Artikel 3.35 Regionale waterberging

1. *Een bestemmingsplan van toepassing op Regionale waterberging strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.*
2. *Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid:*
 - a. *Bepaalt dat uitsluitend het oprichten van een gebouw ten dienste van de waterberging is toegestaan met een maximale bouwhoogte van 2 meter;*
 - b. *Stelt beperkingen aan het ophogen van gronden en het aanbrengen of wijzigen van kaden, voor zover deze activiteiten niet worden uitgevoerd in het kader van normaal beheer en onderhoud.*
3. *Een bestemmingsplan kan bouwwerken, geen gebouw zijnde, toestaan als het plan een onderbouwing bevat dat hierdoor het waterbergend vermogen van het gebied niet wordt belemmerd.*

De regels die volgen uit 'Regionale waterberging' zijn niet van toepassing op de volledige planlocatie. Deze regels zijn enkel van toepassing op de uiterste westzijde van het perceel. Binnen dit gedeelte zullen geen gebouwen of bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden opgericht. Daarnaast zullen geen gronden worden opgehoogd en zullen geen kades worden aangebracht of gewijzigd. Het plan voldoet hiermee aan de gestelde regels voor 'Regionale waterberging' en draagt dus bij aan het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied.

Artikel 3.36 Reservering waterberging

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Reservering waterberging strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien dat bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van functies.

De regels die volgen uit 'Reservering waterberging' zien toe op behoud van het waterbergend vermogen van dit gebied. Weliswaar neemt het verharde oppervlakte in de beoogde situatie toe, door het bouwvlak te verkleinen wordt de totale ruimte die verhard kan worden verkleind. Het bouwvlak wordt namelijk verkleind van 5.361 m² naar 3.202 m². Zo nemen de planologische mogelijkheden voor verharding af en blijft het waterbergend vermogen van het gebied behouden.

Voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies in het buitengebied zijn in de Interim omgevingsverordening regels gesteld. Aangezien de planlocatie volgens de geldende bestemmingsplanbepalingen is bestemd voor een agrarisch bedrijf, is de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de regels voor vestiging van een niet-agrarisch bedrijf op een bestaand bouwperceel.

Artikel 3.73 Vestiging niet agrarische functie in Landelijk gebied

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. De vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 - i. Een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 - ii. Welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 - iii. Hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
 - b. Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
 - c. Overtollige bebouwing wordt gesloopt;
 - d. De vestiging heeft geen betrekking op:
 - i. Een kantoor met baliefunctie;
 - ii. Lawaaisport;
 - iii. Mestbewerking.

Wieger Bouwservice is een bouwbedrijf wat zijn op- en overslag heeft aan de Vresselseweg 32 te Sint-Oedenrode. Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel, dit wordt juist verkleind. De overtollige bebouwing is reeds gesloopt in het kader van een sanering van de voormalige veehouderij. Daarnaast heeft de vestiging geen betrekking op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking. De vestiging van dit bedrijf past in de ontwikkelingsrichting van het gebied. Het

kleinschalige karakter en de verbinding met het bebouwingslint blijft namelijk behouden. De milieueffecten van onderhavig initiatief zullen in hoofdstuk 4 worden benoemd. Versterking van de omgevingskwaliteit wordt geborgd in een landschappelijk inpassingsplan en de in de planregels opgenomen verplichting tot aanleg, beheer en onderhoud van het landschapsplan.

2. Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:
 - a. Over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
 - b. Welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
 - c. Dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
 - d. Dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

Het bestemmingsplan voorziet in een bedrijfsbestemming. Met voorliggend bestemmingsplan wordt het huidige gebruik vastgelegd. Opslag vindt nu noodgedwongen buiten plaats, maar zal met voorliggend bestemmingsplan inpandig plaatsvinden. Verkleining van het bouwvlak zorgt ervoor dat verdere uitbreiding op deze locatie niet mogelijk is. Bij groei van de onderneming zal verplaatsing naar een bedrijventerrein plaatsvinden.

3. Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:
 - a. Bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
 - b. Een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
 - c. Een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

Dit bestemmingsplan maakt een kleinschalig bedrijf mogelijk die past binnen het gemengde landschap van het bebouwingslint. De beoogde opslag van 380 m² is passend op deze locatie en verdere groei is niet mogelijk door verkleining van het bouwvlak. Zo wordt geborgd dat enkel kleinschalige bedrijvigheid hier gevestigd kan worden.

Artikel 2.76 sanerings- en verplaatsingslocatie agrarisch bedrijf

Totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 3.67 Sanerings- en verplaatsingslocatie agrarisch bedrijf geldt, gelet op artikel 4.1, derde lid, Wet ruimtelijke ordening, voor een Sanerings- en verplaatsingslocatie agrarisch bedrijf een verbod voor het oprichten van bebouwing ten behoeve van een veehouderij of glastuinbouwbedrijf.

Het agrarische bedrijf op de planlocatie is in de loop der tijd gesaneerd volgens de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken', de planlocatie kan daarom gezien worden als een sanerings- en verplaatsingslocatie. Het bestemmingsplan voorziet in een wijziging naar een bedrijfsbestemming. Er zal geen bebouwing worden opgericht ten behoeve van een veehouderij of glastuinbouwbedrijf. De westzijde van de planlocatie ligt tevens in Natuur Netwerk Brabant-gebied, hier is artikel 3.51 'afwijkende regels beperkingen veehouderij' tevens van toepassing. Binnen 'beperkingen veehouderij' is uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij uitgesloten.

Artikel 2.72 verbod uitbreiding veehouderij

1. Totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met artikel 3.48 Veehouderij in Stedelijk gebied en artikel 3.51 Afwijkende regels Beperkingen veehouderij geldt, gelet op artikel 4.1, derde lid, Wet ruimtelijke ordening, voor een veehouderij in Stedelijk gebied en Beperkingen Veehouderij dat:

- a. een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning, is uitgesloten.

- b. een toename van de bestaande oppervlakte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is uitgesloten;
- c. binnen gebouwen dieren – al dan niet in hokken – alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van voliëre- en scharrelstallen voor legkippen waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

2. Als bestaande oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de oppervlakte die:

- a. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering was; of
- b. mag worden gebouwd krachtens een vóór 21 september 2013 verleende vergunning.

3. Het verbod bedoeld in het eerste lid onder a en b, geldt niet voor een veehouderij gevestigd in Beperkingen veehouderij, die voldoet aan de voorwaarden van een grondgebonden veehouderij, als opgenomen in de nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij als bedoeld in artikel 5.11.

De aanduiding ‘verbod uitbreiding veehouderij’ is van toepassing op het meest westelijke gedeelte van het perceel. Dit is in de huidige en de beoogde situatie geen onderdeel van het bouwvlak. Deze gronden zullen in de beoogde situatie bestemd worden als ‘Groen’ en ‘Agrarisch met waarden – natuur- en landschapswaarden’. Uitbreiding van de gebouwen ten behoeve van het houden van dieren is niet aan de orde.

Binnen de aanduiding ‘verbod uitbreiding veehouderij’ zijn geen gebouwen aanwezig. Dit bestemmingsplan voorziet in de omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf. Uitbreiding ten behoeve van een veehouderij danwel het houden van dieren is niet aan de orde.

Uit de bovenstaande toetsing aan de relevante artikelen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant volgt dat aan alle gestelde voorwaarden wordt voldaan. Derhalve past de voorgenomen ontwikkeling binnen de door de provincie gestelde kaders.

Financiële verankering

De voormalige gemeente Sint-Oedenrode heeft ter uitvoering van de verplichting tot kwaliteitsverbetering de regeling ‘Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Sint-Oedenrode’ vastgesteld. In de regeling wordt een verdeling toegepast van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën activiteiten, inhoudende dat voor niet-planmatige ontwikkelingen de volgende inspanningen van toepassing zijn:

- a. categorie 1: geen inspanning;
- b. categorie 2: een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer;
- c. categorie 3: toepassing van de forfaitaire methode, waarbij uitgegaan wordt van 20 % van de grondwaardevermeerdering in primair agrarisch gebied en 25% in agrarisch gebied met waarden (landschapswaarden of natuur- en landschapswaarden).

Het omschakelen, zonder het bouwvlak te vergroten, van een agrarisch bouwvlak naar ‘Bedrijf’ wordt concreet benoemd in de lijst met ontwikkelingen die tot categorie 3 behoren.

