

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2017-050	Registratiekenmerk:	1139518
Onderwerp:	Ontwerp Regionaal Programma Werklocaties FoodValley 2017-2020		
Korte inhoud:	De gemeenten in de regio FoodValley hebben het afgelopen jaar een Visie Werklocaties en een ontwerp Regionaal Programma Werklocaties ontwikkeld. Hierin zijn afspraken vermeld omtrent te ontwikkelen werklocaties. Beide documenten zijn voorlopig vastgesteld in het RegioBestuur van de Regio Food Valley (d.d. 30 juni 2017). Het is de bedoeling dat alvorens het Afsprakendocument, en een aantal daarop gebaseerde (concept) beslispunten door de raden – zo mogelijk eensluidend - worden vastgesteld, u eerst de gelegenheid te bieden om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Op basis daarvan zullen de – zo nodig aangepaste – definitieve documenten ter besluitvorming worden voorgelegd.		

Datum B&W:	5 september 2017	Portefeuillehouder:	Van Loozen
-----------------------	-------------------------	----------------------------	-------------------

Voorstel

Geen wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het bestuur van de regio FoodValley inzake het ontwerp Regionaal Programma Werklocaties 2017-2020

Inleiding

De gemeenten in de regio FoodValley willen de meerjarige programmering van werklocaties (bedrijventerreinen en andere vormen zoals perifere detailhandel), kantoren en campussen integraal bezien in een regelmatig af te spreken Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Nadat eerder op regionaal niveau afstemming is bereikt over de uitgangspunten voor perifere detailhandelslocaties, heeft nu uitwerking plaatsgevonden voor de onderdelen bedrijventerreinen. Voor het onderdeel kantoren en campussen volgen nog nadere uitwerkingen. Voor dit onderdeel is met de provincie Gelderland¹ overeenstemming bereikt over een ontwerp Regionaal Programma Werklocaties FoodValley 2017-2020 (het **Afsprakendocument**), dat is gebaseerd op een Visie Werklocaties FoodValley 2017-2020 (het **Visiedocument**). Het is daarmee de opvolger van het Regionaal Programma Bedrijventerreinen. Beide documenten bieden wij u hierbij aan.

De centrale doelstelling van het regionale beleid luidt: *“Het formuleren van een gemeenschappelijk regionaal (d.w.z. dóór en vóór de Regio FoodValley partnergemeenten) beleid voor het onderling afstemmen en programmeren van de ontwikkeling van werklocaties (bedrijventerreinen, kantorenlocaties, kenniscampussen en andersoortige werklocaties) met als tijdshorizon 2020. Beleid waarin de ambities voor de Regio FoodValley zijn weergegeven en dat leidt tot betere onderlinge afstemming tussen de gemeente(n) en Provincies Gelderland en Utrecht, een evenwichtige lokale en regionale economische ontwikkeling, het creëren van werkgelegenheid en het genereren van regionaal inkomen”.*

¹ Een deel van de regio FoodValley ligt in de provincie Utrecht. Ook de provincie Utrecht is betrokken bij de totstandkoming van de visie, er worden echter geen formele (bestuurlijke) afspraken tussen regio en provincie Utrecht aan gekoppeld.

In het **Afspraken**document maken de Regio FoodValley partnergemeenten met elkaar en met de provincie Gelderland bindende afspraken omtrent te ontwikkelen werklocaties (bedrijventerreinen, kantorenlocaties, kenniscampussen en andersoortige werklocaties). De afspraken hebben betrekking op de kwantiteit (wie ontwikkelt hoeveel en waar?) en kwaliteit (voor wie wordt ontwikkeld, met andere woorden: wat zijn de doelgroepen?). Uitgangspunt is daarbij dat de door de regio FoodValley gemeenten vastgestelde ('harde') bestemmingsplannen voor het ontwikkelen van bedrijventerreinen doorgang vinden. Uit periodieke Monitoring zal moeten blijken of dit aanbod voldoende tegemoet komt aan de vraag en of het bestaande aanbod voldoende courant is. Verdere uitbreiding van het harde aanbod (d.w.z. het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen om meer bedrijventerreinen te gaan ontwikkelen) is alleen mogelijk met een goede onderbouwing van de urgentie en aantoonbare behoefte én met expliciete regionale afstemming in de regio FoodValley.

Het **Visiedocument** is meer een strategisch document en is *"vooral ook een verdiepingsslag in het onderscheidend vermogen van de regio en de kansen en opgaven die daaraan verbonden zijn."* Deze visie is de basis/onderlegger voor de afspraken die de regio met de provincie Gelderland maakt.

Communicatie met uw raad/de raden

Beide documenten zijn voorlopig vastgesteld in het Regiobestuur van de Regio FoodValley (d.d. 30 juni 2017). Het is de bedoeling dat alvorens het Afspraken document, en een aantal daarop gebaseerde (concept) beslispunten door de raden – zo mogelijk eensluidend - worden vastgesteld, u eerst de gelegenheid te bieden om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Op basis daarvan zullen de – zo nodig aangepaste – definitieve documenten ter besluitvorming worden voorgelegd.

Belang van Nijkerk

Wij staan positief tegenover het initiatief van Regio FoodValley en provincies om gezamenlijk een beleid te ontwikkelen voor de programmering van bedrijventerreinen en andere werklocaties. De gemeente heeft goede vestigingslocaties nodig om de nog steeds groeiende bedrijvigheid te kunnen faciliteren en daarmee werkgelegenheid te kunnen blijven bieden. Met het gezamenlijk opstellen van het Afspraken document en de Visie Werklocaties staan de volgende doelstellingen voor ogen:

- Het faciliteren van bedrijven in alle levensfasen;
- Het borgen van complementariteit in plaats van concurrentie tussen werklocaties;
- Het zoveel mogelijk waarborgen van flexibiliteit in de ontwikkelingsmogelijkheden en het behoud van regie binnen de regio (in plaats van de provincie(s)).

Voor onze gemeente staat het belang van een goede doorontwikkeling van onze bedrijventerreinen Arkerpoort en De Flier voorop. De bestemmingsplannen voor beide bedrijventerreinen zijn onherroepelijk en de bedrijventerreinen zijn ook al deels bebouwd. Binnen het regionale programma staat doorontwikkeling niet ter discussie. Vooral nog is er binnen de gemeente Nijkerk geen behoefte aan op korte termijn verdere uitbreiding van werklocaties.

Inpassing in bestaande provinciale en nationale regelgeving

De Provincie Gelderland heeft als uitgangspunt dat er bij planning en realisering van werklocaties regionale afstemming plaatsvindt. Dit staat met zoveel woorden in zowel de *Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties* als in de *Omgevingsverordening*. Een ander kader van het nieuw opgestelde beleid is de in het Rijksbeleid (Besluit Ruimtelijke Ordening) vastgelegde *Ladder voor de Duurzame Verstedelijking*.

De provincie ziet het met name als haar verantwoordelijkheid om er op toe te zien dat gemeenten zorgvuldig en spaarzaam omgaan met de ruimte. Het realiseren van nieuwe bedrijventerreinen wordt daarom een strenge eis onderworpen. Daar komt bij dat er in de meeste regio's een groot overaanbod is aan harde plannen ten opzichte van de geraamde behoefte. Conform de Ladder voor duurzame verstedelijking moet daarom eerst gekeken worden naar de haalbaarheid van het gebruik van beschikbare ruimte elders, alvorens een plan voor nieuwe terreinen wordt opgesteld.

Tegen die achtergrond zijn wij tevreden met het voorliggende afsprakenkader, waarin onze regio – onder voorwaarden – nieuwe locaties mag blijven ontwikkelen, terwijl veel andere regio's de opdracht hebben gekregen om in de bestaande plancapaciteit te schrappen. Wij zien daarin een erkenning door de provincie van de bijzondere economische potentie van onze regio.

Door de raad gestelde kaders

Het opstellen van een Regionaal Programma Werklocaties vormt onderdeel van de vastgestelde Strategische Agenda en het Uitvoeringsprogramma van de regio FoodValley.

Beoogd effect

Duidelijkheid en transparantie: een duidelijk en een met de Regio FoodValley gemeenten en beide provincies afgestemd aanbod van huidige en toekomstige werklocaties (bedrijventerreinen, kantorenlocaties, kenniscampussen en andersoortige werklocaties).

Afstemming: het beleid wordt vorm gegeven middels een transparante overlegstructuur tussen de Regio FoodValley gemeenten onderling en met de provincie.

