

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	1156344
Uw e-mailadres		Bijlage	
Datum	21 juni 2021	Behandeld door	N. Kerkhof Mogot – Petersen
Onderwerp	Evaluatie JOP Hoevelaken	Team	Adviseurs Dagelijks Leven

Geachte heer, mevrouw,

In februari 2020 is de jeugdontmoetingsplaats (JOP) in Hoevelaken op de Middelaarseweg geplaatst. De JOP is bedoeld om jongeren de gelegenheid te geven om elkaar op een vooraangewezen plek te ontmoeten. Het voordeel van een geselecteerde locatie voor jongeren om elkaar te ontmoeten, is dat jongerenwerkers, BOA's en politie deze plek kennen en in de gaten kunnen houden. Tevens kunnen zij jongeren gericht naar deze plek toesturen, indien zij elders overlast lijken te veroorzaken. Het is natuurlijk niet de bedoeling dat de JOP overlastgevend is. In de zomer van 2020 leek dit wel het geval te zijn. In 2021 zijn er (bijna) geen overlastmeldingen bij gemeente en politie bekend. Naar verwachting houdt dit voor een groot deel verband met de coronamaatregelen. Om een bestuurlijk besluit te kunnen nemen over de definitieve plaatsing van de JOP, en een bijbehorende aanvraag voor een permanente vergunning te kunnen doen, zal aankomende zomer de plaatsing van de JOP in Hoevelaken worden geëvalueerd.

De inhoud van de evaluatie

In het kader van de vergunningsprocedure is het de bedoeling om in de zomer van 2021 een grondige evaluatie te laten plaatsvinden. Deze evaluatie heeft vijf verschillende onderdelen:

1. Enquête inwoners: er zal een enquête worden afgenomen bij de omwonenden van de JOP. Meegenomen worden in ieder geval de inwoners die in het kader van de Algemene Wet Bestuursrecht als 'belanghebbende' worden aangemerkt. Het opstellen en afnemen van de enquête is tijdsintensief en vraagt een objectieve interpretatie. De enquête die bij inwoners wordt gedaan, zal daarom worden uitbesteed aan een onderzoeksbureau.

2. Enquête ketenpartners: er zal een enquête worden afgenomen bij de ketenpartners die operationeel betrokken zijn bij de JOP en de aanpak van jeugdoverlast. Dit betreffen in ieder geval de wijkagenten en de jongerenwerkers. Van interne afdelingen worden hierin in ieder geval de afdeling Handhaving en de afdeling Dagelijks Beheer meegenomen.
3. Geluidsoverlast: er zal een geluidsmeting worden gehouden om de overlast zoveel mogelijk te objectiveren. De geluidsmeting en -analyse zal worden uitbesteed aan de OddV, Munisense en Peutz, bedrijven die hierin deskundig zijn. In de APV is het voorschrift opgenomen dat geluidsoverlast dient te worden voorkomen. Echter, er zijn geen (wettelijke) geluidgrenswaarden van stemgeluid bij een JOP van toepassing. Met dit akoestisch onderzoek kan geluidsbelasting objectief in kaart gebracht worden, zodat resultaten van het onderzoek gebruikt kunnen worden voor evaluatie en verdere besluitvorming m.b.t. de JOP. De OddV heeft enkele geluidsmeters die in/bij de woningen die overlast ervaren geplaatst kunnen worden. Er is geen continue meting. Wanneer bewoners overlast ervaren kunnen zij de geluidsmeter zelf bedienen/inschakelen. Op deze wijze kan in kaart gebracht worden wanneer bewoners overlast ervaren. Dit is echter een minder nauwkeurige meting dan degene die Munisense aanbiedt. De organisatie Munisense heeft een 3-tal geluidsmeters die, als een driehoek raster, continu rondom de JOP het geluidsniveau meet. Uitlezen en filteren van akoestische data is een specialisme dat veel tijd in beslag neemt. Het bureau Peutz analyseert de data en stelt binnen twee weken een rapportage met aanbevelingen op. De combinatie van deze twee onafhankelijke metingen geeft de gemeente een duidelijk en objectief totaaloverzicht van de geluidsoverlast.
4. Meldingscijfers: de meldingscijfers van de politie m.b.t. overlast bij de JOP zullen worden opgevraagd. Deze worden gebundeld met de meldingscijfers van de politie en zullen kort worden geanalyseerd.
5. Bijdrage van jongeren: Via het jeugd- en jongerenwerk wordt een korte enquête uitgezet bij jongeren die de JOP in Hoevelaken kennen en hier (soms) gebruik van maken. Samen met de coördinator van het jeugd- en jongerenwerk worden de vragen voor de enquête opgesteld. De enquête zal – op aanraden van de coördinator – voornamelijk gesloten vragen bevatten, zodat het voor jongeren laagdrempelig is om deze in te vullen. Indien de coronamaatregelen het toelaten worden jongeren na afronding van de evaluatie face-to-face bijgepraat over de uitkomsten van de evaluatie.

Beroepsprocedure

Tegen de JOP Hoevelaken is bij het afgeven van de huidige, tijdelijke vergunning een bezwaar- en beroepsprocedure gestart door een inwoner. In de beroepsprocedure heeft de rechtbank op 25 mei jl. een uitspraak gedaan. In de uitspraak is het beroep van de inwoner gegrond verklaard. Dit betekent dat er door het college een nieuwe beslissing op het bezwaar moet worden genomen. De uitspraak stelt dat de gemeente tijdens de bezwaarprocedure het zorgvuldigheidsbeginsel (art 3.2. van de Algemene Wet Bestuursrecht) onvoldoende in acht heeft genomen. Daarnaast is de mate van te verwachten geluidsoverlast en ruimtelijke onderbouwing onvoldoende onderzocht en onderbouwd. De rechtbank heeft in zijn uitspraak aangegeven dat de fouten die gemaakt zijn, kunnen worden hersteld in een zorgvuldige uitvoering van de evaluatie. Deze evaluatie draagt daarom ook bij aan een zorgvuldig proces in de nieuwe beslissing op bezwaar.

Uitkomst van de evaluatie: het vergunningsproces

Scenario	Kansen/risico's
1. Positieve evaluatie	- Aanvraag van een tijdelijke vergunning van drie jaar. - Aanvraag van een permanente vergunning.
2. Negatieve evaluatie	- Zoeken naar een alternatieve locatie. - Weghalen van de JOP (uiterlijk maart 2022).

De JOP is geplaatst met een tijdelijke vergunning met een looptijd van 3 jaar die in maart 2022 af zal lopen. Afgesproken is dat de plaatsing geëvalueerd wordt. Aan de hand van de evaluatie wordt aan het college een advies gegeven over het al dan niet verlenen van een permanente vergunning. In het geval van een *positieve* evaluatie, zal er geadviseerd worden aan het college om over te gaan op een permanente vergunningsaanvraag. Het behandelen van een permanente vergunningsaanvraag kan ongeveer 1 jaar tijd kosten, omdat een permanente plaatsing van de JOP een aanpassing in het bestemmingsplan vergt. Dit betekent dat er niet genoeg tijd is om na de evaluatie op een permanente vergunningsverlening over te gaan. Immers, dit zal niet vóór maart 2022 gerealiseerd kunnen worden. Daarom zal er, *naast de permanente vergunning*, bij een positieve evaluatie gevraagd worden om een verlenging van de tijdelijke vergunning voor de duur van 3 jaar. Deze vergunning is binnen enkele maanden realiseerbaar.

Het alternatieve scenario is dat het gebruiken van de JOP op de Middelaarseweg niet houdbaar is. In het geval van een dergelijke, *negatieve* evaluatie, zal er gekeken kunnen worden naar een alternatieve locatie voor het gebruik van de JOP. Dit zou betekenen dat de JOP uiterlijk in maart 2022 van de huidige locatie verwijderd dient te worden.

De betrokken inwoners worden vóór de evaluatie per brief geïnformeerd over het proces van de vergunningsverlening. Tevens zal er een bericht verschijnen op de gemeentepagina.

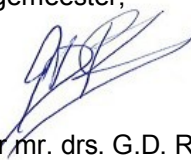
Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de loco-secretaris,


de heer C.D.H. van Hoeve

de burgemeester,


de heer mr. drs. G.D. Renkema