Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018



DEEL 1

Samenvatting

Voor u ligt het nieuwe Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018 dat is opgesteld door de gemeente, in goede samenwerking met de politie, het Openbaar Ministerie en de overige veiligheidspartners.

Het plan geeft richting aan de aanpak van veiligheidsvraagstukken in de gemeente en vervangt het huidige integrale veiligheidsplan 2010-2013. De veiligheidsvraagstukken en projecten uit het tussenjaar 2014 zijn hierin opgenomen. De gemeente Nijkerk kiest bewust voor de rol van participerende overheid. Binnen de gestelde kaders zijn al verschillende veiligheidsprojecten gestart waarbij de gemeente de zeggenschap en verantwoordelijkheid deelt met de samenleving. Een positieve verandering om de komende jaren verder uit te breiden binnen het veiligheidsdomein.

Het plan bestaat uit twee delen:
Deel 1 betreft het Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018, vast te stellen door de gemeenteraad. Dit deel geeft de kaders en de richting van het veiligheidsbeleid aan en benoemt de prioriteiten. Deze prioriteiten zijn:

1. High-Impact Crimes, focus op woninginbraken
2. Overlast in de woon- en leefomgeving
3. Aanpak drank- en drugsgebruik en overlast

Deel 2 bestaat uit het Integraal Uitvoeringsprogramma Nijkerk 2015-2018, die de uitwerking beschrijft van de in deel 1 gestelde kaders en richting van het veiligheidsbeleid, vast te stellen door het college.

Het Integraal Veiligheidsprogramma is opgesteld in nauwe samenwerking met de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel, die samen met gemeente Nijkerk de basiseenheid Veluwe Vallei Noord van de Nationale Politie vormen.

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
Voorwoord	4
Deel 1 – Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018	5
1. Inleiding	5
Leeswijzer	6
2. Kaders	7
2.1 Visie, ambities en uitgangspunten	7
2.2 Ontwikkelingen op landelijk en regionaal gebied	9
2.3 Strategische partners	10
2.4 Instrumenten	12
3. Veiligheidsbeeld gemeente Nijkerk	15
3.1 Evaluatie Veiligheidsbeleid 2010-2014	15
3.2 Benchmark Veiligheid	16
3.3 Veiligheidsmonitor gemeente Nijkerk	16
3.4 Politiecijfers	18
3.5 Prioritering	18
4. Gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel	19
4.1 Prioriteit 1 - High Impact Crime (met focus op woninginbraken)	19
4.2 Prioriteit 2 - Overlast in de woon- en leefomgeving	20
4.3 Prioriteit 3A - Aanpak drugsgebruik en drugsoverlast	23
4.4 Prioriteit 3B - Aanpak drankgebruik en drankoverlast	25
4.5 Nieuwe ontwikkelingen	26
4.6 Niet geprioriteerde veiligheidsthema's	26
5. Financiële paragraaf	27
6. Communicatie	28
Deel 2 –Integraal Uitvoeringsprogramma Nijkerk 2015-2018	29
Prioriteit 1 - High Impact Crime (HIC) focus op woninginbraken	30
Prioriteit 2 - Overlast in de woon- en leefomgeving	32
Prioriteit 3A - Aanpak drugsgebruik en – drugsoverlast	34
Prioriteit 3B - Aanpak drankgebruik en – drankoverlast	35
Overige niet-geprioriteerde activiteiten	36
Bijlagen	39
Veiligheidsketen	40
Definitie van veiligheidsbegrippen	41

Voorwoord

Een veilige en leefbare gemeente Nijkerk om prettig in te wonen, te werken en te verblijven. Een gemeente waarin we tolerant samenleven en waar inwoners en organisaties hart hebben voor elkaar. Daarom is veiligheid één van de drie pijlers uit het coalitieakkoord 2014-2018 'Samen de uitdaging aangaan'. Deze pijler wordt verder uitgewerkt in het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 dat hier voor u ligt. Samen met de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie, (welzijns)organisaties en het bedrijfsleven zetten wij ons in voor de veiligheid in Nijkerk. De inbreng en medewerking van onze inwoners is daarbij onmisbaar. Uit projecten als Burgernet, Buurtpreventie, Wijkplatforms en Buurtbemiddeling blijkt dat veel inwoners bereid zijn zich hiervoor in te zetten. Bijna 90 procent van onze inwoners voelt zich erg veilig in de gemeente Nijkerk. Dit resultaat bereiken wij juist door uw inzet en is een mooie uitgangspositie om de komende jaren verder uit te bouwen.

De politie is één van de belangrijkste veiligheidspartners van de gemeente. Nadat de politie reorganisatie op 1 januari 2014 een feit is geworden, werkt de politie vanuit de basiseenheid Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel. De burgemeesters van deze drie gemeenten vormen, samen met de Officier van Justitie en de teamchef van politie, de gezagsdriehoek. Omdat de gemeente Barneveld en Scherpenzeel tot dezelfde basiseenheid behoren, is gekozen voor een Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 dat is afgestemd met beide gemeenten.

De verschillende veiligheidspartners hebben hun eigen verantwoordelijkheden die worden ingezet om de gemeente veiliger te maken. Door de krachten te bundelen ontstaat een dynamische organisatie die zich optimaal inzet en hoger rendement oplevert. Een goed voorbeeld hiervan is de samenwerking met het Veiligheidshuis en de wijkteams.

Het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 is door de gemeenteraad van Nijkerk op XXXX vastgesteld. De ambities in dit veiligheidsprogramma zijn enerzijds het verminderen van overlast, geweld en criminaliteit (objectieve veiligheid) en anderzijds het vergroten van het veiligheidsgevoel onder inwoners (subjectieve veiligheid). De drie prioriteiten die hieruit voortkomen zijn: woninginbraken, overlast in de woon- en leefomgeving en de aanpak van drank- en drugsgebruik. Dit zijn tevens de gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten in de basiseenheid. Deze prioriteiten zijn tijdens de informatiebijeenkomst over veiligheid op 15 september 2014 al eerder onder de aandacht gebracht. De gemeente is verder verantwoordelijk voor de bevolkingszorg bij een ramp of crisis en het op orde hebben en houden van haar gemeentelijke crisisorganisatie.

U krijgt in dit Integraal Veiligheidsprogramma een volledig beeld van het veiligheidsbeleid van de gemeente Nijkerk voor de komende periode. Communicatie daarover is belangrijk om u blijvend te informeren over de ontwikkelingen op veiligheidsgebied. Ik nodig u uit om daar waar het kan, bij te blijven dragen aan het veiliger maken van onze gemeente. Met uw bijdrage en onze inzet gaat dat zeker lukken.

Mr. drs. G. D. Renkema
Burgemeester van de gemeente Nijkerk

Deel 1
Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018



---

1. Inleiding

Een veilige samenleving is een samenleving waarin bewoners en ondernemers zich veilig en geborgen voelen, elkaar steunen en worden gefaciliteerd door de overheid. Een veilige samenleving gaat eveneens over de veiligheid van kwetsbare mensen waarvoor een hechte verbinding tussen de eigenkracht enerzijds en het veiligheids- en het zorgdomein anderzijds noodzakelijk is. Een veilige samenleving is ook het in beeld krijgen van onveilige situaties die betrekking hebben op de openbare orde, geweld, criminaliteit, overlast, rampen en crises. En er samen voor zorgdragen dat we deze onveilige situaties verbeteren en als het mogelijk is helemaal wegnemen. We kunnen het alleen samen doen, beginnend bij onszelf. Wij als gemeente kiezen daarom, binnen de gestelde wettelijke kaders, voor de rol van participerende overheid en willen de zeggenschap en verantwoordelijkheid delen met de samenleving.

Binnen het veiligheidsproject Kwaliteitsmeter 'Veilig Uitgaan' zijn we hiermee in 2014 gestart. Samen met de horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, bewoners, politie en andere betrokkenen hebben we commitment uitgesproken om de binnenstad van Nijkerk veiliger te maken en de overlast te verminderen. Een afvaardiging van de deelnemers zit in de projectgroep van dit uitvoeringsorgaan. Samen doen we onderzoek om de veiligheids- en overlastknelpunten in beeld te brengen, organiseren we een bewonersbijeenkomst, beschrijven we oplossingen die we samen en ieder voor zich kunnen doen om de binnenstad van Nijkerk veiliger en dus ook gezelliger te maken. We doen het echt samen, iedereen is gelijkwaardig en pakt zijn verantwoordelijkheid op. Deze manier van werken is vanaf 2015 het uitgangspunt voor de veiligheidsprojecten.

De gemeente is zich ervan bewust dat door een solide samenwerking een betere en duurzame veiligheid ontstaat. Het veiligheidsdomein is omvangrijk en complex. En door keuzes te maken en samen te werken, boeken we niet alleen het meeste resultaat maar zien we dat effect in de komende jaren terug in de samenleving.

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018, opgesteld in nauwe samenwerking met de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel. Dit vanuit de ambitie om binnen het werkgebied van de basiseenheid van politie (Veluwe Vallei Noord) met de drie gemeenten samen te werken, gericht op de effectieve integrale veiligheidszorg. Hierdoor kan er meer worden gestuurd op een gezamenlijke aanpak voor de drie gemeenten met betrekking tot de inzet van middelen, capaciteit en de gemeente overstijgende veiligheidsproblemen. Kortom meer kwaliteit tegen lagere kosten met een kleinere kwetsbaarheid.

Met deze nota leggen we als partners in veiligheid de gezamenlijke basis voor de borging van de veiligheid in onze gemeente voor de periode 2015 - 2018.

Leeswijzer

In hoofdstuk twee worden de (wettelijke) kaders aangegeven die de gemeente Nijkerk als uitgangspunt voor het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 hanteert. De visie, ambities en strategische uitgangspunten worden beschreven en de strategische partners en instrumenten zijn benoemd.

Het derde hoofdstuk geeft een samenvatting van de Nijkerkse veiligheidsanalyse. Voor deze veiligheidsanalyse is gebruik gemaakt van de Benchmark Veiligheid, de Veiligheidsmonitor gemeente Nijkerk 2013 en de politiecijfers 2014. De punten uit de evaluatie van het voorgaande veiligheidsbeleid 2010-2014 zijn hierin meegenomen. Deze analyse wordt, naast het kader, gebruikt als uitgangspunt voor het veiligheidsbeleid en voor de prioritering.

In hoofdstuk vier worden de gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel concreet beschreven. Per prioriteit worden de ambities benoemd en uitgewerkt in doelstellingen. Daarnaast komen nieuwe ontwikkelingen aan bod net als niet-geprioriteerde veiligheidsthema's.

Hoofdstuk vijf bevat de financiële paragraaf en hoofdstuk zes gaat in op de communicatiestrategie voor het veiligheidsbeleid.

De uitwerking van de prioriteiten vertaald naar concrete activiteiten leest u in het Integraal Uitvoeringsprogramma Veiligheid Nijkerk 2015-2018 (deel 2).

2. Kaders

Algemene inleiding

Veiligheid is een breed begrip. Het is daarom belangrijk om dit onderwerp af te bakenen en aan te geven welke (wettelijke) kaders de gemeente Nijkerk als uitgangspunt hanteert. Kaders bestaan uit meer dan alleen wetgeving. Ook actuele ontwikkelingen zijn van invloed op het veiligheidsbeleid voor de periode 2015-2018. Maar ook met wie wij als gemeente samenwerken. Wie zijn onze veiligheidspartners? En welke instrumenten gebruiken wij bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid? Het vertrekpunt zijn echter de visie en de ambities van de gemeente Nijkerk op het integrale veiligheidsbeleid. Voor het uitdragen van deze visie en het bereiken van onze ambities zijn strategische uitgangspunten geformuleerd.

2.1 Visie, ambitie en strategische uitgangspunten

Zoals in de inleiding van dit programma beschreven is een veilige samenleving een samenleving waarin bewoners en ondernemers zich veilig en geborgen voelen, elkaar steunen en worden gefaciliteerd door de overheid. Het gaat eveneens over de veiligheid van kwetsbare mensen en over het voorkomen van of wegnemen van onveilige situaties. Dit kunnen we alleen samen doen, beginnend bij onszelf en rekening houdend met de mensen om ons heen.

Visie

Een veilige en leefbare gemeente Nijkerk om prettig in te wonen, te werken en te verblijven. Een gemeente waarin we tolerant samenleven en waar inwoners en organisaties hart hebben voor elkaar. Een gemeente die kiest voor een participerende overheid en die zeggenschap en verantwoordelijkheid overdraagt aan de samenleving. Kortom een veilige gemeente voor al onze inwoners!

Ambities

De ambities geven aan wat de gemeente, samen met haar (veiligheids)partners, wil bereiken. Vooruitkijkend naar 2018 zijn dat:

- Het verminderen van de overlast, geweld en criminaliteit (objectieve veiligheid)
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel onder inwoners (subjectieve veiligheid)

Strategische uitgangspunten

Om de genoemde ambities te bereiken, worden de volgende strategische uitgangspunten binnen het veiligheidsdomein benoemd:

Regie op het integraal veiligheidsbeleid:

De gemeente heeft de regie over het integraal veiligheidsbeleid. Deze regierol kan op verschillende manieren tot uiting komen: een regisserende-, coördinerende-, ondersteunende-, controlerende- of faciliterende rol.

Participerende overheid:

Wij als gemeente kiezen voor de rol van participerende overheid en willen de zeggenschap en verantwoordelijkheid delen met de samenleving.

Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018:

Het integraal veiligheidsprogramma geeft een compleet en transparant overzicht van het veiligheidsbeleid dat wordt vertaald in concreet geformuleerde doelstellingen en activiteiten.

Lokale veiligheidsaanpak:

De veiligheidsaanpak is door de lokale aanpak het meest effectief. Het veiligheidsprobleem zelf, maar ook de context waarbinnen het zich manifesteert, is bepalend voor de integrale aanpak. Zo komt de verbinding met de omgeving het beste tot zijn recht.

Gedeelde verantwoordelijkheid:

De verantwoordelijkheid voor de openbare orde en de veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle (veiligheids)partners waarvan de samenleving er ook één is. Gedeelde verantwoordelijkheid kan alleen vorm worden gegeven als we elkaar daarin betrekken en met elkaar in gesprek zijn. Daarnaast stimuleert de gemeente maatschappelijke veiligheidsinitiatieven maar neemt deze initiatieven niet over.

