

Datum	31 januari 2019
Nummer	2019-02-06
Datum commissievergadering	12 februari 2019
Datum raadvergadering	26 februari 2019

OPLEGGER

Registratienummer	2018-24398 / 17Z.004964
Onderwerp	Vaststellen gewijzigde grenzen bebouwde kom in Midden-Delfland
Portefeuillehouder	Hans Horlings
Uiterste behandeldatum (+reden)	26 februari 2019 (aansluiten op ter inzage legging ontwerp-besluit september/oktober 2018)
Eerdere besluitvorming	27 maart 2007
Samenvatting	<p>Op grond van artikel 20a lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en de artikelen 3.21 lid 3 en 4.1 onder a van de Wet Natuurbescherming worden de grenzen van de bebouwde kommen van een gemeente vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad. Aan het raadsvoorstel is naar aanleiding van de vraag van raadslid Van Lier het besluit toegevoegd om de gevolgde procedure te bekrachtigen.</p> <p>De raad heeft op 27 maart 2007 voor het laatst de komgrenzen van Maasland, Schipluiden en Den Hoorn vastgesteld. Het voorstel is om de bebouwde komgrenzen van Den Hoorn, Schipluiden, Maasland aan te passen aan de ruimtelijke ontwikkelingen sinds 2007 en deze te laten vaststellen door de gemeenteraad. Het besluit beoogt daarmee de verkeersveiligheid op verschillende locaties binnen de gemeente te verbeteren door de grenzen van de bebouwde kom aan te passen aan de feitelijke en gewenste verkeerssituatie.</p> <p>Het ontwerpbesluit "Vaststellen bebouwde kommen Midden-Delfland" is ter inzage gelegd in het kader van de zienswijzenprocedure. De ingediende zienswijzen zijn verwerkt in de "Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbesluit vaststellen bebouwde kommen Midden-Delfland". De zienswijzen gaven geen aanleiding om het voorgestelde besluit aan te passen.</p> <p>De beoogde grens van de bebouwde kom op de Noordhoornseweg wordt naar aanleiding van meldingen van omwonenden ca. 50 meter verder in noordelijke richting verplaatst om de verkeersveiligheid rondom de Stakenbrug te kunnen verbeteren. Deze aanpassing was nog niet volledig in het ontwerpbesluit meegenomen. Dit wordt nu bij vaststelling gecorrigeerd.</p>

<p>Te nemen besluit</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. De gevolgde voorbereidingsprocedure, namelijk de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, te bekrachtigen; 2. In te stemmen met de "Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbesluit vaststellen bebouwde kommen Midden-Delfland" (bijlage); 3. De grenzen van de bebouwde kommen van de kern Den Hoorn, Schipluiden, Maasland en Maaslandse Dam op grond van artikel 20a lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en de artikelen 3.21 lid 3 en 4.1 onder a van de Wet Natuurbescherming vast te stellen zoals deze staan aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart. 4. De nieuwe bebouwde kom 'Maaslandse Dam' aan te duiden met de naam 'Maaslandse Dam'. 5. In te stemmen met het plaatsen van de borden H1 (bebouwde kom) en H2 (einde bebouwde kom), als bedoeld in bijlage 1 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990, op de volgende locaties: <ul style="list-style-type: none"> • Den Hoorn, Peuldreef, ten oosten van de aansluiting op de A4; • Den Hoorn, Woudselaan, ten oosten van viaduct A4; • Den Hoorn, Noordhoornseweg, ten noorden van kruising met fietspad Sionsdreef; • Den Hoorn, Zuidhoornseweg, ten oosten van de brug over de Harnaschwatering; • Den Hoorn, Ommedijk, ten noorden van de fietstunnel onder de Zuidhoornseweg; • Den Hoorn, 'Oude' Woudseweg, ten westen van de kruising met de Ommedijk; • Schipluiden, Zouteveenseweg, ten zuiden van kruising met de Zuidkade; • Schipluiden, Vlaardingsekade, ten zuiden van perceel nr. 50; • Schipluiden, Zuidkade, ten oosten van Zouteveenseweg; • Maasland, Maassluiseweg, op de gemeentegrens met Maassluis; • Maasland, Parallelweg, ten noordwesten van de kruising met de Maassluiseweg; • Maaslandse Dam, Gaagpad entree naar De Meent, ten oosten van de brug over de Gaag. 6. Het besluit van 27 maart 2007, voor zover deze betrekking heeft op de bebouwde kom van de kern Den Hoorn, Schipluiden en Maasland, met dit besluit in te trekken;
<p>Bijlagen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 2018-33335 Zienswijze Delfluent Services B.V. • 2018-33588 Zienswijze Hoogheemraadschap van Delfland • 2018-34904 Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbesluit vaststellen bebouwde kommen Midden-Delfland • 2018-24012 Nieuwe Grenzen Bebouwde Kom Schipluiden 2018 • 2018-24013 Nieuwe Grenzen Bebouwde Kom Den Hoorn 2018 • 2018-24014 Nieuwe Grenzen Bebouwde Kom Maasland 2018 • 2018-24015 Nieuwe Grenzen Bebouwde Kom Maaslandse Dam 2018
<p>Advies commissie</p>	<p>De commissie bespreekt het voorstel en geleidt het als bespreekpunt door naar de raad.</p> <p>Openstaande vragen: Fractie Mijn Partij): Procedure wijziging in relatie tot de Inspraakverordening; Verskil status vrachtwagenparkeerplaats Maasland versus Schipluiden; Fractie D66: Gevolgen voor status Kroonjuweel bij Zuidrand Schipluiden</p>

