



## Jaarverantwoording Kinderopvang 2021, gemeente Meierijstad

### Inleiding

De kinderopvang omvat de volgende voorzieningen: Kinderdagverblijven (KDV), Buitenschoolse Opvang (BSO), Gastouderbureaus (GOB) en Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO). Gemeenten zijn volgens de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van kinderopvangvoorzieningen. Het College van burgemeester en wethouders legt over de uitvoering van haar taken jaarlijks verantwoording af aan zowel de gemeenteraad (de horizontale toezichthouder), als de Inspectie van het Onderwijs (de interbestuurlijk toezichthouder). Verantwoording richting de Inspectie vindt plaats via de jaarverantwoording. Deze moet uiterlijk 1 juli worden ingediend en betreft het verslag van het voorgaande jaar.

Ook in 2021 heeft de uitbraak van het coronavirus helaas geleid tot sluiting van voorzieningen. Er was een sluiting aan het begin van het jaar (KDV tot 8 februari gesloten, BSO tot 19 april gesloten) en een sluiting aan het einde van het jaar (BSO vanaf 21 december gesloten). Deze sluitingen zijn, samen met andere maatregelen ter bestrijding van het coronavirus (zoals het advies om zoveel mogelijk thuis te werken), van invloed geweest op de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang. De Inspectie zal de normen die hiervoor gelden daarom niet onverkort hanteren bij de beoordeling van de taakuitvoering door gemeenten in 2021, maar maatwerk toepassen. Om dit maatwerk mogelijk te maken, is het nodig dat gemeenten in de jaarverantwoording informatie verstrekken over keuzes en afspraken die zij in 2021 met hun GGD hebben gemaakt.

### Opbouw

De jaarverantwoording over 2021 bestaat uit drie delen: A, B en C.

- De vragen in deel A zijn bedoeld om een goed beeld te krijgen van de manier waarop en de mate waarin de coronamaatregelen van invloed zijn geweest op de uitvoering van de wettelijke taken in 2021.
- Deel B van de vragenlijst bevat vragen over de uitvoering van de wettelijke taken in 2021.
- Deel C bevat benchmarkgegevens die u kunt gebruiken om de gegevens van uw eigen gemeente te vergelijken met die van gemeenten in dezelfde grootteklasse, gemeenten in dezelfde GGD-regio, en gegevens op landelijk niveau.



## DEEL A

### Hebben de coronamaatregelen de uitvoering van de wettelijke taken toezicht en handhaving kinderopvang in 2021 beïnvloed?

*Meerdere antwoorden mogelijk*

- Ja, de coronamaatregelen hebben ertoe geleid dat de GGD de verplichte inspecties niet allemaal of niet volledig heeft kunnen uitvoeren.
- Ja, de coronamaatregelen hebben ertoe geleid dat de gemeente haar registratietaak (het tijdig afhandelen van aanvragen en het bijhouden van het LRK) en/of haar handhavingstaak niet goed heeft kunnen uitvoeren.
- Geen van bovenstaande.

### Heeft uw gemeente afspraken gemaakt met de GGD over de prioritering van het uit te voeren toezicht?

- Ja
- Nee

### Hoe zagen deze afspraken eruit?

*Beantwoord hierbij in elk geval de volgende vragen:*

- *Welke prioriteiten zijn er gesteld en waarom?*
- *Is daarbij gebruik gemaakt van de Denklijn Toezicht en Handhaving Kinderopvang 2021?*
- *Is daarbij rekening gehouden met het niet uitgevoerde toezicht in 2020 (voorzieningen die niet, of op afstand, zijn geïnspecteerd)?*
- *Op welke manier is er omgegaan met voorzieningen zonder risicoprofiel?*
- *Welke keuzes zijn er gemaakt ten aanzien van het toezicht op voorzieningen voor gastouderopvang (de zogenaamde steekproef)?*

*NB: Als u beschikt over documentatie waarin de gevraagde informatie wordt beschreven, kunt u deze e-mailen naar [kinderopvang@owinsp.nl](mailto:kinderopvang@owinsp.nl). U dient in uw antwoord dan wel te verwijzen naar de naam van het document en de plek in het document waar het antwoord/de informatie te vinden is.*

In afstemming met de GGD zijn er prioriteiten bepaald toen duidelijk werd dat niet alle voorzieningen geïnspecteerd zouden kunnen worden. Hierbij is gebruik gemaakt van de Denklijn Toezicht en Handhaving Kinderopvang 2021.

We hebben ingezet op:

- Jaarlijkse inspecties: Kindercentra/gastouderbureaus met een rood of oranje risico profiel en kindercentra/gastouderbureaus die in 2020 niet zijn gezien vanwege corona.
- OVR en incidenteel: Wordt zo snel mogelijk uitgevoerd. Locaties die geregistreerd (of gewijzigd) zijn zonder locatiebezoek worden, indien nodig, alsnog zo snel mogelijk bezocht.
- Nader onderzoek: Lopende handhavingstrajecten worden al dan niet fysiek afgewerkt.
- VGO: De steekproef is verlaagd van de gewenste 15 % naar de minimale 5 %.



## DEEL B

De vragen in deel B hebben betrekking op de volgende vier wettelijke taken van gemeenten:

1. Het uitvoeren van de registertaak van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK).
2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen.
3. Het laten uitvoeren van de verplichte onderzoeken door de toezichthouder.
4. Handhavend optreden.

U kunt, indien het de coronasituatie betreft, bij het beantwoorden van de vragen in deel B ook verwijzen naar antwoorden die u in deel A van de vragenlijst heeft gegeven.

### 1 Criterium Registervoering

#### *Toelichting wettelijke taak*

- Het LRK moet juist en volledig zijn gevuld en het moet actueel zijn. Mogelijke tekortkomingen hierin zijn:
- Wijzigingsverzoeken die niet (op tijd) zijn verwerkt;
- Niet correcte aanduiding van het aanbod van gesubsidieerde voorschoolse educatie;
- Het ontbreken van de publicatie van onherroepelijke juridische handhavingsbesluiten (aanwijzing, boete, last onder dwangsom, last onder bestuursdwang en exploitatieverbod).

NB: Wijzigingen die de houder niet heeft doorgegeven vallen buiten dit criterium.

NB: Het gaat bij dit criterium uitdrukkelijk om het op orde zijn van het LRK, niet om het op orde zijn van GIR-Handhaven en/of GIR-Inspecteren.

#### *Verantwoordingsinformatie registervoering*

#### **Was het LRK gedurende het jaar 2021 juist, volledig en actueel?**

- Ja
- Nee, niet helemaal



## 2 Criterium tijdig afgehandelde aanvragen KDV, BSO, GOB, VGO

### *Toelichting wettelijke taak*

Dit criterium betreft het tijdig afhandelen van alle aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2021. Voor deze termijn is gekozen, omdat aanvragen die aan het einde van deze periode binnenkomen nog voor 31 december 2021 kunnen worden afgehandeld. Voor het tijdig afhandelen wordt een termijn gehanteerd van tien weken, eventueel vermeerderd met de (in het LRK vastgelegde) opschorting. Binnen deze termijn moet de voorziening in het LRK de vervolgstatus 'geregistreerd', 'afgevoerd' of 'ingetrokken' hebben gekregen.

### *Verantwoordingsinformatie tijdig afgehandelde aanvragen*

**De gemeente heeft in de periode 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2021 30 aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen ontvangen, waarvan er 29 tijdig afgehandeld zijn. Dit betekent dat 96.7 % van de aanvragen tijdig afgehandeld is.**

**In de Controlelijst tijdig afgehandelde aanvragen (zie Mijn DUO) kunt u vinden welke aanvragen niet tijdig zijn afgehandeld. Wilt u hieronder toelichten waarom deze aanvragen niet tijdig afgehandeld zijn?**

Het betreft 1 voorziening die in een gemeenschapgebouw intern naar andere ruimte verhuisd en die ruimte is op een ander adres geregistreerd. Daarom heeft houder op 10 juni 2021 een nieuw verzoek voor exploitatie gedaan met ingangsdatum 1 september 2021. De ingangsdatum valt buiten de beslistermijn en wij hebben verzuimd die op te schorten.



### 3 Criterium uitvoering inspecties

#### *Toelichting wettelijke taak*

Het toezicht op de kinderopvang wordt door de GGD uitgevoerd in opdracht van de gemeente. Hierbij geldt het volgende:

- I. Ieder geregistreerd kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, en gastouderbureau moet jaarlijks worden geïnspecteerd. Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden.
- II. Elke nieuwe voorziening voor gastouderopvang dient voor registratie geïnspecteerd te worden.
- III. Tenminste 5% van de geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang moet jaarlijks worden geïnspecteerd (de zogenaamde steekproef).

