

Datum	28 februari 2019
Nummer	2019-03-
Datum commissievergadering	12 maart 2019
Datum raadvergadering	26 maart 2019

## OPLEGGER

<b>Registratienummer</b>	2019-03516 / 19Z.000552
<b>Onderwerp</b>	Investeringssubsidie voor huisvesting verenigingen in Maasland
<b>Portefeuillehouder</b>	Wendy Renzen-van Leeuwen
<b>Uiterste behandeldatum (+reden)</b>	26 maart 2019
<b>Eerdere besluitvorming</b>	23 januari 2018 25 september 2018
<b>Samenvatting</b>	<p>U nam besluiten over de ontwikkeling van het centrum van Maasland op 23 januari en 25 september 2018. Onderdeel van deze ontwikkeling is het huisvesten van verenigingen in gebouwen van de Protestantse Gemeente Maasland (PGM). U besloot de PGM daarbij te faciliteren. Verder stemde u in met ons voorstel om met de PGM te onderhandelen over het verstrekken van een investeringssubsidie voor investeringen aan de panden. De PGM, de gemeente en de verenigingen (met uitzondering van de vereniging Spirit) bereikten een akkoord over de huisvesting. Daarvoor zijn investeringen nodig in de gebouwen Trefpunt en Oude Pastorie.</p> <p>Wij stellen voor om een investeringssubsidie van maximaal € 160.000,- (excl. BTW) te verstrekken aan de PGM om de genoemde gebouwen geschikt te maken voor gebruik door verenigingen.</p>
<b>Te nemen besluit</b>	<p>De raad besluit om:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met het voorstel om een investeringssubsidie van maximaal € 160.000,- te verstrekken aan de Protestantse Gemeente Maasland;</li> <li>2. De investeringssubsidie ten laste te brengen van de reserve Investeringsprogramma en in te stemmen met begrotingswijziging 2019-3.</li> </ol>
<b>Bijlagen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijlage 1: Investeringsoverzicht van de PGM (corsa 2019-03745).</li> <li>• Bijlage 2: Periodieke wijziging programmabegroting (corsa 2019-05957).</li> <li>• Bijlage 3: Verklaringen verenigingen (corsa 2019-06739)</li> <li>• Bijlage 4: Overzicht verenigingen: huidige en toekomstige accommodatie en planning huisvesting (corsa 2019-06740)</li> </ul>
<b>Advies commissie</b>	

---

<b>Raadsbesluit</b>	o Akkoord / o Niet akkoord  opmerking:  Arjan de Vos griffier  Arnoud Rodenburg burgemeester
---------------------	--

## Inleiding

U nam besluiten over de ontwikkeling van het centrum van Maasland op 23 januari en 25 september 2018. Onderdeel van deze ontwikkeling is het huisvesten van verenigingen in gebouwen van de Protestantse Gemeente Maasland (PGM). U besloot de PGM daarbij te faciliteren.

De PGM, de gemeente en de verenigingen (met uitzondering van de vereniging Spirit) bereikten een akkoord over de huisvesting. Daarvoor zijn investeringen nodig in de gebouwen Trefpunt en oude pastorie.

Wij stellen voor om een investeringssubsidie bijdrage van maximaal € 160.000,- (excl. BTW) te verstrekken aan de PGM om de genoemde gebouwen geschikt te maken voor gebruik door verenigingen. De onderbouwing van de PGM treft u hierbij aan als bijlage 1 (corsa 2019-03745).

In de onderbouwing geeft de PGM aan dat zij investeringen wil plegen:

- Om de gebouwen geschikt te maken voor toekomstig gebruik, dit is gebeurd in overleg met de afzonderlijke verenigingen(maatwerk).
- Om de veiligheid te waarborgen via het aanbrengen van goede vluchtroutes en toezichtmogelijkheden.
- Om een lift te plaatsen zodat een ieder toegang kan krijgen tot alle accommodaties.

De PGM heeft de verplichting de gebouwen voor een periode van ten minste zeven jaar aan de verenigingen te verhuren. Zo bereiken wij dat de verenigingen gedurende langere tijd kunnen profiteren van de resultaten die het directe resultaat zijn van de gemeentelijke bijdrage.

De verenigingen ontvangen op hun beurt alleen subsidie (indien aan de orde) als zij gebruik blijven maken van de accommodaties van de PGM.

De PGM doet investeringen die direct te maken hebben met het toekomstig gebruik door de verenigingen en niets te maken hebben met de huidige staat van onderhoud van de panden. Naast de aanpassingen in het Trefpunt en de oude pastorie heeft de PGM geïnvesteerd in de aanpassingen in de oude kerk. Deze kerk is hierdoor ook meer geschikt voor gebruik door het verenigingsleven, met name voor muziek en koren. Dit voorstel heeft geen betrekking op de kosten van de aanpassing van de oude kerk.

## Beoogd effect

Met de huisvesting van de verenigingen verbetert de leefbaarheid van het dorp Maasland en vindt een verdere versterking via het "kralensnoer" van het centrum van Maasland plaats.

## Argumenten

### *1.1. De ontwikkeling past in de zogenoemde "kralensnoer"gedachte die leidraad is bij de ontwikkeling van het centrum van Maasland.*

De ontwikkeling van het centrum van Maasland bestaat uit diverse deelprojecten. Deze deelprojecten brachten wij in verband met elkaar via de zogenoemde "kralensnoer" gedachte. Hiermee ontstaat tussen de locaties van de oude kerk en de locatie Spreeuwenest een aaneenschakeling van een aantal functies. De 's-Herenstraat is de verbindende schakel. Deze beide locaties moeten voldoende aantrekkingskracht ontwikkelen, zodat de betekenis van de 's-Herenstraat als loop- en fietsroute toeneemt. De PGM gaat de meeste verenigingen in en rond de oude kerk huisvesten. Deze locatie wordt daarom behalve een oefenplek ook een ontmoetingsplek. PGM werkt aan plannen om de rol van de kerk en omliggende gebouwen als centrale ontmoetingsplek verder te versterken, waaronder het organiseren van activiteiten.

Door de PGM een investeringssubsidie te verstrekken stellen wij hen in staat om van het gebied in en rond de oude kerk een plek te maken die het waard is om te bezoeken en waar verenigingen kunnen oefenen.

### *1.2. De Maaslandse verenigingen krijgen passende en voor iedereen toegankelijke huisvesting*

De huisvesting van een aantal verenigingen in Maasland is onderdeel van de ontwikkeling van het centrum van Maasland. De huidige locaties verdwijnen door sloop. Dit zijn locaties die deels in eigendom zijn bij de gemeente (kantoorvleugel bij gemeentehuis, voormalige bibliotheek) en deels in eigendom van de PGM (zalencentrum "de Magneet").

Bij de start van het traject centrumontwikkeling Maasland ontstond de groep Maeslanthuis. De groep deed voorstellen om de kantoorvleugel bij het voormalig gemeentehuis om te bouwen ten behoeve van de huisvesting van verenigingen. Dit plan vergde een gemeentelijke investering van rond de 2 miljoen euro en een jaarlijkse bijdrage in de exploitatietekorten. Daarnaast zou bij uitvoering van dit voorstel een overcapaciteit van verenigingsaccommodaties ontstaan. U besloot daarom dit voorstel niet over te nemen.

Door het verstrekken van een financiële bijdrage aan de PGM is het mogelijk om voor een aanzienlijk lager bedrag hetzelfde resultaat te bereiken. (Bijna) alle verenigingen krijgen een passende accommodatie die voor mensen met een beperking toegankelijk is. In bijlage 3 (corsa 2019-06739) vindt u een verklaring van de betreffende verenigingen waarin zij uitspreken dat zij de voor hen beoogde accommodatie in gebruik nemen wanneer wordt voldaan aan de besproken aanpassingen. In bijlage 4 (corsa 2019-06740) vindt u een overzicht van waar en wanneer alle verenigingen gehuisvest worden. Een aantal verenigingen zijn de afgelopen tijd al verhuist naar de panden van de PGM.

#### *1.3. Door de investeringssubsidie kan de PGM betaalbare huren in rekening brengen*

Omdat de PGM een financiële bijdrage ontvangt kan zij de huren voor de vereniging betaalbaar houden. Zij hoeft de investeringen in de panden niet te verrekenen in de huur voor de verenigingen.

#### *1.4. We gaan geen structurele financiële relatie met de PGM aan*

De investeringssubsidie aan de PGM is eenmalig. Er is geen jaarlijkse investeringssubsidie aan de verenigingen noodzakelijk. De huur die PGM in rekening brengt aan de verenigingen past binnen hun budgetten. De gemeente hoeft daarom geen jaarlijkse financiële bijdragen te verstrekken aan de verenigingen om de huurprijs te kunnen betalen. Dit is een belangrijk voordeel ten opzichte van de plannen van de groep Maeslanthuis.

## Kanttekeningen

#### *1.1. De investeringssubsidie is niet in de begroting opgenomen*

Wij maakten er eerder melding van dat de PGM een investeringssubsidie van € 160.000,-- nodig heeft om de voorgenomen investeringen te kunnen uitvoeren. In de begroting is niet voorzien in deze bijdrage. Wij stellen daarom voor deze investeringssubsidie ten laste te brengen van de reserve Investeringsubsidie.