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos griffier Arnoud Rodenburg burgemeester
---------------------	--

Inleiding

Op grond van artikel 20a lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en de artikelen 3.21 lid 3 en 4.1 onder a van de Wet Natuurbescherming worden de grenzen van de bebouwde kommen van een gemeente vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.

De raad heeft op 27 maart 2007 voor het laatst de komgrenzen van Maasland, Schipluiden en Den Hoorn vastgesteld.

Deze bebouwde kommen zijn in 11 jaar tijd als gevolg van verschillende bouwprojecten feitelijk gewijzigd. Omdat de grenzen nog niet formeel zijn vastgesteld is het nog niet mogelijk om verschillende wet- en regelgeving in de praktijk toe te passen. Met dit besluit worden de bestaande bebouwde kommen gewijzigd en aangepast aan de nieuwe situatie. Bij de bepaling van de nieuwe komgrenzen is gebruik gemaakt van de richtlijnen en aanbevelingen uit publicatie 135 van het CROW.

De wijzigingen van de bebouwde kom hebben gevolgen voor het toepassen en uitvoeren van de volgende wet- en regelgeving:

- Wegenverkeerswet: maximum snelheid, voorrangregels, parkeren, bromfiets op de rijbaan
- Wet natuurbescherming: opheffen bescherming houtopstanden op grond van de wet natuurbescherming, de A.P.V. (bomenlijst) gaat hiervoor gelden. Opheffen status jachtveld van voormalige poldergebieden in of bij bebouwd gebied.
- A.P.V. Midden-Delfland 2010: wildplassen, uitstallen en/of aanbrengen van voorwerpen (zoals reclame-uitingen), parkeren van (grote) voertuigen, aanleggen of veranderen van een weg, organiseren van evenementen etc.
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen: doorgaand transport van gevaarlijke stoffen is niet toegestaan binnen de bebouwde kom.

Belanghebbenden hebben om verschillende maatregelen gevraagd (maximum snelheid, parkeerverboden, handhaving openbare orde) waarvoor aanpassing van de bebouwde komgrenzen formeel noodzakelijk is.

Ten aanzien van de gevolgde procedure stellen wij naar aanleiding van de vraag van het raadslid Van Lier tijdens de commissie van 12 februari 2019 het volgende vast:

1. *De inspraakverordening ziet alleen op de voorbereiding van gemeentelijk beleid (artikel 1 en de toelichting daarop). Het vaststellen van de bebouwde kommen is geen beleid, maar een concreet besluit. De inspraakverordening is daarom niet van toepassing op de voorbereiding van dit besluit.*
2. *De Wegenverkeerswet legt de bevoegdheid tot het vaststellen van de bebouwde kommen bij de gemeenteraad. Die wet geeft verder niet aan welke procedure moet worden doorlopen. Normaal gesproken is het dan zo dat het college het besluit voorbereid en ter vaststelling aan de gemeenteraad aanbiedt. Daarna kunnen belanghebbenden bezwaar en beroep indienen. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) wordt dan niet gevolgd.*
3. *Het college heeft echter besloten om de UOV wel te volgen, om zodoende iedere belanghebbende in de gelegenheid te stellen om vóóraf een zienswijze op het ontwerpbesluit te geven. Eventuele zienswijzen kunnen dan nog worden betrokken bij het definitieve besluit. Deze procedure is dus onverplicht gevolgd. Het besluit tot het al dan niet volgen van de UOV is echter uw bevoegdheid. Wij hebben u ten onrechte hierbij niet tijdig betrokken.*
4. *Desondanks verzoeken wij u om de gevolgde procedure (de UOV) te bekrachtigen en met het besluit in te stemmen.*

Beoogd effect

Het besluit beoogt de verkeersveiligheid op verschillende locaties binnen de gemeente te verbeteren door de grenzen van de bebouwde kom aan te passen aan de feitelijke en gewenste verkeerssituatie.

Wijzigingen:

Den Hoorn:

Toe te voegen: nieuwbouw bedrijventerrein Harnaschpolder, Woudselaan, Looksingel, Hadrianuslaan, Noordhoornseweg en Zuidhoornseweg

Op de volgende plaatsen worden nieuwe komborden geplaatst:

- Peuldreef (ten oosten van de aansluiting op de A4);
- Woudselaan (ten oosten van viaduct A4);
- Den Hoorn, Noordhoornseweg (ten noorden van kruising met fietspad Sionsdreef);
- Zuidhoornseweg (ten oosten van de brug over de Harnaschwetering);
- Ommedijk (ten noorden van de fietstunnel onder de Zuidhoornseweg);
- 'Oude' Woudseweg (ten westen van de kruising met de Ommedijk).

Schipluiden:

Toe te voegen: Vrouw Avenpad, Landvermaak, Rozemond en Vlaardingsekade (t/m 50)

Op de volgende plaatsen worden nieuwe komborden geplaatst:

- Zouteveenseweg (ten zuiden van de kruising met de Zuidkade)
- Vlaardingsekade (ten zuiden van nr. 50)
- Zuidkade (ten oosten van Zouteveenseweg)

Maasland:

Toe te voegen: Maaslandse Dam, Commandeurspolder

Op de volgende plaatsen worden nieuwe komborden geplaatst:

- Gaagpad (ten oosten van de brug over de Gaag)
- Maassluiseweg (op de gemeentegrens)
- Parallelweg (ten noordwesten van de Maassluiseweg)

Conform artikel 48 Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) heeft er overleg plaatsgevonden met de daarin genoemde betrokkenen. Dit overleg laten we plaatsvinden gelijktijdig met de inspraakperiode.

Argumenten

1. (Bedrijventerrein) Harnaschpolder, Zuidhoornseweg, Zuidrand Schipluiden, Commandeurspolder en de Maaslandse Dam waren bij de vorige vaststelling van de bebouwde kommen in 2007 nog niet in ontwikkeling.
2. Door het aanwijzen als bebouwde kom geldt in deze gebieden de regelgeving uit de Wegenverkeerswet 1994, Wet natuurbescherming, A.P.V. en diverse andere wetten en regelgeving.
3. De introductie van nieuwe voertuigen, waaronder de e-bike, maakt een duidelijker onderscheid tussen binnen en buiten bebouwde kom noodzakelijk.
4. De beoogde inrichting van deze gebieden maken het aanwijzen als bebouwde kom inmiddels wenselijk.

Kanttekeningen

1. De kom 'Maaslandse Dam' ligt niet in een aaneengesloten aan de rest van Maasland en zal dus apart worden aangeduid.
2. Door de ligging midden in het gebied Harnaschpolder wordt ook de nieuwe woonbuurt rondom de Woudselaan onderdeel van de bebouwde kom van Den Hoorn.

Financiën

Er zijn verschillende nieuwe borden nodig om de bebouwde kom aan te duiden. Ook kunnen we bestaande borden hergebruiken/verplaatsen. De totale kosten voor bebording zijn geraamd op maximaal € 5000,-. Dit kan worden bekostigd uit het reguliere budget borden/palen/lampen onder Verkeersmaatregelen te land.

Communicatie

De raad heeft besloten om de ontwikkellocaties bedrijventerrein Harnaschpolder, de Maaslandse Dam en de Zuidrand Schipluiden aan te wijzen als bebouwde kom. Dit is vooral bedoeld om de verkeersveiligheid, natuurwaarde en openbare orde op deze locaties te kunnen waarborgen wanneer de locaties bebouwd zijn.

Het besluit communiceren we met de volgende organisaties:

- Gemeenten Delft en Maassluis
- Hoogheemraadschap van Delfland
- Delfluent Services B.V.
- Staatsbosbeheer
- Bedrijvenschap Harnaschpolder
- Politie Den Haag
- Provincie Zuid Holland
- Metropoolregio Rotterdam-Den Haag
- Bewoners van woningen die voorheen buiten de bebouwde kom lagen

Vervolgstappen

Na dit besluit worden de bestaande bebouwde kommen aangepast en nieuwe bebording geplaatst. Belanghebbenden worden over dit besluit geïnformeerd waarna de feitelijke uitvoering en/of toepassing van genoemde wet- en regelgeving gaat plaatsvinden.