Er wordt geïnvesteerd in de aanleg van groenelementen om de bedrijfsbebouwing landschappelijk in te passen en daarmee de bestaande landschapsstructuur te versterken en te behouden. In bijlage 1 is de berekening van de benodigde compensatiewaarde ter investering in landschapsverbetering opgenomen. De manier waarop deze compensatiewaarde wordt ingezet verloopt conform het opgestelde landschappelijk inpassingsplan (bijlage 2). In dit landschappelijk inpassingsplan worden

gemaakte keuzes verantwoord en wordt een plattegrondtekening weergegeven waarin de beplanting als gevolg van het toepassen van kwaliteitsverbetering van het landschap inzichtelijk wordt gemaakt.

Juridische en feitelijke verankering

De kwaliteitsverbetering van het landschap dient juridisch te worden vastgelegd. Privaatrechtelijk wordt deze verankerd in een ontwikkelingsovereenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente. Daarnaast wordt de landschappelijke inpassing bestuursrechtelijk verankerd in de bestemmingsplanbepaling “Specifieke gebruiksregels” door middel van een voorwaardelijke verplichting in artikel 4.4.2 van de regels behorende bij dit plan. Daarmee is ook de feitelijke waarborging van de kwaliteitsverbetering van het landschap verzekerd.

3.3 Gemeentelijk beleid

Toetsing aan voorwaarden wijzigingsbevoegdheid artikel 5.7.14

Zoals al in hoofdstuk 2.3 is beschreven wordt de beoogde bestemmingswijziging niet door middel van een binnenplanse wijziging gerealiseerd (artikel 3.6 Wro, eerste lid onder a) maar door middel van een herziening van het bestemmingsplan volgens 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Om de aanvaardbaarheid van het onderhavige initiatief te onderstrepen wordt het plan toch getoetst aan de voorwaarden waaronder een bestemmingswijziging binnenplans kan worden gerealiseerd. In artikel 5.7.14 van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Sint-Oedenrode, herziening 4” is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt de bestemming te wijzigen van ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden’ in de bestemming ‘Bedrijf’ ten behoeve van een niet-agrarisch bedrijf. Hierbij moet worden voldaan aan voorwaarden waarbij de doorwerking in het plangebied cursief wordt weergegeven:

- a. De oppervlakte van het bestemmingsvlak met de bestemming 'Bedrijf' mag binnen de groenblauwe mantel niet meer bedragen dan 5.000 m².
Het bestemmingsvlak is gelegen in de groenblauwe mantel en de oppervlakte van het beoogde bouwvlak met bedrijfsbestemming bedraagt 3.202 m².
- b. De wijziging is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bebouwingsconcentratie', waarbij de oppervlakte aan niet-agrarische bedrijfsbebouwing na sloop van alle overtollige bedrijfsbebouwing maximaal 900 m² mag bedragen.
De planlocatie is gelegen in een gebied dat wordt aangeduid als 'bebouwingsconcentratie 11'. Het oppervlak van de niet-agrarische bedrijfsbebouwing bedraagt in de huidige situatie circa 230 m² en in de beoogde situatie circa 380 m². Sloop van overtollige bedrijfsbebouwing heeft al plaatsgevonden tijdens het saneren van de veehouderij, verdere sloop is niet meer aan de orde.
- c. Er wordt een bestemmingsvlak en bouwvlak op maat gerealiseerd, rekening houdend met de te slopen voormalige agrarische bedrijfsbebouwing.
De voormalige agrarische bedrijfsbebouwing is reeds gesloopt. De oppervlakte van het bestemmingsvlak en bouwvlak worden teruggebracht naar een passende omvang voor het timmer- en bouwbedrijf. Het bestemmingsvlak en het bouwvlak zijn in die zin op maat.
- d. Nieuwbouw van de bedrijfsgebouwen is toegestaan, indien aangetoond wordt dat de bestaande bebouwing ongeschikt is voor de uitoefening van de beoogde functie.
De bestaande bebouwing is niet groot genoeg om al het materieel in op te slaan. In hoofdstuk 2 is de noodzaak tot een verruiming van de opslagcapaciteit nader onderbouwd.

- e. Alleen bedrijven, die voorkomen in categorie 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, alsmede bedrijven in categorie 3 voor zover deze naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met bedrijven in categorie 2.
WBS is een timmer- en bouwbedrijf maar omdat de bedrijfslocatie uitsluitend voor opslag van bouwmaterialen wordt gebruikt behoren de activiteiten op de planlocatie bij categorie 2. De activiteit 'opslag' komt niet voor in de Staat van Bedrijfsactiviteiten, het beoordelen van opslag als een categorie 2 activiteit volgt uit de toetsing aan de milieuhygiënische aspecten in hoofdstuk 4 van de voorliggende toelichting.
- f. Buitenopslag en detailhandel zijn niet toegestaan.
Materieel zal in de bedrijfsbebouwing worden opgeslagen. WBS is een bedrijf dat diensten levert, van detailhandel is dus geen sprake.
- g. Het agrarisch bedrijf ter plaatse is beëindigd en agrarisch hergebruik is niet langer mogelijk.
De intensieve veehouderij is al een ruime tijd geleden beëindigd. Door de kleine omvang van de bedrijfsbebouwing en de korte afstand tot omliggende burgerwoningen betreft het geen duurzame agrarische bedrijfslocatie en ligt agrarisch hergebruik niet in de rede. Bovendien is als gevolg van het toepassen van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken de functieaanduiding 'Intensieve veehouderijen uitgesloten' opgenomen op de planlocatie.
- h. Er is geen sprake van onevenredige milieuhygiënische belemmeringen.
De milieuhygiënische gevolgen op de omgeving worden in hoofdstuk 4 van de voorliggende toelichting behandeld.
- i. De vestiging van het bedrijf leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen.
De planlocatie wordt omringd door locaties met een woonbestemming. Mede hierdoor heeft de onderhavige ontwikkeling geen gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven in de omgeving.
- j. De vestiging van het bedrijf mag geen onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking tot gevolg hebben.
Het bedrijf is kleinschalig en het onderhavige initiatief heeft geen verkeersaantrekkende gevolgen.
- k. De wijziging gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied overeenkomstig de regeling kwaliteitsverbetering landschap Sint-Oedenrode zoals opgenomen in Bijlage 6 van de planregels.
De fysieke verbetering van de aanwezige en/of potentiële kwaliteiten van het landschap wordt behaald door het toepassen van kwaliteitsverbetering van het landschap. De berekening van de compensatiewaarde ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het landschap als gevolg van het onderhavige initiatief is toegevoegd in bijlage 1. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd in bijlage 2.
- l. De in het gebied aanwezige waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
Hoofdstuk 4 van de voorliggende toelichting voorziet als verantwoording dat aanwezige waarden niet worden aangetast.

- m. De oppervlakte van het bestemmingsvlak mag niet meer bedragen dan 5.000 m².
Het oppervlak van het vernieuwde bouwvlak wordt verkleind naar 3.202 m². Hiermee wordt de maximum oppervlakte van 5.000 m² niet overschreden.

4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

Een bestuursorgaan dient bij voorbereiding van een besluit, zoals bij het doorvoeren van een herziening van het bestemmingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te toetsen of de milieuhygiënische aspecten van het niet-agrarische bedrijf invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven op een locatie op voldoende afstand van woningen komen en dat nieuwe woningen en andere geurgevoelige functies op een aanvaardbare afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen, ten eerste het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen, ten tweede bedrijven voldoende zekerheid bieden zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. Als hulpmiddel wordt de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009 gebruikt. Bedrijven worden hierin opgenomen in een tabel die is onderverdeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf wordt aangegeven wat de richtafstand tot een woning dient te zijn. De VNG-publicatie geeft niet aan wat wel en niet is toegestaan, de afstanden zijn indicatief. Een gemeente is vrij om zelf te bepalen wat in welke mate wenselijk is. De woningen nabij de beoogde niet-agrarische bedrijfslocatie worden genummerd weergegeven in Figuur 4.



Figuur 4: Situering planlocatie (rood omkaderd) met omliggende woningen (bron: Google Earth Pro)

Het onderhavige initiatief betreft het omzetten van een agrarische bedrijfsbestemming naar een niet-agrarische bedrijfsbestemming in het buitengebied. Door deze planologische omzetting wordt mogelijk gemaakt dat een ander type bedrijfsvoering wordt uitgevoerd ter plaatse van de planlocatie. Omdat voor verschillende typen bedrijfsvoering verschillende richtafstanden gelden, dienen de nabije gevoelige functies te worden getoetst aan de relevante richtafstanden die horen bij de beoogde bedrijfsvoering. Door de richtafstanden van de beoogde bedrijfsvoering te toetsen aan de afstanden tot de omliggende gevoelige functies wordt een indicatie verkregen in hoeverre de toevoeging van de beoogde bedrijfsvoering zorgt voor een nadelige werking op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de gevoelige functies (in dit geval functie 'Wonen').

Zoals wordt beschreven in de inleiding van de voorliggende toelichting is WBS een kleinschalig bouwbedrijf dat gespecialiseerd is in het uitvoeren van timmer- en bouwwerkzaamheden. Deze werkzaamheden bestaan voor een groot deel uit het bepalen van afmetingen en afstanden, het repareren en monteren van constructies, het op maat zagen van platen en balken en het af- en bewerken van oppervlakken, aansluitingen en naden. Al deze werkzaamheden vinden plaats op locatie bij de klant. Hierdoor worden de activiteiten die het meeste geur, stof, geluid en gevaar tot gevolg hebben niet op de planlocatie uitgevoerd. De activiteiten die op de planlocatie worden uitgevoerd hebben betrekking op het bestuderen van schetsen, tekeningen en bouwplannen ter voorbereiding op het bouw- en timmerwerk en het laden, lossen en opslaan van materialen en gereedschap. De activiteiten die op de planlocatie worden uitgevoerd hebben een kleinere invloed op de hoeveelheid geur, stof, geluid en gevaar ter plaatse dan de bouw- en timmeractiviteiten die op locatie tijdelijk worden uitgevoerd. Het is daarom niet passend om in de toetsing van milieuzonering de planlocatie te beoordelen als een plek waar bouw- en timmerwerkzaamheden worden uitgevoerd. De planlocatie wordt wat betreft milieuzonering ingeschaald als opslaggebouw, waardoor de richtafstanden behorend bij milieucategorie 2 dienen te worden toegepast. In de omgeving van de planlocatie is sprake van een geringe variatie aan functies, waardoor de omgeving kan worden beoordeeld als rustig buitengebied. In het rustig buitengebied wordt voor milieucategorie 2 een maximale richtafstand van 30 meter gehanteerd.

De richtafstanden genoemd in de VNG brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' zijn gebaseerd op gemiddelde bedrijfsomvang met de daarbij behorende gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen. Het meten van de richtafstanden vindt in beginsel plaats van de grens van de gebruiksbestemming tot aan de gevel van het gevoelig object. De algemene richtafstanden dienen niet aangemerkt te worden als een harde afstandseis en op basis van lokale situatie is een geringe afwijking mogelijk. Ruimere afwijkingen van de richtafstanden zijn uitsluitend mogelijk wanneer is gebleken dat de situatie voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De burgerwoningen aan Vresselseweg 57 (3 in Figuur 4) en Vresselseweg 34 (4 in Figuur 4) vallen binnen de richtafstand van 30 meter vanaf de planlocatie. De navolgende paragrafen in hoofdstuk 4 onderbouwen de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat ter plaatse van deze woningen als gevolg van het onderhavige initiatief.

4.2 Geur

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder andere in het voorkomen van hinder door milieubelastende activiteiten. Tevens dient voorkomen te worden dat de vestiging van een nieuwe functie invloed heeft op de mogelijkheden van bestaande functies en bedrijven. Er wordt een niet-agrarische bedrijfsfunctie in de nabijheid van diverse woonbestemmingen opgericht en een voormalige agrarische bedrijfswoning wordt naar een niet-agrarische bedrijfswoning herbestemd. Het opslaan van bouwmaterialen heeft geen gevolgen voor omliggende gevoelige functies voor het aspect geur, waardoor geurhinder als gevolg van de vestiging van opslagbebouwing wordt uitgesloten.

Het aspect geur ter plaatse van de bedrijfswoning dient te worden onderzocht. De volgende onderzoeksvragen zijn hierbij van belang:

1. Is ter plaatse van de voorgenomen niet-agrarische bedrijfswoning sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van het aspect veehouderijen en milieuzonering?
2. Worden de belangen / ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen, als gevolg van de voorgenomen herbestemming van de agrarische bedrijfswoning geschaad?

Op het aspect geur worden twee veehouderijen in de omgeving van de planlocatie meegenomen in de toetsing, te weten een varkenshouderij aan de Vresselseweg 40 en een melkveehouderij aan de Oude Vresselseweg 1. Wat betreft het aanvaardbaar woon- en leefklimaat als gevolg van de werkzaamheden ten behoeve van de varkenshouderij wordt aangenomen dat er aan de geurnormen wordt voldaan. In de directe omgeving van deze veehouderij zijn namelijk geurgevoelige objecten gelegen op kortere afstand dan de planlocatie. Daardoor dient bij ontwikkelingen getoetst te worden aan het woon- en leefklimaat van deze burgerwoningen. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze varkenshouderij.

Aan de Oude Vresselseweg 1 is een veehouderij gelegen gericht op het fokken en houden van melkvee. Voor het fokken en houden van rundvee is in de VNG-handreiking een richtafstand opgenomen van 100 meter voor geur. Het aspect geur afkomstig van veehouderijen wordt gereguleerd in enerzijds de Wet geurhinder en veehouderij en anderzijds het Activiteitenbesluit milieubeheer. Beide regimes zijn inhoudelijk nagenoeg gelijklopend.

Het wettelijk regime voor geur maakt onderscheid tussen dieren waarvoor bij ministeriële regeling (de Regeling geurhinder en veehouderij) geuremissiefactoren zijn opgenomen en tussen dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn opgenomen. Dieren met geuremissiefactoren zijn bijvoorbeeld varkens en pluimvee. Dieren zonder geuremissiefactoren zijn bijvoorbeeld melkkoeien en paarden. Voor dieren met geuremissiefactoren gelden waarden voor geurbelasting (en minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen bij andere veehouderijen). Voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden alleen minimumafstanden. Op de veehouderijlocatie aan de Oude Vresselseweg 1 is melkvee aanwezig. Er behoeft dus uitsluitend op minimumafstanden te worden getoetst. Artikel 4 van de Wet geurhinder en veehouderij luidt als volgt:

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Tenslotte geldt voor alle stallen een minimale afstand tussen de buitenzijde van de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object van 50 meter en 25 meter respectievelijk binnen en buiten de bebouwde kom. Door de ligging buiten de bebouwde kom geldt een minimaal vereiste afstand van 50 meter vanaf de emissiepunten tot de geurgevoelige objecten op het terrein en 25 meter tot de gevels van de geurgevoelige objecten op het terrein. In de onderhavige situatie is de afstand tussen het bouwvlak van de melkveehouderij en het beoogde bouwvlak op de planlocatie circa 80 meter en circa 125 meter van de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van de bedrijfswoning. Daardoor wordt aan de gestelde minimumafstanden uit de Wet geurhinder en

veehouderij voldaan. Door het bovengenoemde worden er geen belemmeringen verwacht op het aspect geur ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

In het kader van de onderhavige planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient de uitwerking op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijn stof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen. Ruimtelijke ingrepen dienen te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering als:

- er geen sprake is van een feitelijke dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- door toedoen van het project, al dan niet per saldo, de luchtkwaliteit niet verslechtert;
- een uitoefening of toepassing 'niet in betekende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 is vastgesteld.

Projecten waarvan is vastgesteld dat deze 'Niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM¹⁰) of stikstofdioxide (NO²). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM¹⁰ als NO². In de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekende mate'. De bijlage geeft een harde omschrijving van een aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij één ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen.

Het onderhavige initiatief betreft een bestemmingswijziging waarbij een verkleining van het bouwvlak wordt toegepast die ruimte biedt voor een vergroting van de bestaande opslagloods die ten dienste staat van een bouw- en timmerbedrijf. Het onderhavige initiatief heeft geen invloed op het aantal verkeersbewegingen en de aard van de werkzaamheden is van dien aard dat de groei van het bedrijf niet wordt beoordeeld als een ontwikkeling die bijdraagt aan een toename van vervuilende stoffen in de atmosfeer. De invloed van dit project op de luchtkwaliteit kan worden beschouwd als 'niet in betekende mate'. Er wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.4 Geluid / wegverkeerslawaai

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. Het opslaan van bouwmaterialen veroorzaakt nauwelijks tot geen hinder op het gebied van geluid, waardoor geluidshinder als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt uitgesloten. Over het

wegverkeerslawaaï van de Vresselseweg op de niet-agrarische bedrijfswoning wordt het volgende geconcludeerd:

Indien ten tijde van de vaststelling van een bestemmingsplan een weg reeds aanwezig of in aanleg is, hoeft er op het aspect wegverkeerslawaaï geen hogere waarde in acht te worden genomen. Op basis van art. 76 lid 3 Wet geluidshinder hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Omdat er geen wijzigingen optreden op de aanwezige Vresselseweg zal er dus niet getoetst worden aan de grenswaarden. Op het aspect geluid en wegverkeerslawaaï wordt geen belemmering verwacht ten aanzien van het voorgenomen initiatief.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

4.5.2 Toetsingskader

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van

het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 1: Overzicht verantwoordingsplicht groepsrisico

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Structuurvisie buisleidingen

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

De Structuurvisie Buisleidingen is het vervolg op het Structuurschema Buisleidingen uit 1985. Het doel van deze Structuurvisie is ook opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Hierin is als nationaal belang (nationaal belang nr. 3) vermeld: ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van(gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Daarbij is aangegeven dat het beleid voor buisleidingen op land in de Structuurvisie Buisleidingen wordt uitgewerkt. De Structuurvisie Buisleidingen gaat verder in op het beleid zoals dat de afgelopen jaren is ontwikkeld voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Voor deze leidingen, reeds bestaand of nieuw, geldt dat het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gemeenten verplicht deze leidingen op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De juridische doorwerking van de Structuurvisie Buisleidingen is opgenomen in het Barro en Rarro. In het Barro (Titel 2.9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen) is de verplichting opgenomen om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen of inpassingsplannen stroken vrij te houden voor de buisleidingen. Het gaat hierbij om vrijwaren en niet om bestemmen.