Probleemgericht samenwerken:

De gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel kiezen voor een krachtige probleemgerichte aanpak op de gekozen thema's, zowel lokaal als regionaal (focus op drie prioriteiten). Niet de taken van de afzonderlijke partijen, maar het veiligheidsprobleem en de integrale aanpak staan centraal.

Betrokken samenwerken:

Hierbij wordt kennis en ervaring gedeeld. Bespreken we samen de aanpak. Hebben we vertrouwen in elkaar en komen we onze afspraken na.

Afgestemde beleidscyclus:

De gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel stemmen de beleidscycli met de veiligheidspartners (nationale politie en OM) af zodat de beleidskeuzen gezamenlijk kunnen worden gemaakt en worden vertaald naar een integrale aanpak, zowel lokaal als in de Politie Eenheid Oost-Nederland.

Afstemming bestuurlijk en ambtelijk overleg:

Om een betrokken en integrale samenwerking, voor een gerichte en versterkte sturing op de aanpak van de gekozen thema's, te realiseren, wordt een afgestemde en slagvaardige overlegstructuur ingericht.

Aansluiting veiligheidsdomein met zorgdomein:

In het kader van de overheveling van de zorgtaken van rijk en provincie naar gemeente, sluit ook het zorgdomein aan op het veiligheidsdomein.

Adequate informatievoorziening:

Voor het realiseren van de gezamenlijke ambities en doelen, is een uniforme en adequate informatievoorziening van belang. Deze helpt ons, en waar mogelijk anderen, om strategieën en interventies te kiezen, maar ook om te monitoren hoe het staat met de veiligheidsaanpak. Daarnaast draagt dit bij aan het zo snel en goed mogelijk uitwisselen van persoonsinformatie.

Slimmer toezicht houden en handhaven:

Waar mogelijk wordt actuele operationele informatie beschikbaar gemaakt voor gemeentelijke toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Dit met als doel om de beschikbare capaciteit in te zetten op die plekken (of voor die doelgroepen) waar de risico's het grootst zijn eveneens voor buitendienstmedewerkers (extra oren en oren). De samenwerking met private partijen maakt hier deel van uit.

Innovatie:

Innovatieve en technologische werkwijzen (zoals burgernet, sociale media, cameratoezichtruimten, delen actuele informatie, nazorg slachtoffers) worden gebruikt voor slim intervenieren.

Aanpak criminaliteit en overlast:

Juiste balans tussen hard ingrijpen waar nodig en voorkomen waar dat kan.

Financiën:

Om de geformuleerde doelstellingen en ambities te realiseren, zijn voldoende capaciteit en financiële middelen nodig.

2.2 Ontwikkelingen op landelijk en regionaal niveau

Het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 sluit aan bij de kaders die afkomstig zijn van landelijke wet- en regelgeving. Dat is de basis voor dit programma. Dit geldt ook voor alle ontwikkelingen en samenwerkingsverbanden die van invloed zijn op het integraal veiligheidsbeleid. De belangrijkste ontwikkelingen worden in deze paragraaf toegelicht.

Veiligheidsstrategie Oost-Nederland en Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland 2015-2018

Het Openbaar Ministerie, de politie en de gemeenten in de Politie Eenheid Oost-Nederland stellen samen een veiligheidsstrategie[1] op voor de komende vier jaar. Daarnaast stelt de Politie Eenheid Oost-Nederland conform de Politiewet een Meerjarenbeleidsplan[2] op. Hierin wordt aangegeven hoe de politie vanuit de veiligheidsstrategie invulling wil geven aan haar reguliere taken.

Op basis van de integrale veiligheidsplannen van de 81 gemeenten van de Politie Eenheid Oost-Neder-land, het geactualiseerde (landelijke en regionale) veiligheidsbeeld en een brede analyse zijn in de veiligheidsstrategie drie thema's benoemd waar de komende jaren de focus op ligt. Deze thema's zijn: 'de aanpak van ernstige overlast door personen in de woonomgeving', 'High Impact Crimes met de aanpak van woninginbraken' en 'maatschappelijke ondermijning door criminele activiteiten met daarbij als focus de aanpak van hennepteelt en –handel'. In paragraaf 3.5 leest u hoe deze thema's uit de veiligheidsstrategie zich verhouden tot de drie lokale uitgewerkte prioriteiten van de gemeente Nijkerk.

Openbaar Ministerie (OM)

Drie ontwikkelingen binnen het Arrondissement Oost-Nederland van het OM zijn relevant voor de bovengenoemde Veiligheidsstrategie 2015-2018 Oost-Nederland: ZSM, Stuurploegen en het AJB.

ZSM:

ZSM staat voor: Zo Snel, Slim, Selectief, Simpel, Samen, Samenlevingsgericht Mogelijk, waarbij OM, politie en justitiële ketenpartners veelvoorkomende misdrijven op daadkrachtige wijze aanpakken. Het gaat hierbij om betekenisvolle interventies, waarbij verdachten zo snel mogelijk een passende reactie krijgen en recht wordt gedaan aan slachtoffers en omgeving. De aansluiting van ZSM met de Veiligheidshuizen verdient een uniforme werkwijze zodat zowel het Veiligheidshuis als de ZSM werkwijze elkaar versterken en de werkprocessen op elkaar aansluiten. Dit moet leiden tot het inzetten van effectieve en (kosten)efficiënte interventies voor complexe gebieds- en locatie gebonden problematiek en de persoonsgerichte aanpak.

Stuurploegen:

Onder voorzitterschap van het OM functioneert in Oost-Nederland een vijftal districtelijke stuurploegen en één eenheidsstuurploeg. De stuurploegen geven een advies over welke potentiële opsporingsonderzoeken prioriteit krijgen. De stuurploegen bekijken ook welke opsporingsonderzoeken traditioneel worden opgepakt (door de politie), dan wel welke opsporingsonderzoeken integraal (met medewerking van ketenpartners, zoals bijvoorbeeld de Belastingdienst) worden opgepakt en met welke capaciteit. Per stuurploeg is één burgemeester vertegenwoordigd in de functie van bestuurlijke gids. Het is aan de betreffende lokale driehoek waar de casus zich afspeelt om een besluit te nemen over de inzet. In de periode 2015-2018 evalueert het OM de werkwijze van deze stuurploegen.

AJB:

In elk arrondissement is een Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB). De door het Ministerie van Veiligheid en Justitie gefinancierde strafketenpartners zorgen daarin samen voor een goed functionerende strafketen. De thema's worden deels bepaald door de lokale veiligheidsplannen, deels door de interne opdrachten en wensen tot verbetering van de strafketen.

[1] Zie: Veiligheidsstrategie 2015-2018 Oost-Nederland, Apeldoorn 2014
[2] Zie: Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland 2015-2018

Veiligheidsdomein en zorgdomein

Er is een direct verband tussen het veiligheidsdomein en het zorgdomein. De decentralisaties bieden gemeenten kansen en mogelijkheden om effectiever een verbinding te maken tussen het integraal veiligheidsbeleid en het lokale zorgbeleid (in het kader van de Jeugdwet en de WMO). Veel gemeenten werken – met het oog op de invoering van de nieuwe zorgtaken – vanuit de gedachte dat inwoners eerst zelf zorgen voor ondersteuning (zelf of met hulp van het eigen netwerk) en pas daarna bij gemeente of professional aankloppen. Dit heeft ook effect op de (aanpak van de) veiligheid. Wat dat effect precies inhoudt zal de komende jaren moeten blijven.

Inwoners en veiligheid

De rol van inwoners bij veiligheid verandert van een passieve naar een actieve rol. Bij rampen en crises zijn inwoners vaak zelfredzamer dan overheden denken. Het versterken van deze zelfredzaamheid en ondersteunen van de minder zelfredzamen kan daardoor al leiden tot een gerichtere aanpak. Hetzelfde geldt voor de aanpak van criminaliteit. Vele inwoners hebben zich aangemeld bij Burgernet of andere signaleringsvoorzieningen. Hiermee helpen ze overheden, maar ook elkaar, zoals bij de opsporing van vermiste personen. Inwoners vullen echter niet alleen de mogelijkheden van de overheden aan, maar vormen ook een vragende partij. Evenementen, bijvoorbeeld, worden groter en kunnen – mede vanwege de invloed van de sociale media – van het ene op het andere moment worden georganiseerd. Gemeentebesturen staan voor de uitdaging een balans te zoeken in wat zij mogelijk willen maken door aan te sluiten bij de energie die maatschappelijke initiatieven genereren en tegelijkertijd de balans te bewaken in de mate van overlast en veiligheidsaspecten.

"Een praktijkvoorbeeld in de gemeente Nijkerk is dat de betrokken bewoners uit wijken in eigen beheer een buurtpreventieteam oprichten, wijkbewoners informeren over veiligheidsonderwerpen en nieuwsbrieven verspreiden, zelf websites bouwen zoals www.boerderijakkers.nl , facebookpagina's en whats-app groepen oprichten. In overleg met de gemeente en de wijkagent worden er ook bewonersbijeenkomsten georganiseerd over veiligheidsthema's. De gemeente stimuleert en faciliteert deze maatschappelijke initiatieven. Een mooi voorbeeld van een actieve en betrokken samenleving."

De (nieuwe) Drank- en Horecawet (DHW)

De DHW is gericht op een verantwoorde verstrekking van alcohol. Het doel van de DHW is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. Op basis van de DHW is het doorschenken aan personen onder invloed verboden. Vanaf 1 januari 2014 is het schenken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar verboden.

De belangrijkste wijzigingen Drank- en Horecawet zijn:

- Verhoging leeftijdsgrens naar 18 jaar: per 1 januari 2014 is de leeftijdsgrens voor de verkoop van zwak alcoholhoudende dranken verhoogd van 16 naar 18 jaar. Er geldt nu één leeftijdsgrens voor alle alcoholhoudende dranken.
- Decentralisatie van het toezicht op de naleving DHW: het toezicht op de DHW is per 1 januari 2013 overgedragen aan de gemeenten. Het uitgangspunt daarbij is dat gemeenten het toezicht efficiënter in kunnen zetten en vaker toezicht kunnen uitoefenen. De burgemeester kan gemeentelijke toezichthouders aanwijzen voor het lokale toezicht. De gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel werken, met nog zes andere gemeenten in Regio FoodValley, samen in het regionale alcoholmatigingsproject FrisValley.

2.3 Strategische partners

In deze paragraaf worden verschillende organisaties beschreven waarmee de gemeente Nijkerk samenwerkt binnen het veiligheidsdomein. Het veiligheidsbeleid is van oorsprong een kerntaak van de overheid. De overheid is de eerstverantwoordelijke voor de veiligheid in het publieke domein. De Rijksoverheid stelt de richtlijnen op, terwijl de lokale overheid (die als bestuurslaag immers het dichtst bij de inwoners staat) primair verantwoordelijk is voor de ontwikkeling en de uitvoering van een adequaat veiligheidsbeleid. Anno 2015 kan de uitvoering van het beleid alleen nog door middel van samenwerking met alle betrokkenen. De gemeente heeft hierbij de mogelijkheid een stimulerende-, coordinerende-, regisserende-, faciliterende- of controlerende rol te vervullen. Onderstaand treft u een opsomming van de belangrijkste veiligheidspartners, hun werkwijze en de onderlinge relatie met de gemeente.

Wijkplatforms / Buurtpreventie
In het wijkplatform / buurtpreventieteam staan (wijk)bewoners centraal. Uitgangspunt is dat zij zich binnen de grenzen van een wijk veilig voelen en in vrijheid kunnen opgroeien, leven, wonen en met elkaar contact onderhouden. Leefbaarheid en veiligheid staan daarbij centraal. Om goed te kunnen functioneren, worden wijkplatforms en buurtpreventieteams enerzijds gestimuleerd en anderzijds ondersteund door de gemeente en politie. Het zijn zelfstandig opererende partijen die rechtstreeks contact hebben met de bewoners en onderwerpen bespreekbaar maken die spelen in de wijk of buurt. Daarnaast zijn er directe lijnen met de wijkagenten en de gemeente. Voorbeelden hiervan in de gemeente Nijkerk zijn het Platform Nijkerkerveen en het buurtpreventieteam Boerderijakkers.

Nationale Politie
Op 1 januari 2013 werd de Nationale Politie gevormd. Met de komst van de nationale politie is het beheer van en het gezag over de politie verdeeld. De minister van Veiligheid en Justitie is verantwoordelijk voor de organisatie en het beheer van de Nationale Politie. De burgemeesters en officieren van justitie hebben het gezag over de politie. In de lokale driehoek worden de keuzes gemaakt over de inzet van de politie.

Openbaar Ministerie (OM)
Het OM geeft leiding aan de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Zij is één van de belangrijkste partners bij het oplossen van criminaliteit. Haar ambitie is 'het leveren van een effectieve bijdrage aan een veilige en rechtvaardige samenleving'. Ook de komende jaren blijft de focus van het OM Oost-Nederland (de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel vallen onder dit arrondissementsparket Oost-Nederland) gericht op het leveren van een bijdrage aan de oplossing van veiligheidsproblemen in de regio.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)
De VGGM is een complete hulpverleningsorganisatie voor brandweer en volksgezondheid (of concreter: de ambulancehulpverlening en gemeentelijke gezondheidsdienst). Zij ondersteunt gemeenten of neemt de regie bij opgetreden risico's, bij uitbraak van rampen of crises. VGGM behartigt de belangen van zestien gemeenten in de regio Gelderland-Midden (waaronder Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel) en hun inwoners op het gebied van brandweer en volksgezondheid.
Aanvullend hierop wordt door VGGM onderzocht of er ook (een vorm van) regionale samenwerking mogelijk is op het gebied van effectieve integrale veiligheidszorg.
Met ingang van 1 januari 2014 zijn de brandweertaken – conform de Wet Veiligheidsregio's – overgegaan van de gemeenten naar de VGGM.

Omgevingsdienst de Vallei (OddV)
De vijf gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen en de provincie Gelderland hebben in 2013 samen Omgevingsdienst de Vallei opgericht (OddV). In de Omgevingsdienst de Vallei werken deze partijen nauw samen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van milieu- en bouwzaken. De omgevingsdienst voert voor deze partners alle Wabo-taken uit. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, monumenten, ruimte, natuur en milieu, die leidt tot:

- betere dienstverlening aan bedrijven en inwoners
- minder administratieve lasten voor bedrijven en inwoners
- kortere procedures
- voorschriften die op elkaar zijn afgestemd

De Omgevingsdienst de Vallei werkt intensief samen met andere omgevingsdiensten in Gelderland en met de brandweer. Ook de lijnen met de politie en hulpdiensten zijn kort. Omgevingsdienst de Vallei is één van de 7 omgevingsdiensten in Gelderland. Samen vormen zij het 'Gelders Stelsel van omgevingsdiensten'.

Veiligheidshuizen in Oost-Nederland
De aanpak in de Veiligheidshuizen verbindt de justitiële, civiel-bestuursrechtelijke aanpak en de zorg- en hulpverlening, waarbij zij zich richten op de aanpak van (criminele) jeugd, huiselijk geweldplegers, veelplegers en de nazorg aan ex-gedetineerden. De Veiligheidshuizen richten zich daarbij op de TOP X. Om een Top X lijst per veiligheidshuis vast te stellen, maken de veiligheidshuizen vooralsnog ge-

bruik van diverse informatiebronnen zoals veelplegerslijsten, risicojongeren, gewelddadige personen, High Impact Crimes, ernstige huiselijk geweld zaken en andere bronnen. Deze Top X aanpak ontwikkelt zich de komende periode door.

Door het vormen van de Politie Eenheid Oost-Nederland en het Arrondissementsparket Oost-Nederland zijn verbindingen gelegd tussen de veiligheidshuizen in onze regio (Arnhem en Ede). De komende periode wordt gebruikt om de verbindingen tussen de veiligheidshuizen te versterken. Daarnaast wordt onderzocht wat de betekenis is van de transities in het sociale domein zijn en hoe deze kunnen worden geïmplementeerd in de nieuwe werkwijze van de veiligheidshuizen.

Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost-Nederland (RIEC ON)

Het RIEC ON is een samenwerkingsverband dat informatie uitwisselt en de samenwerking faciliteert tussen gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. Het doel van het RIEC ON is om te voorkomen dat criminele organisaties onbewust door de overheid worden gefaciliteerd en dat zodoende een vermenging ontstaat tussen de boven- en onderwereld. Het RIEC ondersteunt de bestuurlijke aanpak op de thema's mensenhandel, hennepteelt, vastgoedfraude, witwassen en overige financieel-economische criminaliteit.

2.4 Instrumenten

Veiligheid kent zoveel aspecten dat een integrale aanpak de enige weg naar succes is. Succes is er wanneer de veiligheidsbeleving van de inwoners stijgt en het criminaliteitsniveau daalt. Om dit te kunnen bereiken is er een doeltreffende aanpak vereist. Dit realiseert de gemeente Nijkerk zich goed en daarom hanteert zij het ten dienste staande instrumentarium: cameratoezicht, burgernet, Meldpunt Jongeren Overlast, whats-app groepen, strafbeschikking, bestuurlijke boete, BIBOB en buurtbemiddeling.

Cameratoezicht

De gemeenteraad heeft in februari 2010 ingestemd met het plaatsen van camera's in de openbare ruimte. Hiervoor is artikel 2.10.1 opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Nijkerk (APV). Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om te besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor bepaalde duur ten behoeve van toezicht op openbare plaatsen, dit na instemming van politie en justitie. In 2012 is het cameraproject geïmplementeerd op het Plein in de binnenstad van Nijkerk. Het Aanwijzingsbesluit van de burgemeester voor de plaatsing van camera's op het Plein is van 1 maart 2013. Sindsdien zijn de 4 camera's operationeel. De beelden worden uitgekeken in de politiebureaus in Barneveld en in Nijkerk. Op dit moment, december 2014, is cameratoezicht gerealiseerd op het Plein in de binnenstad van Nijkerk:

- Vaste camera op de hoek Nieuwstraat / Verlaat naast Verhoog Muziekwinkel.
- Vaste camera op de hoek Kloostersteeg / Singel / Plein tegenover de Etos.
- Vaste camera op de hoek Koetsendijk / Plein t.o.v. kunstwerk en beek.
- Vaste camera met kentekenherkenning op de hoek Singel / Speeltuinpad / Plein.

Het besluit tot plaatsing geldt tot 1 maart 2018. Of verlenging nodig is, moet worden bezien aan de hand van een evaluatie medio 2017.

Terugkijkend naar 2013 en 2014 zijn er in het totaal drie fysieke storingen geweest aan de apparatuur en is er gemiddeld één keer per maand een internetstoring. Deze storingen worden altijd binnen 24 uur verholpen. De beelden worden 24/7 opgenomen voor een periode van 30 dagen. Daarna worden de beelden overschreven. Er gaat van het cameratoezicht een structurele preventieve werking uit dat ten goede komt in het hele cameragebied. De camerabeelden hebben structureel een preventieve werking op de openbare orde en veiligheid in het hele cameragebied. Daarnaast hebben de camerabeelden bij drie van de zeven criminaliteitszaken een bijdrage geleverd in het onderzoek naar de verdachten.

In 2014 is gestart met de inzet van mobiel camerazicht tijdens evenementen en bij (overlast)locaties in Nijkerk. De gemeente Barneveld beschikt over deze mobiele camera die de gemeente Nijkerk middels een overeenkomst kan gebruiken. Op deze wijze worden de beschikbare middelen effectiever ingezet tegen lagere kosten. Dit mobiele cameratoezicht zal (tot mogelijke verruiming van landelijke wetgeving, naar verwachting medio 2015) in de openbare ruimte onder dezelfde voorwaarden worden ingezet als bij vaste camera's.

Bij de ontwikkeling van de Oosterpoort in Nijkerk is op strategische plaatsen rekening gehouden met ondergrondse bouwkundige maatregelen ten behoeve van cameratoezicht in de toekomst.

Burgernet

Veiligheid is niet alleen een zaak van de overheid, maar ook van de burger zelf. Burgernet is een van de middelen die kan bijdragen tot een grotere participatie van burgers bij criminaliteitsbestrijding en creëert ook daardoor een grotere betrokkenheid bij hun leefomgeving.

Burgernet is een uniek samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en medewerkers van bedrijven uit de gemeente. De meldkamer start op initiatief van de politie start, na een melding van bijvoorbeeld een inbraak of een vermist kind, een Burgernet-actie op. Sinds januari 2010 is Burgernet in de gehele gemeente Nijkerk operationeel. Op 1 januari 2015 zijn er 3961 burgers die deelnemen aan Burgernet. Door middel van actieve communicatie zal de gemeente de komende jaren burgernet blijven promoten.

Meldpunt Jongeren Overlast (JOS)

Met het meldpunt JOS (Jongeren Op Straat) coördineert de gemeente binnengekomen klachten rondom jongeren-overlast, zet ze acties uit om problemen op te lossen en bewaakt deze acties. Samen met de politie, het Jeugd- en Jongerenwerk, toezichthouders, buurtbemiddeling en het Veiligheidshuis wil de gemeente ervoor zorgen dat overlast niet plaatsvindt dan wel in een vroeg stadium wordt voorkomen. De kernbegrippen ontmoeten en verbinden zijn hierbij belangrijk voor jong en oud. Het ontmoeten van en de verbinding met andere mensen zal steeds meer op wijkniveau plaatsvinden, omdat de sociale- en zorgvoorzieningen in de wijk worden georganiseerd. Het meldpunt is voor alle inwoners van Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken voor overlast door jongeren. Het JOS richt zich op de aanpak van groepen jongeren.

Whats-app groepen

In 2014 is er tijdens Boerenmaandag een whats-app groep opgezet onder horecaondernemers, de politie en de toezichthouders van de gemeente. Met als resultaat een goede en snelle onderlinge communicatie zodat vragen en problemen adequaat konden worden opgelost. Dit experiment zal vaker worden ingezet bij evenementen. Daarnaast zijn er buurtpreventieteams en betrokken bewoners die graag een buurtpreventieteam willen oprichten waarbij de gemeente en politie het gebruik van whats-app groepen stimuleert en faciliteert. Hiervoor worden in 2015 meerdere pilots gestart in de wijken. De belangrijkste taak van bewoners is het signaleren van verdachte situaties in wijken en buurten, dit via sociale media met elkaar delen en hierdoor voorkomen dat er strafbare feiten worden gepleegd.

Strafbeschikking Openbare Ruimte

Bijzondere Opsporings Ambtenaren (Boa's) leggen een bestuurlijke strafbeschikking op voor overlastfeiten. Deze overlastfeiten zijn opgenomen in een lijst , die door het rijk is opgesteld en is opgenomen in onze Nota Integraal Handhavingsbeleid 2011-2014 'Helder en Strak'. Op deze lijst zijn alle feiten die in onze APV en in onze Afvalstoffenverordening zijn opgenomen vermeld. Dit beleid wordt in 2015 en in de jaren daarna voortgezet.

Bestuurlijke boete

Daarvoor speciaal aangewezen Boa's kunnen, in het kader van de Drank en Horecawet, een boeterapport opmaken van geconstateerde strafbare feiten, zoals alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 jaar. Dit boeterapport geeft aan wat er geconstateerd is. Aan de hand van dit boeterapport kan de burgemeester besluiten om een bestuurlijke boete op te leggen.

Wet Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB)

Ook de komende jaren kan de gemeente nieuwe aanvragen van horecavergunningen en vastgoedtransacties toetsen op grond van de Wet BIBOB. De Wet Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB) is in 2003 ingesteld. Doel is dat gemeenten de integriteit van houders en/of aanvragers van o.a. vergunningen toetsen bij het landelijk bureau BIBOB. Het Bureau heeft twee wettelijke taken: adviseren van bestuursorganen over de mate van gevaar van misbruik van vergunningen, aanbestedingen en vastgoedtransacties en het geven van voorlichting daarover.

Buurtbemiddeling

Buurtbemiddeling bemiddelt tussen bewoners die in een conflictsituatie zitten of dreigen te komen. Buurtbemiddeling richt zich op een vroegtijdige aanpak van conflicten en voorkomt dat ergernissen escaleren en uitmonden in een strafbaar feit. Met de inzet van vrijwillige buurtbemiddelaars lossen de partijen samen hun conflict op of komen tot een betere verstandhouding. Voorbeelden zijn o.a.: burenconflicten over geluidsoverlast, stank, pesterijen en zwerfafval. Buurtbemiddeling is een sterk middel om zelfredzaamheid, communicatie en sociale duurzaamheid in een wijk of buurt te versterken. Buurtbemiddeling biedt kansen om de kwaliteit van de buurt te verbeteren en burenproblemen vroegtijdig aan te pakken. Door het vergroten van onderling begrip tussen buurtbewoners wordt de leefbaarheid en de woonkwaliteit van de wijk positief beïnvloed. De afgelopen jaren heeft buurtbemiddeling zich ontwikkeld en heeft ingespeeld op de vraag naar groepsbemiddeling en leefomgevingsbemiddeling. Een voorbeelden hiervan is de bemiddeling tussen de sportverenigingen in Nijkerk die veel overlast ervaren en hangjongeren die gebruikt maakten van de velden. Op dit moment zijn in onze gemeente 13 buurtbemiddelaars actief. In 2013 zijn 70 aanvragen voor buurtbemiddeling opgepakt en in 2014 zijn dit 72 aanvragen.

3. Veiligheidsbeeld gemeente Nijkerk

Algemene inleiding

Net als in het Integraal Veiligheidsplan 2010-2013 en het tussenjaar 2014 streeft de gemeente Nijkerk voor de komende periode 2015-2018 naar een op maat gesneden veiligheidsbeleid en een goed afgewogen prioritering. Hiervoor is het veiligheidsbeleid 2010-2014 geëvalueerd en is er een veiligheidsanalyse gedaan. Bij de totstandkoming van dit Integraal Veiligheidsplan en de prioritering voor 2015-2018 zijn beide stappen in het proces gemaakt in samenwerking met de veiligheidspartners. Voor de veiligheidsanalyse is gebruik gemaakt van onder andere de Benchmark Veiligheid 2014, de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2013 (publicatie mei 2014) en de meest recente politiecijfers. Bij de veiligheidsmonitor is expliciet aan de inwoners gevraagd welke overlast zij ervaren in hun buurt. Daarbij zijn de onderwerpen geclusterd in: fysieke verloedering, sociale overlast en verkeersoverlast. Naast deze bronnen is gebruik gemaakt van de ervaringen en kennis van degenen, die operationeel in de veiligheidssector werkzaam zijn.

3.1 Evaluatie veiligheidsbeleid 2010-2014

Met de werkgroep integrale veiligheid zijn in 2014 de instrumenten en veiligheidsprojecten geëvalueerd. Met daarbij de belangrijke opmerking dat niets statisch is van karakter maar juist dynamisch en daardoor meegegroeid is, afgezet tegen de ontwikkelingen in de afgelopen vijf jaar. De genoemde thema's uit de voorgaande periode 2010-2014 waaronder: aanpak huiselijk geweld, Burgernet, buurtpreventie, Buurtbemiddeling, bestuurlijke strafbeschikking, cameratoezicht, collectieve beveiliging bedrijfsterreinen, gevonden en verloren voorwerpen, kwaliteitsmeter 'veilig uitgaan', het multi disciplinair evenementenoverleg, veiligheidsmonitor, het opleiden en oefenen van de gemeentelijke crisisorganisatie zijn stevig neergezet of door ontwikkeld. Hier gaan we de komende beleidsperiode mee door en houden daarbij oog voor de individuele projecten.

Het Veiligheidshuis werkte op basis van vier thema's: aanpak van jongeren, aanpak veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en huiselijk geweld. Vanuit de landelijke ontwikkeling (2014) hanteren de Veiligheidshuizen een nieuwe werkwijze (Top-X) die in 2015 verder wordt uitgekristalliseerd. Onze gemeente is actief betrokken bij de veranderende werkwijze van het veiligheidshuis Ede.

De openbare orde-projecten waar jaarlijks op is geïnvesteerd zijn onder andere: aanpak woninginbraken, aanpak jongeren, auto-inbraken, fietsendiefstal, hennep, vandalisme, geweld, preventieve voorbereiding van evenementen, politiekeurmerk veilig wonen, Europees- of wereldkampioenschap voetbal, veiligheidsweek, jaarwisseling, terrorismebestrijding en de communicatie over deze veiligheidsthema's. Deze projecten zijn en blijven maatwerk en worden altijd afgestemd op de behoefte vanuit de samenleving.

"Een praktijkvoorbeeld van een betrokken en actieve samenleving is de Week van de Veiligheid die in oktober 2014 is gehouden. Tijdens deze campagneweek organiseerde de gemeente dagelijks uiteenlopende activiteiten in samenwerking met veel (veiligheids)partners. Voorbeelden hiervan zijn o.a.: een anti-fietsdiefstalactie op station Hoevelaken met het Centrum voor Fietsendiefstal, Fietswereld Henk van de Kleut en politie. Een speciale bijeenkomst voor senioren, georganiseerd door de gemeente samen met Huize Sint Jozef, de Zonnebloem – afdeling Nijkerk, het Centrum voor Criminaliteitspreventie Veiligheid en politie. Visser Automotive organiseerde samen met het Praktijkonderwijs Accent en politie een middag om gratis kentekenplaten vast te laten zetten om deze vorm van criminaliteit tegen te gaan. Het Praktijkonderwijs Accent, het Corlaer College en het Groenhorst College werkten samen met de school van Theater gezelschap van Engelenburg, de gemeente en het Centrum voor Jeugd en Gezin zodat er voorstellingen gehouden kunnen worden op deze scholen over de gevaren van sociale media. Wijkbewoners gaan voor het inbraakpreventieproject op verschillende avonden in de veiligheidsweek met de wijkagent samen op pad de wijk in."

Voor alle instrumenten en veiligheidsprojecten geldt dat we voorafgaand en bij de aanpak goed alle partners betrekken en blijven informeren. Ook bij ad hoc veiligheidsproblemen die acuut opgepakt moeten worden.

3.2 Benchmark Veiligheid

De Benchmark Veiligheid richt zich op het integrale veiligheidsterrein. De belangrijkste variabele in deze benchmark is veiligheid en het beoogde maatschappelijke effect van het veiligheidsbeleid. Het onderzoek is gehouden in 2014 op basis van de gegevens uit het jaar 2013.

Bevindingen benchmark veiligheid

- ✓ De gemeente Nijkerk heeft een gunstig veiligheidsbeeld.
- ✓ De beschikbare capaciteit voor openbare orde en veiligheidstaken is verhoudingsgewijs gering. Aangenomen mag worden dat dit negatief doorwerkt in de samenwerking en wisselwerking, als ook in de 'technischer' aspecten van sturing en regie zoals het maken van prestatieafspraken met diverse partners. Resumerend kan echter gesteld worden dat met de middelen waarmee er gewerkt wordt, er generiek gesproken een prima veiligheidsniveau wordt gehandhaafd en aan veel aspecten van sturing een goede invulling wordt gegeven.
- ✓ Nijkerk scoort op alle onderzochte vermogens- en geweldsincidenten beter of gelijk ten opzichte van het landelijk benchmark gemiddelde. Dit betekent dat wij minder incidenten hebben dan andere gemeenten.
- ✓ Enkel binnen het veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid komt het incidenttype jeugdoverlast en vandalisme/baldadigheid meer naar voren. De items burenruzie en woonoverlast vallen op binnen het veiligheidsveld Veilige woon- en leefomgeving.
- ✓ Het integraal Veiligheidsplan is op orde en is geborgd in verschillende beleidsterreinen.
- ✓ Gesteld kan worden dat met de middelen waarmee gewerkt wordt, er generiek gesproken een prima veiligheidsniveau wordt gehandhaafd. Dit komt mede door het huidige veiligheidsniveau en de actieve betrokkenheid van inwoners en organisaties in de gemeente.

Aanbevelingen

- ✓ Meer sturen op prestatie- en effectindicatoren. Daarom vindt u in deel 2 van dit integraal veiligheidsprogramma een apart uitvoeringsprogramma. De strategische doelen en prioriteiten worden genoemd in het integraal veiligheidsprogramma. De uitgewerkte acties per veiligheidsthema zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma.
- ✓ Elkaar nog meer versterken gericht op interactieve beleidsvorming. Zowel intern als extern naar de veiligheidspartners toe. Vanaf 2014 past de gemeente actief de visie van overheidsparticipatie toe, waarbij we de zeggenschap en verantwoordelijkheid delen met de samenleving. Voorbeelden hiervan zijn de 'kwaliteitsmeter veilig uitgaan' en de 'veiligheidsweek'.
- ✓ Goede afstemming tussen het veiligheidsdomein en het sociaal domein door elkaar goed en vroegtijdig te informeren en te betrekken bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid.

3.3 Veiligheidsmonitor gemeente Nijkerk

In totaal hebben 2041 inwoners van Nijkerk de veiligheidsmonitor ingevuld, een respons van 46 %. De inwoners van Nijkerk zijn over het algemeen erg tevreden over hun eigen woonbuurt. 87% voelt zich veilig in de eigen buurt. De Veiligheidsmonitor 2013 beschrijft de zogenaamde subjectieve veiligheidsgevoelens. Subjectieve veiligheid staat voor de beleving van veiligheid, ook wel het veiligheidsgevoel genoemd. De beleving die inwoners van de veiligheid in een bepaalde wijk hebben, bepalen de subjectieve veiligheid van die wijk. Hieronder worden de conclusies uit de Veiligheidsmonitor 2013 verwoord. De resultaten uit de Veiligheidsmonitor zijn afgezet tegen de vergelijkingsgebieden, respectievelijk de veiligheidsregio Gelderland-Midden en Nederland.

Leefbaarheid woonbuurt

- ✓ De fysieke kwaliteit en het onderhoud daarvan is in Nijkerk vergelijkbaar met het gemiddelde.
- ✓ Inwoners zijn positiever dan gemiddeld over de fysieke kwaliteit en de sociale cohesie van de leefomgeving.
- ✓ 9 % van de inwoners vindt dat hun wijk vooruit is gegaan in het afgelopen jaar tegen 8 % achteruit.
- ✓ Inwoners beoordelen de leefbaarheid van hun woonbuurt gemiddeld met een 7,6 (7,4 in de beide vergelijkingsgebieden).

Overlast in de buurt

- ✓ In Nijkerk wordt minder verloedering ervaren, is er minder sociale overlast en minder verkeersoverlast in de buurt dan in de vergelijkingsgebieden.
- ✓ De drie meest voorkomende buurtproblemen zijn volgens de bewoners: te hard rijden, hondenpoep en parkeerproblemen.

Veiligheidsbeleving en onveilige plekken

- ✓ Nijkerk voelen meer mensen (87%) zich veilig in de eigen buurt dan in de vergelijkingsgebieden (79 % in de beide vergelijkingsgebieden).
- ✓ De veiligheid in de woonbuurt wordt door de inwoners beoordeeld met een 7,4. (7,1 in In de beide vergelijkingsgebieden).
- ✓ 33 % van de inwoners voelt zich in het algemeen wel eens onveilig (37 % in de beide vergelijkingsgebieden) en 1 % voelt zich vaak onveilig (2 % in de beide vergelijkingsgebieden).
- ✓ 12 % van de inwoners verwacht komend jaar slachtoffer te worden van woninginbraak.

Respectloos gedrag

- ✓ Wordt het meest veroorzaakt door onbekenden op straat, gevolgd door personeel van winkels/bedrijven, overheidsinstanties en onbekenden in het openbaar vervoer. Respectloos gedrag wordt het minst vaak veroorzaakt door bekenden zoals partner, familie of vrienden.

Slachtofferschap

- ✓ 15 % is slachtoffer geworden van een bepaald voorval of delict (19 % en 20% in de vergelijkingsgebieden). Vermogensdelicten komen het vaakst voor (9%), gevolgd door vernielingen (5 %) en geweldsdelicten (3%).
- ✓ Een op de acht inwoners is het slachtoffer geworden van cybercrime (12 %). De meest voorkomende vorm is hacken gevolgd door pesten via internet.

Functioneren politie en gemeente

- ✓ Van de inwoners die in Nijkerk contact hebben gehad met de politie, is 62 % hierover tevreden. Dat is hoger dan gemiddeld (respectievelijk 60 % in Gelderland-Midden en 58 % in Nederland).
- ✓ 21 % van de inwoners is tevreden over het functioneren van de politie in de woonbuurt, tegen 25 % in de beide vergelijkingsgebieden.
- ✓ In Nijkerk is men tevreden over het functioneren van de gemeente op het gebied van leefbaarheid en veiligheid.

Preventie

- ✓ Inwoners nemen ongeveer evenveel sociale voorzorgsmaatregelen tegen criminaliteit (zoals waardevolle spullen opbergen en verlichting laten branden bij afwezigheid) als technische maatregelen (zoals hang- en sluitwerk) dan inwoners in de vergelijkingsgebieden.

Relatie met het coalitieakkoord 2014-2018

In het coalitieakkoord “Samen de uitdaging aangaan!” is het volgende opgenomen:
Inwoners bepalen in overleg met de burgemeester drie prioriteiten voor de veiligheid in de wijk. De burgemeester neemt deze op in de afspraken met de politie.

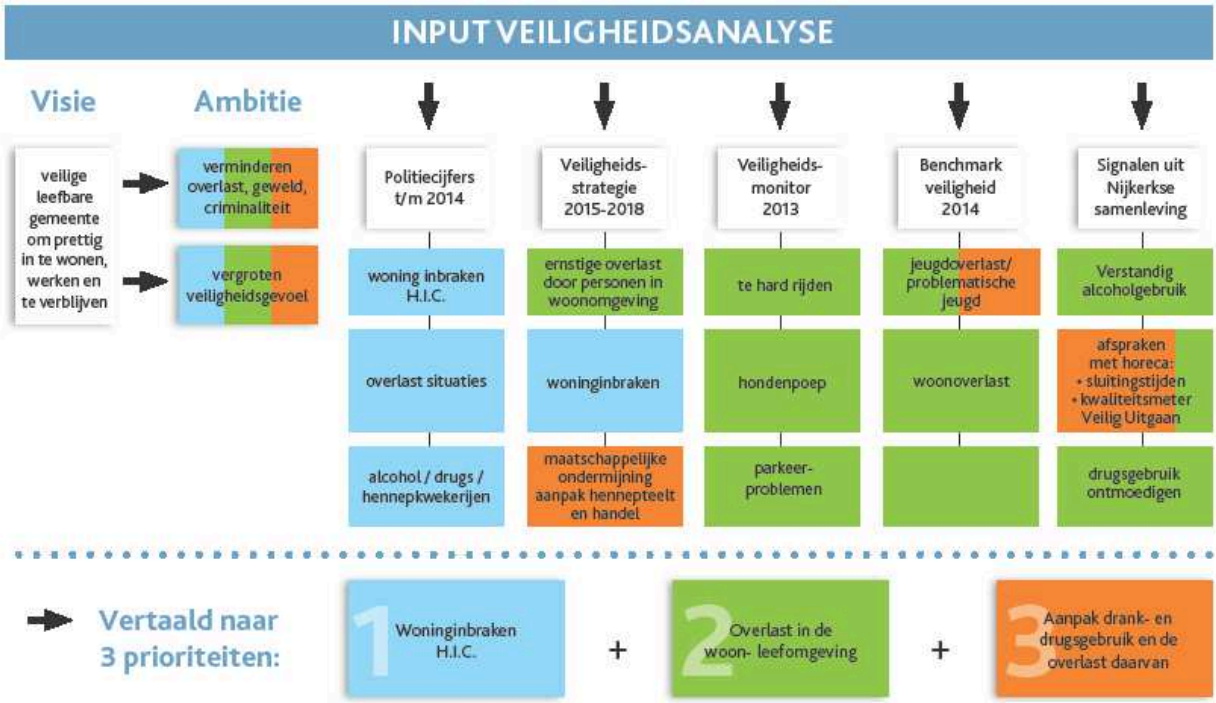
De Veiligheidsmonitor is uitgevoerd in opdracht van de gemeente Nijkerk, Ministerie van Veiligheid en Justitie en de politie. Voor dit onderzoek zijn er in de periode september tot en met november 2013 vragenlijsten uitgezet. Er zijn in het totaal 2.041 willekeurige inwoners verdeeld over alle wijken in de gemeente Nijkerk geselecteerd voor dit grootschalige onderzoek. Dit staat gelijk aan 14,6 procent van de volwassen bewoners van de gemeente. In totaal hebben 935 inwoners meegedaan. Dit komt neer op een respons van 46 procent. Al deze inwoners is gevraagd naar de veiligheidsprioriteiten in de wijk. De uitkomst is geclusterd in vijf kernen. Het beeld van de vijf clusters is relatief eenduidig. De drie meest voorkomende buurtproblemen zijn volgens de bewoners: te hard rijden, hondenpoep en parkeerproblemen. De politie en de gemeenten hebben over deze drie prioriteiten afspraken gemaakt in dit Integraal Veiligheidsplan. Samen met de inwoners en veiligheidspartners worden deze onderwerpen, conform de aanpak zoals beschreven in dit integraal veiligheidsprogramma opgepakt.

3.4 Politiecijfers
De uitkomst van de veiligheidsmonitor betreft de mening van burgers. Daarnaast is, voor het vaststellen van een prioritering, ook gekeken naar de 'objectieve veiligheid' politiecijfers, de criminaliteit, die gemeten wordt. Dit in combinatie met de waarnemingen van de politie, zoals verwoord in de gebiedsscan van de politie. Om herhaling van tabellen en gegevens te voorkomen, zijn onder de gekozen prioriteiten de politiecijfers vermeld.

3.5 Prioritering
Zoals eerder in dit hoofdstuk is te lezen zijn er verschillende partijen, gegevens, cijfers en andere factoren van belang en ook gebruikt om de veiligheidsanalyse samen te stellen. Op basis van deze analyse zijn er veiligheidsthema's die één of meerdere keren opvallend uit de analyse naar voren komen. Deze veiligheidsthema's zijn ondergebracht in drie prioriteiten waar voor de gemeente Nijkerk de focus op zal liggen in de periode 2015-2018.

Het betreft de volgende drie prioriteiten:
1) High-Impact Crimes, focus op woninginbraken
2) Overlast in de woon- en leefomgeving
3) Aanpak drank- en drugsgebruik en overlast

Daarnaast heeft de gemeente Nijkerk een visie op veiligheid en een tweetal overkoepelende ambities voor het integraal veiligheidsbeleid 2015-2018. In onderstaande figuur is de onderlinge relatie van zowel de visie, de ambities, de veiligheidsanalyse en de vertaling hiervan naar de drie prioriteiten in beeld gebracht:



Uit alle drie de veiligheidsanalyses van de drie gemeenten (Barneveld, Scherpenzeel en Nijkerk) komen bovenstaande prioriteiten naar voren. Het spreekt voor zich dat bij de aanpak en uitvoering van deze prioriteiten specifiek aandacht is voor de lokale situatie.

4. Gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel

Algemene inleiding

Er zijn in het gebied van de basiseenheid Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel diverse grensoverschrijdende veiligheidsproblemen. Vanuit strategisch oogpunt wordt gekozen voor de drie meest voorkomende en/of belangrijkste prioriteiten die in het Integraal Veiligheidsprogramma 2015-2018 verder worden uitgewerkt. Daar komt bij, dat deze prioriteiten baat hebben bij een gecoördineerde eenheid brede (Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel) aanpak. Voor de selectie van deze prioriteiten zijn verschillende bronnen geraadpleegd (o.a. beleidskaders vanuit de Rijksoverheid) en zijn er gegevens gebruikt voor het opmaken van de veiligheidsanalyse. Op basis hiervan zijn drie prioriteiten benoemd en deze drie prioriteiten worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.1 Prioriteit 1 - High Impact Crime (HIC) focus op woninginbraken

Inbraken hebben een hoge impact op betrokkenen. Er wordt inbreuk gemaakt op de privacy van bewoners en zij missen vaak dierbare en kostbare spullen. Om die reden is de aanpak van woninginbraken een belangrijk veiligheidsthema. Een gezamenlijke aanpak, waarbij iedere partner zijn eigen verantwoordelijkheid oppakt, is effectiever dan wanneer wij afzonderlijk van elkaar werken en draagt bij aan een vermindering van het aantal woninginbraken. De afgelopen jaren is er zowel landelijk als regionaal een toename geweest van het aantal woninginbraken. In de Politie Eenheid Oost-Nederland blijkt uit de politiecijfers een stijging van >13.000 (in 2011) naar >15.000 (in 2013) woning- en schuurinbraken. Daarmee heeft de Politie Eenheid Oost-Nederland in absolute zin het hoogste aantal inbraken van Nederland en kende in de periode 2011-2012 zelfs de grootste stijging. Gelukkig is er regionaal een kleine afname van 5% te zien vanaf 2012. Mede door de gezamenlijke aanpak is er inmiddels een afname van het aantal woninginbraken van 37 procent in 2014 ten opzichte van 2013. Door de prioritering van deze ‘high impact crime’ is de ingezette daling inmiddels een landelijke trend. De politiecijfers diefstal/inbraak woning van de gemeente Nijkerk zijn in onderstaande tabel inzichtelijk gemaakt:

Gemeente Nijkerk	2010/2013 (gemiddeld)	2013	2014
Woninginbraken	203	227	144

Bron: politiecijfers diefstal/inbraak woning van de gemeente Nijkerk

4.1.1. Wat is de ambitie?

Het verminderen van de criminaliteit en het vergroten van het veiligheidsgevoel. Beide worden bereikt door de daling van het aantal woninginbraken nog steviger om te zetten in een daling voor de periode 2015-2018.

4.1.2. Wat zijn de doelstellingen?

De volgende doelen willen we daarbij realiseren:

- In de periode 2015-2018 ieder jaar een daling van 5% van de woninginbraken gerekend vanaf 2014. Dit betekent doorgerekend voor de gemeente Nijkerk maximaal 117 inbraken in 2018.
- De verbeterde veiligheid moet ook als zodanig worden ervaren door de bewoners in de gemeente Nijkerk. Dit betekent dat de kans op slachtofferschap vermogensdelicten (waaronder woninginbraak) in 2017 maximaal 8% bedraagt. Bron Veiligheidsmonitor 2017 - publicatie medio 2018.

In deel 2, het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2015-2018, wordt aangegeven op welke manier wij aan deze doelstellingen uitvoering willen geven en welke concrete zaken wij in dat verband gaan oppakken.

4.2 Prioriteit 2 - Overlast in de woon- en leefomgeving

Veel incidenten in de directe woon- en leefomgeving hebben te maken met verschillende soorten overlast. In onze gemeente wordt er minder verloedering ervaren, is er minder sociale overlast en is er minder verkeersoverlast dan gemiddeld in de regio Gelderland-Midden en Nederland (bron: Veiligheidsmonitor 2013). Dat wil niet zeggen, dat deze prioriteit minder van belang is. Integendeel. Als belangrijkste buurtproblemen in onze gemeente worden nog steeds te hard rijden, hondenpoep, parkeerproblemen, overlast van rondhangende jongeren en woonoverlast genoemd. Het is dan ook van belang om deze signalen van bewoners serieus te nemen en hier, samen met onze veiligheidspartners, op in te spelen. Uiteraard is het hierbij belangrijk om die maatregelen te nemen in die wijken, waar de overlast het meest wordt ervaren. De Veiligheidsmonitor geeft hier, in combinatie met gerichte politiecijfers en de informatie van het Meldpunt Jongeren Op Straat (JOS), duidelijke signalen voor af. In onderstaande tabel een overzicht van het aantal overlastsituaties en misdrijven in de gemeente Nijkerk.

	2010/2013 (gemiddeld)	2013	2014
Overlast jeugd	204	221	214
Diefstal fiets/bromfiets	166	189	112
Parkeerproblemen	79	69	72
Diefstal af/uit auto	186	144	122
Vernielingen	224	162	179
Overlast vuurwerk	50	58	49

Bron: politiecijfers m.b.t. overlastsituatie en misdrijven in de gemeente Nijkerk

Naast deze genoemde buurtproblemen is het van belang om ook actief in te zetten op specifieke onderwerpen gericht op de (eigen) veiligheid in de directe woon- en leefomgeving. Deze thema's lijken wat oneigenlijk op deze plaats maar maken wezenlijk onderdeel uit van de veiligheidsthema's binnen de woon- en leefomgeving. Deze specifieke onderwerpen zijn hieronder nader genoemd:

- Terugkeer ex-gedetineerden
- Mensenhandel
- Kindermishandeling/misbruik
- Huiselijk geweld

Terugkeer ex-gedetineerden

Adequaat om te blijven gaan met terugkeer van ex-gedetineerden in de samenleving is van belang, met name van hen, waarbij een reële kans op maatschappelijke onrust bestaat.

Mensenhandel

Het landelijk vastgestelde basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel dient als referentiekader en handelingsperspectief voor onze gemeente om onze rol binnen de bestuurlijke aanpak van mensenhandel (verder) in te vullen. De achterliggende vraag is hierbij: 'Wat is minimaal nodig om mensenhandel vanuit het bestuur effectief aan te kunnen pakken?' Wij spelen een belangrijke rol bij de integrale aanpak van mensenhandel. De gemeente staat voortdurend met verschillende ketenpartners in contact en zal, waar nodig, bestuurlijke middelen inzetten om mensenhandel aan te pakken. We werken hierbij aan:

- Een actieve signalering van mensenhandel (signalen van burgers, politie/justitie)
- We hebben een ketenregisseur mensenhandel aangewezen die optreedt als contactpersoon binnen de gemeente, die bekend is met de bestuurlijke mogelijkheden om op te treden tegen mensenhandel en die bekend is met de instanties waar slachtoffers mensenhandel terecht kunnen.
- Het opstellen van gemeentelijk/regionaal beleid en lokale regelgeving dat de aanpak van mensenhandel ondersteunt. De aanpak van seksuele uitbuiting is hier een onderdeel van.

Kindermishandeling en kindermisbruik

Kindermishandeling/misbruik vindt in Nederland in toenemende mate plaats. Alleen al in 2014 zijn naar schatting 119.000 kinderen slachtoffer van geweld. Cijfers voor onze eigen gemeente zijn niet bekend. In de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties zijn drie pijlers maatgevend voor de maatregelen die genomen worden:

- het versterken van de positie van (potentiële) slachtoffers via preventie, signaleren en waar nodig bieden van opvang en nazorg.
- het gericht opsporen en aanpakken van de daders.

- het doorbreken van de intergenerationele overdracht van geweld.

Huiselijk geweld

In Nederland wordt jaarlijks een miljoen mensen slachtoffer van incidenteel huiselijk geweld. Tussen de 200.000 en 230.000 personen hebben zelfs te maken met ernstig of herhaald huiselijk geweld. Huiselijk geweld is geweld gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. De term 'huiselijk geweld' verwijst naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Het gaat dan om partners, ex-partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. Er is bij huiselijk geweld meestal sprake van een machtsverschil, waarbij het slachtoffer afhankelijk is van de pleger. Het geweld kan zowel lichamelijk zijn als seksueel of psychisch. In samenwerking met het Veiligheidshuis wordt huiselijk geweld daar waar mogelijk opgepakt. De burgemeester zal het hem ten dienste staande instrumentarium (tijdelijke huisverboden) hiervoor inzetten.

4.2.1. Wat is de ambitie?

Het verminderen van de criminaliteit en het vergroten van het veiligheidsgevoel. Beide worden bereikt door het terugdringen van het aantal overlastmeldingen jeugd, parkeren en verkeersoverlast en het terugdringen van het aantal fiets/bromfietsdiefstallen en diefstallen uit auto's in woonwijken, met name toegespitst op die wijken, waar de specifieke overlast het meest wordt ervaren. Communicatie en afstemming tussen alle veiligheidspartners en de bewoners in de wijken is optimaal, structurele problemen die de objectieve en subjectieve veiligheid aantasten behoren tot het verleden.

4.2.2. Wat zijn de doelstellingen?

De volgende doelen willen we daarbij realiseren:

- Een jaarlijkse daling van minimaal 5% van het aantal overlastmeldingen en diefstallen in de periode 2015-2018 ten opzichte van het jaar 2014.

	2014	2018
Overlast jeugd	214	174
Diefstal fiets/bromfiets	112	91
Parkeerproblemen	72	59
Diefstal af/uit auto	122	99
Vernielingen	179	146
Overlast vuurwerk	49	40

Bron: politiecijfers m.b.t. overlastsituaties en misdrijven in de gemeente Nijkerk

- Een daling van minimaal 20% van de overlastbeleving die bewoners ervaren in hun eigen buurt (Bron Veiligheidsmonitor 2017 - publicatie medio 2018).
- De komst van plegers van ernstige gewelds- en zedendelicten, na detentie of verlof, mag geen verrassing meer zijn voor onze gemeente. De gemeente Nijkerk sluit hiervoor een convenant af met het Ministerie van Veiligheid en Justitie in het kader van de Wet Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen met als doel een juiste balans aan te brengen tussen het zwaarwegend belang bij handhaving van de openbare orde na terugkeer en de belangen van de betreffende plegers.
- Mensenhandel wordt, in samenwerking met de veiligheidspartners, effectief aangepakt. Deze aanpak begint bij het signaleren van het probleem.
- Huiselijk geweld wordt integraal aangepakt en in samenwerking met gemeenten, politie, Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie en Veilig Thuis.

“Een praktijkvoorbeeld: een stijging van het aantal overlastmeldingen van hangjongeren via het gemeentelijk Meldpunt JOS (Jongeren Op Straat) wil niet zeggen dat de overlast is toegenomen. De gemeente Nijkerk heeft de afgelopen jaren vanaf 2007 veel geïnvesteerd in de bekendmaking, aanpak en uitvoering van het JOS, waardoor inwoners van Nijkerk het meldpunt beter weten te vinden. Problemen met jongeren worden daardoor sneller en beter opgelost dan in het verleden toen het aantal meldingen dat binnenkwam lager was. Een daling van het aantal overlastmeldingen van hangjongeren betekent dus ook niet per definitie een daling van de voorkomende overlast. Het is daarom van belang om ook het effect te meten van de overlastbeleving.”

In deel 2, het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2015-2018, wordt aangegeven op welke manier wij aan deze doelstellingen uitvoering willen geven en welke concrete zaken wij in dat verband gaan oppakken.

4.3 Prioriteit 3A - Aanpak drugsgebruik en drugsoverlast

In de gemeente Nijkerk zijn – net als veel andere gemeenten – met een aantal jongeren die drugs gebruiken. Vanuit de GGD monitoren lijkt het drugsgebruik onder jongeren in Nijkerk laag. Maar naar aanleiding van de signalen uit de gemeenschap van o.a. Moedige Moeders, Jeugd en Jongerenwerk en politie ligt het drugsgebruik onder de jongeren hoger dan de GGD monitoren aangeven. Het daadwerkelijke drugsgebruik is bij de gemeente niet bekend. Vanuit de 'Aanpak per kern' die is gestart in 2014 blijkt de problematiek in ieder geval groter is dan de gegevens uit de laatste GGD monitor aangeeft.

De 'Aanpak per kern' is succesvol gebleken en wordt voortgezet in 2015. De uitvoerende partijen zijn Welstede en stichting Jeugd- en Jongerenwerk. De gemeente bewust gekozen om de projectopzet van 'Aanpak per kern' te kantelen. Dit betekent dat inwoners gefaciliteerd worden in het oppakken van hun eigen verantwoordelijkheid. De gemeente gaat samen met alle partijen een plan van aanpak schrijven om voornamelijk drugsproblematiek aan te pakken. Daarnaast zal de gemeente en politie zich ook moeten richten op andere facetten zoals dealers en telers.

Drugsgebruik naar kern, totaal Nijkerk (%)

Drugs	Nijkerk	Nijkerkerveen	Hoevelaken	Totaal Nijkerk
E-Movo				
Ooit softdrugs gebruikt	12	7	12	11
Softdrugs in afgelopen 4 wk	4	2	4	4
Ooit harddrugs gebruikt %	4	2	4	3
Harddrugs afgelopen 4 wk	1	2	3	2

Bron: VGGM Monitor E-MOVO 2011 (wordt 1x per 4 jaar uitgevoerd)

De politie geeft in de Veiligheidsstrategie 2015-2018 aan dat teelt en handel in hennep een wezenlijk onderdeel uitmaakt van de georganiseerde criminaliteit. De meeste activiteiten op dit gebied spelen zich buiten het blikveld van de inwoners af maar vormen een potentieel gevaar. Denk hierbij aan de kans op branden in woningen en bedrijven. Daarnaast wordt de teelt en handel in hennep gebruikt voor het witwassen van crimineel geld. Alleen al in de Politie Eenheid Oost-Nederland houden 41 zogenaamde Criminele Samenwerkingsverbanden zich bezig met de handel en teelt in hennep.

	2010/2013 (gemiddeld)	2013	2014
Overlast alcohol/drugs	20	34	47
Aantreffen drugs	3	1	7
Aangetroffen hennepkwekerijen	-	9	5

Bron: politiecijfers m.b.t. alcohol / drugs in de gemeente Nijkerk

4.3.1. Wat is de ambitie?

Het verminderen van de criminaliteit en het vergroten van het veiligheidsgevoel. Dit wordt bereikt door:

- Het in kaart brengen van het drugsgebruik en de daarmee gepaarde overlast onder jongeren.
- Naar aanleiding van het gezamenlijke plan van aanpak wordt ingezet op een daling van het aantal jongeren dat soft- en harddrugs gebruikt.
- Bewustwording creëren onder ouders en jongeren over drugsgebruik.
- Het opsporen van hennepkwekerijen en de aanpak van telers en witwaspraktijken.

4.3.2. Wat zijn de doelstellingen?

De volgende doelen willen we daarbij realiseren:
De gemeente Nijkerk zet in op een brede ketenaanpak om – samen met alle belanghebbenden (veiligheids-, zorg- en betrokken partijen, inwoners zelf, Moedige Moeders, e.d.) – te werken aan een integrale aanpak van het drugsgebruik en de drugsoverlast door jongeren in Nijkerk. De gemeente Nijkerk voert de procedurele regie, maar werkt in samenspraak met keten- en andere partners aan de aanpak van drugsgebruik en drugsoverlast door jongeren in Nijkerk. Daarnaast ligt de focus op de aanpak van hennepteelt en de handel daarin. De volgende doelstellingen worden gehanteerd:

- Samen met betrokken partijen wordt een plan van aanpak geschreven om drugsproblematiek aan te pakken.
- Voorkomen dat jongeren – voor het eerst of opnieuw – experimenteren met soft- en harddrugs.
- Voorkomen dat jongeren – vanuit hun experimenteer- en groepsgedrag – in een structureel gebruik van soft- en harddrugs vervallen.
- Tegengaan van drugsoverlast, drugshandel en druggerelateerde criminaliteit.
- Een jaarlijkse daling van minimaal 5% van het aantal drugs gerelateerde overlastmeldingen in de periode 2015-2018 ten opzichte van het jaar 2014.
- Geven van voorlichting over drugsgebruik (verslaving breed/weerbaarheid) gericht op ouders en jongeren.
- Vermindering van het aantal illegale hennepkwekerijen in 2018 ten opzichte van 2014 door versterkte inspanning bij de opsporing door de politie en de bestuurlijke aanpak van gemeente.

In deel 2, het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2015-2018, wordt aangegeven op welke manier wij aan deze doelstellingen uitvoering willen geven en welke concrete zaken wij in dat verband gaan oppakken.

4.4 Prioriteit 3B - Aanpak drankgebruik en drankoverlast

Vanaf 2009 neemt de gemeente Nijkerk deel aan het regionale samenwerkingsverband FrisValley. Dit gezamenlijke alcoholpreventieproject loopt tot en met 2015. Met dit project willen 6 gemeenten het alcoholgebruik onder jongeren terugdringen.

De gemeente Nijkerk heeft haar alcoholaanpak verder uitgewerkt in het 'Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Nijkerk' dat op 30 oktober 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad. Om inzicht te krijgen in het alcoholgebruik zijn de onderzoeksgegevens van de VGGM Monitor in onderstaand overzicht opgenomen. Het betreft een momentopname van het alcohol gebruik onder jongeren.

Alcoholgebruik naar kern, totaal Nijkerk (%)

Alcohol	Nijkerk	Nijkerkerveen	Hoevelaken	Totaal Nijkerk
E-Movo				
Alcohol in afgelopen 4wk weken	39	46	46	41
Binge drinken (5 of meer alc dranken bij 1 gelegenheid) in afgelopen 4 wk	30	32	32	30
Dronken/aangeschoten geweest in afgelopen 4 wk	16	15	23	17
Ouders vinden goed dat kind alcohol drinkt	18	33	28	21

Bron: VGGM Monitor E-MOVO 2011 (wordt 1x per 4 jaar uitgevoerd)

	2010/2013 (gemiddeld)	2013	2014
Overlast alcohol/drugs	20	34	47
Openbare dronkenschap	Niet geregistreerd	12	11

Bron: politiecijfers m.b.t. alcohol / drugs in de gemeente Nijkerk

De volgende ambitie en doelstellingen zijn opgenomen het 'Preventie- en handhavingsplan alcohol gemeente Nijkerk':

4.4.1. Wat is de ambitie?

- Het terugdringen van het te vroeg, te veel en te vaak gebruik van alcohol, met name onder jongeren.
- Bewustwording creëren onder ouders en jongeren over drankgebruik.

4.4.2. Wat zijn de doelstellingen?

De volgende doelen willen we daarbij realiseren:

- Uitstellen van de leeftijd waarop jongeren voor het eerst alcohol drinken.
- Verminderen van de frequentie van alcoholgebruik door jongeren.
- Terugdringen van de hoeveelheid alcohol die wordt gebruikt door jongeren tot 18 jaar.
- Verminderen van de fysieke beschikbaarheid van alcohol onder de 18 jaar.
- Terugdringen van de door jongeren beleefde onverschilligheid van hun ouders ten aanzien van hun alcoholgebruik.
- Aanvullende doelstelling is een jaarlijkse daling van minimaal 5% van het aantal drank gerelateerde overlastmeldingen in de periode 2015-2018 ten opzichte van het jaar 2014.

In deel 2, het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2015-2018, wordt aangegeven op welke manier wij aan deze doelstellingen uitvoering willen geven en welke concrete zaken wij in dat verband gaan oppakken.

4.5 Nieuwe ontwikkelingen

Veiligheidsvraagstukken zijn niet statisch van karakter. Actuele situaties en ontwikkelingen kunnen leiden tot aanpassingen in het aanpakken van vraagstukken. Dat kan zijn op het gebied van de organisatie, op het gebied van het instrumentarium maar ook op de prioriteitsstelling. Uiteraard zal bij wijziging van de prioriteitsstelling, zoals opgenomen in dit veiligheidsprogramma, dit aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

4.6 Niet geprioriteerde veiligheidsthema's

Zoals aangegeven werkt de gemeente de komende jaren aan de hand van een drietal uitgewerkte prioriteiten. Uiteraard wil het benoemen van deze prioriteiten niet zeggen dat alle andere activiteiten op het gebied van leefbaarheid en veiligheid worden stopgezet of van minder belang zijn. Vele projecten binnen de gemeente Nijkerk hebben zich ontwikkeld tot een goed en nuttig instrument om de veiligheid in onze gemeente te borgen. De uitwerking van deze niet geprioriteerde veiligheidsthema's en specifieke onderwerpen zijn opgenomen in het bijgaande Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid Nijkerk 2015-2018.

5. Financiële paragraaf

In de programmabegroting zijn financiële middelen voor het veiligheidsbeleid opgenomen. Daar waar sprake is van voorgenomen nieuwe acties zal eerst gekeken worden of deze binnen de bestaande programmabegroting kunnen worden afgewogen. In de gemeentebegroting 2015 is voor Openbare Orde en Veiligheid een bedrag van € 153.000 opgenomen. Dit bedrag is uitgesplitst in drie componenten. Zie daarvoor onderstaande tabel:

Begroting 2015 - product 110.2 Integrale Veiligheid

Uitgesplitst in 3 componenten:	Bedrag	Voorbeelden van beleid/projecten/instrumenten die hieruit betaald worden:
1. Directe kosten	€ 110.000	Buurtbemiddeling Buurtpreventie Burgernet Integraal Veiligheidsbeleid RIEC Veiligheidsprojecten openbare orde en veiligheid Veiligheidsmonitor Veiligheidshuis
2. Uren Juridische zaken	€ 8.000	Juridische ondersteuning
3. Kapitaallasten	€ 34.000	Cameratoezicht
Totale begroting	**€ 153.000**	

Voor de aanpak van prioriteit 3. drugs en drank zijn in de programmabegroting 2015 twee stelposten opgenomen onder het product ‘Preventieve gezondheidszorg’ (met FCL kenmerk: 6.710.1.05). Het betreft enerzijds een jaarlijkse stelpost van € 15.000 voor de periode 2015-2019 gericht op de aanpak van drugs en alcohol. Anderzijds betreft het een jaarlijkse stelpost van € 10.000 voor de voortzetting van de ‘Aanpak per kern’ (FrissValley) voor periode 2016-2019.

Vanuit FrisValley zijn de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel voornemens om de samenwerking in 2015 te continueren met als speerpunt de aanpak van drugsgebruik onder jongeren en handel/teelt van drugs. Gezien het feit dat de samenwerking vanuit FrisValley afloopt. De financiële middelen zijn hiervoor op dit moment niet beschikbaar, maar zullen in een afzonderlijk voorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Daar waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van exogene financiering zoals subsidie stromen van het Rijk en provinciale subsidies.

6. Communicatie

Veel burgers beschouwen veiligheid als belangrijk thema voor hun woonplaats, voor hun wijk, voor hun straat. Het onderwerp is dagelijks actueel. Dat blijkt ook uit alle media aandacht voor uiteenlopende veiligheidsthema's. Communicatie over deze veiligheidsthema's is daarom een noodzaak. Communicatie staat niet op zichzelf, maar volgt de inhoud van het beleid.

In bijgevoegd uitvoeringsprogramma is een grote diversiteit van projecten en acties opgenomen. De keuze voor welke communicatie daarbij nodig is, wordt per project of actie gemaakt. Bijvoorbeeld een Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, een Week van de veiligheid of het ontwikkelen van een plan van aanpak voor drugs vergen elk hun eigen aanpak.

Afhankelijk van het doel van communicatie, zoals (overheidsparticipatie of voorlichting) maken we een keuze voor de aanpak en bijbehorende communicatiemiddelen. Dit varieert van gesprekken, bijeenkomsten, inzet van 'social media', gebruik van eigen gemeentelijke communicatiemiddelen (bijv. pagina in de krant en website), aanhaken bij regionale of landelijke middelen en gebruik van netwerken/middelen van inwoners en organisaties (bijv. whats-app groepen, wijknieuwsbrief). Daarnaast zetten we communicatie in als de actualiteit daarom vraagt.

Integraal Uitvoeringsprogramma Nijkerk 2015-2018



DEEL 2

Inleiding

Het tweede deel van het Integraal Veiligheidsprogramma Nijkerk 2015-2018 bestaat uit het uitvoeringsprogramma. In dit programma staat op welke manier wij invulling willen geven aan de in het eerste deel beschreven ambities en doelstellingen. Kortom: wat gaan wij doen om onze doelstellingen te bereiken?

Hieronder vindt u – per prioriteit – een overzicht van concrete maatregelen en activiteiten:

Uitwerking van de 3 prioriteiten:

Prioriteit 1 - High Impact Crime (HIC) focus op woninginbraken

High Impact Crimes – in het bijzonder woninginbraken – hebben grote gevolgen voor het veiligheidsgevoel van inwoners. Het is daarom dat de aanpak en het tegengaan van woninginbraken tot één van de topprioriteiten van het regionaal veiligheidsbeleid is gerekend.



Wat wordt daarvoor gedaan?

De gemeente Nijkerk voert op lokaal niveau de regie op de gezamenlijke aanpak van woninginbraken. De leden van de lokale driehoek naast de gemeente Nijkerk, Openbaar Ministerie en de Nationale Politie, en ook de gemeente Barneveld en de gemeente Scherpenzeel zijn hierin belangrijke samenwerkingspartners binnen de Basiseenheid Veluwe Vallei Noord.

Vanuit de gezamenlijke doelstellingen/streefcijfers en monitoring zet de gemeente Nijkerk in op de volgende punten:

- ✓ De gemeente Nijkerk stimuleert burgerparticipatie om de sociale cohesie te verhogen in de gebieden die het meest vatbaar zijn voor woninginbraken. Denk hierbij aan het promoten en actief faciliteren van initiatieven als buurtpreventieprojecten:
  - *Whats-app groepen:* in 2014 is er tijdens Boerenmaandag een whats-app groep opgezet onder horecaondernemers, de politie en de toezichthouders van de gemeente. Met als resultaat een goede en snelle onderlinge communicatie zodat vragen en problemen adequaat konden worden opgelost. Dit experiment zal vaker worden ingezet bij evenementen. Daarnaast zijn er buurtpreventieteams en betrokken bewoners die graag een buurtpreventieteam willen oprichten. De gemeente en politie stimuleren en faciliteren hierbij het gebruik van whats-app groepen. Hiervoor worden in 2015 meerdere pilots gestart in een aantal wijken. De belangrijkste taak van bewoners is het signaleren van verdachte situaties in wijken en buurten, dit via sociale media met elkaar delen en hierdoor voorkomen dat er strafbare feiten worden gepleegd.
  - *Witte voetenacties:* in een aantal wijken gaat de wijkagent, samen met de deelnemers aan de betreffende whats-app groep, de wijk in. Bewoners signaleren hierbij verdachte situaties en melden dit direct aan de aanwezige politie. In die situaties, waar bewoners signaleren dat er (schuur)deuren niet zijn afgesloten, de woning niet bewoond oogt, wordt er een ‘wit voetje’ achtergelaten, waarbij de betreffende bewoner attent gemaakt wordt op de mogelijkheid om preventieve maatregelen te nemen.
  - *Project Waaks:* hondenbezitters ontvangen een brief, waarin zij worden opgeroepen extra waakzaam te zijn bij het uitlaten van hun hond en waarin zij tips krijgen om verdachte situaties snel te melden.

- ✓ De gemeente stimuleert Burgernet als samenwerkingsverband tussen burgers, gemeente en politie om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Door middel van actieve communicatie zal de gemeente de komende jaren burgernet blijven promoten.

- ✓ De gemeente en de politie stimuleert inwoners om hun huizen beter te beveiligen door het afgeven van preventiebrieven tijdens vakantieperiodes.

- ✓ De gemeente organiseert voorlichtingsavonden (ook specifiek voor doelgroepen), verstrekt preventieadviezen en houdt in planologisch opzicht rekening met het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

- ✓ De gemeente Nijkerk participeert in landelijke campagnes van politie (zoals het Donkere dagen offensief) en het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid).

- ✓ We voeren 2015 het Digitale Opkoopregisterregister in voor de helingbestrijding: 'geen heler, geen steler' in. Dit bij die bedrijven, die wettelijk verplicht zijn een opkoopregister bij te houden (juweliers, fietsenmakers e.d.) en controleren deze ook door een daartoe aangewezen BOA, uiteraard in nauwe samenwerking met de politie.

- ✓ We werken in het Veiligheidshuis nauw samen (*best practices)* op het gebied van de persoonsgerichte aanpak gericht op woninginbrekers. Hierbij wordt op basis van een breed persoonsdossier gekozen voor een interventiestrategie die toegespitst is op de persoon. Het doel van deze aanpak is om recidive te voorkomen en woninginbrekers te resocialiseren.

- ✓ De politie zal in 2015 een begin maken met het werken in zogenaamde Veiligheidsteams. Wijkagenten, die samen met bewoners (wijkplatforms), woningbouwcorporatie en gemeente nauw samenwerken in de strijd tegen woninginbraken.

- ✓ Het delen van *'best practices'* in het district Gelderland-Midden tussen de gemeenten, politie en Openbaar Ministerie. Start is gemaakt in september 2014. Het eerste concrete resultaat is het delen van politiedata op het gebied van woninginbraken met gemeenten. Zodat huidige aanpakken kan worden verbeterd, waarbij constant wordt gezocht naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om de woninginbraken te voorkomen.

- ✓ We ondersteunen slachtofferhulp, die na iedere woninginbraak wordt aangeboden.

- ✓ Ook in 2015-2018 werkt de gemeente weer actief mee aan de 'Week van de Veiligheid' en '1 dag niet', waarin gezamenlijke acties worden gebundeld en gecommuniceerd.

- ✓ Het gemeentepersoneel dat op straat werkt en de wijkagenten kennen elkaar en hebben contact wanneer er verdachte situaties worden gesignaleerd.

Prioriteit 2 - Overlast in de woon- en leefomgeving

De gemeente Nijkerk voert op lokaal niveau de regie op de gezamenlijke aanpak van overlast. Voor wat betreft horeca, de jaarwisseling, grote evenementen en jeugdoverlast op straat vindt regelmatig overleg plaats op diverse niveaus en verschillende disciplines, zoals hieronder concreet verwoord. Onze strategische partners (o.a. bewoners) worden hier actief bij betrokken.

Wat wordt daarvoor gedaan?

- ✓ Binnen het veiligheidsproject Kwaliteitsmeter 'Veilig Uitgaan' wordt samen met de horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, bewoners, politie en andere betrokkenen gewerkt om binnenstad van Nijkerk veiliger te maken en de overlast te verminderen.

- ✓ Er is structureel toezicht in het horecagebied, met name in de weekenden. Dit toezicht wordt gedaan door daarvoor speciaal aangewezen gemeentelijke Boa's, in nauwe samenwerking met de politie.

- ✓ In het multi disciplinair evenementenoverleg worden maandelijks alle grote B en C evenementen integraal besproken met politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening en gemeente. Indien nodig of gewenst ook met de organisatoren van een evenement. Al deze evenementen zijn opgenomen in een jaarplanning waarbij vooraf bepaald wordt of extra inzet van hulpdiensten en instrumenten nodig is voor het veilig verloop van het evenement.

- ✓ Met het meldpunt JOS (Jongeren Op Straat) coördineert de gemeente binnengekomen klachten rondom jongeren-overlast, zet ze acties uit om problemen op te lossen en bewaakt deze acties.

- ✓ Mochten er jeugdgroepen of individuele jongeren zijn/ontstaan die als hinderlijk, overlast gevend of crimineel worden geoormerkt, zullen deze via het Veiligheidshuis en/of via de leerplichtambtenaar van de gemeente Nijkerk worden aangemeld bij het RON (Risico Overleg Nijkerk). Voor deze groepen/individuen wordt een probleemanalyse en aanpak geschreven. Uitvoering van dit plan vindt dan plaats in goede afstemming met politie, gemeente en gebiedsteam. Het RON houdt zich dus ook bezig met individuele jongeren binnen een groep, met naam en rugnummer.

- ✓ Het cameratoezicht in de binnenstad van Nijkerk wordt actief ingezet op structurele of incidentele overlastsituaties.

- ✓ Mobiel cameratoezicht zal, als de wetswijziging medio 2015 van kracht is, worden ingezet op die plaatsen en in die wijken, waar structureel overlastmeldingen worden gedaan. Daarnaast wordt mobiel cameratoezicht door de politie ingezet o.a. bij grote evenementen zoals Boerenmaandag.

- ✓ De burgemeester zal tijdelijke huisverboden opleggen aan plegers van huiselijk geweld. Dit ter bescherming van de (minderjarige) huisgenoten.

- ✓ Van alle schade aan gemeentelijke eigendommen wordt direct aangifte gedaan en zal, als de daders bekend zijn/worden, de schade verhaald worden op deze daders.

- ✓ 0-beleid ter zake coffeeshops zal onverkort worden gehandhaafd.

- ✓ Alle teruggekeerde plegers van ernstige gewelds- en/of zedendelicten zullen, ruim voorafgaande aan de terugkeer, besproken worden in een overleg met burgemeester, justitie, politie en reclassering. Per situatie vraagt dit uiteraard om zorgvuldigheid en adequaat handelen, met name gericht op een goede en veilige woon- en leefomgeving en het voorkomen van ernstige onlusten of gevaarlijke situaties in wijken. In 2015 zal de gemeente Nijkerk aansluiten bij de informatievoorziening op basis van de Wet Bestuurlijke informatievoorziening justitiabelen (BIJ).

- ✓ Buurtbemiddeling bemiddelt tussen bewoners die in een conflictsituatie zitten of dreigen te komen. Buurtbemiddeling richt zich op een vroegtijdige aanpak van conflicten en voorkomt dat ergernissen escaleren en uitmonden in een strafbaar feit. Met de inzet van vrijwillige buurtbemiddelaars lossen de partijen samen hun conflict op of komen tot een betere verstandhouding. Jaarlijks kan Buurtbemiddeling ongeveer 80 zaken oppakken.

- ✓ Inzet van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). De gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel beschikken over één groep Boa's. Nijkerk beschikt over 3,89 FTE inclusief de Boa Drank- en Horeca. Van deze 3,89 FTE zijn er 2 ondergebracht in bovengenoemde groep. De Boa Drank- en Horeca werkt samen met collega Boa's in FrisValley-verband. Door te werken met één Boa-groep, kunnen taken worden verdeeld en kunnen Boa's ook in een andere gemeente worden ingezet op het gebied van toezicht en handhaving. De Boa's werken allen in Domein 1, openbare ruimte. De taken/werkzaamheden van de Boa's zijn/worden verwoord in het jaarlijkse werkplan "Toezicht Openbare Ruimte en Drank- en Horeca". Samenvattend worden de volgende taken uitgevoerd:

  - *Controle Parkeren:* gecontroleerd wordt op overtreding van de parkeerregels bij met name betaald parkeren.
  - *Gebiedsgerichte surveillance openbare ruimte:* gecontroleerd wordt o.a. op de regels met betrekking tot hondenregels (aanlijngebod, hondenverontreiniging), reclame-uitingen (graffiti, wildplakken, illegale handelsreclame, uitstallingen) en parkeerexcessen (caravans, aanhangers, voertuigwrakken). Een deel van de geconstateerde overtredingen wordt bestuursrechtelijk gehandhaafd. Signalen uit de verschillende wijken en de herkomst van meldingen/ handhavingverzoeken bepalen voor een belangrijk deel op welke locaties en op welke wijze de toezichthouders ingezet zullen worden. Het accent ligt op de binnenstad van Nijkerk. Indien in een gebied veel problematiek is, zal het toezicht in het gebied geïntensiveerd worden. Van de zichtbare aanwezigheid van de toezichthouders in het gebied gaat een preventieve werking uit.
  - *Toezicht Drank- en Horecawet:* hieronder valt ook controle op speelautomaten en drankketen. De controles voor de komende jaren zijn vooral gericht op voorkomen van schenken aan jongeren, paracommercie en schenktijden en (grotere) evenementen.
  - *Toezicht Afval:* taak wordt uitgevoerd in samenhang met de taak 'gebiedsgerichte surveillance'. Gelet wordt op de (ongewenste) aanwezigheid van afvalstoffen (dumpingen, zwerfafval, het onjuist aanbieden van grofvuil, huisvuil en bedrijfsvuil). De geconstateerde overtredingen kunnen bestuursrechtelijk worden aan-/opgepakt. Daarbij zullen de mogelijkheden van de uitbreiding van de onder Domein 1 vallende bevoegdheden worden ingezet. In het bijzonder betreft dit de handhaving op zwerfvuil rondom horecagelegenheden en de handhaving op aanbieden van bedrijfsafval bij huisafval.
  - *Behandeling meldingen en handhavingsverzoeken:* deze taak betreft de behandeling van meldingen of handhavingsverzoeken over onder meer de openbare ruimte, zoals afval, illegale reclame, parkeeroverlast en illegaal kamperen. De gemeente Nijkerk pakt handhavingsverzoeken altijd op. Op grond van vaste jurisprudentie heeft de gemeente in deze gevallen een beginselplicht tot handhaving.
  - *Toezicht op evenementen:* jaarlijks worden vele evenementen georganiseerd. Een aantal daarvan zijn groot (o.a. Boerenmaandag en Dorpsdag Hoevelaken). Deze evenementen zullen integraal gecontroleerd worden op naleving van de wet- en regelgeving.

- ✓ Met betrekking tot de formatie van de Buitengewoon Opsporingsambtenaren wordt nog het volgende opgemerkt:
  - De samenwerking met Barneveld en Scherpenzeel is op 1 januari 2014 gestart als proef. Gezien het succes van de proef, maar ook als uitwerking van het voor de organisatie van Nijkerk vastgestelde Veranderplan, zal in 2015 de proef worden omgezet in een meer definitieve samenwerking.

- ✓ Strafbeschikking Openbare Ruimte: Boa's leggen een bestuurlijke strafbeschikking op voor overlastfeiten.

- ✓ Bestuurlijke boete: daarvoor speciaal aangewezen Boa's kunnen, in het kader van de Drank en Horecawet, een boeterapport opmaken van geconstateerde strafbare feiten, zoals alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 jaar.

- ✓ Het Ministerie heeft de afsteektijden van vuurwerk teruggebracht naar oudejaarsdag vanaf 18.00 uur tot nieuwjaarsmorgen 02.00 uur. Voor en na deze tijden is dit niet toegestaan. Extra toezicht op dit beleid zal, met name op oudejaarsdag, rond verzorgingstehuizen en in de winkelcentra worden ingezet.

- ✓ In woonwijken en op plaatsen, waar veel fietsen en/of bromfietsen worden ontvreemd, zal gewerkt gaan worden met lokfietsen.

- ✓ Het project 'Niets erin, Niets eruit' zal ook in woonwijken, waar veel diefstallen uit auto's plaatsvinden, worden toegepast.

- ✓ Wet BIBOB : de komende jaren kan de gemeente nieuwe aanvragen van horecavergunningen en vastgoedtransacties toetsen op grond van de Wet BIBOB (Wet Bevordering Integriteit Beoordelingen door het Openbaar Bestuur).

Prioriteit 3A - Aanpak drugsgebruik en – drugsoverlast

Het drugsgebruik (en de overlast die daarmee gepaard gaat) heeft met name grote gevolgen voor het welzijn van jongeren in onze gemeente. Het is niet zonder reden dat de politiek hiervoor de afgelopen tijd aandacht heeft gevraagd. De colleges van B&W van de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel hebben daarom de aanpak van drugsgebruik tot één van de drie veiligheidsprioriteiten gemaakt.

Wat wordt daarvoor gedaan?

- ✓ Samen met betrokken partijen wordt een plan van aanpak geschreven om drugsproblematiek aan te pakken.

- ✓ Er zijn activiteiten op het terrein van collectieve preventie:
  - Voorlichting over diverse onderwerpen met betrekking tot gebruik van verdovende middelen en verslavingsgedrag.
  - Informatiebijeenkomsten voor jongeren en ouders.
  - Inzet gebiedsteam.
  - Er zijn informatiepunten voor jongeren en ouders gecreëerd zoals; de gebiedsteams, bibliotheek, gezondheidscentra, scholen, Victas.
  - Opvoedingsondersteuning.
  - Project op basisscholen.

- ✓ Er zijn activiteiten op het terrein van signaleren en hulpverlening:
  - Spreekuur over middelengebruik.
  - Project vanuit FrisValley: 'Aanpak per kern'.
  - Signaleren drugsgebruik en overlast in multi disciplinaire overlegvormen met veiligheids- en zorgpartners zoals het Klein Casuïstiek Overleg (KCO) en vanuit de scholen, risico overleg jongeren.

- ✓ Er zijn activiteiten op het terrein van handhaving:
  - Handhaving van drugsgebruik, gebaseerd op landelijke regelgeving van het Openbaar Ministerie.
  - Verwachte en onverwachte controles bij uitgaansgelegenheden.
  - Aanpak hennepteelt in woningen.
  - Halt campagne Boete of Kanskaart.
  - BIBOB-beleid.

- ✓ In 2014 is door politie, justitie, gemeenten en overige partners (belastingdienst / woningcorporaties e.d.) een integraal hennepconvenant afgesloten. De gemeente zal in 2015 en volgende jaren werken aan de hand van dit convenant. Naast het uitwisselen van gegevens is in dit convenant geregeld dat de gemeente, na door politie/justitie geïnformeerd te zijn, stappen onderneemt om hier een actieve rol in te spelen. Dit komt tot uiting door:
  - De burgemeester zal indien noodzakelijk gebruik maken van zijn bevoegdheid op grond van artikel 13 Opiumwet om drugspanden te sluiten (Wet Damocles).
  - De gemeente zal onderzoeken of de deelnemer(s) aan het strafbare feit ten tijde van het functioneren van de hennepkwekerij wellicht ten onrechte een uitkering in het kader van de Wet Werk en Bijstand hebben genoten en zal deze beëindigen / terugvorderen.
  - De gemeente zal, waar mogelijk, de kosten van de ontmanteling van de hennepkwekerij verhalen op de eigenaar.

Prioriteit 3B - Aanpak drankgebruik en – drankoverlast

Het drankgebruik (en de overlast die daarmee gepaard gaat) heeft met name grote gevolgen voor het welzijn van jongeren in onze gemeente. Het is niet zonder reden dat de politiek hiervoor de afgelopen tijd aandacht heeft gevraagd. De colleges van B&W van de gemeenten Barneveld, Nijkerk en Scherpenzeel hebben daarom de aanpak van drankgebruik tot één van de drie veiligheidsprioriteiten gemaakt.

Wat wordt daarvoor gedaan?

De gemeente Nijkerk maakt, voor wat betreft de preventieve activiteiten, deels gebruik van de door FrisValley ontwikkelde activiteiten. Daarnaast stimuleert de gemeente Nijkerk net als de gemeenten Barneveld en Scherpenzeel de volgende activiteiten:

- ✓ Voorlichting voor scholen, ouders, jongeren, kerken, sportverenigingen en andere doelgroepen die met deze materie hebben te maken.
- ✓ Inzet van preventie acties door het gebiedsteams en met betrekking tot collectieve preventie.
- ✓ Afstemmen en ontwikkelen van preventieve campagnes vanuit FrisValley.
- ✓ Signaleren van alcohol- en drugsproblemen zoals ‘Aanpak per kern’.
- ✓ Afspraken maken over drankketen.
- ✓ Het gebiedsteam traint professionals bij het signaleren van verslavingskenmerken (o.a. drankgebruik).
- ✓ In gesprek gaan met alcoholverstrekkers zoals horeca en de sportkantines.

Overige niet-geprioriteerde activiteiten

Naast de bovengenoemde drie topprioriteiten is er nog een aantal andere activiteiten dat de komende jaren voor het eerst of opnieuw aandacht krijgt:

Activiteiten	Inhoud	Partners	Borging	Financiën p.j.
1. Aanpak huiselijk geweld / tijdelijk huisverbod	In de West Veluwe Vallei is een Advies Meldpunt 'Veilig Thuis'.	Veilig Thuis, Veiligheidshuis, gemeenten, hulpverleners, derden	Regiovisie Huiselijk Geweld (voorstel in 2015)	p.m.
2. Aanpak openbare orde projecten	Gemeente speelt in op lokale problematiek i.r.t. Openbare Orde en Veiligheid.	Gemeente, politie, brandweer, GHOR (VGGM), inwoners, organisaties, bedrijfsleven, derden	IVP 2015-2018	€ 4.000
3. Bestuurlijke strafbeschikking	Boa's leggen een bestuurlijke strafbeschikking op voor overlastfeiten.	Boa's, gemeente, politie, derden	Nota Integraal Handhavingsbeleid 2010-2014 en verder	-
4. Bestuurlijke boete	Boa's kunnen, i.h.k.v. de Drank en Horecawet, een boeterapport opmaken van geconstateerde strafbare feiten, zoals alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 jaar.	Boa's, gemeente, politie, derden	Nota Integraal Handhavingsbeleid 2010-2014 en verder	-
5. Buurtbemiddeling	Buurtbemiddeling bemiddelt tussen bewoners die in een conflictsituatie zitten of dreigen te komen.	Buurtbemiddeling, politie, gemeente, inwoners, organisaties, derden	Contract	€ 42.000 (bijdrage van WSN en De Alliantie van €8.500)
6. Buurtpreventie	Actieve bewoners die georganiseerd zijn en fungeren als extra ogen en oren in de buurt m.b.t. leefbaarheid en veiligheid.	Bewoners, politie, Gemeente, derden	IVP 2015-2018	p.m.
7. Burgernet	Burgernet is een uniek samenwerkingsverband om de veiligheid in de woon- en werkomgeving te bevorderen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een telefonisch netwerk van inwoners en medewerkers van bedrijven uit de gemeente.	Burgers, gemeente en politie	IVP 2015-2018	€ 3.000
8. Collectieve Beveiliging Bedrijventerreinen	Het bedrijventerrein Arkervaart in Nijkerk en Horstbeek in Hoevelaken hebben beide een collectief die zich bezighoudt met het beveiligen en veilig houden van de bedrijventerreinen.	Ondernemers, gemeente, politie en beveiligingsbedrijf	overeenkomst	-

9. Communicatie	Flexibele inzet van communicatie afgestemd op het thema/project/doel zoals: campagnes, websites, 'social media', bijeenkomsten, nieuwsbrieven en betrokken partners.	Gemeente, allen	IVP 2015-2018	p.m.
10. Crisisplan	Het Regionaal Crisisplan (RCP) heeft als doel het vastleggen van de organisatie, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)	Regionaal Crisisplan 2011-2014	p.m.
11. Digitaal Opkoop Registers	We voeren 2015 het Digitale Opkoopregisterregister in voor de helingbestrijding: 'geen heler, geen steler' in. Dit bij die bedrijven, die wettelijk verplicht zijn een opkoopregister bij te houden (juweliers, fietsenmakers e.d.) en controleren deze ook door een daartoe aangewezen BOA, uiteraard in nauwe samenwerking met de politie.	Politie, gemeenten, derden	-	p.m.
12. Externe Veiligheid	Externe veiligheid gaat over bedrijven die gevaarlijke stoffen vervoeren, be- en verwerken en deze opslaan en het vervoer van gevaarlijke stoffen.	Overheid, bedrijven, organisaties, derden	Nota Externe Veiligheid 2010-2014	-
13. Inzet Boa's	De Boa's werken allen in de openbare ruimte. De taken/werkzaamheden van de Boa's zijn o.a.: parkeren, surveillance, toezicht DHW en bij evenementen e.d.	Boa's, politie, gemeenten, derden	Handhavingsbeleid En het werkplan Toezicht Openbare Ruimte en Drank- en Horeca	-
14. Inzet camera's	De gemeente heeft 4 camera's in de binnenstad van Nijkerk ten behoeve van toezicht op openbare plaatsen, opsporing en preventie. Inzet van een mobiele camera op (overlast)locaties of tijdens evenementen.	Politie, gemeenten, derden	APV	-
15. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan	Uitvoeringsorgaan gericht op het verbeteren van de veiligheid en verminderen van de overlast in het uitgansgebied.	Horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, politie, bewoners, gemeente, derden	IVP 2015-2018	€ 4.000
16. Multi disciplinair evenementenoverleg	Integraal overleg over grote / complexe evenementen met een verhoogd risico.	Gemeente, politie, brandweer, GHOR (VGGM), organisaties, derden	IVP 2015-2018	-
17. Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland	Het RIEC ON is een samenwerkingsverband dat informatie uitwisselt en de samenwerking facili-	RIEC ON, gemeenten, politie, Openbaar Minis-	Convenant	€ 6.000

(RIEC ON)	teert met als doel: voorkomen dat criminele organisaties onbewust door de overheid worden gefaciliteerd en dat er een vermenging ontstaat tussen de boven- en onderwereld. De thema's zijn: mensenhandel, hennepteelt, vastgoedfraude, witwassen en overige financieel-economische criminaliteit.	terie, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten		
18. Jaarwisseling	Aanpak veilig verloop jaarwisseling.	Gemeente, politie, brandweer, GHOR (VGGM), verkenners, inwoners	IVP 2015-2018	€ 3.000
19. Terrorismebestrijding	Onderzoek en aanpak terrorismebestrijding.	Politie, gemeente, organisaties, derden	IVP 2015-2018	p.m.
20. Veiligheidshuis	De aanpak in de Veiligheidshuizen verbindt de justitiële, civiel-bestuursrechtelijke aanpak en de zorg- en hulpverlening, waarbij zij zich richten op de aanpak van (criminele) jeugd, huiselijk geweldplegers, veelplegers en de nazorg aan exgedetineerden.	Veiligheidshuis, hulpverleners, gemeenten, organisaties, derden.	Overeenkomst	€ 20.000
21. Veiligheidsmonitor	Onderzoek naar de veiligheidsbeleving van inwoners in de gemeente Nijkerk gericht op veiligheid en leefbaarheid. Dit onderzoek wordt eens in de vier jaar gehouden (2013-2017-2021 e.d.)	Onderzoeksbureau, gemeente, inwoners	IVP 2015-2018	€ 14.000
22. Veiligheidsweek	Landelijke campagne gericht op veiligheidsthema's.	Politie, gemeente, organisaties, bedrijven, scholen, derden	IVP 2015-2018	€ 4.000
23. What-app groepen	De belangrijkste taak van bewoners is het signaleren van verdachte situaties in wijken en buurten, dit via sociale media met elkaar delen en hierdoor voorkomen dat er strafbare feiten worden gepleegd.	Inwoners, politie, gemeenten, derden	IVP 2015-2018	p.m.

Bijlagen



BIJLAGE I Veiligheidsketen
BIJLAGE II Definities van veiligheidsbegrippen

BIJLAGE I
Veiligheidsketen
Onderstaand een overzicht van de verschillende fasen in de veiligheidsketen:

Pro-actie Het structureel voorkomen van onveiligheid, dit betekent lang van te voren nadenken over veiligheid. Bijvoorbeeld bij het opstellen van een crisisbeheersingplan en de bereikbaarheid van toekomstige woonwijken.

Preventie Het voorkomen van directe oorzaken van onveiligheid en het beperken van de gevolgen ervan. Het creëren van speelvoorzieningen voor de jeugd is een duidelijk voorbeeld. Door jongeren iets te bieden, wordt geprobeerd overlastgevend of crimineelgedrag te voorkomen of te verminderen.

Preparatie De daadwerkelijke voorbereiding op de bestrijding van onveilige situaties. Het opleiden en oefenen in het kader van crisisbeheersing en het schrijven van beleidsplannen, zoals het beleidskader integrale veiligheid 2009-2012, zijn hier voorbeelden van.

Repressie De bestrijding van onveiligheid en verlening van hulp in acute noodsituaties door de daadwerkelijke inzet van politie, brandweer en ambulancediensten.

Nazorg Het bieden van zorgverlening en maatregelen die nodig zijn om zo snel mogelijk weer naar de normale situatie terug te keren. Gedacht kan worden aan opvang en begeleiding van slachtoffers, afhandeling van schadeclaims na een calamiteit of crisis.

BIJLAGE II
In onderstaande tabel staat een definitie van de belangrijkste veiligheidsbegrippen:

Veiligheid Veiligheid is te omschrijven als het aanwezig zijn van een zekere mate van ordening en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen. Onveiligheid is te beschrijven als alles wat hierop inbreuk maakt. Deze inbreuken op veiligheid kunnen feitelijke aantastingen van de veiligheidssituatie betreffen, maar kunnen ook veiligheidsrisico's en gevoelens van onveiligheid betreffen.

Integrale veiligheid Sociale en fysieke veiligheid samen worden integrale veiligheid genoemd. Het begrip 'integraal' kan vanuit meerdere invalshoeken worden ingevuld:
• de te betrekken beleidsterreinen (criminaliteit, overlast en hinder, openbare orde, verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid, rampenbestrijding, milieu, enzovoort)
• de verschillende fasen in de veiligheidsketen
• de te betrekken externe partners

Sociale veiligheid Tot de sociale veiligheid behoort de handhaving van de openbare orde, de voorkoming, beheersing en bestrijding van criminaliteit en daarmee feitelijk ook de bevordering en instandhouding van de maatschappelijke samenhang. Sociale veiligheid heeft ook betrekking op de belevingswaarde van de openbare ruimte. Een sociaal veilige omgeving is een omgeving waarin iedereen zich vrijelijk kan verplaatsen, zonder zich bedreigd te voelen. De meeste gevoelens van onveiligheid komen voort uit omgevingsfactoren, zoals gebrekkige verlichting, overmatige en zicht belemmerende begroeiing en samenscholing van groepen mensen.

Fysieke veiligheid Fysieke veiligheid omvat het voorkomen en beheersen van risico's die betrekking hebben op natuurlijke factoren die aanleiding kunnen geven tot het ontstaan van branden, zware ongevallen en rampen / crisis, waaronder ook een grieppandemie.

Externe veiligheid Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Subjectieve veiligheid Subjectieve veiligheid staat voor de beleving van bewoners met betrekking tot de veiligheid in hun leefomgeving. Hoe veilig of onveilig voelen zij zich?

Objectieve veiligheid Objectieve veiligheid wordt vastgesteld aan de hand van harde cijfers en statistische gegevens. Door feitelijke, cijfermatige gegevens met betrekking tot bijvoorbeeld criminaliteit en overlast met elkaar te vergelijken. Bij objectieve veiligheid gaat het om de daadwerkelijke verstoringen van de orde en veiligheid zoals die zich in de beschreven periode hebben voorgedaan.