gemeente Nijkerk

Kolkstraat 27
3861 AK Nijkerk

Postbus 1000
3860 BA Nijkerk

Telefoon 14 033
www.nijkerk.eu

Handelsregister
32165156

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		**Ons kenmerk**	22159
Uw kenmerk		**Bijlage**	-
Datum	16 JULI 2019	**Behandeld door**	V. Scherders
Onderwerp	Inrichting en financiën peuteropvang en VVE in de OAB periode 2020 - 2022	**Team**	Adviseurs Zelfredzaamheid Arbeidsmarkt

Geachte heer, mevrouw,

Via deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de nieuwe inrichting en wijze van financieren van peuteropvang en VVE.

Inleiding
Het onderwijsachterstandenbeleid van de nationale overheid is gericht op de doelgroep van 2,5 tot 12 jarigen en focust op de ontwikkeling van kinderen bij wie al een onderwijsachterstand geconstateerd is, maar ook op de ontwikkeling van kinderen die vermoedelijk een onderwijsachterstand op zullen lopen als er niet tijdig ingegrepen wordt. Te denken valt aan het voorkomen van achterstanden bij jonge kinderen, maar ook aan anderstalige instromers. Onderwijsachterstandenbeleid moet voorkomen dat een achterstand op jonge leeftijd resulteert in een leven lang *"achter de feiten aanhollen"*. In de gemeente Nijkerk richten we ons vanuit onderwijsachterstandenbeleid op peuteropvang en VVE maar ook op de taalklas voor statushouders kinderen.

Gemeenten krijgen financiële middelen van het Rijk om goed onderwijsachterstandenbeleid te voeren. Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) is onderdeel van het onderwijsachterstandenbeleid. Goede voorschoolse voorzieningen dragen bij aan de ontwikkeling van kinderen en aan een goede start voor kinderen op de basisschool. Vanuit VVE programma's wordt hier extra op ingezet. In 2019 hebben 97 kinderen een VVE programma gevolgd. In 2020 wordt een soortgelijk aantal verwacht.

Vanuit het rijk hebben we per 2020 de taakstelling om een aanbod van 16 uur per week voor doelgroep peuters vanaf 2,5 jaar te hebben. Hiermee willen ze de onderwijskansen voor kinderen met een ontwikkelingsachterstand vergroten. Gemeenten ontvangen vanuit het rijk middelen om dit te organiseren.

Op dit moment hebben we in de gemeente Nijkerk een aanbod van minimaal 10 uur per week voor

doelgroep peuters en 3 uur voor reguliere peuters, beide vanaf 2 jaar. Deze huidige situatie moet aangepast worden om de taakstelling voor 16 uur aanbod voor doelgroep peuters in 2020 te halen.

Doelgroep peuters zijn kinderen tussen 2 en 4 jaar die een VVE indicatie hebben ontvangen van het consultatiebureau. Reguliere peuters zijn peuters zonder deze indicatie.

Peuteropvang en VVE vanaf 2020 in de gemeente Nijkerk

Proces
In 2019 is gewerkt aan de nieuwe inrichting en financiering van de peuteropvang en VVE in de gemeente Nijkerk, waarbij de taakstelling van het rijk van 16 uur aanbod per week voor doelgroep peuters gehaald wordt en waarbij recht gedaan wordt aan de gemeentelijk ambities op het gebied van ontwikkelingskansen voor kinderen. De voorschoolse organisaties zijn gedurende dit hele traject meegenomen, geconsulteerd en voorgelicht. Er zijn drie interactieve bijeenkomsten georganiseerd en het definitieve voorstel is vervolgens via de mail ter reactie voorgelegd. Er is binnen de financiële mogelijkheden zoveel mogelijk geluisterd naar de organisaties. Zo zijn er bijvoorbeeld nog aanpassingen doorgevoerd in het voorstel na de brainstorm op de laatste bijeenkomst.

Dit hebben de peuteropvangorganisaties gewaardeerd. Wel betekenen de nieuwe taakstelling van het rijk en de nieuwe inrichting van de subsidie, dat ze mogelijk het één en ander moeten wijzigen in hun bedrijfsvoering. Sinds de harmonisatie kinderopvang, zijn peuterspeelzalen (peuteropvang) commerciële organisaties geworden, net zoals de reguliere kinderopvangorganisaties al waren. In de huidige wijze van subsidiëren hoefden de organisaties weinig aan te passen in hun bedrijfsvoering, ondanks de harmonisatie. Door de taakstelling van het rijk en de daarop volgende aanpassing van subsidiëring door de gemeente, bestaat de kans dat de organisaties dit nu toch moeten doen. Echter wordt er met dit voorstel, binnen de financiële mogelijkheden, zo veel mogelijk rekening gehouden met de beleidsrichting van de gemeente en met de wensen van de voorschoolse organisaties.

Rekening is gehouden met de volgende gemeentelijke ambities *1. Coalitieakkoord 'Verbinden met Ambitie' en bij het vastgestelde 2. 'jeugdprogramma Een kind- en gezinsvriendelijk gemeente Nijkerk'.*

Coalitieakkoord:
1a) "We gaan op maat aandacht geven aan zaken die inwoners belemmeren om mee te kunnen doen. De gemeentelijke organisatie ondersteunt hen daar waar het nodig is."
1b) "Kinderen en jongeren doen ook volwaardig mee en krijgen de ruimte om zich te ontplooien."
1c) "We stimuleren de taalontwikkeling en zetten in op de aanpak van laaggeletterdheid."

Jeugdprogramma:
2a) "Vroegtijdig voorkomen en aanpakken van ontwikkelingsachterstanden bij kinderen."
2b) "Inzetten op maximaal bereik peuteropvang en deelname aan VVE programma bij indicatie."
2c) "Vanuit het preventieoogpunt is er in Nijkerk voor gekozen om vanaf de leeftijd van twee jaar peuteropvang en VVE te faciliteren."

Deze ambities sluiten naadloos aan bij de nieuwe inrichtingswijze van de financiering van peuteropvang en VVE.

Kenmerken
De inrichting/financiering van peuteropvang en VVE zal er in de gemeente Nijkerk vanaf 2020 als volgt uitzien.

- *De startleeftijd waarop wij als gemeente subsidiëren blijft op 2 jaar staan.*
  Het ervoor kiezen om de startleeftijd op twee jaar (huidig aanbod) te laten staan draagt bij aan een

vroegtijdige aanpak van ontwikkelingsachterstanden. We willen kinderen met zo min mogelijk achterstanden, met het onderwijs laten starten en ze volwaardig aan het onderwijs laten meedoen. We bouwen het aanbod aan peuteropvang op vanaf 2 jaar naar het maximale aanbod vanaf 2,5 jaar, namelijk voor doelgroep peuters naar 16 uur per week en voor reguliere peuters naar 8 uur per week. Er wordt onder ander gekozen voor deze opbouw omdat het voor kinderen van net 2 jaar heel intensief is om 16 uur VVE aanbod per week te volgen.

Verondersteld wordt dat vroegtijdige aanpak van taalachterstanden bij kinderen in de toekomst bijdraagt aan het volwaardig mee kunnen doen in de maatschappij. Uit het onderzoek (bron: preschool juni 2016 Dekker) blijkt dat de elementen van voorschoolse periode (meer uren, opbrengstgericht werken, combinatie mbo'er en hbo'er op de groep, doorgaande lijn VVE van peutergroep naar kleutergroep) een positief effect hebben op de ontwikkeling van taal, rekenen en het aandachts- en concentratievermogen van kinderen.

- *Het aanbod voor doelgroep peuters groeit van minimaal 10 uur naar 16 uur per week en het aanbod voor reguliere peuters groeit van 3 uur naar 8 uur per week.*
  Op dit moment is het aanbod in de gemeente Nijkerk voor doelgroep peuters minimaal 10 uur per week. Het aanbod voor reguliere peuters is nu 3 uur per week. Wanneer alleen het aanbod voor doelgroep peuters stijgt, ontstaat er een aanbod van 16 uur per week voor doelgroep peuters en blijft het aanbod voor reguliere peuters staan op 3 uur per week. Dit zorgt bij de voorschoolse instellingen voor moeilijkheden in de planning. Doelgroep peuters en reguliere peuters kunnen in deze situatie moeilijk meer in één groep gepland worden. Dit zal leiden tot aparte groepen voor doelgroep peuters en reguliere peuters. Dit staat haaks op de inclusieve samenleving, maar ook op de wijze hoe ons (passend) onderwijs is vormgegeven. Uitvoeringstechnisch is een 8 uurs aanbod voor reguliere peuters het meest logisch. Met deze reden wordt hier door andere gemeentes in het land ook het meest voor gekozen.

- *Ons peuteropvang en VVE beleid draagt er aan bij dat alle ouders, ongeacht hun inkomen, hun kind naar de peuteropvang kunnen laten gaan.*
  Ouders die gebruik kunnen maken van kinderopvangtoeslag (KOT) of ouders die geen gebruik kunnen maken van kinderopvangtoeslag (niet-KOT) worden hiermee gelijkwaardig gefaciliteerd. Ook de subsidie van de gemeente is hiermee inkomensafhankelijk. Ons peuteropvang en VVE beleid draagt er aan bij dat alle ouders, ongeacht hun inkomen, hun kind naar de peuteropvang kunnen laten gaan.

- *De inzet op peuteropvang en VVE zal gemonitord worden met de Peutermonitor.*
  Het monitoren van de inzet op peuteropvang en VVE is belangrijk om te bepalen of deze inzet voldoende leidt tot hetgeen we willen bereiken. Met de peutermonitor krijgen we inzicht in diverse zaken rondom peuteropvang en VVE. Denk bijvoorbeeld aan het bereik en non-bereik van peuters. De Peutermonitor is zo ontwikkeld dat de informatie die de Peutermonitor levert, de beleidsvraagstukken binnen de gemeente Nijkerk rondom de peutervoorzieningen helpt ondersteunen. Naast beleidsrijke informatie levert de Peutermonitor bruikbare financiële inzichten. Dit is behulpzaam voor de jaarlijkse verantwoordingen richting het rijk.

Financiën
De nieuwe inrichting van de subsidiëring van peuteropvang en VVE kan in de OAB periode 2019 – 2022 kostenneutraal uitgevoerd worden.

gemeente Nijkerk

Meer informatie
Wanneer u vragen heeft over deze raadsinformatiebrief kunt u contact opnemen met de Veerle Scherders, tel.: 14 033 of per mail: gemeente@nijkerk.eu.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,

de heer G. van Beek

De burgemeester,

de heer mr. drs. G.D. Renkema