

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2017- 058	Registratiekenmerk:	1144129
Onderwerp:	Voorstellen “Oud voor Nieuw” dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving		
Korte inhoud:	Op 22 juni 2017 heeft uw raad besloten over het geamendeerde voorstel “Vervolg voorstellen dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving”. Kern van dit voorstel was om reeds in 2017 te starten met een aantal voorstellen van de dialooggroep. Het amendement riep op om gezamenlijk te onderzoeken of er meer ruimte kan ontstaan voor voorstellen vanuit deze groep door een andere aanpak van bestaande activiteiten, leggen van slimme verbindingen en door aanwending van andere financieringsbronnen. In de afgelopen weken is hier door de dialooggroep en vakspecialisten aan gewerkt. In het vooraf meegegeven beïnvloedbare budget heeft de dialooggroep onderwerpen aangedragen die in aanmerking komen voor ‘oud voor nieuw’ en ideeën voor vervlechting en alternatieve financieringsbronnen aangedragen. De uitkomsten daarvan zijn verwoord in dit voorstel.		

Datum B&W:	19 september 2017	Portefeuillehouder:	Aboyaakoub
-----------------------	--------------------------	----------------------------	-------------------

Voorstel

1. Voor 2018 een bedrag van € 332.100 (waarvan € 250.000 incidenteel), vrijspelen door bestaande activiteiten/budgetten (deels) in te ruilen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving. Daarnaast voor een aantal onderwerpen nader onderzoek doen naar alternatieve financieringsbronnen of vormen van uitvoering.
2. Het onder 1 genoemde bedrag inzetten in 2018 voor de al in 2017 gestarte projecten van de dialooggroep Economie en Bedrijfsomgeving en het gedeelte van de voorstellen van de dialooggroep waarvoor geen dekking is gevonden binnen de vooraf gestelde kaders, mee te nemen in de 1^e clusteroverstijgende afweging.
3. Gespecificeerd per thema is het voorstel het volgende:
 - a. Thema duurzaamheid: het jaarlijkse budget van € 15.000 voor duurzaamheid in 2018 inzetten voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van duurzaamheid en de gemeentelijke expertise te benutten voor de doelmatige inzet van dit budget;
 - b. Thema toerisme:
 - i. vanuit het budget van jaarlijks € 41.800 voor VVV/ UitinNijkerk en PR € 25.000 handhaven voor de VVV/ UitinNijkerk en het resterende budget van € 16.800 aanwenden voor het voorstel van de dialooggroep Sterk Merk Nijkerk;
 - ii. de huidige activiteiten/ budgetten op het gebied van beheer en onderhoud toeristische voorzieningen voorlopig voort zetten.
 - c. Thema cultuurhistorie:
 - i. vanuit het budget van jaarlijks € 11.000 voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit € 5.000 aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;
 - ii. nader onderzoek doen of de kosten van de CRK vanuit de leges kan worden betaald, zodat het resterende budget van € 6.000 alsnog kan worden aangewend voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;

- iii. vanuit het budget voor o.a de Open Monumentendag van jaarlijks €8.300, € 4.300 aanwenden voor algemene dekking van voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - iv. de overige huidige activiteiten/ budgetten op het gebied van cultuurhistorie (o.a. archeologie en monumentenzorg) voorlopig voort zetten.
- d. Thema economische stimulering:
 - i. de bijdrage aan 115 Help een bedrijf van jaarlijks € 10.000 aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - ii. de € 40.000 voor PR en acquisitie verkoop bedrijventerreinen voortzetten voor zolang er sprake is van een substantiële grondvoorraad en nader onderzoek doen of deze kosten gefinancierd kunnen worden vanuit verhoging van de grondprijs c.q. de grondexploitatie, zodat het budget alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.
- e. Thema bestuurlijke samenwerking:
 - i. de onderuitputting van € 20.000 op het begrootte bedrag voor de bijdrage aan de Regio Amersfoort aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - ii. kritisch blijven monitoren op de toegevoegde waarde/ opbrengsten van deelname regio Amersfoort en FoodValley (in relatie tot de visie/ voorstellen van de dialooggroep Economie en Bedrijfsomgeving).
- f. Thema toeleiding werk:
 - i. het geormerkte handgeld van jaarlijks € 11.000 aanwenden voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk in 2018;
 - ii. nader onderzoek doen of vanuit de geormerkte gelden voor de uitvoering van de Participatiewet gefaseerd budget vrijgespeeld kan worden (€ 40.000 in 2019 en € 140.000 in 2020) voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk.
- g. Thema Openbare Ruimte:
 - i. het eenmalige budget dat is gereserveerd voor de aanleg van een carpoolplaats van € 250.000 (restantkrediet 2017) aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - ii. het huidige onderhoudsniveau en beheerplannen voorlopig voortzetten, maar zoeken naar voordeligere manieren van uitvoering en alternatieve financiering, zodat een gedeelte van het budget alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving. De kosten die een dergelijk onderzoek met zich meebrengt mee te nemen in de 1^e clusteroverstijgende afweging.
- h. Thema haven: nader onderzoek doen naar alternatieve financiering en hierover met betrokken stakeholders in gesprek gaan, zodat het budget van jaarlijks € 40.000 alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Toelichting:

Inleiding

Raadsbesluit 22 juni 2017

Bij besluit van 22 juni 2017 heeft uw raad besloten om:

1. Kennis te nemen van de voorgestelde prioritering en fasering voor het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;
2. De besluitvorming van al deze voorstellen te betrekken bij de integrale afweging over extra financiële ruimte voor alle dialooggroepen, voor zover deze vanaf 2018 niet binnen de gestelde kaders inpasbaar zijn.

3. In te stemmen met het voortgang houden bij de verdere realisatie van de voorstellen voorafgaande aan de integrale afweging. Dit betekent concreet dat de volgende voorstellen in 2017 worden opgepakt:

- 1A. Sterk Merk Nijkerk
- 1B. Informatiepunt inwoners en toeristen
- 1E. Kleur in Nijkerk
- 2A. Arbeidsbureau nieuwe stijl
- 2B. Horecaleerwerkbedrijf
- 2C. Zwerf fietsenplan
- 2E. De Uitdaging
- 2H. Laaggeletterdheid
- 3A. Centrum Hoevelaken
- 3D. Verduurzamen woningen & bedrijven
- 4A. Inspiratiesessies
- 4B. Afstemming met de gemeente

4. Naast de voor 2017 beschikbare financiële vrije ruimte van € 176.300, een bedrag van € 14.000 aan extra incidentele middelen beschikbaar te stellen vanuit de Algemene Reserve. Daarmee bestaat volledige dekking voor de in 2017 op te pakken voorstellen.

5. Voor het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving gezamenlijk (verder) te onderzoeken of door het afstoten of een andere aanpak van bestaande activiteiten, door het leggen van slimme verbindingen en door aanwending van andere financieringsbronnen meer ruimte kan ontstaan om voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving zo veel mogelijk binnen de gestelde kaders te faciliteren.

Toezegging

Wethouder Aboyaakoub-Akkouh heeft in Commissie II van 8 juni 2017 bij de behandeling van het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep Economie en Bedrijfsomgeving toegezegd om bij de begrotingsbehandeling in november een overzicht beschikbaar te hebben, waarin onder andere inzichtelijk wordt gemaakt welk bestaand beleid omgezet kan worden naar nieuw beleid. Ook de klankbordgroep wordt hierbij betrokken. Deze toezegging is in dit raadsvoorstel uitgewerkt.

Vervolgproces

Na het raadsbesluit van 22 juni 2017 is contact gelegd tussen dialooggroep en vakspecialisten van de gemeente om daadwerkelijk met de uitvoering van de projecten te starten. Voor alle voorstellen is een duidelijke trekker vanuit de dialooggroep aanwezig. Met hen zijn/ worden nadere werkafspraken gemaakt over de precieze invulling van het budget/ activiteiten. Deels betreft het continuering van bestaande activiteiten (zoals de Uitdaging en de VVV) of facilitering van lopende projecten (zoals Sterk Merk en Centrum Hoevelaken). Andere voorstellen zijn nieuwe/ innovatieve ideeën (zoals het Arbeidsbureau nieuwe stijl) die momenteel nog verder uitgewerkt worden in plannen van aanpak, waarbij het budget als opstartsubsidie wordt toegekend.

Verder heeft de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving n.a.v. het raadsbesluit van 22 juni 2017 besloten om alsnog met de exercitie om 'oud voor nieuw' in te ruilen aan de slag te gaan. In een bijeenkomst van 27 juni 2017 van de dialooggroep zijn 8 thema's benoemd die hier mogelijk voor in aanmerking kwamen. Hierop is vervolgens om feedback gevraagd bij de vakspecialisten van de gemeente. Met vakspecialisten van de gemeente is op 4 september jl. doorgesproken over de voor- en nadelen, consequenties en afwegingen.

De uitkomsten van deze bijeenkomst zijn uitgewerkt in een presentatieverslag en vervolgens voor commentaar uitgezet bij alle dialooggroepleden. Op 12 september jl. is het presentatieverslag, ter informatie, door een vertegenwoordiging van de dialooggroep toegelicht aan het college. De uitkomsten van dit traject zijn als beslispunten opgenomen in dit raadsvoorstel.

Beoogd effect

Mogelijk maken van voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving binnen de vooraf bepaalde kaders van Samen aan Zet en daarmee bij te dragen aan realisatie van de visie Economie & Bedrijfsomgeving. Door te besluiten welke voorstellen binnen de kaders vallen én welke voorstellen worden meegenomen in de 1^e clusteroverstijgende besluitvorming, c.q. in een latere periodieke afweging, ontstaat er op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid over het vervolg van de voorstellen.

Argumenten

Algemeen

1. Het initiatief van de dialooggroep om alsnog aan de slag te gaan met de exercitie om “oud voor nieuw” in te ruilen past in de beweging van Samen aan Zet

De dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving heeft vanaf de start van Samen aan Zet duidelijk gemaakt dat zij het lastig vindt om een uitspraak te doen over het bestaande beleid/ beïnvloedbare budget. Enerzijds heeft dit te maken met het ontbreken van de benodigde kennis en kunde om alle consequenties te overzien. Anderzijds wil de dialooggroep niet als excuus gebruikt worden om bezuinigingen of lastenverzwaringen door te voeren. Toen bij het raadsbesluit van 22 juni 2017 duidelijk werd hoe het vervolgproces voor het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep eruit zou gaan zien, heeft de dialooggroep de exercitie “oud voor nieuw” echter alsnog opgepakt. Dit doet zij vanuit het gezamenlijke belang om de visie en voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving verder te brengen. De dialooggroep hoopt met het advies dat zij nu heeft opgeleverd een bijdrage te leveren aan het uiteindelijk slagen van Samen aan Zet.

2. De dialooggroep heeft zich zo goed mogelijk gehouden aan de afgesproken uitgangspunten en kaders van Samen aan Zet. Waar dit spanning heeft opgeleverd is dit benoemd in de voorstellen:

- a. De dialooggroep heeft de voorstellen laten toetsen en becommentariëren door vakspecialisten van de gemeente. Dit heeft in een open en respectvolle setting plaatsgevonden. De definitieve adviezen heeft de dialooggroep in besloten setting kunnen afwegen. De dialooggroep heeft er bewust voor gekozen om de door de vakspecialisten benoemde kanttekening inzichtelijk te maken bij de afweging van de voorstellen. Hierdoor is er sprake van een transparant proces;
- b. Een aantal dialooggroepleden heeft zich inmiddels teruggetrokken. De afwezigheid van deze leden kon vanuit de kennis en expertise van de andere leden worden opgevangen. De dialooggroep heeft daarnaast gestreefd naar maximale vertegenwoordiging van alle belangen. O.a. door andere betrokken stakeholders uit te nodigen en door de concept-uitkomsten te verspreiden in het eigen netwerk voor commentaar. De vertegenwoordiging voor cultuurhistorie is binnen de dialooggroep echter wel node gemist. Dit is meegenomen bij de afweging van dit beleidsthema.
- c. Onduidelijk was of het verhogen van tarieven/grondprijs kan worden gezien als het aanboren van nieuwe financieringsbronnen binnen de kaders. Dit speelt bij een aantal thema's. De dialooggroep heeft gemeend dat wanneer dit goed uitlegbaar is, passend is binnen de kaders. Bovendien wordt in het amendement van 22 juni 2017 opgeroepen juist ook naar slimme verbindingen en aanwending van andere financieringsbronnen te zoeken.

3. De dialooggroep heeft gestreefd naar door de volledige groep gedragen voorstellen. Daar waar dit streven onder druk is komen te staan, wordt dit benoemd in de voorstellen:

Bij enkele voorstellen is het niet gelukt om te komen tot een eenduidig standpunt van de dialooggroep, omdat er verschil van inzicht bestond tussen de deelnemers en/ of de dialooggroep zich niet voldoende kundig achtte c.q. niet in staat om alle consequenties te overzien. Binnen de dialooggroep heeft hier een open en transparante uitwisseling van argumenten plaatsgevonden, wat een belangrijk uitgangspunt is van de dialoog Samen aan Zet. In de gevallen waar dit aan de orde is, heeft de dialooggroep dit benoemd en geeft de dialooggroep geen definitief advies maar een aantal overwegingen mee aan de raad ter besluitvorming.

4. Voor een aantal voorstellen is nog nader onderzoek c.q. overleg nodig

Voor een aantal voorstellen geldt dat deze pas geëffectueerd kunnen worden nadat er nader overleg c.q. onderzoek heeft plaatsgevonden. In die gevallen neemt u het principebesluit om dit nader te onderzoeken/overleggen en wordt het besluit om het voorstel daadwerkelijk te effectueren op een later moment genomen door het college of door uw raad. Wanneer er alsnog mogelijkheden blijken om bestaande budgetten/ activiteiten te laten vervallen of anderszins in te richten, kan het desbetreffende budget alsnog vrijkomen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

5. Het vrijgespeelde budget wordt gedeeltelijke ontschot ingezet

De dialooggroep heeft er naar gestreefd om de bedragen zo veel mogelijk ontschot te kunnen inzetten. Dat past bij de vooraf meegegeven kaders van Samen aan Zet. Uit de concrete voorstellen blijkt dat dit in de praktijk slechts deels het geval is. Dat is het gevolg van de vervlechting die door de dialooggroep en vakspecialisten is ontstaan tussen de huidige activiteiten/ budgetten en voorstellen vanuit de dialooggroep.

Per thema

Per thema wordt het volgende toegelicht:

- 1) Voorstel: thema's die eerder (27 juni 2017) door de dialooggroep zijn benoemd als mogelijke onderwerpen die in aanmerking komen voor "oud voor nieuw";*
- 2) Afweging: mogelijkheden, consequenties, voors- en tegens die op basis van de input van vakspecialisten (op 4 september 2017) aan de orde is geweest;*
- 3) Advies: conclusie van de dialooggroep per onderwerp, die wordt voorgelegd aan gemeenteraad voor besluitvorming.*

1. Duurzaamheid

Het eerste voorstel was om het handgeld van € 15.000 voor duurzaamheid aan te wenden t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Bij de afweging is geconstateerd dat dit budget wordt benut voor het stimuleren van kleine initiatieven (bv. vrijwillige energiecoaches) en WijNijkerk.

De dialooggroep adviseert om het bedrag van € 15.000 aan te wenden voor duurzaamheidsvoorstellen vanuit de dialooggroep (verduurzamen woningenbedrijven en circulaire economie) en voor de doelmatige aanwending van deze gelden het advies van de gemeentelijke duurzaamheidsadviseur te betrekken;

2. Toerisme

Het eerste voorstel was om € 35.500 bestemd voor VVV/ UitinNijkerk én € 6.300 voor PR bezienswaardigheden (met name advertentiekosten) aan te wenden t.b.v. voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Bij de afweging is naar voren gebracht dat de VVV/ UitinNijkerk niet los kan worden gezien van voorstel Sterk Merk. De dialooggroep acht zich niet kundig genoeg om zich uit te spreken over de (toekomstige) behoefte aan een fysiek infopunt t.o.v. nieuwe manieren voor "hospitality". Tevens is naar voren gekomen dat een bedrag van € 25.000 volstaat voor de VVV.

Wat betreft de advertentiekosten is in de afweging naar voren gekomen dat deze activiteit door de VVV kan worden opgepakt en niet apart hoeft te worden begroot.

Op basis van bovenstaande afwegingen adviseert de dialooggroep om € 10.500 + € 6.300 = € 16.800 aan te wenden voor Sterk Merk. Daarnaast zal de Werkgroep Sterk Merk zich blijven inzetten voor het zoeken naar cofinanciering.

Niet meegenomen zijn de huidige budgetten/ activiteiten op het gebied van beheer en onderhoud toeristische voorzieningen. De dialooggroep meent dat de activiteiten een bijdrage leveren aan de realisatie van de visie van de dialooggroep. Ook is door de dialooggroep genoemd dat dit stichtingen of particuliere initiatieven betreft die al veel sponsoring en fondsen binnenhalen en de gemeentelijke bijdrage voor hen van groot belang is voor de continuïteit. Voorgesteld wordt deze activiteiten voorlopig voort te zetten.

3. Cultuurhistorie

Het eerste voorstel was om € 11.000 voor Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) + € 8.300 voor Open Monumentendag (OMD) aan te wenden t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Bij de afweging is naar voren gekomen dat de kosten voor notuleren en vacatiegeld (deelname Stichtingen om samenleving te betrekken) voor deze wettelijk verplichte commissie ruim zijn begroot. Vrijmaken van een bedrag van € 5.000 lijkt daarom verantwoord.

Daarnaast vraagt de dialooggroep zich af of andere financieringsbronnen zoals leges of de grondprijs/exploitatie tot de mogelijkheden behoren om deze kosten te dekken. Voor wat betreft de bijdrage voor o.a. de onkosten van OMD (organisatie door comité, waaronder museum Oud Nijkerk), zoals PR en speciale lessen op scholen, heeft de dialooggroep geconstateerd dat deze dag goed wordt bezocht. Daarnaast heeft de dialooggroep geconstateerd dat het thema cultuurhistorie binnen de dialooggroep niet nadrukkelijk aan tafel zit. Voor de ODM lijkt een budget van € 4.000 voldoende. Daarmee kan een bedrag van € 4.300 vrijvallen voor de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Het advies van de dialooggroep is daarmee deelbedragen ter hoogte van samen € 9.300 aan te wenden voor de voorstellen van de dialooggroep en nader onderzoek te doen naar alternatieve financieringsmogelijkheden voor de werkzaamheden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Niet meegenomen zijn de huidige activiteiten/budgetten op het gebied van cultuurhistorie, archeologie en monumentenzorg. De dialooggroep acht zich op dit beleidsterrein niet kundig genoeg en ook was dit belang onvoldoende vertegenwoordigd aan de dialoogtafel. Voorgesteld wordt deze activiteiten voorlopig voort te zetten.

4. Economische stimulering

Het eerste voorstel was om € 40.000 voor PR/ acquisitie bedrijventerreinen én € 10.000 voor bijdrage aan 115 Help een bedrijf aan te wenden t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Bij de afweging is naar voren gekomen dat het budget voor PR/acquisitie wordt ingezet t.b.v. zichtbaarheid/ dienstverlening voor verkoop bedrijventerreinen (website, reclame naast A28, flyers, advertenties e.d.). Geconstateerd werd dat dit een specifieke doelgroep betreft (anders dan Sterk Merk waarbij de doelgroep de consument is) waarbij dienstverlening belangrijk blijft. Dit blijft een zinvolle investering voor zolang er nog voldoende bedrijfsterrein is om te promoten (met name De Flier).

Wat betreft de bijdrage voor 115 Red een bedrijf: hierbij gaat het om hulp aan ondernemers die failliet zijn gegaan om de zaken administratief op orde te krijgen, zodat dit geen belemmering vormt bij het verkrijgen van een lening/ uitkering/ subsidie. In de praktijk betekent dit dat 115 de eerste screening doen voordat de klant bij de gemeente aanklopt (voor Bbz/ loaz) of meedenkt met andere passende oplossingen. Het daadwerkelijk gebruik van deze voorziening en de consequenties die het vervallen van deze activiteiten mogelijk heeft op de werkzaamheden van de gemeente voor het verstrekken van bijstand, zijn in de dialooggroep niet aan de orde gekomen. De dialooggroep ziet weinig risico als dit bedrag vrijvalt t.b.v. voorstellen van de dialooggroep, omdat ze dit een eigen verantwoordelijkheid vindt van de desbetreffende ondernemer.

De dialooggroep onderschrijft het belang van PR/ acquisitie voor de verkoop van bedrijventerreinen en adviseert om te onderzoeken of een andere financieringsbron (bijvoorbeeld via de grondprijs/exploitatie) mogelijk is, zodat dit budget alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving. De dialooggroep adviseert tevens om de € 10.000 t.b.v. 115 Help een bedrijf aan te wenden voor de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

5. Bestuurlijke samenwerking

Navraag bij vakspecialisten van de gemeente heeft opgeleverd dat er sprake is van een onderuitputting van jaarlijks € 20.000 op de bijdrage aan de Regio Amersfoort. De dialooggroep heeft voorgesteld dit bedrag aan te wenden t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018.

De dialooggroep heeft weinig zicht op daadwerkelijke opbrengsten van deelname aan de regio en de aanpalende projecten, zoals het Food Production Cluster. De dialooggroep roept de gemeente op om kritisch te kijken naar toegevoegde waarde/ opbrengsten van regionale samenwerking in relatie tot de visie en voorstellen vanuit de Dialoog (lokale initiatieven).

6. *Toeleiding werk*

Het oorspronkelijke voorstel is om beïnvloedbaar budget van € 11.000 beschikbaar te stellen voor de dialooggroep én om vanuit geoormerkt budget Participatiewet gefaseerd geld vrij te spelen (€ 40.000 in 2019 en € 140.000 in 2020) t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk.

Bij de afweging is naar voren gekomen dat de € 11.000 werkbudget betreft voor PR en afstemming met partners en dat er weinig risico is als dit anders wordt ingezet. Wat betreft het budget Participatiewet: dit is geoormerkt voor specifieke doelen en -groepen. Anders inzetten op het "hoe" is mogelijk, maar hiervoor is een meer uitgewerkt Plan van Aanpak vanuit Dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving nodig. De dialooggroep is vanuit vakspecialisten voorzien van de randvoorwaarden waaraan de plannen moeten voldoen, om mogelijk ruimte vrij te kunnen spelen vanuit het budget van de Participatiewet. In de ontwikkeling van deze plannen trekken gemeente en dialooggroep nauw samen op.

Het advies van de dialooggroep is om het werkbudget van € 11.000 aan te wenden voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk en om in de uitgewerkte voorstellen/ Plan van Aanpak gezamenlijk verder te onderzoeken of vervlechting met het budget Participatiewet mogelijk is. De dialooggroep is daarnaast van mening dat de kosten voor de voorstellen op het gebied van werk, gedekt zouden moeten worden uit het Innovatiebudget Sociaal Domein 2018. Dit budget is echter als beïnvloedbaar budget aan de dialooggroep Sociaal Domein toegekend, waarvoor ook voorstellen vanuit deze dialooggroep zijn ingediend. In de nadere uitwerking van de voorstellen wordt erop aangestuurd dat wel de verbinding tussen de voorstellen wordt gelegd. Dit is een aandachtspunt bij de 1^e clusteroverstijgende afweging.

7. *Openbare ruimte*

Het oorspronkelijke voorstel waarop feedback is gevraagd betrof:

- a. budget Carpoolplaats van eenmalig € 250.000 beschikbaar te stellen voor de dialooggroep;
- b. vanuit IBOR/ beheerplannen € 200.000 vrijspelen t.b.v. de voorstellen vanuit de dialooggroep.

Bij de afweging is naar voren gekomen dat a) incidenteel budget betreft voor de ontwikkeling van een Carpoolplaats (inclusief grondverwerving). Dit proces is in afwachting van de uitkomsten van de Dialoog stilgezet, zodat dit geld ook anders kan worden ingezet. De consequenties voor enkele specifieke bedrijven en de grondeigenaar zijn in de dialooggroep beperkt aan de orde gekomen.

Voor wat betreft voorstel b) is gebleken dat dit budget is opgebouwd uit een bedrag voor klein onderhoud (€50.000) en reserveringen t.b.v. groot onderhoud conform het beheerplan wegen (€ 150.000) Aanwending van deze bedragen zou een daling betekenen van kwaliteitsniveau (B->C) en uitstel van groot onderhoud met kapitaalvernietiging en een minder aantrekkelijk Nijkerk als mogelijke consequenties. Hiervan is de dialooggroep vanuit de visie geen voorstander. De dialooggroep vraagt zich wel af of onderhoud niet op een voordeliger manier kan plaatsvinden (bijvoorbeeld met inzet van specifieke doelgroepen zoals statushouders of werkervaringsplaatsen) en/of ander financieringsbronnen (zoals Parkmanagement of subsidies) tot de mogelijkheden behoren.

Het advies van de dialooggroep is om:

- a) het gereserveerde bedrag voor de carpoolplaats (restantkrediet 2017) aan te wenden voor voorstellen vanuit de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
- b) het onderhoudsniveau niet te verlagen en groot onderhoud niet uit te stellen, maar wel te onderzoeken of er voordeliger manieren van uitvoering en financiering te vinden zijn, zodat alsnog budget kan vrijvallen t.b.v. voorstellen van de Dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

8. *Haven*

Het voorstel van de dialooggroep was om vanuit de begroting Haven € 40.000 vrij te spelen t.b.v. de voorstellen van de dialooggroep.

Bij de afweging is geconstateerd dat er sprake is van een groot structureel tekort op exploitatie haven. De dialooggroep heeft overwogen dat er deels mogelijkheden zijn het voor het vergroten van opbrengsten (doelgroepen: scheepvaart, woonboten en havengebonden bedrijven). De gevolgen van kostenverhogingen voor deze partijen zijn moeilijk te overzien voor de dialooggroep en ook wil de dialooggroep hiermee terughoudend zijn. Alles overwegende adviseert de dialooggroep om met betrokken partijen het gesprek aan te gaan.

Totaaloverzicht

Op basis van de voorstellen komt er een totaalbedrag van € 82.100 structureel vrij en een bedrag van € 250.000 incidenteel door het later vervallen/ anders inrichten van bestaande activiteiten. Voorgesteld wordt om de geïnventariseerde gelden in 2018 in te zetten voor de al gestarte projecten van de dialooggroep. Dit komt ten goede aan de continuïteit en geeft minder risico op kapitaalvernietiging van de in 2017 geïnvesteerde budgetten. Dit betekent wel dat voorstellen vanuit de dialooggroep die in 2017 nog niet zijn opgepakt, omdat het benodigde budget ontbrak, nog steeds geen duidelijkheid hebben over het vervolg van hun voorstellen en afhankelijk zijn van de 1^e clusteroverstijgende afweging. Van de € 82.100 wordt een bedrag van € 35.100 “geschat” toegekend aan lopende projecten en € 8.000 aan een nieuw project. Dit betekent dat een bedrag van € 250.000 plus € 39.000 beschikbaar is om “ontschot” in te zetten voor lopende projecten. De resulterende verdeling is zichtbaar gemaakt in de onderstaande tabel. De kleur groen staat hierbij voor lopende projecten. De VVV is donkergroen omdat er al een bedrag van € 25.000 in de lopende begroting beschikbaar was.

Tabel 1. Toekenning vrijgespeelde budgetten per voorstel

	2017 (al toegekend)	2018
Thema 1: Levendige Stad (totaal)		€ 200.000
1A. Sterk Merk Nijkerk	€ 40.000	€ 150.000
“Geschatte” toekenning		- € 16.800
Restbedrag		€ 133.200
Ontschot toekenning		- € 106.500
Tekort		€ 26.700
1B. Informatiepunt (VVV)	€ 8.300	€ 25.000
Restbedrag		€ 0
1C. Evenementen – Tekort	-	€ 30.000
1D. Onderzoek Havenkom – Tekort	-	€ 20.000
1E. Kleur in Nijkerk - Tekort	*	*
Thema 2: Heel Nijkerk werkt (totaal)		€ 198.700
2A. Arbeidsbureau nieuwe stijl	€ 30.000	€ 61.700
“Geschatte” toekenning		- € 11.000
Restbedrag		€ 50.700
Ontschot toekenning		- € 40.000
Tekort		€ 10.700
2B. Horeca leerwerkbedrijf	€ 12.500	€ 35.000
Ontschot toekenning		- € 25.000
Tekort		€ 10.000
2C. Zwerf fietsenplan	€ 20.000	€ 65.000
Ontschot toekenning		- € 40.000
Tekort		€ 25.000
2D. Track the talent - Tekort	-	€ 15.000
2E. De Uitdaging	€ 15.000	€ 22.000
Ontschot toekenning		- € 15.000
Tekort		€ 7.000
2F. Risico's werkgevers	*	*
2G. Arbeidstoeleidsinstrumenten	*	*
2H. Laaggeletterdheid	*	*
Thema 3: Vitaliteit en duurzaamheid (totaal)		€ 207.000
3A. Centrum Hoevelaken	€ 25.000	€ 75.000
Ontschot toekenning		- € 50.000
Tekort		€ 25.000
3B. Leegstand bedrijventerreinen – Tekort	-	€ 40.000
3C. Bereikbaarheid bedrijventerreinen - Tekort	-	€ 10.000
3D. Verduurzamen woningen/ bedrijven	€ 27.000	€ 7.000
“geschatte” toekenning		- € 7.000
restbedrag		€ 0.0
3E. Circulaire economie	-	€ 25.000
“geschatte” toekenning		- € 8.000
restbedrag		€ 17.000
3F. Stimuleren innovatiekracht - Tekort	-	€ 50.000
Thema 4: Samen Nijkerk (totaal)		€ 25.000
4A+ B. Inspiratiesessies + afstemming	€ 12.500	€ 25.000
Ontschot toekenning		- € 12.500
Tekort		€ 12.500

* Voorstellen waarbij de dialooggroep en gemeente in eerste instantie een gezamenlijke visie creëren, om deze vervolgens mee te nemen in reguliere werkzaamheden van de gemeente of ketenpartners. De verwachting is dat dit geen extra kosten met zich mee brengt.

Tabel 2. Toekenning vrijgespeelde budgetten totaaloverzicht

Lopende projecten	2017 (al toegekend)	2018
Budget lopende projecten	€ 190.300	€ 440.700
Totaal "geschotte" toekenningen lopende projecten		- € 34.800
Totaal ontschotte toekenningen lopende projecten		- € 289.000
Tekort lopende projecten (naar clusteroverstijgend)		€ 116.900
Nieuwe projecten		
Budget nieuwe projecten		€ 190.000
Totaal geschotte toekenningen nieuwe projecten		- € 8.000
Tekort nieuwe projecten (naar clusteroverstijgend)		€ 182.000
Totaal extra budget lopende en nieuwe projecten	190.300	€ 630.700

De deelbudgetten van lopende en van niet lopende projecten die niet zijn gedekt worden opgevoerd bij de 1^e clusteroverstijgende afweging.

Kanttekeningen

Rol college

Het college heeft de dialooggroep maximaal ruimte gegeven om met voorstellen te komen voor "oud voor nieuw". Dit aangezien dit past bij de beweging die met Samen aan Zet in gang is gezet. Het college heeft vastgehouden aan de kaders van Samen aan Zet, door te sturen op het proces en niet op de inhoud. Vanuit die positie hecht het college er ook aan om, tijdens de beeldvormende bijeenkomst op 28 september a.s. de dialooggroep, de raad en andere betrokkenen met elkaar het gesprek te laten voeren. Het college nodigt de aanwezigen echter ook nadrukkelijk uit om het college te bevragen op de inhoud van de voorstellen, omdat dat bij het proces van de beeldvorming ook passend is. Indien er, vanuit de inhoudelijke verantwoordelijkheid van het college, relevante zaken toch nog onbesproken blijven bij de beeldvorming, zal het college deze benoemen bij de 1^e clusterstijgende afweging.

Capaciteit

Voor een gedegen onderzoek naar voordeligere manieren van klein en groot onderhoud (en mogelijk op die manier alsnog structureel budget vrij te spelen), is een aanvullend budget van € 25.000 noodzakelijk voor extra ambtelijke inzet. Voorgesteld wordt om dit punt mee te nemen in de 1^e clusteroverstijgende afweging. De overige genoemde nadere onderzoeken (alternatieve financieringsbronnen/ uitvoering e.d.) kunnen binnen de bestaande capaciteit of de begroting van de voorstellen van de dialooggroep worden opgepakt, waarbij voor het thema toeleiding werk wel een appèl wordt gedaan door de dialooggroep voor inzet van het Innovatiebudget Sociaal Domein.

Krapper ramen

Een groot deel van de financiële ruimte wordt gevonden door krapper te ramen. In de Voorjaarsnota is aangegeven dat de resterende bezuinigingen op de samenleving (€ 500.000) en op de organisatie (€ 500.000) kunnen worden gevonden door krapper (en meer risicovol) te ramen. De ruimte hiervoor wordt door deze voorstellen beperkt.

Communicatie

Een vertegenwoordiging van de dialooggroep heeft op 12 september jl. met het college van gedachten gewisseld over haar voorstellen en was voornemens om een inloopavond te organiseren voor de samenleving. Van dit laatste heeft de dialooggroep afgezien in verband met de beperkte voorbereidingstijd en het tijdsbeslag dat met het totale proces is gemoeid. Op 28 september 2017 is er een beeldvormende bijeenkomst gepland voor dit cluster, zodat inwoners en overige stakeholders op dat moment de mogelijkheid hebben om input te leveren op deze voorstellen.

Uitvoering

Besluitvorming in de raad is gepland op 26 oktober 2017. Vervolgens lopen voorstellen die nog niet financieel zijn gedekt mee in de 1^e clusteroverstijgende afweging in de periode november t/m januari. Na besluitvorming van de gemeenteraad op 26 oktober 2017 zullen nadere werkafspraken met de betrokken partners worden gemaakt, zodat de voortzetting van de projecten is geborgd.

Het eigenaarschap ligt bij deze voorstellen duidelijk bij de samenleving. De monitoring op doelmatige en rechtmatige aanwending van de ter beschikking gestelde middelen ligt bij de gemeente en is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. De ambitie is om zo stap voor stap door te groeien naar nieuwe verhoudingen, lerend van ervaringen die we gezamenlijk opdoen. Dit betekent dat nog niet geheel duidelijk is hoe het meerjarig vervolg op de dialoog eruit zal zien. De voorstellen die niet binnen de kaders vallen zullen in de periode november t/m januari worden meegenomen bij de 1e clusteroverstijgende afweging.

Bijlage: presentatieverslag dialooggroep 4 september.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017- 058

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 19 september 2017;

b e s l u i t :

1. Voor 2018 een bedrag van € 331.800 (waarvan € 250.000 incidenteel), vrijspelen door bestaande activiteiten/budgetten (deels) in te ruilen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving. Daarnaast voor een aantal onderwerpen nader onderzoek doen naar alternatieve financieringsbronnen of vormen van uitvoering.
2. Het onder 1 genoemde bedrag in zetten in 2018 voor de al in 2017 gestarte projecten van de dialooggroep Economie en Bedrijfsomgeving en het gedeelte van de voorstellen van de dialooggroep waarvoor geen dekking is gevonden binnen de vooraf gestelde kaders, mee te nemen in de 1^e clusteroverstijgende afweging.
3. Gespecificeerd per thema is het voorstel het volgende:
 - a. Thema duurzaamheid: het jaarlijkse budget van € 15.000 voor duurzaamheid in 2018 inzetten voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van duurzaamheid en de gemeentelijke expertise te benutten voor de doelmatige inzet van dit budget;
 - b. Thema toerisme:
 - i. vanuit het budget van jaarlijks € 41.800 voor VVV/ UitinNijkerk en PR € 25.000 handhaven voor de VVV/ UitinNijkerk en het resterende budget van € 16.800 aanwenden voor het voorstel van de dialooggroep Sterk Merk Nijkerk;
 - ii. de huidige activiteiten/ budgetten op het gebied van beheer en onderhoud toeristische voorzieningen voorlopig voort zetten.
 - c. Thema cultuurhistorie:
 - i. vanuit het budget van jaarlijks € 11.000 voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit € 5.000 aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;
 - ii. nader onderzoek doen of de kosten van de CRK vanuit de leges kan worden betaald, zodat het resterende budget van € 6.000 alsnog kan worden aangewend voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;
 - iii. vanuit het budget voor o.a. de Open Monumentendag van jaarlijks € 8.300, € 4.000 aanwenden voor algemene dekking van voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - iv. de overige huidige activiteiten/ budgetten op het gebied van cultuurhistorie (o.a. archeologie en monumentenzorg) voorlopig voort zetten.
 - d. Thema economische stimulering:
 - i. de bijdrage aan 115 Help een bedrijf van jaarlijks € 10.000 aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - ii. de € 40.000 voor PR en acquisitie verkoop bedrijventerreinen voortzetten voor zolang er sprake is van een substantiële grondvoorraad en nader onderzoek doen of deze kosten gefinancierd kunnen worden vanuit verhoging van de grondprijs c.q. de grondexploitatie, zodat het budget alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.
 - e. Thema bestuurlijke samenwerking:
 - i. de onderuitputting van € 20.000 op het begrootte bedrag voor de bijdrage aan de Regio Amersfoort aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;

- ii. kritisch blijven monitoren op de toegevoegde waarde/ opbrengsten van deelname regio Amersfoort en FoodValley (in relatie tot de visie/ voorstellen van de dialooggroep Economie en Bedrijfsomgeving).
- f. Thema toeleiding werk:
 - i. het geoormerkte handgeld van jaarlijks € 11.000 aanwenden voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk in 2018;
 - ii. nader onderzoek doen of vanuit de geoormerkte gelden voor de uitvoering van de Participatiewet gefaseerd budget vrijgespeeld kan worden (€ 40.000 in 2019 en € 140.000 in 2020) voor voorstellen van de dialooggroep op het gebied van werk.
- g. Thema Openbare Ruimte:
 - i. het eenmalige budget dat is gereserveerd voor de aanleg van een carpoolplaats van € 250.000 (restantkrediet 2017) aanwenden voor algemene dekking van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving in 2018;
 - ii. het huidige onderhoudsniveau en beheerplannen voorlopig voortzetten, maar zoeken naar voordeligere manieren van uitvoering en alternatieve financiering, zodat een gedeelte van het budget alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving. De kosten die een dergelijk onderzoek met zich meebrengt mee te nemen in de 1^e clusteroverstijgende afweging.
- h. Thema haven: nader onderzoek doen naar alternatieve financiering en hierover met betrokken stakeholders in gesprek gaan, zodat het budget van jaarlijks € 40.000 alsnog kan vrijvallen voor voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 26 oktober 2017,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA