

Notitie inzake noodzakelijkheidstoetsing van de permanente uitbreiding van basisschool "Maria ter Heide" te Mariaheide (zaaknr. 19492095437)

1. Inleiding

Basisschool "Maria ter Heide" is gehuisvest in een schoolgebouw dat dateert uit 2016 en in totaal een bruto-vloeroppervlakte (bvo) van 753 m² heeft; op basis van deze bvo is het schoolgebouw geschikt om 110 leerlingen in te huisvesten.

De afgelopen jaren is het leerlingenaantal gestaag gegroeid naar 118 leerlingen (op 1 oktober 2021) en de verwachting is dat dit aantal op 1 oktober 2022 op minimaal 123 leerlingen uit zal komen. Er is op dit moment zelfs meer animo voor de school, maar omdat de onderbouwgroepen vol zitten, kan niet in huisvesting van alle aangemelde leerlingen worden voorzien.

De meest recente leerlingenprognose geeft aan dat het leerlingenaantal uiteindelijk op een stabiel niveau van ± 146 zal uitkomen.

Om in de huidige en toekomstige ruimtebehoefte te voorzien is het noodzakelijk dat er een uitbreiding met 181 m² wordt gerealiseerd.

Schoolbestuur Verdi steekt in op een permanente uitbreiding van 181 m² om in de structurele extra ruimtebehoefte van "Maria ter Heide" te voorzien. Om uiteindelijk 146 leerlingen te kunnen huisvesten is in totaal 934 m² bvo nodig. Omdat het huidige gebouw een omvang heeft van 753 m², is een uitbreiding met 181 m² (934 m² minus 753 m²) noodzakelijk.

Deze uitbreiding is door het schoolbestuur op basis van onder meer een aanbestedingsprocedure becijferd op € 729.630,00. In de begroting 2022 is naar aanleiding van de vaststelling van het IHP Onderwijs 2022-2037 een bedrag van € 563.996,00 voor deze uitbreiding beschikbaar opgenomen. Het komt er dus op neer dat er nog een extra krediet van € 165.634,00 (€ 729.630,00 minus € 563.996,00) noodzakelijk is.

2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Door het schoolbestuur is een krediet gevraagd voor de uitbreiding van het schoolgebouw. Immers, via de voorziening 'uitbreiding' (van het huidige gebouw) bestaat de mogelijkheid om te voorzien in een extra ruimtebehoefte van een school. Bij de beoordeling van de ingediende aanvraag komt het er dus op neer dat deze aanvraag wordt getoetst aan de criteria zoals opgenomen in de onderwijshuisvestingsverordening met betrekking tot de voorziening "uitbreiding".

Daarbij geldt bij de beoordeling van de noodzaak tot 'uitbreiding' nadrukkelijk, dat enerzijds deze ruimtebehoefte zich minimaal 4 jaar (bij een tijdelijke voorziening) of 15 jaar (bij een permanente voorziening) onafgebroken dient voor te doen en dat anderzijds er geen andere mogelijkheden, zoals inwoning/medegebruik, zijn om in de extra ruimtebehoefte te voorzien.

In concreto komt het er op neer, dat het college op basis van het verzoek van het schoolbestuur en aan de hand van vigerende onderwijshuisvestingsverordening zal moeten vaststellen:

- of er sprake is van een voorziening in de huisvesting;
- of er een noodzaak is;
- zo ja, welk vergoedingsbedrag dan zal worden uitgekeerd.

2.1 Is er sprake van een voorziening in de huisvesting?

Ingevolge de onderwijshuisvestingsverordening is de gemeente verantwoordelijk voor de bekostiging van een voor tijdelijke dan wel permanent gebruik bestemde huisvestingsvoorziening. Conform van de onderwijshuisvestingsverordening kan de door het schoolbestuur aangevraagde voorziening i.c. uitbreiding van een schoolgebouw worden aangemerkt als voorzieningen in de huisvesting, die voor bekostiging door de gemeente in aanmerking komt (artikel 2, sub a2).

2.2 Is er een noodzaak?

A. De noodzaak van het uitbreiden van een schoolgebouw is aanwezig als:

- a) de vastgestelde capaciteit van een schoolgebouw kleiner is dan de vastgestelde ruimtebehoefte en het verschil tussen de capaciteit en de ruimtebehoefte gelijk of groter is dan de drempelwaarde van 55 m²
- b) een prognose aantoont dat het aantal leerlingen, op basis waarvan de uitbreiding wordt aangevraagd, ten minste 4 jaar (bij een tijdelijke voorziening) of tenminste 15 jaar (bij een permanente voorziening) aanwezig is of kan worden verwacht en dit aantal leerlingen niet voor ten hoogste 4 jaar binnen het gebouw kan worden gehuisvest.

- c) geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en
- d) het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

Ad a: Capaciteit is kleiner dan behoefte

Op basis van de laatste teldatum (1 oktober 2021) toen 118 leerlingen aanwezig waren, kan de ruimtebehoefte worden vastgesteld op 844 m² (200 m² vaste voet + 50 m² kleine scholentoeslag + 118 leerlingen x 5,03 m²). De capaciteit van het gebouw bedraagt 753 m².

Geconcludeerd kan worden dat de capaciteit kleiner is dan de ruimtebehoefte en dat het verschil tussen beide groter is dan 55 m². Op dit punt is er dus sprake van een noodzaak tot uitbreiding.

Ad b: Prognose

De prognose, die ten grondslag heeft gelegen aan het IHP Onderwijs 2022-2037, toont een stijgende lijn van het leerlingenaantal van basisschool "Maria ter Heide"; van 118 in 2022 naar 145 à 146 in 2037-2041.

Qua ruimtegebruik betekent dit, dat de school vanaf 2022 een ruimtetekort van 91 m², dat vervolgens oploopt naar 156 m² in 2025 en naar 181 m² vanaf 2037.

Schoolnaam: Maria ter Heide							
Brinnummer: 03VI							
jaar	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2037
aantal leerlingen	118	118	125	126	131	135	146
ruimtebehoefte (in m ² bvo)	794	794	829	834	859	879	934
beschikbare capaciteit onderwijs	753	753	753	753	753	753	753
saldo (in m ² bvo)	-41	-41	-76	-81	-106	-126	-181
extra vierkante meters (in m ² bvo)	50	50	50	50	50	50	0
saldo (in m ² bvo)	-91	-91	-126	-131	-156	-176	-181

Gesteld kan worden dat er gedurende 15 jaar (met name de periode tussen 2025 en 2041) voldoende leerlingen (tussen de 131 en 145) aanwezig zijn om een uitbreiding met ± 181 m² te rechtvaardigen. Hoewel de 181 m² niet meteen vanaf 2022 noodzakelijk zijn, is het alleszins verdedigbaar om nu meteen 181 m² uitbreiding te realiseren, omdat anders op korte termijn een tweede uitbreiding noodzakelijk is/wordt.

Ad c: Beschikbaar gebouw

Er zijn geen gebouwen beschikbaar die geschikt zijn of geschikt te maken zijn als passende huisvesting van de school.

Ad d: Medegebruik

Bepalend bij het beoordelen van beschikbaarheid van medegebruik is de afstand tussen de school, waarvoor inwoning aan de orde is, en het gebouw, waar de inwoning plaatsvindt. In de onderwijshuisvestingsverordening is vastgelegd, dat deze afstand ten hoogste 2 km is, gemeten langs de kortste weg volgens de ANWB-planner. Daarnaast is bepaald dat medegebruik tot één gebouw beperkt blijft.

Gemeten vanaf de locatie van "Maria ter Heide" aan de Ericastraat 19 te Mariaheide voldoet geen enkele school c.q. schoolgebouw aan het afstandscriterium. De dichtst bijgelegen school/schoolgebouw is basisschool "t Ven" aan het Moerven 323 op 2,1 km afstand.

Op grond van het vorenstaande kan dus worden gesteld, dat het niet mogelijk is om middels inwoning/leegstand in de ruimtebehoefte van "Maria ter Heide" te voorzien.

In zijn algemeenheid kan derhalve geconcludeerd worden dat de noodzaak van de permanente uitbreiding van basisschool "Maria ter Heide" met 181 m² is aangetoond, omdat:

- de vastgestelde capaciteit van het gebouw (= 753) kleiner is dan de vastgestelde ruimtebehoefte (= tussen de 844 en 934 m²) en het verschil tussen beide meer is dan 55 m²;
- een prognose aantoont dat een aantal tussen de 131 en 146 leerlingen ten minste 15 jaar kan worden verwacht;
- geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school;
- het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

2.3 Welk vergoedingsbedrag?

In artikel 4 van de onderwijshuisvestingsverordening is bepaald, dat de vergoeding voor de voorziening 'uitbreiding' wordt vastgesteld op de feitelijke kosten. In dat kader heeft het schoolbestuur onder meer een aanbestedingsprocedure doorlopen, op basis waarvan de feitelijke kosten voor de uitbreiding van basisschool "Maria ter Heide" kunnen worden vastgesteld op € 729.630,00 incl. BTW.

3. Financiële consequenties

In de begroting 2022 is naar aanleiding van de vaststelling van het IHP Onderwijs 2022-2037 een bedrag van € 563.996,00 voor de uitbreiding van basisschool "Maria ter Heide" beschikbaar, bestaande uit € 45.120,00 aan reeds beschikbaar gesteld voorbereidingskrediet en € 518.876,00 aan realisatiekrediet. Op basis van een aanbestedingsprocedure is vast komen te staan, dat er een bedrag van € 729.630,00 benodigd is voor deze uitbreiding. Aangezien al € 45.120,00 beschikbaar is gesteld in de vorm van een voorbereidingskrediet, dient er nu door de raad een realisatiekrediet van € 684.510,00 beschikbaar gesteld te worden.

Omdat in de begroting 2022 al rekening is gehouden met een realisatiekrediet van € 518.876,00 is dus nog een aanvullend krediet van € 165.634,00 nodig.

4. Voorstel

Resumerend wordt voorgesteld om:

1. de raad voor te stellen een krediet van € 684.510,00 beschikbaar te stellen voor de realisatie van de permanente uitbreiding met 181 m² van basisschool "Maria ter Heide" te Mariaheide, waarbij op drie plekken wordt aangebouwd en de bestaande kappenstructuur wordt doorgetrokken;
2. de bij deze investering behorende structurele kapitaallasten ad € 23.958,00 tot een bedrag van € 18.160,00 te dekken binnen de beschikbare ruimte zoals opgenomen in de gemeentebegroting 2023 en het restant ad € 5.798,00 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat van de gemeentebegroting 2023 e.v.;
3. medewerking te verlenen aan het verzoek van Verdi om de permanente uitbreiding met 181 m² van basisschool "Maria ter Heide" te Mariaheide voor bekostiging door de gemeente in aanmerking te laten komen, een en ander nadat de raad het betreffende krediet ter zake beschikbaar heeft gesteld.

Werkatelier Vastgoedbeheer,

Geert van Etten
24 mei 2022