Reactie college op commissiebehandeling

Vanuit de commissie d.d. 12 februari 2019 zijn nog een drietal aanvullende vragen gesteld over het raadsvoorstel Vaststelling bebouwde kommen. Hieronder volgt de beantwoording van deze vragen.

1. Had de raad, conform de inspraakverordening, niet eerst vooraf gekend moeten worden over dit voorstel?

De wegenverkeerswet en de wet natuurbescherming schrijven geen verplichte inspraak- of voorbereidingsprocedure voor. Het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer (BABW) stelt slechts dat de artikelen 24 en 24 van de Wegenverkeerswet van toepassing zijn. Dit houdt in dat het verplicht is om de eigenaar/beheerder van betreffende wegen te horen (De gemeente) en te overleggen met de Korpschef van de politie. Dat is gebeurd.

Ten aanzien van de vraag van raadslid Van Lier (Mijn Partij) geldt het volgende:

1. De inspraakverordening ziet alleen op de voorbereiding van gemeentelijk beleid (artikel 1 en de toelichting daarop). Het vaststellen van de bebouwde kommen is geen beleid, maar een concreet besluit. De inspraakverordening is daarom niet van toepassing op de voorbereiding van dit besluit.
 2. De Wegenverkeerswet legt de bevoegdheid tot het vaststellen van de bebouwde kommen bij de gemeenteraad. Die wet geeft verder niet aan welke procedure moet worden doorlopen. Normaal gesproken is het dan zo dat het college het besluit voorbereid en ter vaststelling aan de gemeenteraad aanbiedt. Daarna kunnen belanghebbenden bezwaar en beroep indienen. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) wordt dan niet gevolgd.
 3. Het college heeft echter besloten om de UOV wel te volgen, om zodoende iedere belanghebbende in de gelegenheid te stellen om vóóraf een zienswijze op het ontwerpbesluit te geven. Eventuele zienswijzen kunnen dan nog worden betrokken bij het definitieve besluit. Deze procedure is dus onverplicht gevolgd. Het besluit tot het al dan niet volgen van de UOV is echter een bevoegdheid van de raad. Wij hebben de raad ten onrechte hierbij niet tijdig betrokken.
 4. Derhalve verzoeken wij de raad alsnog om de gevolgde procedure (de UOV) te bekrachtigen en met het besluit in te stemmen.
2. Waarom behoort de vrachtwagenparkeerplaats in Schipluiden niet tot de bebouwde kom en de vrachtwagenparkeerplaats in Maasland wel?

Bij de vorige vaststelling van de bebouwde kom in 2007 was er sprake van recente ontwikkelingen en woningbouwplannen in de Maaslandse Poort (o.a. de Vlietwoningen, mogelijke bouwplannen voor de Kistenfabriek). Om de algemene regels uit de Wegenverkeerswet en de A.P.V. van toepassing te kunnen verklaren is destijds besloten delen van de Foppenpolder, Korteboom, Oude Veiling, het busstation en de vrachtwagenparkeerplaats in Maasland toe te voegen aan de bebouwde kom.

Deze ruimtelijke opgaven spelen niet rondom het Vrachtwagenparkeerterrein in Schipluiden. Bovendien is er voor het vrachtwagenparkeerterrein in Schipluiden sprake van een gebiedsaanwijzing om specifieke vormen van overlast aan te kunnen pakken. Het aanwijzen als bebouwde kom wijzigt hier niets aan.

3. Wat heeft het besluit voor gevolgen voor de Zuidrand Schipluiden?

Ruimtelijk zijn er geen gevolgen voor de Zuidrand Schipluiden. Ruimtelijke ontwikkelingen worden juridisch mogelijk gemaakt in een bestemmingsplan, in dit geval het Bestemmingsplan 'Buitengebied Gras'. Verzoeken om te bouwen worden aan dit bestemmingsplan getoetst. Er zijn, met uitzondering van de ontwikkelingen nabij Veldvreugd/Rozemond geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen gepland.

De directe gevolgen van dit besluit liggen vooral bij de toepassing van de regelgeving volgens de Wegenverkeerswet, de Wet natuurbescherming en de A.P.V. De maximum snelheid voor auto's gaat op de Zouteveenseweg terug van 60 naar 30 km/h. De maximum snelheid voor bromfietzers gaat op de bromfietspaden Vrouw Avenpad en Landvermaak terug van 45 km/h naar 30 km/h. Het is niet meer mogelijk om zonder vergunning natuurbeheer uit te voeren met een jachtgeweer. De houtopstanden komen te vallen onder bescherming van de te actualiseren bomenlijst.