Duurzaamheid: middels het onderlinge overleg en afstemming wordt er op een duurzame wijze met de ruimte omgesprongen.

Werkgelegenheid: door een onderling op de werkelijke behoefte afgestemd beleid betreffende regionale programmering van werklocaties (*"Wie ontwikkelt waar, hoeveel en voor wie?"*) wordt werkgelegenheid gecreëerd en in stand gehouden.

Argumenten

Ook in onze regio wordt getalsmatig een overaanbod aan werklocaties geconstateerd. Kwalitatief is er echter sprake van een mismatch tussen dat aanbod en de vraag vanuit het bedrijfsleven. Voor nieuwe plannen is daarom een gemeenschappelijk (regionaal) beleid nodig dat uiteindelijk leidt tot een optimale benutting van beschikbare locaties en duurzaam ruimtegebruik. Door regionale afstemming en programmering zal vraag en aanbod van/naar werklocaties beter op elkaar worden afgestemd. De *'Ladder voor Duurzame verstedelijking'* volgend zal vervolgens een bedrijventerrein worden ontwikkeld als er voldoende (regionale) marktvraag voor bestaat.

Wij zijn van oordeel dat met de voorliggende documenten voor onze gemeente een goede basis is gelegd voor het in procedure brengen van de hiervoor genoemde uitbreidingsplannen.

Kanttakeningen

Hoewel de regio zelf het programma opstelt, zijn er op voorhand wel kaders meegegeven. Zo geldt landelijk als vertrekpunt onverkort het bij het vigerende Regionaal Programma Bedrijventerreinen gehanteerde macro-economische TM-scenario voor economische groei. Op basis daarvan wordt de meerjarige behoefte aan bedrijventerreinen bepaald.

De afspraken moeten op provinciaal niveau binnen de voor Gelderland geldende capaciteitsberekening blijven. Bovendien zal ook na vaststelling van het RPW bij ieder plan voor nieuw bedrijventerrein de behoefte op basis van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking onderbouwd moeten worden. Dit betekent dat gekeken moet worden naar mogelijkheden om de uitbreidingsbehoefte elders in de regio binnen de bestaande harde plancapaciteit te faciliteren. Goede monitoring en heldere afspraken over segmentering zijn daarvoor noodzakelijk. Op die onderdelen zal het RPW verder moeten worden uitgewerkt. Tevens verdienen herstructurering en revitalisering van de huidige bedrijventerreinen aandacht.

Uitvoering

Planning:

Het ontwerp RPW zal in de maanden september en oktober 2017 aan de raden van de gemeenten in de regio FoodValley voor wensen en bedenkingen worden voorgelegd.

Nog voor het einde van het jaar zal het RPW – met inachtneming van de wensen en bedenkingen en afstemming daarover met de provincies – ter besluitvorming aan de raden worden voorgelegd.

Daarna zal het ter vaststelling worden voorgelegd aan provinciale staten van Gelderland. Daarmee wordt het een kaderdocument binnen de provinciale omgevingsverordening.

Risico's, kosten, baten en dekking

De Vraag-Aanbod Analyse van bedrijventerreinen en beide RPW documenten zijn in opdracht en op kosten van de Regio FoodValley opgesteld.

Het vaststellen van het RPW-beleid zal leiden tot (1) het opstellen van een kantorenvisie en programmeringsdocument en (2) het opstellen van een aanpak voor continue monitoring. Beide vervolgacties worden binnen Regio FoodValley verband opgepakt en de hiervoor noodzakelijke activiteiten zullen worden

uitbesteed. In principe is daarvoor geen ruimte binnen de begroting van de regio FoodValley. De kosten worden daarom op basis van inwonertal omgeslagen naar de gemeenten.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

Bijlage 1:

RPW Visiedocument: Visie Werklocaties FoodValley; Slim voorsorteren – Actief realiseren’;

Bijlage 2:

RPW Afsprakendocument: Regionaal Programma Werklocaties FoodValley

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-050

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 12 september 2017;

gelet op de afspraken in het Regiobestuur FoodValley van 30 juni 2017;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het bestuur van de regio FoodValley inzake het ontwerp Regionaal Programma Werklocaties 2017-2020

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 26 oktober 2017,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA