

Datum	28 maart 2019
Nummer	2019-04-06
Datum commissievergadering	9 april 2019
Datum raadvergadering	23 april 2019

OPLEGGER

Registratienummer	2019-10294 / 19Z.001723
Onderwerp	Samenwerkingsovereenkomst 'Onderhoud en verbetering aan de N468 en de waterkering langs de Oostgaag'
Portefeuillehouder	Hans Horlings
Uiterste behandeldatum (+reden)	24 maart 2019
Eerdere besluitvorming	De gemeenteraad heeft op 7 november 2017 een motie aangenomen waarin staat dat de gemeente onder voorwaarden bereid is de weg over te nemen. In het Hoofdlijnenakkoord 2018-2022 'Duurzaam vooruit!' krijgt het college de opdracht de raad een advies voor te leggen over de overname van de N468.
Samenvatting	Met de Samenwerkingsovereenkomst 'Onderhoud en verbetering aan de N468 en de waterkering langs de Oostgaag in de gemeente Midden-Delfland' is voldaan aan de opdracht uit de motie van 7 november 2017. Ook zijn de doelstellingen uit de intentieverklaring van 3 april 2018 om te komen tot financiële afspraken over de overdracht van het beheer, het onderhoud en het eigendom van de N468 bereikt. In het 'Hoofdlijnenakkoord 2018-2022 Duurzaam vooruit!' krijgt het college de opdracht om een advies over de overname van de N468 uit te brengen. De gemeenteraad vraagt hierbij de beheer- en onderhoudskosten op de lange termijn in beeld te brengen. Het gevraagde advies is met het aanbieden van de samenwerkingsovereenkomst uitgebracht. Gelijktijdig is een oplossing gevonden voor de transportproblematiek voor ondernemers langs de weg.
Te nemen besluit	1. In stemmen met de inhoud van de Samenwerkingsovereenkomst 'Onderhoud en verbetering aan de N468 en de waterkering langs de Oostgaag'.
Bijlagen	1. Samenwerkingsovereenkomst 'Onderhoud en verbetering aan de N468 en de waterkering langs de Oostgaag'. 2. Overzichtskaart
Advies commissie	De fracties CDA en VVD stemmen in met het voorstel. Meerdere fracties (OGP, Mijn Partij, D66, ChristenUnie en PvdA) hebben zorgen over de financiële afspraken en wensen meer inzicht. Ook bestaat de behoefte om toezending van overeenkomst provincie – Hoogheemraadschap dat handelt over onderhoud dijklichaam.

	Het onderwerp wordt als bespreekpunt doorgeleid naar de gemeenteraad. Reactie college: zie blz 5
--	--

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos griffier Arnoud Rodenburg burgemeester
---------------------	---

Inleiding

Tijdens het opstellen van de IODS-afspraken in 2006 is overeengekomen om de verkeersdruk op de N468 te verminderen en het doorgaand verkeer op de N468 tegen te gaan. Met goede afspraken was de gemeente Midden-Delfland bereid om de weg in beheer en onderhoud over te nemen.

Destijds konden de gemeente en de Provincie geen overeenstemming bereiken over de afspraken.

Later, in 2017 zijn de gesprekken weer opgepakt.

De gemeenteraad heeft op 7 november 2017 een motie aangenomen waarin staat dat de gemeente onder voorwaarden bereid is de weg over te nemen.

Op 3 april 2018 is een intentieverklaring door de drie betrokken partijen ondertekend.

In het 'Hoofdlijnenakkoord 2018-2022 Duurzaam vooruit!' krijgt het college de opdracht om een advies over de overname van de N468 uit te brengen. De gemeenteraad vraagt hierbij de beheer- en onderhoudslasten op de lange termijn in beeld te brengen. Het gevraagde advies is met het aanbieden van de samenwerkingsovereenkomst uitgebracht.

Met de Samenwerkingsovereenkomst 'Onderhoud en verbetering aan de N468 en de waterkering langs de Oostgaag' is de doelstelling uit de intentieverklaring om te komen tot financiële afspraken over de overdracht van het beheer, het onderhoud en het eigendom van de N468 bereikt. Gelijktijdig is een oplossing gevonden voor de transportproblematiek voor ondernemers langs de weg.

Samen met bewoners en ondernemers vindt de verdere uitwerking van de plannen plaats. Dit proces zetten tot en met de oplevering van het werk voort.

Beoogd effect

1. De leefbaarheid van de dorpen Maasland en Schipluiden verbeteren door de verkeersdruk op de N468 te verminderen en een goede landschappelijke inpassing na te streven.
2. Aanliggende bedrijven in staat stellen om het erf met verkeer met een hoger gewicht dan 20 ton te bereiken.

Argumenten

1. Uw raad heeft op 7 november 2017 de motie N468 aangenomen over de N468.
2. Op 3 april 2018 ondertekenden de gemeente samen met de Provincie en het Hoogheemraadschap van Delfland een intentieverklaring.
3. De samenwerkingsovereenkomst is een uitwerking van de eerder uitgesproken en beschreven intenties.
4. Er is een oplossing voor de financiering voor toekomstig onderhoud gevonden.
5. Veel transportbewegingen met vrachtverkeer verhoogt het risico op schade aan het nieuwe wegdek. Door het in stand houden van de gewichtsbepanking, na de openstelling van de weg, tot 20 ton wordt dit risico teruggedrongen. Ook een goed beleid voor het verstrekken van ontheffingen helpt hierbij.

Kanttekeningen

1. Aan de overname van het onderhoud, beheer en eigendom van de weg zijn financiële risico's verbonden. De risico's zijn met deze samenwerkingsovereenkomst zo goed mogelijk afgedekt.
2. Na overdracht van de weg aan de gemeente vallen de woningen langs de weg binnen de scope van het gemeentelijk actieplan geluid. Er is een verschil in het regime dat de provincie voor geluid hanteert en de waarden waarop de gemeente controleert. Wanneer geluidsreducerende maatregelen nodig zijn kunnen deze worden aangepakt. Artikel 9 lid 4 van de samenwerkingsovereenkomst voorziet hierin.

Financiën

Aan het besluit zijn op dit moment en ook de komende 12 jaar geen hoge kosten verbonden.

Vergoeding mensuren tijdens project

De inzet van mensuren voor technische en of juridische ondersteuning vergoedt de provincie aan de gemeente.

Vergoeding voor dagelijks en grootonderhoud

Met de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst verbindt de provincie zich om de kosten voor 12 jaar onderhoud in het project mee te nemen of uit te keren als onderhoudsgeld.

In overeenkomst is hiervoor een bedrag opgenomen van € 3,2 miljoen. Naast onderhoud aan het asfalt is de € 3,2 miljoen ook bedoeld voor het instant houden van openbare verlichting, het maai- en slootwerk, inspecties, de gladheidsbestrijding opgenomen en dergelijke.

In de samenwerkingsovereenkomst staat dat het verschil tussen de werkelijke kosten voor aanleg en het bedrag dat met de standaardssystematiek voor kostenraming (SSK) is bepaald voor het definitief ontwerp ook wordt afgedragen aan de gemeente. Op dit moment is nog geen zekerheid te geven of en zo ja welke waarde dit verschil vertegenwoordigd.

Bewonersparticipatie

Samen met de provincie en het hoogheemraadschap vindt regelmatig overleg plaats met bewoners en ondernemers langs de Rijksstraatweg, de Gaagweg en de Molenweg.

Daarnaast stemmen wij periodiek af met een vertegenwoordiging van LTO over de voortgang van de werkzaamheden.

De afgelopen periode is vooral een op een afstemming geweest met bewoners/eigenaren van gronden die eventueel voor de reconstructie van de weg en het verbeteren van de stabiliteit van de waterkering gebruikt moeten worden.

Het overleg met de ondernemers en de Provincie heeft tot gevolg gehad dat het sinds begin dit jaar mogelijk is om een ontheffing voor zwaar verkeer aan te vragen. Voor een beperkt aantal bedrijven langs de weg bestaat deze mogelijk vanaf het begin van dit jaar.

De opmerking 'beperkt aantal bedrijven' heeft te maken dat niet alle wegvakken langs de weg op dit moment al zwaar verkeer kunnen verwerken. De ondernemers langs de weg zijn op de hoogte van de mogelijkheid om ontheffing te krijgen. Een aantal ondernemers heeft al daadwerkelijk ontheffing aangevraagd en via de gemeente gekregen.

Communicatie

Met de Provincie een persmoment organiseren om samen de betrokken bewoners en ondernemers te informeren over de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst.

Het proces van bewonersparticipatie tijdens de verdere voorbereiding en uitvoering van het werk instant te houden en waar mogelijk te intensiveren.

Reactie college op commissiebehandeling

Toezening samenwerkingsovereenkomst provincie – hoogheemraadschap

De provincie en het Hoogheemraadschap nemen deze maand een besluit over de samenwerkingsovereenkomst tussen deze twee partijen. Op het moment dat de overeenkomst openbaar beschikbaar is sturen wij deze door naar uw raad.

Financiële compensatie om de weg langjarig in stand te houden

De provincie biedt een langjarig financiële compensatie aan en is bereid om voor het toestaan van een zwaardere verkeersbelasting extra te investeren.

De provincie reserveert circa € 30 miljoen. Het grootste deel van dit budget is nodig voor het aanbrengen van nieuwe fundering (€ 12 miljoen), het geschikt maken van de weg voor zwaar verkeer (€ 7 miljoen) en het aanbrengen van damwanden (8 miljoen). Deze bedragen, vermeerderd met de afkoopsom voor twaalf jaar beheer (€ 3,2 miljoen), telt op tot circa € 30 miljoen.

Het Hoogheemraadschap investeert gelijktijdig om een aanzienlijk deel van de kade uit het oogpunt van waterveiligheid stabiel te maken.

De financiële compensatie door de provincie van € 3,2 miljoen is voor het dagelijks onderhoud en een reservering voor groot onderhoud.

Voor het dagelijks onderhoud is, op basis van een analyse van de beheerkosten, circa € 200.000,-/per jaar nodig. Hiermee maaien wij gras, baggeren sloten, laten verlichting branden, voeren gladheidbestrijding uit en herstellen kleine schades. De bijdrage van de provincie dekt de kosten voor dagelijks beheer af tot 2034.

Het verschil tussen de werkelijke kosten voor aanleg en het bedrag dat met de standaardssystematiek voor kostenraming (SSK) is bepaald voor het definitief ontwerp is een reservering voor het dagelijks onderhoud na 2034.

Voor de opbouw van een reserve voor toekomstig groot onderhoud komt € 66.000- / per jaar beschikbaar. Deze reserve stelt ons in staat om na 17 jaar (2039) een nieuwe asfaltdeklaag inclusief belijning aan te brengen. Op basis van een grove inschatting is hiermee een bedrag van circa € 750.000,- gemoeid. De asfaltdeklaag kan dan weer mee tot 2056. De wegfundering blijft tijdens deze werkzaamheden ongemoeid.

De levensduur en gebruikswaarde van een weg wordt in belangrijke mate bepaald door de fundering. Een goede fundatie biedt steun, vangt zettingen op en verwerkt belastingen die de verharding te verduren krijgt. De verwachting is dat bij ongewijzigd beleid de komende 70 á 80 jaar geen extra investering nodig is aan de fundering. De damwanden die aan de binnenzijde van de kade worden aangebracht zijn van staal en zijn berekend op een levensduur van circa 100 jaar.

Een weginrichting volgens de standaard van de gemeente

De Rijksstraatweg, Gaagweg, Oostgaag en Molenweg lopen dwars door ons gebied en verbindt de dorpen Maasland en Schipluiden. Het karakter van een provinciale weg met een groot aantal verkeersbewegingen past niet in de gebiedsvisie van de gemeente. De huidige gewichtsbeperking tot 20 ton staat een goede/duurzame ontwikkeling van de boerenbedrijven in de weg.

De gemeente zet in op een erfontsluitingsweg met een beperkte verkeersafwikkeling en met een ontheffingsregime voor bedrijven langs de weg.

Alleen als de gemeente bereid is om als wegbeheerder op te treden is deze doelstelling te bereiken. Het reconstructieplan van de provincie markeert hiervoor een uniek moment in tijd en dwingt ons tot een keuze.

Wanneer de weg in beheer bij de provincie blijft houdt de weg het karakter van een stroomweg en blijft de bereikbaarheid van bedrijven langs de weg beperkt tot voertuigen met een maximaal gewicht van 20 ton.