#### *I. Verantwoordingsinformatie inspecties geregistreerde en nieuwe KDV, BSO en GOB*

**De GGD heeft in het jaar 2021 62 van de 88 voorzieningen geïnspecteerd. Dat betekent dat 70.5% van de voorzieningen is geïnspecteerd.**

**In de Controlelijst geïnspecteerde voorzieningen KDV, BSO, GOB (zie Mijn DUO) kunt u vinden welke voorzieningen niet zijn geïnspecteerd. Wilt u hieronder toelichten waarom deze voorzieningen niet zijn geïnspecteerd?**

Zie beantwoording deel A, i.o.m. GGD zijn prioriteiten gesteld.

Aanvullend: Het gaat hier over groene locaties en locaties met herstelde overtredingen die laatst gezien zijn in 2020. Met de GGD is afgesproken om deze locaties met voorrang te inspecteren in 2022. En dit is inmiddels grotendeels gelukt.



*II. Verantwoordingsinformatie inspecties nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang*

**De gemeente heeft in het jaar 2021 bij 23 van de 23 nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang een onderzoek voor registratie laten uitvoeren. Dat betekent dat 100 % van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang vóór exploitatie en registratie is geïnspecteerd.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**

*Dit is niet verplicht.*

*III. Verantwoordingsinformatie inspecties geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang (de zogenaamde steekproef)*

**Op 1 januari 2021 stonden 128 voorzieningen voor gastouderopvang geregistreerd. Hiervan zijn er 26 in de loop van jaar uitgeschreven en niet geïnspecteerd. Het aantal voorzieningen voor gastouderopvang dat de basis vormt voor het percentage geïnspecteerde voorzieningen is daarom 102.**

**De gemeente heeft in het jaar 2021 7 voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd. Dat betekent dat de steekproef van geïnspecteerde voorzieningen 6.9% bedraagt.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**

*Dit is niet verplicht.*

Al meerdere jaren zetten we als Meierijstad in op intensivering van het toezicht op de gastouderopvang. Jammer genoeg is het in 2021 niet gelukt om 15 % te behalen. Als gevolg van de prioritering hebben we met de GGD afgesproken in te zetten op het minimum van 5 %. Vanaf 2022 wordt de steekproef gastouders wettelijk verhoogd naar 50 %. Hier staan wij als gemeente volledig achter. We ontvangen van het Rijk aanvullende middelen voor deze intensivering van het toezicht. Met de GGD stemmen we af op welke wijze de verhoging wordt ingezet en uitgevoerd.



#### 4 Criterium Handhaving

##### *Toelichting wettelijke taak*

Als er sprake is van tekortkomingen heeft de gemeente een beginselplicht tot handhaving. In sommige omstandigheden kan het College van burgemeester en wethouders echter afzien van handhaving. We noemen dit beredeneerd niet handhaven. Voorbeelden van redenen voor beredeneerd niet handhaven zijn: het niet meer in exploitatie zijn van de voorziening, zicht op legalisatie en strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur.

##### *Informatie over het gebruik van GIR-Handhaven door de gemeente*

#### Maakte uw gemeente gedurende het jaar 2021 gebruik van GIR-Handhaven?

- Ja, tijdens het hele jaar
- Ja, gedurende een deel van het jaar
- Nee, wij hebben de GIR in 2021 niet gebruikt

##### *Verantwoordingsinformatie inzet van herstelaanbod*

Wanneer er tijdens een onderzoek tekortkomingen zijn geconstateerd, kan de GGD-inspecteur de houder in bepaalde gevallen een herstelaanbod doen. De houder krijgt dan de gelegenheid om de tekortkoming voor afronding van het inspectierapport te herstellen. Dit herstelaanbod is een eerste actie om de tekortkomingen op te lossen.

N.B.: Ook als de tekortkomingen wel zijn hersteld, is het mogelijk dat de gemeente er, gezien de aard van de tekortkoming, voor kiest een vervolgactie in te zetten.

Onderstaande tabel geeft, naast een beeld van de inzet van herstelaanbod, ook een beeld van het resultaat van het herstelaanbod dat in 2021 door de GGD is ingezet.

*Tabel 1: Inzet en resultaat van herstelaanbod op het totale aantal tekortkomingen in alle inspectierapporten, dus met en zonder handhavingsadvies*

<b>Meerijstad 2021</b>	<b>Aantal</b>	<b>Percentage</b>
Beoordeelde voorwaarden zonder tekortkoming	1387	97.4%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkoming, geen herstelaanbod	13	0.9%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkoming, wel herstelaanbod	24	1.7%
<i>Tekortkoming hersteld</i>	24	1.7%
<i>Tekortkoming niet hersteld</i>	0	0%
<b>Totaal</b>	<b>1424</b>	<b>100%</b>



*Verantwoordingsinformatie ingezette handhavingstrajecten bij rapporten met advies 'handhaven'*

Wanneer het inspectierapport definitief is geworden, wordt het ter beschikking gesteld aan de gemeente. De gemeente moet vervolgens alle rapporten waarin de GGD het advies 'handhaven' geeft, oppakken.

