

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2017-046	Registratiekenmerk:	1137463
Onderwerp:	Vervolg voorstellen dialooggroep Sociaal Domein 'Samen aan Zet'		
Korte inhoud:	In januari 2017 is de dialooggroep Sociaal Domein van start gegaan. De dialooggroep heeft in maart 2017 haar visie aan de gemeenteraad en college gepresenteerd en heeft deze visie vervolgens uitgewerkt in vijf voorstellen. Deze voorstellen passen in beginsel binnen de vooraf door de raad meegegeven kaders, maar behoeven nog een uitwerkingsstap. Aan u wordt voorgesteld om groen licht te geven voor een vervolg van de vijf voorstellen.		

Datum B&W:	22 augustus 2017	Portefeuillehouder:	Aboyaakoub
-----------------------	-------------------------	----------------------------	-------------------

Voorstel

1. besluit de vijf voorstellen uit het uitwerkingsdocument van de dialooggroep Sociaal Domein gezamenlijk vervolg te geven door:
 - a. de door de dialooggroep gewenste uitwerkingsstap per voorstel (realitycheck, combinatie voorstellen, e.d.) op te pakken, met als doel de voorstellen concreter en zo mogelijk doeltreffender en efficiënter te maken.
 - b. zodra dat kan te starten met de uitvoering van de uitgewerkte voorstellen als experiment (voor periode van 2 jaar tot eind 2019) onder voorwaarde dat de uitgewerkte voorstellen passen binnen de kaders (draagvlak dialooggroep, binnen ambtelijke capaciteit, vooraf meegegeven budget)
 - c. de besluitvorming over voorstellen die niet aan deze voorwaarden voldoen betrekken bij de integrale afweging na afronding van alle dialooggroepen (voor zover op dat moment al mogelijk).
 - d. indien uitwerking meer tijd vergt en in een later stadium besluitvorming nodig is dan betrekken bij gefaseerde integrale besluitvorming.
2. om dit mogelijk te maken:
 - a. in te stemmen met het aanwenden van maximaal € 808.000,- Innovatiebudget t.b.v. de incidentele kosten van de vijf voorstellen.
 - b. in te stemmen met een verschuiving van een deel van het in 2017 en 2018 begrote Innovatiebudget tot uiterlijk eind 2019.

Toelichting:

Inleiding

Op 13 maart 2017 heeft de dialooggroep Sociaal Domein haar visie aan de gemeenteraad en het college gepresenteerd. Op basis van deze Visie heeft de dialooggroep een Uitwerkingsdocument opgesteld. Dit document is op 12 juni 2017 aan de gemeenteraad en het college gepresenteerd. In dit document zijn vijf voorstellen uitgewerkt. Daarnaast is een aantal zaken over het vervolgproces aangegeven.

Zowel raads- als collegeleden waren op 12 juni 2017 positief gestemd over het Uitwerkingsdocument en de wijze waarop de dialooggroep tot dit document is gekomen.

Als college willen we graag waardering uitspreken voor het enthousiasme waarmee de dialooggroep Sociaal Domein aan de slag is gegaan in de dialoog. Wij stellen het op prijs dat inwoners, vertegenwoordigers van verenigingen en diverse (professionele) organisaties hun tijd, energie en denkracht beschikbaar hebben

gesteld ten dienste van de Nijkerkse samenleving. De resultaten én het doorlopen proces beschouwen wij als bruikbaar en leerzaam.

De groep heeft met veel enthousiasme aan het sociaal domein gewerkt. Gedurende het proces van vijf maanden is de groep van begin tot eind vrijwel geheel in stand gebleven. De groep heeft in een vroegtijdig stadium van het proces aangegeven dat zij de totaalopdracht die haar was meegegeven als te 'groot' ervoer. Zij heeft ervoor gekozen om niet de huidige bestaande werkzaamheden geheel te heroverwegen omdat zij hierover onvoldoende overzicht, inzicht en tijd had. Dat heeft geleid tot een enkele keuzes:

- De groep heeft gekozen om nagenoeg binnen de kaders van het besteedbare budget met voorstellen te komen die de grootste bijdrage kunnen leveren aan realisatie van de visie en in hun ogen de meeste aandacht vragen. Ten behoeve van deze voorstellen zou dan gebruik worden gemaakt van de gelden die vanuit het Innovatiebudget beschikbaar zijn.
- De dialooggroep heeft in een vroegtijdig stadium aangegeven dat zij geen besluit kan nemen over het afsluiten van de inkoopcontracten (zoals bij de raadsbesluit ten behoeve van de kaders was aangegeven). Dit vanwege het tijdsbestek waarin het besluit dient te worden genomen, maar ook omdat de dialooggroep van mening is dat de raad hiervoor aan zet is.
- Het moment van opleveren van de voorstellen is heel bewust gekozen. Als gehele dialooggroep was dit de maximale diepgang die behaald kon worden. Een deel van de dialooggroep is bereid om ook in het vervoltraject inspanningen te leveren.

Resultaat

De dialooggroep heeft gezamenlijk de bewuste keuze gemaakt om een beperkt aantal voorstellen op te stellen en daarbij te streven naar een zo hoog mogelijk uitwerkingsniveau. De in totaal vijf voorstellen zijn uitgewerkt inclusief een begroting, afgewogen aan de visie en aan de kaders.

Het gaat om de volgende vijf voorstellen:

1. Eén loket

Dit voorstel richt zich op alle inwoners van Nijkerk en is tweeledig. Bij het eerste deel gaat het om het opstarten van een onderzoek met als onderwerp "in hoeverre inwoners met een vraag of probleem sneller en beter op de juiste plaats geholpen worden door de vraag vanuit 1 loket te behandelen". Vervolgens kan vanuit de resultaten worden bepaald hoe de inrichting van het loket er uit moet komen te zien en welk moment het meest geschikt is om te starten met de inrichting. Denk hierbij aan telefonische en fysieke bereikbaarheid van o.a. gemeentelijke loketten, Gebiedsteams, Sigma en overige dienstverleners.

2. Armoede Nijkerk uit!

Dit voorstel richt zich op de achtergronden en oorzaken van armoede lokaal niveau en is opgebouwd uit twee fases. De eerste stap is het uitvoeren van een minima-effectrapportage (MER). Deze rapportage maakt inzichtelijk wat de effecten zijn van het minimabeleid in Nijkerk op de financiële situatie van huishoudens. Aan de hand van de uitkomsten van de rapportage kan vervolgens worden gestart met een pilot van het in de USA succesvol toegepaste Mobility Mentoring. Deze techniek maakt gebruik van de inzichten uit de neurowetenschap waaruit blijkt dat armoede en schaarste invloed hebben op de ontwikkeling van de hersenen. Het grootste verschil met de huidige hulpverlening is dat Mobility Mentoring inzet op herstel van hersenfuncties door positieve beïnvloeding.

3. Ontmoetingspleinen

Bij het voorstel Ontmoetingspleinen ligt de focus op het verbinden van de bestaande faciliteiten waardoor inwoners elkaar leren kennen en van elkaar kunnen leren. Centraal hierbij staat niet het aanbod maar de vraag. Talenten in de buurt vullen op basis van deze vraag het aanbod in. Iedereen kan iets halen en iedereen kan iets brengen. Insteek is om hierbij gebruik te maken van centraal gelegen, bestaande fysieke ruimten zoals bijvoorbeeld de bibliotheek of de apotheek bij winkelcentrum Paasbos. In de opstartfase is ondersteuning nodig van een professionele aanjager. Bij gebleken succes is het de insteek om de ontmoetingspleinen na 2 jaar zelfstandig door te laten lopen, met een kleine structurele ondersteuning door de gemeente.

4. Ontdek & Doe!

Het doel van dit voorstel is om door middel van een laagdrempelige spelvorm met name de 'thuiszitters' en mensen die tussen wal en schip geraakt zijn (of dreigen te raken) te bereiken en empoweren. Bij empowerment gaat het over toenemende kracht én toenemende macht. Meer grip krijgen op persoonlijke kwetsbaarheden én

meer invloed kunnen uitoefenen op collectieve levensomstandigheden. De verwachting is dat de deelnemers aan dit spel minder zorg nodig hebben op het gebied van de professionele hulpverlening. Daarnaast heeft het als insteek om voor bepaalde doelgroepen overlast door verveling terug te dringen en mensen in hun kracht te zetten, waardoor de kans groter is dat ze weer aan het werk kunnen gaan. Als aftrap is het de bedoeling om te starten met een “Doe Mee” dag.

5. Regie en Samenwerking / Bruggenbouwers en ijsbrekers

Met dit voorstel wordt extra aandacht gegeven aan de aandachtspunten die momenteel spelen binnen Nijkerk. Denk hierbij aan het verbinden, regie en daadkracht. Daarnaast zet het voorstel in op preventie, met als insteek het verlagen van de intensiviteit en tijdsduur van ondersteuning. Het voorstel bestaat uit twee ideeën/lijnen. Team bruggenbouwers die de focus heeft op preventie, het leggen van dwarsverbanden tussen organisaties en het vinden van oplossingen en team ijsbrekers die de focus heeft op snel handelen, het leggen van dwarsverbanden tussen uitvoerenden en het vinden van oplossingen. Op korte termijn is hier een investering voor benodigd en op langere termijn worden lagere zorgkosten verwacht, door de hoge mate van preventie en snelle hulpverlening.

Beoogd effect

Dit raadsvoorstel beoogt primair te komen tot een principe besluit over de voorstellen voor zover binnen de kaders mogelijk, en daarmee de Visie Sociaal Domein te realiseren waarbij samen, welbevinden, aandacht, participatiebalans en maatwerk centraal staan. Daarmee wordt aan de dialooggroep bevestigd dat er daadwerkelijk ruimte is om hun voorstellen uit te voeren;

Daarnaast beoogt het raadsvoorstel helderheid te bieden over de vervolguiterwerking en –besluitvorming van deze vijf voorstellen.

Argumenten

Bij besluitpunt 1.

a. Akkoord geven op de uitvoering van de door de groep gewenste uitwerkingsstap.

De groep heeft er voor gekozen om een beperkt aantal voorstellen uit te werken en daarbij rekening te houden met de beschikbare budgetten. Gezien deze punten lijkt prioritering niet direct nodig en daarnaast vormt het huidige uitwerkingsniveau een goede basis ten behoeve van eerste besluitvorming. De dialooggroep heeft zelf aangegeven dat de voorstellen nog wel een extra stap nodig hebben om tot definitieve uitvoering van de voorstellen te komen. Deze stap heet de “nadere uitwerkingsstap” en de volgende zaken dienen bij de uitvoering hiervan aan de orde te komen:

- Realitycheck nodig op de voorstellen in het kader van beoogd effect, behoefte, urgentie, kosten (incidenteel en structureel).
- Integrale prioritering tussen de vijf voorstellen, incl. eventuele fasering
- Mogelijkheid van combinatie van de vijf voorstellen ten behoeve van kwaliteit en efficiency
- Onderzoek overlap en inpassingsmogelijkheden met bestaand beleid en huidig werk en met voorstellen van andere clusters.
- Bepalen of sprake is van de juiste partij(en) op de juiste plek (wie voert uit)

Het doel van deze stap is om de voorstellen concreter, zo mogelijk doeltreffender en efficiënter te maken. Daarnaast is deze stap bedoeld om inzicht te krijgen in de gewenste rolverdeling en de eventuele wijzigingen hierin ten opzichte van de huidige situatie. Deze stap sluit daarmee perfect aan op de nagestreefde beweging.

In beginsel is de dialooggroep er vanuit gegaan dat de uitwerkingsstap van de voorstellen zal worden voorbereid door de gemeente. Het is van groot belang om deze stap in samenwerking met leden van de Dialooggroep uit te voeren. Zij zijn immers de grondleggers van de voorstellen en zodoende zullen we samen aan zet moeten blijven. Daarom is het voorstel om hen maximaal de ruimte te bieden om betrokken te blijven.

b. Vervolgens starten met de uitvoering van de uitgewerkte voorstellen als experiment.

De dialooggroep heeft veel energie gestoken in de vijf voorstellen, voelt zich hiermee verbonden en beschikt over draagvlak om deze op te pakken. Ondanks dat een heroverweging van het bestaande beleid niet haalbaar was, zijn ze erg ver gekomen binnen de kaders. De voorstellen passen binnen de inhoudelijke kaders en sluiten goed aan op de Visie. Daarnaast dragen ze bij aan de ingezette

beweging en andere uitgangspunten waarop voor andere clusters is geprioriteerd en gefaseerd. Het is dan ook belangrijk de intentie van de voorstellen te honoreren.

Er moet nog wel gezocht worden naar de exacte invulling van voorstellen. Zodoende is het van belang om te starten met een experiment voor periode van 2 jaar tot eind 2019. Dit past ook bij de oorspronkelijke doelstelling van het Innovatiebudget. Voorwaarde hierbij is dat de uitgewerkte voorstellen passen binnen de kaders (draagvlak dialooggroep, binnen ambtelijke capaciteit, vooraf meegegeven budget).

c. Voorstellen die niet aan deze voorwaarden voldoen betrekken bij de integrale afweging.

Mocht naar aanleiding van de uitwerkingsstap blijken dat er niet meer aan de (financiële) kaders wordt voldaan, dan zullen de voorstellen worden ingebracht bij de integrale afweging tezamen met de voorstellen uit de andere clusters. Op het moment van de integrale afweging kan een compleet beeld worden gevormd van het totaal aan voorstellen en de inhoud hiervan. Naar aanleiding hiervan kunnen weloverwogen keuzes worden gemaakt om de samenleving zo goed mogelijk te faciliteren.

d. Latere integrale besluitvorming

Indien de uitwerkingsstap meer tijd vergt, is het van belang om te voorkomen dat voorstellen tussen wal en schip belanden. Zodoende stellen we voor om de voorstellen waarvoor in een later stadium besluitvorming nodig is, te betrekken bij de gefaseerde integrale besluitvorming van de andere clusters. Het idee is om in relatie tot de P&C-cyclus 2 keer per jaar netwerkbijeenkomsten te organiseren, waarvoor in ieder geval de dialoogdeelnemers worden uitgenodigd.

Rollen

Bij de presentatie is ten aanzien van de vervolgstappen de bal bij de gemeente neergelegd, gelijktijdig bleek de betrokkenheid van de groep groot en heeft een deel van de dialoogdeelnemers aangegeven zeker nog betrokken te willen blijven bij uitwerking. Gezien dit punt kunnen en moeten we ook in het vervolgtraject samen aan zet blijven. Dit is tevens een belangrijk uitgangspunt van de Dialoog en zodoende worden voorstellen die de samenleving laat liggen ook niet per definitie overgenomen door de gemeente. Het onderstaande overzicht geeft inzicht in de verschillende processtappen in relatie tot de actiehouders.

Processtap	Uitwerkingsstap door:
Uitwerkingsstap voorstel Eén loket	Vertegenwoordiging dialooggroep en team Adviseurs dagelijks leven
Uitwerkingsstap voorstel Armoede Nijkerk uit!	Vertegenwoordiging dialooggroep en team Adviseurs zelfredzaamheid arbeidsmarkt
Uitwerkingsstap voorstel Ontmoetingspleinen	Vertegenwoordiging dialooggroep en team Adviseurs dagelijks leven
Uitwerkingsstap voorstel Ontdek & Doe!	Vertegenwoordiging dialooggroep en team Adviseurs dagelijks leven
Uitwerkingsstap voorstel Regie en Samenwerking	Vertegenwoordiging dialooggroep, team Adviseurs zelfredzaamheid arbeidsmarkt en team Adviseurs dagelijks leven
Uitvoering voorstellen gedurende experiment periode (tot eind 2019)	Samenleving en gemeente, aan de hand van de uitkomsten van de uitwerkingsstap.