In het Rarro (Paragraaf 4. Voorkeurstracés buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen) zijn de voorkeurstracés voor buisleidingen opgenomen. Het voorkeurstracé is maximaal 70 meter aan beide zijden van het hart van de buisleidingstrook. Gemeenten die te maken hebben met leidingstroken zijn verplicht om bij het wijzigen van bestemmingsplannen rekening te houden met toekomstige leidingen op hun grondgebied en moeten voorkomen dat er nieuwe belemmeringen ontstaan.

In het Barro is aangegeven dat aan weerszijden van de voorkeurstracés een zoekgebied geldt van 250 meter. Daarbinnen kan de gemeente de exacte ligging van het buisleidingstracé bepalen, mits het tracé aansluit op het voorkeurstracé bij de naastliggende gemeenten en het tracé dezelfde breedte heeft als de breedte van het grootste deel van het tracé.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beleidsvisie externe veiligheid

De voormalige gemeente Sint-Oedenrode (thans Meierijstad) beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Sint-Oedenrode, 2011). Hierin zijn aanvullende kaders gegeven voor de gemeentelijke aanpak van externe veiligheid.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de voormalige gemeente Sint-Oedenrode moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Op basis van de prioritering en de beleidsvrijheid is voor Sint-Oedenrode gezocht naar een doelmatig toetsingskader. Binnen de geldende wet- en regelgeving is getracht de aandacht te richten op situaties met een hoger risicoprofiel en minder aandacht te richten op situaties met een laag risicoprofiel. De planologische kaders zijn gebaseerd op een zone-indeling. Hierbinnen wordt zoveel mogelijk beschreven:

- wat het invloedsgebied is, gemeten vanaf de risicobron;
- welke scenario's bepalend zijn;
- welke kwetsbare of beperkt kwetsbare groepen bijzondere aandacht verdienen;
- in hoeverre standaard maatregelen en verantwoording mogelijk is;
- of de groepsrisicoverantwoording moet worden ondersteund met een kwantitatieve risicoberekening of kan worden volstaan met een kwalitatieve risicobeschrijving.

4.5.3 Toetsing

Beleidsvisie externe veiligheid

In de beleidsvisie externe veiligheid van de voormalige gemeente Sint-Oedenrode is voor de RRP-buisleidingen¹ geen specifiek toetsingskader opgenomen. In de beleidsvisie wordt dit in paragraaf 3.5.2. als volgt verwoord en onderbouwd:

Het invloedsgebied en groepsrisico is dermate klein dat geen specifiek toetsingskader noodzakelijk is. Ook het periodieke of incidentele transport van andere stoffen (waaronder K1-vloeistoffen) heeft geen grote gevolgen in het buitengebied en hiervoor hoeft geen specifiek toetsingskader te worden ontwikkeld².

De beleidsvisie externe veiligheid van de (voormalige) gemeente Sint-Oedenrode vormt derhalve geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

Barro & Structuurvisie buisleidingen 2012-2035

Artikel 2.9.4 Barro stelt dat er in een bestemmingsplan geen nieuwe activiteiten toegelaten mogen worden die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van buisleidingen in nationaal belang. Met de structuurvisie buisleidingen reserveert het Rijk voor de komende 20-30 jaar ruimte voor eventuele toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten hebben deze leidingen opgenomen in het bestemmingsplan, met een belemmeringsstrook van 4-5 meter aan weerszijden van de leiding.



Figuur 5: Uitsnede Structuurvisie buisleidingen 2012-2035

Bovenstaande figuur geeft de Structuurvisie buisleidingen weer nabij het plangebied. De buisleiding(en) en belemmeringsstrook lopen niet door het plangebied. Het Barro en de structuurvisie buisleidingen vormen geen belemmering voor onderhavig plan.

¹ Het betreft een 24 inch leiding voor de transport van nafta en een 36 inch leiding voor het transport van crude-oil (ruwe olie).

² In het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen (Min. I&M, oktober 2010) wordt gesteld dat voor K1 vloeistoffen een plasbrand het maatgevend scenario is. Alleen bij zeer hoge dichtheden (enkele honderden personen per ha) kan een relevant groepsrisico optreden.

(Beperkte) verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een tweetal RRP buisleidingen dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio conform artikel 12, lid 2 van het Bevb om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Personendichtheid en hoogte van het groepsrisico

Aangezien er geen toename is van het aantal aanwezige personen, is er tevens geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een calamiteit

De bestrijdbaarheid wordt op twee aspecten beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?

Door de RRP buisleidingen worden ruwe olie vervoerd. Het maatgevend scenario bij deze buisleidingen is een plasbrand. De effecten van een plasbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. Hittestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld. Vanwege de hoge druk van de uit de buis tredende vloeistof (ca. 80 bar) en de hittestraling van de plasbrand, zal de veiligheidsregio (brandweer) in eerste instantie vooral defensief optreden. De brandweer zal het effectgebied van de calamiteit afzetten en ontruimen. De leidingbeheerder zal gevraagd worden het betreffende leidingdeel af te sluiten, waardoor de toevoer van vloeistof gestopt wordt. Hierna kan pas overgegaan worden tot het blussen van de plasbrand. Om een plasbrand effectief te kunnen bestrijden moet schuim worden aangevoerd vanaf grotere afstand. Dit kost tijd. De conclusie is dan ook, dat genoemd rampscenario slecht te bestrijden is.

2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Rond het plangebied zijn voldoende aan- en afvoerroutes beschikbaar voor de inzet van hulpdiensten. Er is in de directe omgeving van het plangebied onvoldoende bluswatercapaciteit aanwezig voor het blussen van secundaire branden.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om doden en gewonden bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario.

1. Mogelijkheden zelfredzaamheid

Bij een calamiteit met de RRP-buisleidingen zullen alle mensen binnen het 100% letaliteitsgebied van deze leidingen komen te overlijden. Dit gebied strekt zich uit over het gehele plangebied. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid zijn dus slecht.

2. Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang dat het plangebied:

- goed te alarmeren is

In geval van een calamiteit kan NL-alert worden ingezet. NL-Alert is een alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

- goed te ontvluchten is

Bij het plangebied zijn voldoende vluchtwegen gelegen, zodat bij een calamiteit van de risicobron afgevlucht kan worden.

- goed te schuilen is

Schuilen binnen de bebouwing is geen optie, vanwege de intense hittestraling bij een calamiteit met de buisleiding.

Conclusie

Voor de twee buisleidingen is advies ingewonnen bij N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP). Het betreft een tweetal hoge druk, ondergrondse brandstofleidingen van nationaal belang ten behoeve van ruwe olie en olieproducten van het Europoort/Botlek gebied via Venlo naar Duitsland. Beide leidingen hebben een eigen belemmerde strook, 5 meter links en rechts van de leiding, waarbinnen een absoluut bouw- en inwerkingsverbod geldt. Het onderhavige voornemen voorziet geen nieuwe bouwwerken in de belemmerde strook, al wordt de hoeveelheid erfverharding wel vergroot binnen deze strook. RRP wil zekerstellen dat beide leidingen kosteloos bereikbaar blijven om indien nodig onderhouds- en/of calamiteitenwerkzaamheden uit te voeren. De werkzaamheden zullen indien noodzakelijk besproken en indien mogelijk ingepland worden. Bij calamiteiten zijn de werkzaamheden er op gericht om schade voor mens en milieu te voorkomen. Bovenstaande maakt dat RRP het initiatief onder voorwaarden kan toestaan. De bestaande opslagloods staat gedeeltelijk binnen de belemmerde strook, hiervoor is ten tijde van de bouw een toestemmingsovereenkomst opgesteld welke door RRP en de toenmalige eigenaar van de planlocatie is ondertekend. De uitbreiding van de opslagloods vindt plaats buiten de belemmerde strook waardoor de bestaande overeenkomst geen aanpassing behoeft. Door middel van een brief, toegevoegd als bijlage 3, geeft de RRP formeel toestemming voor de onderhavige ontwikkeling.