#### *1.2. Het verstrekken van een investeringssubsidie aan de PGM levert mogelijk discussie op*

In eerdere commissie- en raadsvergaderingen vroeg een aantal fracties aandacht voor het principe van scheiding van kerk en staat. In essentie is hier geen sprake van mening van kerk en staat. Er is geen bemoeienis met de kerkelijke leer. Ook beïnvloedt de religie niet de keuzes van het college. Er is hier sprake van een relatie tussen een exploitant en de gemeente. De exploitant is een kerkelijke gemeente. De financiële middelen worden ingezet om de verenigingen te huisvesten. De PGM heeft daar onvoldoende financiële middelen voor. De middelen zijn dus niet bedoeld voor de PGM zelf of bedoeld om hun activiteiten uit te oefenen.

Nadrukkelijk stellen wij als voorwaarde dat een investering alleen wordt gedaan om het voor verenigingen mogelijk te maken repetities te houden en bijeenkomsten en uitvoeringen te organiseren. Door het aanbrengen van bijvoorbeeld een lift zijn de ruimtes voor een ieder toegankelijk. De gemeentelijke investeringssubsidie dient een algemeen belang.

## Financiën

### *Algemeen*

De PGM vraagt een investeringssubsidie van € 160.000,- (exclusief BTW). Wij stellen voor een investeringssubsidie voor maximaal dit bedrag ter beschikking te stellen. In de begroting voor 2019 is geen andere budget beschikbaar voor deze subsidie.

Wij stellen u daarom voor om in de dekking van deze investeringssubsidie te voorzien door een onttrekking aan de reserve Investeringsprogramma via begrotingswijziging 2019-3 bij het raadsvoorstel (bijlage corsa 2019-05957).

Een volledig overzicht van de wijzigingen ten opzichte van de primitieve Begroting 2019-2022 ziet u in onderstaande tabel:

<b>Nr.</b>	<b>Besluit (onderwerp)</b>	<b>Datum besluit</b>
1.	3e Periodieke Begrotingswijziging 2018 (doorschuifbudgetten)	18 december 2018
2.	Plan van aanpak kostenbeheersing jeugdhulp Midden-Delfland	26 februari 2018

#### *Subsidievoorwaarden*

Voor het verstrekken van investeringssubsidie is de 'Subsidieregeling Investerings 2017' van kracht. Voor subsidies op basis van deze subsidieregeling geldt geen subsidieplafond. De gemeenteraad beslist over de subsidiebedragen van subsidieaanvragen die voldoen aan de gestelde voorwaarden.

In artikel 10 zijn de toetsingscriteria en maatschappelijke prestaties voor aanvragen op grond van deze regeling opgenomen. Zo komen aanvragen voor een subsidie in aanmerking wanneer zij onder andere:

- De mogelijkheid bieden tot multifunctioneel (mede)gebruik;
- Een bijdrage wordt geleverd aan toegankelijkheid, bereikbaarheid en bruikbaarheid voor kwetsbare groepen;
- De investering geen belemmering oplevert ten aanzien van de bereikbaarheid, toegankelijkheid en bruikbaarheid voor minder validen;
- Er geen sprake is van subsidie in de kosten van (achterstallig) onderhoud.

In verband met het investeringsbedrag vraagt de PGM bij drie (lokale) aannemers een offerte voor de werkzaamheden.

Uit de informatie in dit advies blijkt dat er voldoende aspecten zijn om te stellen dat de aanvraag van de PGM voldoet aan de toetsingscriteria zoals opgenomen in de Subsidieregeling Investerings. De PGM dient uiterlijk 12 weken nadat de werkzaamheden zijn afgerond de aanvraag tot definitieve vaststelling van de subsidie in.

De aanvraag van de PGM voldoet formeel niet aan het gestelde in artikel 9 lid 1 en 2 van de subsidieregeling. Het gaat hierbij om het gebruik van het geldende aanvraagformulier en gegevens over de organisatie (oprichtingsacte, statuten en samenstelling bestuur). Gelet op het feit dat de aanvraag de uitkomst is van verschillende overleggen met de PGM en de organisatie al bij de gemeente bekend is, wordt geadviseerd voor deze punten de hardheidsclausule toe te passen (art. 11 subsidieregeling).

## Communicatie

Wij informeren de PGM en de verenigingen over het besluit.

## Vervolgstappen

Na besluitvorming werkt de PGM aan de uitwerking van de plannen. Zij zetten de volgende stappen:

- Uitwerken ontwerpen.
- Aanvragen vergunningen.
- Aanbesteding aan aannemer.
- Uitvoering en oplevering.

De planning is dat de verenigingen na de zomerperiode de nieuwe huisvesting kunnen betrekken. De PGM betreft de gemeente bij alle stappen. Conform de geldende subsidieverordening legt de subsidieaanvrager na oplevering inhoudelijk en financieel verantwoording af over de werkzaamheden. Pas na controle hierover kunnen wij de subsidie definitief vaststellen.

## Reactie college op commissiebehandeling