De tijd die benodigd is voor het doorlopen van de uitwerkingsstap, is afhankelijk van diverse factoren en hoeft dus niet voor alle (combinaties van)voorstellen gelijk te zijn. Uitgangspunt hierbij is wel dat enkel kan worden gestart met de uitvoering van het voorstel, indien deze binnen het begrote bedrag kan worden uitgevoerd (rekening houdend met de benodigde uren van zowel de samenleving als gemeente). Indien dit niet het geval is zullen eerst de overige uitwerkingsstappen moeten worden afgerond. Vervolgens kan worden gekeken of er door een slimmere aanpak of combinatie van de voorstellen ruimte is ontstaan om budget tussen de vijf voorstellen te verschuiven.

Het is van groot belang om de energie op vele fronten vast te houden en de beoogde beweging voort te zetten. Dat betekent dus samen doen, het eigenaarschap zoveel mogelijk bij de samenleving leggen, het blijven

zoeken naar dwarsverbanden en alternatieve financieringsbronnen, mogelijkheden om in het bestaande werk te besparen etc.

In dat kader willen we dit samen (samenleving en gemeente) monitoren, bespreken en bijsturen waar wenselijk en waar nodig. Vanuit de dialooggroep is de suggestie gedaan om hiervoor een klankbordgroep met vertegenwoordiging vanuit samenleving en gemeente te formeren. Gedurende het vervolgtraject zal worden bekeken op welke manier monitoring het beste plaats van vinden.

Aandachtspunten bij de voorstellen

De dialooggroep heeft gedurende het proces uitgebreid nagedacht over de uitwerking van de voorstellen. Vanzelfsprekend zijn er daarnaast aandachtspunten die van belang zijn bij de verdere uitwerking en uitvoering van de voorstellen. Onderstaand wordt per voorstel in een eerste reactie aangegeven wat bij elk van de voorstellen de aandachtspunten zijn.

Overkoepelende aandachtspunten

- Enkele voorstellen hebben een meerjarig karakter, waarbij een tijdelijke dekking van de voorstellen kan leiden tot desinvesteringen en onzekerheid in het veld.
- Voor wat betreft de benodigde capaciteit is met name gekeken naar de opstartfase, voor het aankomende jaar. De overige capaciteit kan pas volledig worden beoordeeld na uitvoering van de uitwerkingsstap.
- Om te zorgen voor een duidelijk aanspreekpunt voor de deelnemers van de dialooggroep, is het raadzaam om voorstellen te koppelen aan vakspecialisten van de gemeente.

1. Eén loket

- Al eerder is onderzoek gedaan naar de vorming van één loket, de resultaten hieruit kunnen van pas komen in het vervolgtraject.
- Het is van groot belang om de gebiedsteams goed aangehaakt te houden.
- De digitale component kan raakvlakken hebben met lopende ontwikkelingen (Digitale sociale kaart/ Wegwijzer).
- Bij eerdere onderzoeken naar één loket waren privacy en een gedeeld computersysteem grote uitdagingen.
- De aanstaande evaluatie van de gebiedsteam kan waardevolle informatie bevatten.
- Voorkomen dat verschillende partijen met de zelfde klant bezig zijn, dit lijkt nu af en toe wel het geval;
- Een goede onderlinge communicatie is van groot belang.
- Het is van belang om inzicht te krijgen in de mate van flexibiliteit van de deelnemers(werkplek, taken, bereikbaarheid) en hier duidelijke afspraken over te maken.
- Het is van belang om de onafhankelijkheid te waarborgen (bijv. inschakeling adviesbureau).