Het plangebied is gelegen binnen het plaatsgebonden risico van vloeistofleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Doel van het plan is: de mogelijkheid tot het uitbreiden van een beperkt kwetsbaar object (opslagschuur bouwbedrijf). Voor een beperkt kwetsbaar object geldt een richtwaarde. Hiervan kan gemotiveerd afgeweken worden. De redenen tot afwijking van de richtwaarde zijn:

- Het onderhavige beperkt kwetsbaar object is reeds binnen de risicocontour gelegen en de ontwikkeling heeft geen verhoging van de kwetsbaarheid of het aantal personen als gevolg.
- Uitbreiding van de bedrijfsbebouwing in de oostelijke en zuidelijke richting is wegens de ligging van de voorgevelrooilijn en de tuin van de bedrijfswoning niet mogelijk of wenselijk. In de verkennende fase van de planvorming van de onderhavige ontwikkeling is de mogelijkheid onderzocht om de bedrijfsbebouwing in noordelijke richting uit te breiden. Deze uitbreiding zou evenals in de beoogde situatie (deels) binnen de risicocontour vallen. Bovendien staat gemeente Meierijstad negatief tegenover een uitbreiding in deze richting, waarop de gemeente heeft geadviseerd uit te breiden in de richting zoals beoogd.
- Door de uitbreiding van het beperkt kwetsbare object kan meer materieel worden opgeslagen; in de beoogde situatie verblijven in de schuur -evenals in de huidige situatie- geen personen.

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied groepsrisico van genoemde leidingen. Het groepsrisico is hiervoor beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht, omdat het groepsrisico ter plaatse door de ontwikkeling niet toeneemt. In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat nieuwe bebouwing niet gerealiseerd mag worden binnen de belemmeringsstrook. De voorgenomen uitbreiding van de opslagschuur zal plaatsvinden buiten de belemmeringsstrook.

Het Rijk heeft een structuurvisie buisleidingen opgesteld voor het reserveren van ruimte voor buisleidingen van nationaal belang (o.a. de RRP-buisleidingen) in de toekomst. Het plangebied is hier buiten gelegen. Het plan voldoet tevens aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Sint Oedenrode (thans Meerijstad). De veiligheidsregio ziet geen aanleiding tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en bestrijdbaarheid van een ramp met de buisleidingen. Er zijn derhalve geen wettelijke belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het plan.

4.6 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaatregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een bodemsanering.

Op de onderhavige planlocatie is een voormalige intensieve veehouderij opgeruimd ten behoeve van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken. Voorwaarde van deze regeling is dat bodemverontreiniging op de bedrijfskavel en de daarbij behorende gronden, indien aanwezig, is teruggebracht tot een niveau dat in verband met het te verwachten grondgebruik aanvaardbaar kan worden geacht. De procedure voor het bepalen van de bodemkwaliteit in relatie tot het beoogde gebruik is het uitvoeren van een bodemtoets. Het primaire doel van de bodemtoets is te voorkomen dat er gebouwd wordt op dusdanig verontreinigde grond dat nadelige gevolgen kunnen ontstaan voor de gebruikers van het bouwwerk.

Om de bodemkwaliteit aan te tonen is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd waarvan het rapport in bijlage 4 is gevoegd. Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten wordt geconcludeerd dat in de bodem geen verhogingen van de onderzochte parameters ten opzichte van de achtergrondwaarde wordt aangetroffen. In het grondwater worden verhogingen van nikkel ten opzichte van de streefwaarde aangetroffen. Verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde, respectievelijk de streefwaarde worden vaker aangetroffen tijdens bodemonderzoeken en geven geen bezwaar voor het geplande gebruik van de locatie. Er bestaan met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, met inachtneming van bovenstaande, dan ook géén belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging.

4.7 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het wettelijk verplicht voor alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Deze toets heeft zowel betrekking op grondwater als op oppervlaktewater. Er dient in beeld te worden gebracht wat de mogelijke gevolgen zijn van een ontwikkeling. Concreet betekent de invoering van de watertoets dat een plan of ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te hebben. Hierin worden keuzes die betrekking hebben op waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd. In deze motivatie dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden opgenomen.

4.7.1 **Beleid provincie Noord-Brabant**

Provinciaal milieu- en waterplan 2016-2021

Het Provinciaal milieu- en waterplan 2016-2021 (PMWP) is vastgesteld op 18 december 2015. Het dient als structuurvisie voor onder andere het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het PMWP geeft de uitgangspunten aan voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten. Ook toetst de provincie aan de hand van dit plan of de plannen van de waterschappen in lijn zijn met het provinciale beleid. Het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater en het scheiden van relatief schone en vuile waterstromen zijn algemene uitgangspunten die worden benoemd.

4.7.2 **Beleid waterschap Dommel**

De projectlocatie is gelegen in het stroomgebied van het 'Waterschap De Dommel'. Dit waterschap is beheerder van zowel de kwaliteit als de kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving. In 'Waterbeheerplan 2016 - 2021 Waardevol water' beschrijft waterschap De Dommel welke beleidsdoelen worden nagestreefd in de periode 2016-2021. Daarbij is gebruik gemaakt van vier uitgangspunten die de richting aangeven van de plannen en beoogde oplossingen, genaamd 'De beekdalbenadering', 'De gebruiker centraal', 'Samen sterker' en 'Gezonde toekomst'.

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben de keuren geüniformeerd in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB). Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. De Keur is opgesteld en in werking getreden per 1 maart 2015. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die invloed hebben op de waterhuishouding en het waterbeheer. Regelgeving omtrent veranderende waterafvoer door verhard oppervlak, wateronttrekking en drainage worden hierin beschreven. In artikel 3.6 van de Keur wordt het verbod beschreven op afvoer door verhard oppervlak:

'Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te komen.'

In artikel 15.1 van de algemene regels is een uitzonderingsbevoegdheid opgenomen die de voorwaarden stelt waarbij vrijstelling wordt verleend van het verbod. Dit artikel luidt als volgt:

Artikel 15.1: Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

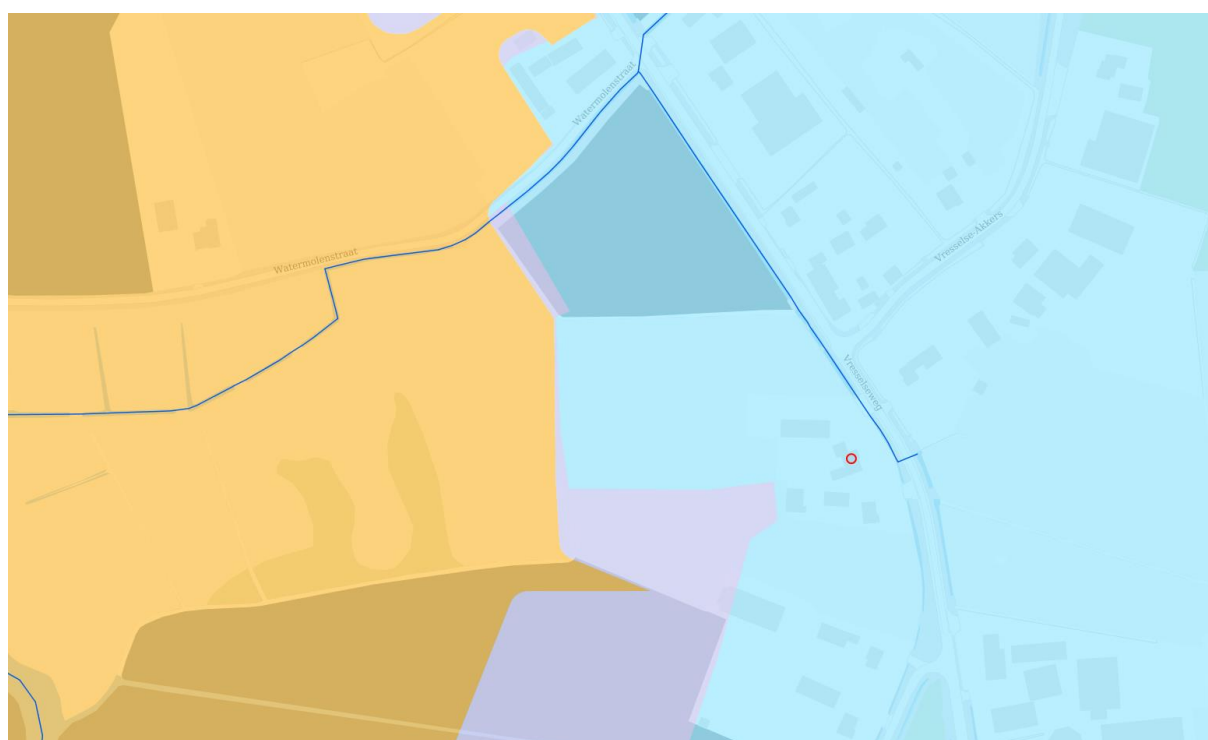
1. Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
2. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;
3. De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.
4. De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale compensatie conform de rekenregel:

$$\text{benodigde compensatie (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (in m}^2\text{)} \times \text{gevoeligheidsfactor} \times 0,06 \text{ (in m)}$$

Op de planlocatie zal het totale oppervlak aan verharding toenemen. De bestaande bedrijfsbebouwing wordt vergroot van 230 m² naar 380 m². Deze vergroting zal worden gerealiseerd op reeds verhard oppervlak. De aanwezige erfverharding wordt in de huidige situatie gebruikt als manoeuvreerruimte wanneer bouwmaterialen worden geladen of gelost. Deze manoeuvreerruimte blijft ook in de beoogde situatie noodzakelijk. Aan de westzijde van de huidige erfverharding zal daarom binnen het bouwvlak een oppervlakte van ongeveer 8 x 25 meter worden verhard. De totale toename aan erfverharding bedraagt in de beoogde situatie, ten opzichte van de huidige situatie, 200 m².

Conclusie

De toename van verhard oppervlakte is kleiner dan de genoemde 2.000 m². Hiermee voldoet de ontwikkeling aan de vrijstellingscriteria voor het verbod voor het afvoeren van hemelwater via toename van het verhard oppervlak naar een oppervlaktewaterlichaam.



Figuur 7: Uitsnede Beschermde gebieden Keur waterschap De Dommel.

Op bovenstaande figuur zijn de beschermde gebieden uit de Keur ter plaatse van de planlocatie in beeld gebracht. De gehele planlocatie wordt aangemerkt als 'attentiegebied' (blauw) en ten westen van de planlocatie is 'beschermd gebied' (oranje) gelegen. Daarnaast worden gebieden aangewezen als 'beekdal' (roze) van de nabijgelegen rivier De Dommel. Aan de oostzijde van de planlocatie stroomt een A-watergang in noordelijke richting.

Beschermingszone natte natuurparel

De planlocatie is gelegen in Attentiegebied. Een attentiegebied is een gebied die als dusdanig is opgenomen in de Keurkaart. Bij attentiegebieden gaat het om beschermingsgebieden van 500 meter rond de zogenaamde 'natte natuurparels'. De begrenzing is overgenomen uit de provinciale Verordening water, die inmiddels zijn doorwerking heeft in de IOV. De attentiegebieden vormen de buffer tussen de natte natuurparels en hun omgeving. Binnen deze zones dienen hydrologische verschillen tussen natte natuurparels en omgeving opgevangen te worden. De attentiegebieden zijn in

eerste instantie gericht op bescherming van de hydrologische toestand binnen de natte natuurparels. Daarnaast kunnen in deze gebieden, waar nodig, compenserende maatregelen worden getroffen om uitstralingseffecten vanuit de natte natuurparels naar de omgeving te voorkomen. Het totaal aan maatregelen wordt tenminste getoetst op stand-still op de rand van de natte natuurparel. Bij voorkeur heeft het totaal aan maatregelen binnen deze zone een positief effect op de gewenste natuurontwikkeling binnen de beschermde gebieden.

Conclusie

Vanuit gemeentelijke regelgeving zal de ontwikkeling hydrologisch neutraal plaatsvinden, zie paragraaf 4.7.3. Hiermee wordt voldaan aan de minimale eisen voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen attentiegebieden rondom natte natuurparels.

4.7.3 VGRP+ Meierijstad 2017-2022

Gemeente Meierijstad heeft per september 2017 het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vastgesteld voor de planperiode 2017-2022. In dit plan wordt een visie geformuleerd over de in te zetten koers met betrekking tot het omgaan met toekomstige water en riolering gerelateerde kwesties. Als voorkeursvolgorde hanteert de gemeente infiltreren, bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar riolering. Wanneer er een toename is in verharding tussen de 0 en 10.000 m² is er 60 mm berging noodzakelijk. In de huidige situatie is de bestaande verharding aangesloten op het rioolstelsel. Uitgangspunt is om meer dan enkel de toename van verhard oppervlak af te koppelen. De totale toename van verharding is 200 m². Per vierkante meter verhard oppervlak is een bergingscapaciteit van 60 millimeter benodigd. Dit resulteert in een benodigde bergingscapaciteit van 12 m³. Deze capaciteit wordt gerealiseerd door de aanleg van een zaksloot of laagte, boven de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) en niet dieper dan 1,20 m-mv, van waaruit het water kan infiltreren naar het grondwater.

Eén van de andere genoemde speerpunten in dit beleidsstuk, betreft het doelmatig verwerken van afvalwater in het buitengebied. De gemeente Meierijstad heeft een uitgestrekt buitengebied. De afstanden in dit gebied zijn te groot om overal vrijverval riolering aan te leggen. In het buitengebied zijn alle percelen waar afvalwater vrij komt daarom aangesloten op drukriolering of worden op kleinere schaal systemen voor individuele behandeling van afvalwater toegepast. Er wordt een doelmatigheidsafweging gehanteerd voor de keuze van het toe te passen systeem. (Agrarische) bedrijven dienen te voldoen aan het Activiteitenbesluit. De algemene systematiek van het Activiteitenbesluit luidt:

- Lozen in de bodem, op oppervlaktewater en hemelwaterriool is verboden, tenzij expliciet toegestaan.
- Lozingen op het vuilwaterriool zijn toegestaan onder voorwaarden van de zorgplicht, tenzij verboden.

Hierbij worden de volgende voorwaarden gehanteerd:

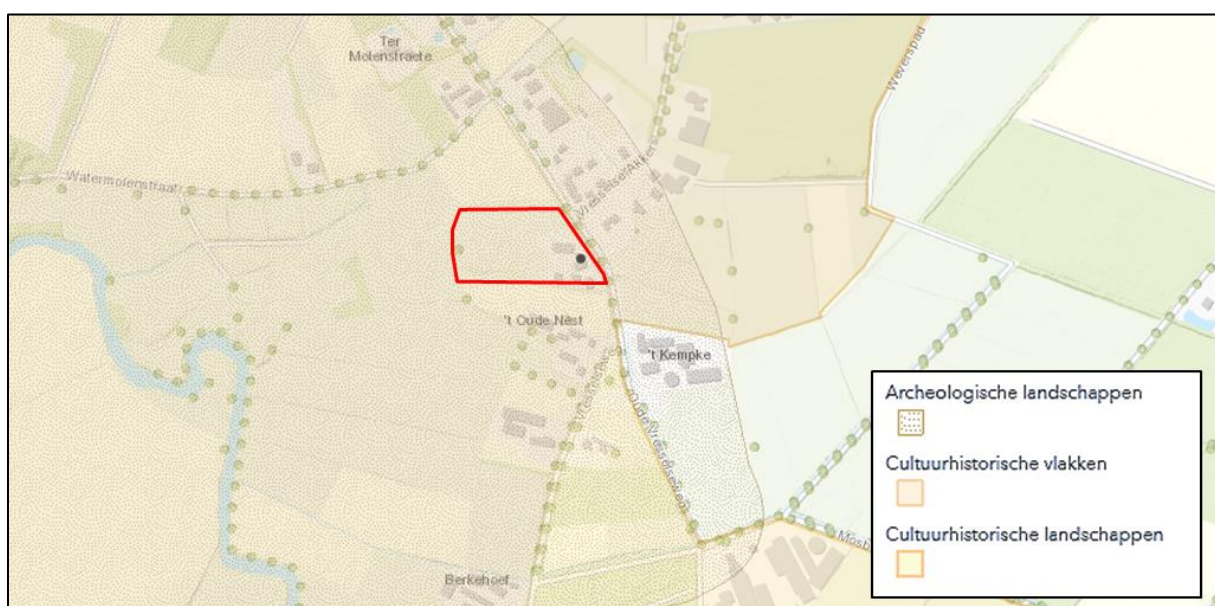
- a. Elk bedrijf mag maximaal 0,5 m³ per uur afvalwater op de drukriolering lozen.
- b. Elk bedrijf heeft maximaal één aansluiting op de drukriolering.
- c. Elk bedrijf heeft een zorgplicht op het voorkomen van afvalwater.
- d. Bij een aanbod groter dan 0,5 m³ per uur dient het afvalwater op eigen terrein te worden gebufferd.
- e. Wanneer buffering niet mogelijk is, kan de capaciteit van de drukriolering worden vergroot, of wordt gezocht naar alternatieve oplossingen. De kosten hiervan zijn voor de perceeleigenaar.

4.8 Flora en fauna

De Flora- en Faunawet (1 april 2002) is 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. In de nieuwe Wet natuurbescherming zijn verbodsbepalingen opgenomen voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten. Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dier- en plantsoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Ook verplicht de wet de burger zorgplicht te dragen over de flora en fauna. Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk aanwezige beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. In de beoogde situatie wordt geen bebouwing gesloopt waardoor het initiatief geen gevaar vormt voor mogelijk aanwezige broedplaatsen van beschermde diersoorten. Het bouwvlak wordt zowel in de lengte als in de breedte verkleind, waardoor het nieuwe bouwvlak geen ruimte inneemt buiten het voormalige bouwvlak. De grond waarop de bebouwingsuitbreiding wordt gerealiseerd is gelegen binnen het huidige bouwvlak en betreft landbouwgrond. Door het agrarisch gebruik wordt een lage natuurwaarde van deze landbouwgrond verwacht. De planlocatie is gelegen in het leefgebied dassen en in het leefgebied struweelvogels waardoor extra vergunningsplichten gelden voor bijvoorbeeld het uitbreiden van de erfverharding (meer dan 100 m² per perceel). Deze vergunningsplicht blijft onverminderd in stand en de betreffende vergunningen zullen voor aanvang van de werkzaamheden worden aangevraagd. Op het aspect flora en fauna wordt geen belemmering verwacht voor de onderhavige ruimtelijke ontwikkeling. Daarnaast worden ook geen negatieve effecten voor het Natuur Netwerk Brabant verwacht.

4.9 Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische Waardenkaart is opgesteld door provincie Noord-Brabant en brengt in beeld welk erfgoed van belang is voor de regionale identiteit. Dit belang hangt nauw samen met het provinciaal ruimtelijk belang, zoals benoemd in de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening. Doel van deze kaart is het inzichtelijk maken van cultuurhistorische vlakken, cultuurhistorische landschappen, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. In Figuur 6 wordt een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardekaart (CHW) weergegeven ter plaatse van de planlocatie. De planlocatie wordt hierin met rood gemarkeerd.



Figuur 6: Uitsnede Cultuurhistorische Waardekaart ter plaatse van de planlocatie (bron: www.brabant.nl)

De planlocatie is gelegen in historisch landschappelijke vlakken met hoge en zeer hoge waarden. Het voorgenomen initiatief behelst geen sloop of andere aantasting van cultuurhistorische waarden waardoor cultuurhistorisch waardevolle gebieden behouden blijven. Geconcludeerd wordt dat er geen cultuurhistorische waarden worden aangetast en dat hierdoor wordt voldaan aan de randvoorwaarden.

4.10 Archeologie

Voor de gebieden waar een (middel)hoge verwachtingswaarde geldt, is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen. Deze dubbelbestemming heeft tot doel de te verwachten archeologische waarden te beschermen. De dubbelbestemming legt beperkingen op aan onderliggende bestemmingen. Binnen de dubbelbestemming mogen bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd, zoals graafwerkzaamheden en het aanbrengen van diepgewortelde beplanting. In dat geval dient een archeologisch onderzoek te worden verricht naar de waarden van het gebied. Indien uit het onderzoek blijkt dat het bodemarchief bescherming verdient, houden burgemeester en wethouders rekening met deze archeologische waarden bij de aanlegvergunning. Indien het niet mogelijk is de waarden (deels) te behouden, worden er regels aan de aanlegvergunning verbonden, zoals de verplichting tot het doen van een archeologische opgraving dan wel archeologische begeleiding van de werken en/of werkzaamheden.

In artikel 22 van het vigerende bestemmingsplan wordt beschreven dat de voor 'Waarde - Archeologie 1' aangewezen gronden mede bestemd zijn voor het behoud en de bescherming van de hoge archeologische verwachtingswaarden van de gronden. Voor het bouwen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 0,5 m, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Het onderhavige initiatief betreft een vergroting van een bouwwerk van 150 m² waardoor de 200 m² niet wordt overschreden. Ook wordt niet dieper dan 0,5 meter gegraven waardoor er geen rapport ten behoeve van de archeologische waarde hoeft te worden overlegd. Het initiatief vormt dan ook geen verstoring voor de mogelijk aanwezige archeologische waarden ter plaatse van de planlocatie. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

4.11 Kabels en leidingen

Bij ruimtelijke ingrepen dient de initiatiefnemer rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- e. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

De buisleidingen voor transport van aardolieproducten zijn reeds behandeld in hoofdstuk 4.5 (externe veiligheid). Over de locatie van het plangebied zijn geen relevante hoogspanningsverbindingen aanwezig. Op een afstand van ongeveer 1,9 kilometer ligt de dichtstbij gelegen hoogspanningsverbinding. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering.

4.12 Volksgezondheid

De gezondheidsrisico's voor omwonenden van grootschalige veehouderijen zijn onderwerp van maatschappelijke discussies. Omdat er geen gezondheidsrisico's mogen ontstaan als gevolg van de exploitatie van een veehouderij is dit een van de aspecten die in de voorbereiding op een ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied beschouwd dient te worden. Een verhoogd risico voor de volksgezondheid kan spelen bij de ontwikkeling of uitbreiding van een veehouderij, maar ook bij de realisatie van een nieuwe gevoelige bestemming. Bij dit laatste valt te denken aan de uitbreiding van een dorpskern of de omschakeling van een veehouderij naar een gevoelige niet-agrarische functie. In die gevallen is de zogenaamde 'omgekeerde werking' aan de orde.

Het is algemeen aanvaard dat volksgezondheid een aspect is dat bij ruimtelijke besluitvorming getoetst moet worden. Uit jurisprudentie blijkt ook dat het, voor de onderbouwing om volksgezondheid in de besluitvorming mee te nemen, belangrijk is dat hiervoor voldoende algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten worden aangedragen, dan wel dat voor de specifieke situatie kan worden aangegeven dat er een verhoogd risico kan zijn. Er wordt gestreefd om in Brabant, totdat er meer duidelijkheid is over een toe te passen (wettelijk) beoordelingskader, dan wel dat zich andere ontwikkelingen voordoen, gezamenlijk tot een breed gedragen werkwijze te komen die recht doet aan het belang van de volksgezondheid voor de burgers in de provincie.

4.12.1 Handreiking veehouderij en volksgezondheid

Door middel van het stappenplan uit 'De 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' kan een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling worden gemaakt of er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Wanneer door het bevoegd gezag advies wordt gevraagd aan de GGD, zal deze een locatiespecifieke risicobeoordeling uitvoeren. De GGD maakt hierbij gebruik van gezondheidskundige advieswaarden die gebaseerd zijn op de meest recente stand van zaken in de wetenschappelijke literatuur.

Beoordeling

Ter afweging van het aanvragen van een advies bij de GGD is 'Stappenplan 2.0' doorlopen. Het onderhavige initiatief heeft geen toename in emissie van geur, fijnstof of ammoniak tot gevolg. Bovendien zijn er weinig veehouderijen rondom de planlocatie gelegen waardoor wordt geconcludeerd dat op de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit het doorlopen van het eerdergenoemde stappenplan volgt dat advisering door GGD niet wordt geadviseerd. Het aspect volksgezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.12.2 Varkens-en pluimveehouderijen

Uit verkennend onderzoek naar gezondheidseffecten bij omwonenden van veehouderijen is naar voren gekomen dat een te hoge blootstelling aan endotoxine negatieve gevolgen kan hebben voor de gezondheid van mensen. Op dit moment is er nog geen officiële norm of grenswaarde om de blootstelling aan endotoxine aan te toetsen. Ook is er geen methode vastgesteld om de blootstelling te bepalen. Wel heeft De Gezondheidsraad, een onafhankelijk wetenschappelijk adviesorgaan, een voorlopige advieswaarde voor de algemene bevolking afgeleid van 30 EU/m³ (endotoxinen units per kubieke meter lucht). Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Hiermee kan aan de hand van fijn stof emissie worden geschat op welke afstand van een bedrijf de advieswaarde van 30 EU/m³ voor de concentratie endotoxine wordt overschreden.

Beoordeling

Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

4.12.3 Geitenhouderijen

Het RIVM heeft onderzoek gedaan naar de gezondheid van omwonenden van veehouderijen. De conclusie van dit onderzoek luidt dat rond geitenhouderijen longontstekingen vaker voorkomen vergeleken met andere veehouderijen. In het onderzoek werd een verhoogde kans op een longontsteking van 29% gemeten voor mensen die rondom een geitenhouderij wonen tot een afstand van 1,5 tot 2 kilometer vergeleken met mensen zonder een geitenhouderij binnen deze afstand van de woning. De oorzaak van deze verhoogde kans is onbekend. Uit voorzorg is een bouwstop voor geitenhouderijen ingesteld.

Beoordeling

Rond het plangebied bevinden zich binnen 2 kilometer geen geitenhouderijen.

4.12.4 Spuitzones gewasbeschermingsmiddelen

Vanuit een goede ruimtelijke ordening moet ook met het gebruik van bestrijdingsmiddelen in de nabijheid van een (bedrijfs)woning rekening worden gehouden bij de vaststelling van een bestemmingsplan. Er zijn geen wettelijke bepalingen inzake minimaal aan te houden afstanden. Een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, wordt in de rechtspraak niet onredelijk geacht. De rechtspraak heeft inmiddels laten zien dat een kortere afstand ook aanvaardbaar kan zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt.

Beoordeling

Binnen een afstand van 50 meter van het plangebied liggen geen gronden waarbij mogelijk sprake is van een spuitzone met gewasbeschermingsmiddelen. Het aspect spuitzones vormt geen belemmering.

4.13 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen de onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

1. Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
2. Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
3. Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft gevolgen voor eerstgenoemd criterium om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij 'kleine projecten' (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Beoordeling

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. In onderhavige situatie is er sprake van de omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid, zijnde een bouw- en timmerbedrijf. Een dergelijke activiteit wordt niet genoemd op de C-lijst. Het type bedrijvigheid van initiatiefnemer wordt bovendien niet benoemd op de D-lijst. Eventueel kan het initiatief geschaard worden onder de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. De hiervoor geldende grenswaarde betreft echter een oppervlakte van 75 hectare of meer. In onderhavige situatie wordt een bouwperceel voor niet-agrarische bedrijvigheid opgenomen van circa 0,313 hectare (3.130 m²). Dit blijft derhalve ruimschoots onder de gestelde grenswaarde. Bovendien is er geen sprake van een industrieterrein, maar een separate bedrijfslocatie in het buitengebied. Geconcludeerd wordt dat het plan derhalve niet kaderstellend is voor een m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criterium geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Middels de toetsing aan de overige milieuaspecten in dit hoofdstuk heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd wordt dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER. Ten aanzien van het tweede criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Onderhavige ontwikkeling heeft met zekerheid geen significant effect op de Natura 2000-gebieden en de Beschermden Natuurmonumenten.

Ten aanzien van het derde criterium geldt dat onderhavige activiteit niet is aangewezen als MER-plichtig op grond van de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Er heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen. Zoals beschreven is er bij onderhavige plan geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure o.g.v. het Besluit m.e.r., de Natuurbeschermingswet 1998 of de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent.

5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Vresselseweg 32 te Sint-Oedenrode betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente Meierijstad. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin is opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer. Bovendien worden de eventuele gemeentelijke kosten verhaald via het in rekening brengen van leges. Doordat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd, er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en er geen sprake is van locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) is bovendien geen exploitatieplan benodigd. Door middel van een verkennend bodemonderzoek is aangetoond dat op de planlocatie geen bodemsanering hoeft te worden uitgevoerd. Hierdoor zijn er geen financiële risico's voor de initiatiefnemer met betrekking tot de aanwezige bodemkwaliteit op de planlocatie. De economische uitvoerbaarheid van het voornemen is hiermee afdoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen. Om te peilen of er voldoende draagvlak is voor het onderhavige initiatief zijn de adressen binnen 250 meter van de planlocatie uitgenodigd voor een omgevingsdialog. Deze is gehouden op 18 april 2018 en het verslag van het dialoog is bijgevoegd in bijlage 5.

5.2.1 Procedure algemeen

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Indien nodig dient bovendien overleg plaats te vinden met de besturen van andere gemeenten of met eventuele andere diensten die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Na het vooroverleg kan de gemeente ervoor kiezen het plan als voorontwerp ter inzage te leggen voor inspraak. Dit extra inzagemoment is wettelijk niet voorgeschreven en berust derhalve op gemeentelijke beleidsvrijheid. De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

5.2.2 Zienswijzen

Drie ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend tijdens de inzagetermijn. De indieners zijn N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij, Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel. De afzonderlijke zienswijzen worden inhoudelijk kort toegelicht en de aangebrachte wijzigingen worden uiteengezet.

N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP)

De RRP verzoekt het bestemmingsplan in de regels te wijzigen, teneinde het nationale belang te borgen van de ondergrondse brandstofleidingen die binnen de planlocatie liggen. De voorgestelde aanvullingen c.q. wijzigingen van de RPP zijn overgenomen in de regels van dit gewijzigde bestemmingsplan.

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (GS)

GS heeft aangedrongen op het opnemen van motivering van de verschillende werkingsgebieden uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). Daarnaast dient de voorgenomen ontwikkeling te worden gemotiveerd aan de hand van artikel 3.73 van de IOV. De toelichting van de bestemmingsplanwijziging is hierop aangepast en het plan is gemotiveerd aan de hand van de verschillende werkingsgebieden van de IOV.

Gedeputeerde Staten heeft ook enkele opmerkingen geplaatst bij de voorgestelde kwaliteitsberekening van het landschap. De verschillende opmerkingen zijn verwerkt in een nieuw landschappelijk inrichtingsplan, waardoor deze voldoet aan de richtlijnen van stika en de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Sint-Oedenrode'.

Waterschap De Dommel

Het waterschap stemt in met het bestemmingsplan in het kader van de watertoetsprocedure. Naar aanleiding van ambtelijk overleg zijn opmerkingen in het kader van vooroverleg in het plan verwerkt. In het ontwerpbestemmingsplan werd de aanleg van een amfibieënpool beschreven in het kader van de landschappelijke inpassing. Het plangebied is gelegen in een Keur attentiegebied en vanwege deze gevoelige ligging van het plangebied is het aanleggen van een dergelijke pool vergunningsplichtig. De kans dat deze vergunning niet verleend wordt is aanzienlijk. Om de realisatie van de landschappelijke inpassing voortvarend te laten verlopen wordt afgezien van de amfibieënpool. Daarnaast worden de regels aangepast en is de toename van verharding duidelijk omschreven in de waterparagraaf van de toelichting. Op verzoek van het waterschap is tevens een omschrijving opgenomen van het omliggende (kwetsbare) watersysteem en de gevolgen van voorliggende ontwikkeling. Alle toename in verharding zal worden afgekoppeld, waarbij hemelwater op het eigen perceel zal infiltreren.

Conclusie

Aan alle ontvankelijke zienswijzen is tegemoet gekomen middels dit gewijzigde bestemmingsplan. De verwachting is daarom dat voorliggend bestemmingsplan verder op geen bezwaren zal stuiten.

6. CONCLUSIE EN AFWEGING

Het onderhavige initiatief tot herbestemming van Vresselseweg 32 te Sint-Oedenrode is beoordeeld op de eisen van 'een goede ruimtelijke ordening' en hieruit is gebleken dat het initiatief aan alle vereisten voldoet. Het onderhavige initiatief is getoetst aan geldende sectorale wet- en regelgeving en hieruit is gebleken dat er geen milieuplanologische belemmeringen zijn. Bovendien is gebleken dat er wordt voldaan aan de eisen van een goed woon- en leefklimaat en dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn waarvan de leefomgeving wordt verstoord. Hierdoor wordt geconcludeerd dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief vanuit het gemeentelijke ruimtelijke belang, het belang van 'een goede ruimtelijke ordening' en uit oogpunt van milieuplanologische wet- en regelgeving is aangetoond.

BIJLAGEN

Bijlage 1 - Berekening compensatiewaarde

Bijlage 2 - Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3 - Brief RRP

Bijlage 4 - Rapport verkennend bodemonderzoek

Bijlage 5 - Verslag omgevingsdialoog