**De GGD heeft 66 afgeronde inspecties uitgevoerd. In 11 van deze inspectierapporten werd de gemeente geadviseerd te handhaven conform het handhavingsbeleid. Dat betekent dat het percentage rapporten met een handhavingsadvies 16.7% bedraagt.**

**Naar aanleiding van de 11 inspectierapporten met handhavingsadvies heeft de gemeente 11 handhavingstrajecten ingezet. Dat betekent dat 100% van de rapporten met een handhavingsadvies door de gemeente is opgepakt.**

**Indien gewenst, kunt u hieronder een nadere toelichting geven op dit criterium.**

*Dit is niet verplicht.*





*Verantwoordingsinformatie ingezette handhavingsacties bij tekortkomingen*

Onderstaand overzicht geeft weer in welke mate de gemeente handhavingsacties heeft ingezet.

NB: het totaal beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen bedraagt 22. Het onderaan in tabel 2 genoemde totaal kan hiervan afwijken (groter zijn) doordat gemeenten in de praktijk soms meerdere soorten acties inzetten op dezelfde tekortkoming. In dergelijke gevallen tellen de percentages ook op tot meer dan 100%.

*Tabel 2: Ingezetten handhavingsacties op het totale aantal tekortkomingen in alle inspectierapporten met een handhavingsadvies (NB: dit is inclusief de tekortkomingen in deze rapporten die hersteld zijn na herstelaanbod)*

<b>Meerijstad 2021</b>	<b>Aantal</b>	<b>Percentage</b>
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop een handhavingsactie is ingezet	9	40.9%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop beredeneerd niet is gehandhaafd, omdat de tekortkoming is opgelost na herstelaanbod	9	40.9%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarop beredeneerd niet is gehandhaafd vanwege andere redenen	3	13.6%
Beoordeelde voorwaarden met tekortkomingen waarvoor geen handhavingsactie is geregistreerd	1	4.5%
<b>Totaal</b>	<b>22</b>	<b>100%</b>



**Op de in totaal 22 tekortkomingen uit alle inspectierapporten met een handhavingsadvies heeft de gemeente:**

- 9 keer een handhavingsactie ingezet,
- 9 keer beredeneerd niet gehandhaafd vanwege herstel na herstelaanbod,
- 3 keer beredeneerd niet gehandhaafd vanwege andere redenen, en
- 1 keer geen handhavingsactie geregistreerd.

**De gemeente heeft op een aantal tekortkomingen beredeneerd niet gehandhaafd vanwege andere redenen dan herstel na herstelaanbod en/of er is sprake van tekortkomingen waarbij geen handhavingsactie is geregistreerd. Wilt u de gevallen waarvoor dit geldt hieronder toelichten?**

1x: Overtreding is hersteld na herstelaanbod 24 maart 2022, dit was na afgesproken uitstel. Dit is toegelicht bij actie "niet handhaven" n.a.v. inspectie van 5 november 2020.

1x: Besluit niet hha is verstuurd aan houder met als overweging:

In afwijking van het advies van de GGD heeft het college van burgemeester en wethouders besloten om u als houder van kinderdagverblijf Eerschot KDV en PO voor nu geen handhavingsmaatregel op te leggen. Overweging in deze is de onduidelijkheid van de Wko en het Besluit Kwaliteit VE over de inzet van beroepskrachten voorschoolse educatie. Daarbij het feit dat de student-beroepskracht 3f en VE diploma UK en PUK had behaald, is er voor gekozen om niet te handhaven.

1x: De medewerker VE kon vanwege corona geen toets doen om diploma te behalen. Besluit niet hha is verstuurd aan houder met als overweging coullance vanwege corona.

1x: Vanwege corona was het niet mogelijk het certificaat EHBO aan kinderen te verlengen. Vanuit coullance geen hha.

## 5. Algemene toelichting

De doelstelling van toezicht en handhaving op de kinderopvang is: het bevorderen van veilige en kwalitatief hoogstaande kinderopvang. Naast het uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kunnen gemeenten ook andere activiteiten (laten) uitvoeren die aan dit doel bijdragen. U kunt dan bijvoorbeeld denken aan preventieve handhavingsactiviteiten, zoals houderbijeenkomsten, en speciale aandachtspunten in toezicht en handhaving.

**Indien gewenst, kunt u hieronder extra informatie toevoegen over de uitvoering van toezicht en handhaving in 2021.**

*Dit is niet verplicht.*

Uit de jaarverantwoording 2020 bleek dat we in Meierijstad, als gevolg van een zwaar coronajaar, niet al het toezicht en handhaving (administratief) op orde hadden.

Voor 2021 hadden we daarom een duidelijk doel: 100 % inspecties uitvoeren én zorgdragen dat we de handhaving weer helemaal op orde hebben kregen.

Helaas duurde de corona pandemie een stuk langer dan gedacht en hebben we ook in 2021 in afstemming met de GGD keuzes moeten maken wat er wel/niet geinspecteerd kon worden. Dit is terug te zien in deze jaarverantwoording. Gelukkig blijkt uit deze jaarverantwoording wel dat handhaving administratief op orde is.

In Meierijstad vinden we een goede verstandhouding met de houders van kinderopvang van belang. De lijnen zijn erg kort, we weten elkaar van beide kanten te vinden. Zowel als het gaat om toezicht/handhaving, als om andere belangrijke zaken, zoals vroegsignalering in de kinderopvang (met als doel een goede start op de basisschool) en de inzet van middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs om ook de doelgroepkinderen extra ondersteuning te geven.

We hebben oog voor de lastige positie van de kinderopvang als het gaat om krapte op de arbeidsmarkt en blijven daarover met hen in gesprek.



De benchmarkgegevens bieden ons tot slot waardevolle informatie om onszelf en in de afstemming met de GGD in 2022 en verder kritische vragen te blijven stellen en zo de goede dingen, goed te doen.



## DEEL C

### Benchmarkgegevens

De volgende tabellen kunnen worden gebruikt om de gegevens van de gemeente te vergelijken met die van gemeenten in dezelfde grootteklasse, gemeenten in dezelfde GGD-regio en gegevens op landelijk niveau.

<b>Percentage tijdig afgehandelde aanvragen</b>	<b>2021</b>
Meerijstad	96.7%
50 000 - 100 000 inwoners	97.4%
GGD-Regio	96.8%
Landelijk	97.1%

<b>Percentage inspectierapporten met advies Handhaven</b>	<b>2021</b>
Meerijstad	16.7%
50 000 - 100 000 inwoners	15.8%
GGD-Regio	10.1%
Landelijk	13.1%

<b>Percentage uitvoering inspecties KDV, BSO, GOB</b>	<b>2021</b>
Meerijstad	70.5%
50 000 - 100 000 inwoners	85.6%
GGD-Regio	69.7%
Landelijk	85.4%

<b>Percentage nieuwe VGO geïnspecteerd voor registratie</b>	<b>2021</b>
Meerijstad	100%
50 000 - 100 000 inwoners	99.9%
GGD-Regio	99.7%
Landelijk	99.9%

<b>Steekproefpercentage geregistreerde VGO geïnspecteerd</b>	<b>2021</b>
Meerijstad	6.9%
50 000 - 100 000 inwoners	19.6%
GGD-Regio	12.3%
Landelijk	20.1%



<b>Herstelaanbod 2020 en 2021</b>	<b>% tekortkomingen waarop herstelaanbod is aangeboden 2020</b>	<b>% tekortkomingen hersteld na herstelaanbod 2020</b>	<b>% tekortkomingen waarop herstelaanbod is aangeboden 2021</b>	<b>% tekortkomingen hersteld na herstelaanbod 2021</b>
Meerijstad	2.5%	2.1%	1.7%	1.7%
50 000 - 100 000 inwoners	1.2%	1.1%	1.2%	1.2%
GGD-Regio	3.1%	2.9%	2.1%	2%
Landelijk	1.4%	1.2%	1.2%	1.1%

<b>Handhaving 2021</b>	<b>% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop een handhavingsactie is ingezet</b>	<b>% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop beredeneerd niet gehandhaafd is na herstelaanbod</b>	<b>% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop beredeneerd niet gehandhaafd is (anders dan niet handhaven na herstelaanbod)</b>	<b>% tekortkomingen met handhavingsadvies waarop geen handhavingsactie is geregistreerd</b>
Meerijstad	40.9%	40.9%	13.6%	4.5%
50 000 - 100 000 inwoners	70.9%	7.6%	22.6%	3.1%
GGD-Regio	60.1%	13.9%	24.2%	8.5%
Landelijk	69.9%	6.7%	19.6%	8%