2. Armoede Nijkerk uit!

- Verbinding met voorstellen Economie en Leefomgeving.
- Het afgelopen jaar is een rapportage geschreven over de cumulatie van eigen bijdragen en kortingen in het sociaal domein. Ondanks dat deze vooral vanuit de WMO is geschreven, staat er ongetwijfeld waardevolle informatie in met betrekking tot het minimebeleid.
- Uitgangspunt is dat de dialooggroep zelf het onderzoek aanvraagt bij het Nibud en de administratieve en de organisatorische zaken daaromheen afhandelt. De ondersteuning vanuit de gemeente bestaat in deze fase uit het aanleveren van gemeentelijk beleid en een eventuele toelichting daarop. Dit kan met de huidige capaciteit.
- Het analyseren van de MER-rapportage en het in kaart brengen van eventuele gevolgen ervan voor het gemeentelijk beleid ligt meer op de weg van de gemeente, zij het samen met de dialooggroep. Dát kan niet met de huidige capaciteit gedaan worden.
- Elders in het land lopen enkele Mobility Mentoring vergelijkbare pilots. Deze zijn echter nog in een beginstadium, zodoende is hier vermoedelijk nog weinig ervaring te achterhalen.
- Het wijzigingen van de werkmethode van zowel het gebiedsteam als Plangroep, zal de nodige aandachtspunten met zich mee brengen. Zeker gezien het feit dat Plangroep een externe partij is.
- Aangezien Mobility Mentoring zich in het beginstadium van een pilot bevindt, is nog niet duidelijk aan te geven welke stappen gezet moeten worden. Mocht in een later stadium blijken dat voor Mobility Mentoring ambtelijke ondersteuning nodig is, zal dit worden meegenomen in de raming.

3. Ontmoetingspleinen

- Verbinding met voorstellen Leefstijl.
- De ambtelijke inzet lijkt beperkt (meedenken) en kan worden geleverd vanuit reguliere capaciteit.
- Er zijn diverse inhoudelijke raakvlakken met lopende ontwikkelingen. Te denken valt aan sporthal Strijland (dialoog leefstijl), maatschappelijk plein Hoevelaken (kerngroep Hoevelaken i.s.m. de gemeente), Jongeren Ontmoetingspunten in o.a. Paasbos (dialoog Leefstijl), etc.

4. Ontdek & Doe!

- De ambtelijke inzet lijkt beperkt en kan worden geleverd vanuit reguliere capaciteit.

5. Regie en Samenwerking / Bruggenbouwers en ijsbrekers

- Een soortgelijke functie als die van de ijsbreker wordt momenteel in zekere mate vervuld door de ambtelijke organisatie. Dit betreft vooral de problematiek jeugd/passend onderwijs, 18-/18+ en Wmo/WLZ en is daar bij verschillende personen belegd. In hoeverre dit aansluit op de denkwijze van de dialooggroep, zal tijdens de Uitwerkingsstap moeten blijken.
- Het is gewenst hierbij een onafhankelijke "extra" partij bij te betrekken om mee te denken en vooral een inbreng te hebben bij het formuleren van ongebruikelijke, maar effectieve oplossingen.
- Het is van belang om hier meer structuur in te brengen en vooraf duidelijke doelen en opdrachten te formuleren.
- Het voorstel kan versterkt worden door een goede verbinding met enkele van de overige voorstellen;
- Te veel de regie pakken als gemeente kan het voorstel uit zijn kracht halen.
- In dit voorstel kan een digitale component wellicht ook meerwaarde hebben.

Bij besluitpunt 2.

Wat is nodig om stappen van besluitpunt 1 mogelijk te maken:

a. Aanwenden van € 808.000,- Innovatiebudget t.b.v. de incidentele kosten van de vijf voorstellen.

In de onderstaande tabel staan de globale ingeschatte kosten per voorstel (en cumulatief).

	2017	2018	2019	2020
1. Eén loket	50.000			
2. Armoede Nijkerk uit!				
Fase 1	25.000	50.000/10.000 5.000 25.000	5.000	5.000
Fase 2	25.000	25.000	25.000	25.000
3. Ontdek & Doe!	30.000	100.000		
4. Ontmoetingspleinen		45.000 14.000 15.000 15.000 4.000	14.000* 15.000 15.000 4.000	15.000 15.000 4.000
5. Bruggenbouwers en ijsbrekers	20.000 100.000 30.000 50.000	100.000 30.000 50.000		
Totaal	330.000	488.000	14.000 *incidenteel 64.000	64.000

De structurele kosten zijn slechts een zeer globale inschatting, die aan de hand van de nadere uitwerkingsstap verder kunnen worden geconcretiseerd. Gedurende deze uitwerking wordt ervaring

opgedaan, geëxperimenteerd en naar mogelijkheden voor alternatieve financiering gezocht. Via dit voorstel worden er geen structurele middelen gevraagd. Op het moment dat de activiteiten een structureel karakter krijgen, zal hiervoor op dat moment aan uw raad het benodigde budget worden gevraagd.

De dialooggroep heeft geadviseerd om de bestaande ruimte binnen het Innovatiebudget te reserveren voor de incidentele uitvoering van de voorstellen. De hoogte van het Innovatiebudget is € 404.000 in de jaren 2017 en 2018, dus totaal € 808.000. In een raadsinformatiebrief in april 2017 is aangegeven dat van het budget van € 440.000 een drietal activiteiten dient te worden uitgevoerd. Daarmee resteert een budget van ca. € 404.000 in 2017 en 2018.

Het betreft dus alleen de incidentele uitgaven, en niet de structurele uitgaven gekoppeld aan een aantal voorstellen.

Hierboven is aangegeven dat de totale incidentele kosten van de vijf voorstellen € 832.000 is. Daarmee is er net niet voldoende budget voor de uitvoering van de voorstellen. Echter, het verschil van € 24.000 is klein en overbrugbaar. Bij de uitwerking van de voorstellen zullen alle kosten van de voorstellen nog verder worden uitgewerkt. Het bedrag van € 808.000 is leidend bij de uitwerking.

b. Verschuiven van een deel van het in 2017 en 2018 begrote Innovatiebudget tot uiterlijk eind 2019.

Eerder is aangegeven dat het resterende Innovatiebudget van 2017 en 2018 in principe kan worden aangewend voor activiteiten in het kader van de dialooggroep Sociaal Domein. Deze gelden (€ 808.000) zijn gelijkelijk verdeeld over deze beide jaren. Het jaar 2017 is reeds grotendeels voorbij. Daarnaast is nadere uitwerking van de voorstellen nog nodig. Tevens is een reële termijn nodig om te kunnen starten en vervolgens te monitoren. Daarom wordt voorgesteld om de gelden van het Innovatiebudget deels in 2017, grotendeels in 2018 en deels in 2019 aan te wenden.

Aandachtspunt ten aanzien van de budgetkorting

Naast de incidentele kosten die gedekt kunnen worden uit het Innovatiebudget, heeft de raad de dialooggroep Sociaal Domein de opdracht gegeven om een structurele korting van € 123.000 te realiseren. Aangezien de groep (zoals eerder in het raadsvoorstel staat aangegeven) heeft besloten om enkel uitspraken te doen over het Innovatiebudget, wordt de volgende lijn ten aanzien van de dekking hiervan voorgesteld:

Op het moment van schrijven wordt de laatste hand gelegd aan het opstellen van de begroting. Voor het sociaal domein betekent dit dat er extra inkomsten zijn vanuit het Rijk (info: meicirculaire 2017 van het Rijk) en dat er ook enkele uitgaven via de begroting zullen worden verhoogd. Het gevolg van deze extra inkomsten dat we in de begroting iets minder krap en risicovol hebben moeten ramen dan gemeld in de Voorjaarsnota 2017. Door alsnog weer krappere en risicovoller te ramen zullen wij de bezuiniging gaan realiseren binnen het totale budget van het sociaal domein. Daarnaast verwachten wij dat door de voorstellen de kosten voor de diverse regelingen (waaronder ook de kosten voor bijstandsverlening uit cluster 2), armoedebestrijding, schuldhulpverlening en de bedrijfsvoering waarschijnlijk vanaf 2019 zullen dalen. Deze vrijval zal dan leiden tot verdere besparingen op ons cluster en kan eventueel worden gebruikt als dekking van de uitvoering van voorstellen. Natuurlijk als deze succesvol zijn en daarom structureel moeten worden voortgezet.

Kanttekeningen

Het doorlopen van de uitwerkingsstap past binnen de huidige ambtelijke capaciteit. Na het doorlopen van deze stap wordt pas volledig inzichtelijk hoeveel capaciteit benodigd is voor de daadwerkelijke uitvoering van de verschillende voorstellen. Indien op dat moment blijkt dat extra capaciteit benodigd is, zal dit primair worden bekostigd uit het gereserveerde Innovatiebudget of eventuele andere financieringsbronnen. Mocht dit niet haalbaar blijken, dan wordt de betreffende capaciteitsvraag meegenomen bij de integrale afweging.

Tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota is naar aanleiding van de motie 'Kwaliteitsslag sociaal domein' door wethouder Klein de toezegging gedaan om eerder ingediende voorstellen voor innovatie, aanvullend op 'Samen aan zet' te beoordelen, en via een raadsvoorstel dit najaar aan uw raad voor te leggen. Belangrijk is dat deze voorstellen zich goed verhouden tot de visie en voorstellen van de dialooggroep. Zij zullen hier dan ook op getoetst worden. Bij nadere uitwerking van de vijf voorstellen van de dialooggroep is het essentieel oog te hebben voor onderlinge dwarsverbanden tussen de verschillende innovatievoorstellen.

Communicatie

Communicatie over dit voorstel zal op de gebruikelijke wijze en via de gebruikelijke kanalen plaatsvinden voor gemeentelijke besluitvormingstrajecten. Daarnaast zullen de procesbegeleiders de leden van de dialooggroep Sociaal Domein hierover informeren en hen aanmoedigen hun achterban en netwerk uit te nodigen aan te haken en mogelijk een rol te gaan spelen in de uitwerking en invoering van de voorstellen.

Uitvoering

Op 7 september 2017 vindt bespreking van dit voorstel in de commissie plaats en op 21 september 2017 besluitvorming in de gemeenteraad.

Na besluitvorming van de gemeenteraad zal zo snel mogelijk worden gestart met de nadere uitwerkingsstap, zodat zo snel mogelijk daarna met de uitvoering van de voorstellen kan worden gestart.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-046

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 22 augustus 2017;

gelet op de algemene kaders voor 'Samen aan zet' zoals besloten op 31 maart 2016 bij raadsbesluit 2016-009

b e s l u i t :

1. besluit de vijf voorstellen uit het uitwerkingsdocument van de dialooggroep Sociaal Domein gezamenlijk vervolg te geven door:
 - a. de door de dialooggroep gewenste uitwerkingsstap per voorstel (realitycheck, combinatie voorstellen, e.d.) op te pakken, met als doel de voorstellen concreter en zo mogelijk doeltreffender en efficiënter te maken.
 - b. zodra dat kan te starten met de uitvoering van de uitgewerkte voorstellen als experiment (voor periode van 2 jaar tot eind 2019) onder voorwaarde dat de uitgewerkte voorstellen passen binnen de kaders (draagvlak dialooggroep, binnen ambtelijke capaciteit, vooraf meegegeven budget)
 - c. de besluitvorming over voorstellen die niet aan deze voorwaarden voldoen betrekken bij de integrale afweging na afronding van alle dialooggroepen (voor zover op dat moment al mogelijk).
 - d. indien uitwerking meer tijd vergt en in een later stadium besluitvorming nodig is dan betrekken bij gefaseerde integrale besluitvorming.
2. Om dit mogelijk te maken:
 - a. in te stemmen met het aanwenden van maximaal € 808.000,- Innovatiebudget t.b.v. de incidentele kosten van de vijf voorstellen.
 - b. in te stemmen met een verschuiving van een deel van het in 2017 en 2018 begrote Innovatiebudget tot uiterlijk eind 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 21 september 2017,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. Verhoef-Franken

de heer mr. drs. G. D. Renkema