

AANVULLENDE INFORMATIE

BESTEMD VOOR: : Gemeenteraad
DATUM : 4 september 2017
ONDERWERP : Aanvullende inhoudelijke informatie sportaccommodaties
VAN : College

Aanvullende inhoudelijke informatie sportaccommodaties ten behoeve van commissievergadering van 7 september 2017

Op donderdag 31 augustus 2017 heeft de rekenkamercommissie een toelichting gegeven op het rekenkamerrapport "Sportaccommodaties in Nijkerk". U was in de gelegenheid vragen te stellen, zowel aan de rekenkamer als aan het college.
Naar aanleiding van deze bijeenkomst en als aanvulling voor de commissievergadering van a.s. donderdagavond, zetten wij nog even een aantal zaken op een rijtje die afgelopen donderdagavond ook al aan de orde zijn geweest.

Huidige contracten met SRO

De gemeente heeft drie verschillende contracten met SRO. Deze contracten hebben verschillende looptijden, verschillende uitgangspunten qua beheer en onderhoud en verschillende verantwoordingsbepalingen. Dit is vanuit het oogpunt van contractmanagement niet eenvoudig en maakt ook de afronding van de huidige contracten lastig.

Het contract van de huidige zwembaden en sporthal De Slag en sportzaal Ridderspoor loopt per 31 december 2017 af. Daarnaast is er een exploitatieovereenkomst, met een recht van opstal, voor twee sporthallen in Nijkerk (Watergoor en Strijland), sportzaal De Baggelaar in Nijkerkerveen en een aantal buitensportaccommodaties in Nijkerk en Nijkerkerveen. Tenslotte is er een contract voor de exploitatie van sporthal Corlaer. De laatste twee contracten lopen af per 31 december 2018.

Aanbesteding binnensport: omvang en tijdspad

Op dit moment loopt de aanbestedingsprocedure voor de exploitatie van alle binnensportaccommodaties. Dit betreft dus, naast de exploitatie van het nieuwe zwembad, ook alle sporthallen en sportzalen die hierboven al genoemd zijn. In de aanbesteding is opgenomen dat de contracten gefaseerd ingaan: het contract voor het nieuwe zwembad en de binnensportaccommodaties in Hoevelaken per 1 januari 2018, de overige binnensportaccommodaties per 1 januari 2019.

De aanbestedingsprocedure is in volle gang. Inmiddels zijn er twee Nota's van Inlichtingen verstrekt waarin de aanvullende vragen van de mogelijke inschrijvers op het aanbestedingsbestek zijn beantwoord. De inschrijvingen voor deze aanbesteding kunnen tot vrijdag 22 september 14.00 uur worden ingediend. In de week erna worden de inschrijvingen beoordeeld en vindt er een voorlopige gunning plaats. Na het verstrijken van de wettelijke Alcateltermijn (een periode waarin inschrijvers bezwaar kunnen maken tegen de voorgenomen gunning) vindt definitieve gunning plaats.

Naar verwachting zal eind oktober 2017 de nieuwe exploitant voor de binnensport bekend zijn, zodat de nieuwe exploitant voldoende tijd heeft om de exploitatie in te richten.

Waarom totale binnensport in één keer aanbesteden?

Door alle binnensportaccommodaties in één keer aan te besteden, ontstaat uniformiteit. Er is straks sprake van één contractpartner¹, één contract met voor elke accommodatie dezelfde afspraken over beheer en onderhoud, één aanspreekpunt voor zowel de inwoner als de gemeente. Vanuit het oogpunt van contractmanagement is dit aan te bevelen.

Daarnaast mag verwacht worden dat de aanbesteding van een contract met veel accommodaties en voor een lange duur zorgt voor een scherpe prijs van een exploitant. Meerdere accommodaties leidt bij een exploitant tot een efficiënte inzet van bijvoorbeeld personeel en naar verhouding minder overhead.

¹ Er is wel de mogelijkheid van onderaanneming, zodat ook kleinere exploitanten (onder de vlag van een grote exploitant) kunnen inschrijven. Voor de gemeente blijft er sprake van één contractpartner en één aanspreekpunt.

Binnen- versus buitensport

In het huidige contract met SRO ten aanzien van de binnensportaccommodaties in Nijkerk en Nijkerkerveen zitten ook diverse buitensportaccommodaties. De buitensport is –bewust- niet meegenomen in de aanbesteding. Dit heeft twee redenen. In de eerste plaats is vanuit Samen aan Zet cluster Leefstijl het voorstel gekomen van de vier voetbalverenigingen om de haalbaarheid van gezamenlijk onderhoud en exploitatie via bijvoorbeeld een beheerstichting te verkennen. Voor de binnensport is een dergelijk voorstel niet gedaan binnen De Dialoog.

Ten tweede vergt het onderhoud en de exploitatie van buitensportaccommodaties een andersoortige expertise als bij binnensportvoorzieningen. Een exploitant die goed is in de exploitatie van een zwembad of sporthal hoeft niet per definitie goed te zijn in de exploitatie van een voetbalcomplex.

Traject buitensport

De vier voetbalverenigingen zijn momenteel bezig met een haalbaarheidsstudie ten aanzien van beheer en onderhoud voor hun accommodaties. Hiervoor wordt in september 2017 een extern bureau geselecteerd dat hen gaat ondersteunen bij het doorrekenen van deze business case.

De voetbalverenigingen hebben aangegeven vooralsnog geen andere verenigingen te betrekken in deze haalbaarheidsstudie. Voor Sparta korfbal en Atletiekvereniging Nijkerk zal er dus een alternatief gezocht moeten worden vanaf het moment dat deze velden terugkomen naar de gemeente per 1 januari 2019.

Het is de bedoeling dat er eind 2017/begin 2018 een go/no-go moment komt bij de voetbalverenigingen. Indien ze ervoor kiezen om met één of meer verenigingen een beheerstichting te vormen, dan zal er in het voorjaar van 2018 besluitvorming moeten plaatsvinden, zowel bij de verenigingen als binnen de gemeente (college/raad). Daarna moet de verdere juridische en financiële afwikkeling plaatsvinden.

Mocht het niet mogelijk blijken om dit traject voor 1 januari 2019 afgerond te hebben, dan is er een aantal mogelijkheden: de gemeente gaat tijdelijk zelf beheer en onderhoud van alle sportvelden doen (zoals nu nog steeds voor Hoevelaken gebeurt), de gemeente blijft zelf de velden in Hoevelaken onderhouden, maar vraagt een marktpartij voor het onderhoud van de velden uit het contract met SRO, of de gemeente laat al het onderhoud van de velden over aan een marktpartij (dus inclusief de velden van Hoevelaken).

Ten aanzien van de buitensport zal, in het verlengde van bovenstaande haalbaarheidsstudie en financiële doorrekening, ook gekeken moeten worden naar een herziening c.q. harmonisatie van tarieven. Deze herijking van tarieven van voetbal versus korfbal, Nijkerk versus Hoevelaken en bijvoorbeeld tarieven voor recht van opstal voor club- en kleedaccommodaties moet eveneens in het 1^e halfjaar van 2018 uitgewerkt worden.

Raadsbijeenkomsten maart en april 2017

Op 27 maart en 13 april 2017 zijn we met u in gesprek gegaan over de aanbesteding van de exploitatie voor het nieuwe zwembad en de binnensportaccommodaties. Een aantal dagen voorafgaand aan de bijeenkomst van 13 april 2017 was ook het rekenkamerrapport aan u toegestuurd.

Tijdens beide bijeenkomsten heeft u aandachtspunten voor het nieuwe contract kunnen aangeven. Alle genoemde aandachtspunten en wensen ten aanzien van de openstelling, tarifiering, commerciële activiteiten, personeel, productaanbod en horeca zijn opgenomen in het bestek en worden uitgevraagd. De exploitant die hierop, binnen de gestelde financiële kaders, de beste aanbieding kan doen, wint de aanbesteding.

Uitgangspunt bij de aanbesteding zijn de gestelde financiële kaders bij de besluitvorming over het nieuwe zwembad en de huidige budgetten in de gemeentebegroting ten aanzien van de binnensportaccommodaties. Dit is tijdens de bijeenkomsten ook met u besproken en akkoord bevonden.

Tijdpad:

Oktober 2017: exploitant zwembad en binnensportverenigingen bekend. Traject afgerond.

Najaar 2017: haalbaarheidsstudie voetbalverenigingen

Eind 2017/begin 2018: go/no-go moment voetbalverenigingen

2017/2018: (tijdelijke) oplossing voor exploitatie Sparta korfbal en AVN uitwerken

1^e halfjaar 2018: uitwerking tarieven

2^e kwartaal 2018: besluitvorming door de raad (en door de voetbalverenigingen) over buitensport

Tot slot

Zoals de rekenkamer al aangaf zijn in het rapport de bevindingen tot en met half maart 2017 opgenomen. In de tussentijd hebben we met u en met verenigingen overleg gehad over de uitgangspunten van de exploitatie van de binnensport. Tevens kwamen er vanuit onze eigen ervaringen uit het verleden en vanuit de afronding van de huidige contracten met SRO de nodige aandachtspunten voor een nieuwe exploitatie naar voren. Dit maakt dat we, in onze optiek, een groot deel van de aanbevelingen van de rekenkamer inmiddels hebben opgepakt, o.a. via het opgestarte aanbestedingstraject.