

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2017-042	Registratiekenmerk:	1106736
Onderwerp:	Vervolg voorstellen dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving		
Korte inhoud:	Op 30 maart 2017 is het procesvoorstel voor de afweging van de voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving door uw raad vastgesteld. In overleg met de dialooggroep en vakspecialisten van de gemeente is de afgelopen weken gewerkt aan een prioritering en fasering van de voorstellen. De prioritering/fasering is getoetst op haalbaarheid, kosten en dekking en de uitkomst hiervan is opgenomen in dit raadsvoorstel. Er wordt voorgesteld, binnen de vooraf meegegeven kaders, zoveel mogelijk voorstellen van de dialooggroep mogelijk te maken en zo bij te dragen aan de realisatie van de visie van de dialooggroep.		

Datum B&W:	23 mei 2017	Portefeuillehouder:	Aboyaakoub
-----------------------	--------------------	----------------------------	-------------------

Voorstel

1. De voorgestelde prioritering en fasering voor het vervolg van de voorstellen van dialoog Economie & Bedrijfsomgeving vast te stellen, waarbij
 - a. de volgende voorstellen in 2017 worden opgepakt:

- 1A Sterk Merk Nijkerk	- 1B Informatiepunt inwoners en toeristen
- 1E Kleur in Nijkerk	- 2A Arbeidsbureau nieuwe stijl
- 2B Horecaleerwerkbedrijf	- 2C Zwerffietsenplan
- 2E De Uitdaging	- 2H Laaggeletterdheid
- 3A Centrum Hoevelaken	- 3D Verduurzamen woningen & bedrijven
- 4A + B Samen Nijkerk: inspiratiesessies en afstemming gemeente	
 - b. over de overige voorstellen later dit jaar te besluiten, wanneer de integrale afweging over extra financiële ruimte voor alle dialooggroepen plaatsvindt en/of door een andere aanpak van bestaande activiteiten, leggen van slimme verbindingen of aanwending van andere financieringsbronnen ruimte is ontstaan voor voorstellen:

- 1C Evenementen	- 1D Onderzoek verbinding Havenkom
- 2D Track the talent	- 2F Risico's werkgevers
- 2G Arbeidstoeleidingsinstrumenten	- 3B Leegstand bedrijventerreinen
- 3C Bereikbaarheid bedrijventerreinen	- 3E. Circulaire economie
- 3D Stimuleren innovatiekracht	
2. Om dit mogelijk te maken:
 - a. de vrije financiële ruimte van € 176.300 die vanuit de financiële kaders van het cluster Economie & Bedrijfsomgeving voor 2017 beschikbaar is, in te zetten voor de onder 1a genoemde voorstellen van de dialooggroep;
 - b. extra incidentele middelen beschikbaar te stellen vanuit de Algemene Reserve om de financiële ruimte van € 14.000 die voor 2017 tekort wordt gekomen aan te vullen en zo de onder 1a genoemde voorstellen van de dialooggroep mogelijk te maken.
3. Voor het vervolg van de voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving:
 - a. gezamenlijk (verder) te onderzoeken of door een andere aanpak van bestaande activiteiten, leggen van slimme verbindingen en door aanwending van andere financieringsbronnen meer ruimte kan ontstaan om voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving te faciliteren.
 - b. akkoord te gaan met de gefaseerde besluitvorming over de voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving.

Toelichting:

Inleiding

Op 6 maart 2017 heeft de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving vol enthousiasme haar plannen aan het gemeentebestuur gepresenteerd. Het college heeft veel waardering voor de enthousiaste inzet en ideeën van de dialooggroep. Duidelijk is geworden dat de dialoog, zowel voor de deelnemers als het gemeentebestuur, niet geheel aan de verwachtingen heeft voldaan. De voorstellen pasten niet binnen het beïnvloedbare budget, er zijn geen keuzes gemaakt om bestaand beleid of activiteiten anders aan te pakken ('oud voor nieuw') en er is niet geprioriteerd.

Op 30 maart 2016 heeft uw raad daarom het 'procesvoorstel afweging uitkomsten dialoog Economie & Bedrijfsomgeving' vastgesteld. Dit procesvoorstel schetst de uitgangspunten en te doorlopen stappen om tot zorgvuldige afweging en prioritering van de voorstellen van de dialooggroep te komen. Belangrijke uitgangspunten voor dit vervolgproces waren:

- ideeën en energie van de dialooggroep verder brengen, door uitvoering van voorstellen in concrete acties (ieder voorstel is waardevol);
- keuzes maken over prioritering en fasering is noodzakelijk (niet alles kan tegelijkertijd en in dezelfde mate);
- transparante en eerlijke afweging van voorstellen aan de hand van de uitgangspunten uit het procesvoorstel, zoals ook bij het vervolg van de dialoog Leefstijl gehanteerd;
- het college doet een voorstel voor het vervolg van de voorstellen, waarbij de input van de dialooggroep zoveel mogelijk wordt meegenomen.

De afgelopen weken is in overleg met de dialooggroep en vakspecialisten van de gemeente een prioritering en fasering van de voorstellen voorbereid. Voorstellen krijgen voorrang in de besluitvorming wanneer zij:

1. zo goed en breed mogelijk bijdragen aan de realisatie van de visie van de dialooggroep;
2. aansluiten op de kanteling die we beogen: waarbij het eigenaarschap/ de regie in beginsel in de samenleving ligt en waar de meeste urgentie en energie aanwezig is in de samenleving om dit verder op te pakken (al dan niet samen met de gemeente);
3. leiden tot meer effectiviteit en efficiëntie in het cluster (t.o.v. de huidige situatie);
4. financieel aantrekkelijk zijn voor de gemeente (op korte of lange termijn tot kostenbesparing voor de gemeente leiden);
5. gezien lopende contracten/afspraken/toezeggingen snel opgepakt moeten en kunnen worden;
6. binnen de bestaande ambtelijke capaciteit ondersteund kunnen worden (uitgaande van de rolverdeling die in de voorstellen zijn benoemd);
7. het meest ver en gedegen zijn uitgewerkt (ten behoeve van besluitvorming).

De uitkomsten van deze afweging zijn vervolgens verder doorgerekend en getoetst. In dit raadsvoorstel vindt u de uitkomst hiervan.

Beoogd effect

Mogelijk maken van voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving binnen de vooraf bepaalde kaders van Samen aan Zet en daarmee bij te dragen aan realisatie van de visie Economie & Bedrijfsomgeving. Door in 2017 keuzes te maken in prioritering en fasering krijgt een aantal initiatieven vanuit de samenleving de mogelijkheid om zich verder te ontwikkelen. Hiermee wordt een impuls gegeven aan de beweging die met Samen aan Zet in gang is gezet, waarbij de regie/ het eigenaarschap zoveel mogelijk bij samenleving ligt en de gemeente faciliteert.

Argumenten

1. De uitgangspunten en stappen zijn conform het procesvoorstel doorlopen.

In de afweging van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving zijn de volgende stappen doorlopen:

- twee bijeenkomsten met vakspecialisten van de gemeente, waarin alle voorstellen zijn gescoord aan de hand van de 7 uitgangspunten uit het procesvoorstel en mogelijkheden voor vervlechting (oud voor nieuw) zijn onderzocht (bijlage 2a);
- twee bijeenkomsten met dialooggroepleden, waarin zij hebben gereageerd op de concept prioritering en fasering en bijstelling van de begroting voor activiteiten die in 2017 kunnen starten heeft plaatsgevonden (bijlage 2b);
- haalbaarheidstoets van de voorstellen, waarbij aanvullende informatie over de voorstellen is opgehaald bij de dialooggroep en vakspecialisten van de gemeente wat betreft rolverdeling en kosten (budget, capaciteit en cofinanciering) en is doorgerekend waarvoor wel/ geen dekking bestaat.

De aanvullende informatie die per voorstel is opgehaald, is opgenomen in het voorstellenoverzicht (bijlage 1). De bijeenkomsten hebben niet geleid tot grote inhoudelijke wijzigingen of aanvullingen van de voorstellen. Dit betekent dat de voorstellen nog grotendeels hetzelfde zijn zoals in maart jl. aan uw raad aangeboden. Een aantal voorstellen is nog globaal, maar door hiervoor de benodigde tijd en ontwikkelgeld vrij te maken kunnen deze plannen verder worden uitgewerkt. Een deel is als experiment op te starten waarbij gezamenlijk geëvalueerd wordt of het gewenste effect wordt behaald. In vertrouwen wordt aan de samenleving overgelaten om dit verder op te pakken.

2. Prioritering en fasering zijn nodig, waarbij de insteek is om zoveel mogelijk voorstellen van de dialoog binnen de vooraf bepaalde kaders verder te brengen.

Belangrijk uitgangspunt bij het vervolg van de voorstellen van de dialoog is dat álle voorstellen waardevol en kansrijk zijn en passen binnen de visie en kaders van Samen aan Zet. Echter, de realiteit is dat niet alles tegelijkertijd kan en in dezelfde mate (er zijn grenzen aan budget en inzet van zowel samenleving als gemeente). Daarom is prioritering en fasering van de voorstellen noodzakelijk.

In het gesprek hierover heeft de dialooggroep een aantal aandachtspunten meegegeven:

- er vallen op voorhand geen voorstellen af: alle voorstellen zijn nog steeds waardevol, realistisch en haalbaar en het is niet wenselijk voorstellen op de lange baan te schuiven;
- voorstellen kunnen niet los van elkaar worden gezien, de kracht van de voorstellen zit in de achterliggende visie en in de samenhang van de voorstellen;
- balans tussen de vier thema's is van belang: op alle thema's ongeveer in gelijke mate voorstellen opstarten (i.p.v. dat bijvoorbeeld slechts op 1 thema wordt ingezet).
- inzetten op 'kapstokvoorstellen': voorstellen die een breder effect/ spin-off genereren of waar andere initiatieven aan opgehangen kunnen worden.

Prioritering van de voorstellen aan de hand van de 7 uitgangspunten heeft geholpen in de onderlinge vergelijking van de voorstellen op o.a. maatschappelijk effect en de beoogde kanteling. De uitkomst hiervan vormt de leidraad voor de fasering van de voorstellen. Daarnaast zien wij de kans/ noodzaak om ook enkele andere voorstellen direct op te starten om zo recht te doen aan de balans tussen de thema's en de energie in de samenleving vast te houden. In aanvulling hierop wordt daarom ingezet op:

1. voorstellen waarbij (urgente en voor de visie relevante) bestaande activiteiten worden gecontinueerd (zoals de Uitdaging en de VVV) of al lopende projecten worden gefaciliteerd (zoals Sterk Merk en Centrum Hoevelaken);
2. voorstellen waarbij nieuwe en innovatieve ideeën de mogelijkheid krijgen om zich verder te ontwikkelen (zoals het Arbeidsbureau nieuwe stijl, het Horecaleerwerkbedrijf en het Zwerffietsenplan);
3. voorstellen waarbij (vrijwilligers)initiatieven vanuit de samenleving worden ondersteund (zoals bij Verduurzamen woningen & bedrijven en Samen Nijkerk);
4. voorstellen die niet hoeven te wachten op besluitvorming, omdat deze geen extra (financiële of formatieve) inzet vragen en kunnen worden meegenomen in reguliere activiteiten van de gemeente of ketenpartners (zoals bij Kleur in Nijkerk en Laaggeletterdheid).

3. Door nu te investeren in een aantal voorstellen, wordt een impuls gegeven aan de beweging die met Samen aan Zet in gang is gezet.

Om zoveel mogelijk voorstellen verder te brengen is de uitdaging om binnen de vooraf gestelde kaders van Samen aan Zet naar mogelijkheden te zoeken. Het vertrekpunt van de dialoog is tenslotte dat als voorstellen binnen de algemene, specifieke en financiële kaders van Samen aan Zet bleven, deze op draagvlak van het gemeentebestuur kunnen rekenen. Het is een gezamenlijke opgave voor gemeente én dialooggroep om te blijven zoeken naar slimme mogelijkheden en verbindingen, zodat steeds meer ruimte ontstaat om voorstellen van de dialooggroep te realiseren. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om als gemeente voorstellen over te nemen, de dialooggroep heeft daar bij aanbieding van het uitwerkingsdocument ook nadrukkelijk bij stil gestaan. We zien dat de bewustwording bij zowel samenleving als gemeente over de nieuwe rollen en taken groeit. Tegelijkertijd zien we echter dat cultuurverandering tijd kost en voorlopig ook aangejaagd moet worden. Dit vergt tijdelijke investeringen, in het vertrouwen dat deze investeringen in de komende jaren terugverdiend worden.

Dit leidt ertoe dat voor het vervolg van de voorstellen onderscheid wordt gemaakt in grofweg twee sporen:

- voorstellen die op korte termijn moeten/ kunnen (die kansrijk zijn, waar energie in de samenleving aanwezig is of al zijn opgestart) en waarover nu besluitvorming plaatsvindt voor wat betreft de gemeentelijke bijdrage in 2017;
- voorstellen waarover later dit jaar besluitvorming plaatsvindt, wanneer de integrale afweging over extra financiële ruimte voor alle dialooggroepen plaatsvindt en/of door een andere aanpak van bestaande activiteiten, leggen van slimme verbindingen of aanwending van andere financieringsbronnen ruimte is ontstaan voor voorstellen.

Tabel 1. Prioritering/ fasering voorstellen dialoog Economie & Bedrijfsomgeving

	2017	2018*	2019*	2020*
<i>Thema 1: Levendige Stad</i>				
1A. Sterk Merk Nijkerk	€ 40.000	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000
1B. Informatiepunt (VVV)	€ 8.300	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
1C. Evenementen	-	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
1D. Onderzoek Havenkom	-	€ 20.000	-	-
1E. Kleur in Nijkerk	**	**	**	**
<i>Thema 2: Heel Nijkerk werkt</i>				
2A. Arbeidsbureau nieuwe stijl	€ 30.000	€ 61.700	€ 30.000	€ 30.000
2B. Horeca leerwerkbedrijf	€ 12.500	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
2C. Zwerf fietsenplan	€ 20.000	€ 65.000	€ 65.000	€ 65.000
2D. Track the talent	-	€ 15.000	€ 70.900	€ 70.900
2E. De Uitdaging	€ 15.000	€ 22.000	€ 24.000	€ 26.000
2F. Risico's werkgevers	**	**	**	**
2G. Arbeidstoeleidingsinstrumenten	**	**	**	**
2H. Laaggeletterdheid	**	**	**	**
<i>Thema 3: Vitaliteit en duurzaamheid</i>				
3A. Centrum Hoevelaken	€ 25.000	€ 75.000	€ 125.000	€ 125.000
3B. Leegstand bedrijventerreinen	-	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000
3C. Bereikbaarheid bedrijventerreinen	-	€ 10.000	-	-
3D. Verduurzamen woningen/ bedrijven	€ 27.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 7.000
3E. Circulaire economie	-	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
3F. Stimuleren innovatiekracht	-	€ 50.000	€ 20.000	€ 20.000
<i>Thema 4: Samen Nijkerk</i>				
4A+ B. Inspiratiesessies + afstemming	€ 12.500	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000
Totaal voorstellen die nu moeten/ kunnen	€ 190.300	€ 460.700*	€ 481.000*	€ 483.000*

* De bedragen voor 2018 en verder betreft indicatieve bedragen die aan de gemeente worden gevraagd. Bedragen worden mogelijk neerwaarts bijgesteld. Cofinanciering, vervlechting (oud voor nieuw) en andere creatieve oplossingen worden nog verder onderzocht.

** Bij de voorstellen 1E en 2F t/m H zijn geen kosten opgevoerd. Dit zijn voorstellen waarbij de dialooggroep en gemeente in eerste instantie een gezamenlijke visie creëren, om deze vervolgens mee te nemen in reguliere werkzaamheden van de gemeente of ketenpartners. De verwachting is dat dit geen extra kosten met zich mee brengt.

4. De voorstellen die voorrang krijgen in de besluitvorming passen grotendeels binnen de financiële en formatieve kaders van 2017 voor dit cluster.

Het totale beïnvloedbare budget voor 2017 is € 1,7 miljoen en ca. € 1,4 miljoen voor de jaren 2018 en verder. De dialooggroep heeft zich al eerder in de uitwerkingsfase in dit budget verdiept. Hieruit bleek dat slechts een klein deel daadwerkelijk vrij besteedbaar was en achter het grootste gedeelte van het budget bestaande afspraken/ contracten liggen. De dialooggroep had een ander beeld van de aan te wenden financiële ruimte en heeft haar teleurstelling hierover al eerder uitgesproken. In onderstaande tabel staat de specifieke informatie over het beïnvloedbare budget van dit cluster weergegeven.

Tabel 2. Beïnvloedbaar budget dialoog Economie & Bedrijfsomgeving

	2017	2018	2019	2020
Totaal vrij besteedbaar, waarvan:	€ 176.300*	€ 71.300	€ 71.300	€ 71.300
Bestuurlijke samenwerking	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Cultuurhistorie	€ 8.800	€ 8.800	€ 8.800	€ 8.800
Duurzaamheid	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Economische stimulering	€ 17.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Haven	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Toeleiding werk en uitvoering bijstand	€ 8.000	€ 8.000	€ 8.000	€ 8.000
Toerisme	€ 28.500	€ 35.500	€ 35.500	€ 35.500
Openbare ruimte	€ 114.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000
'Vanaf morgen anders**	€ 850.110	818.315	851.815	867.315
Meerjarige verplichtingen**	€ 680.390	417.765	466.320	463.285
Totale beïnvloedbaar budget***	€ 1.713.800	€ 1.361.380	€ 1.389.435	€ 1.410.900

* Het vrij besteedbare budget is € 7.000 lager dan eerder gecommuniceerd vanwege het besluit begin dit jaar om de VVV voor het eerste halfjaar van 2017 te financieren.

** Budget waar afspraken/contracten achter liggen vanuit bestaand beleid. Vraagt om herziening.

*** De geplande bezuiniging voor 2018 op de samenleving is voor dit cluster € 18.000. In het raadsvoorstel over het vervolg van de Dialoog Leefstijl is al als beslispoint opgenomen de geplande bezuiniging in 2018 (nog) niet door te voeren en opnieuw af te wegen. Hiervoor is bij de Voorjaarsnota een dekkingsvoorstel gedaan.

Het ligt voor de hand om het vrij besteedbare budget (budget waar geen verplichtingen voor zijn aangegaan) in te zetten voor een deel van de voorstellen van de dialooggroep. De voorstellen die voorrang krijgen in de besluitvorming passen voor 2017 grotendeels binnen de financiële kaders die uw raad heeft meegegeven. Wanneer de onder 3 genoemde prioritering/ fasering van de voorstellen naast het vrij besteedbare budget wordt gelegd, ontstaat er voor 2017 een verschil van ruim € 14.000. Om recht te doen aan de afzonderlijke voorstellen en de aangebrachte balans tussen de thema's, wordt voorgesteld het aanvullende budget van € 14.000 te dekken vanuit de Algemene Reserve.

Ook wat betreft de benodigde formatie blijven deze voorstellen in 2017 binnen de kaders. De vakspecialisten die betrokken zijn geweest bij de prioritering/ fasering van de voorstellen geven aan dat de voorstellen die in 2017 van start kunnen gaan voor dit jaar niet leiden tot capaciteitsuitbreiding. Een uitzondering hierop is het voorstel Sterk Merk, hiervoor zijn de benodigde ambtelijke uren opgevoerd in de begroting van het desbetreffende voorstel. Voor 2017 wordt hiervoor dekking gevonden binnen de vrij besteedbare ruimte, waardoor binnen de (financiële) kaders van Samen aan Zet wordt gebleven. Bij de voorstellen Sterk Merk en Arbeidsbureau nieuwe stijl hebben de indieners aangegeven dat het gevraagde bedrag mogelijk naar beneden bijgesteld kan worden wanneer (een gedeelte) van de benodigde expertise kan worden ingezet vanuit bestaande ambtelijke capaciteit. Deze formatieve ruimte is nu echter niet beschikbaar. Bij het opstarten van de projecten blijft kritisch gekeken worden of bestaande capaciteit kan worden ingezet en zo het gevraagde bedrag wellicht bijgesteld kan worden.

De investeringen in 2017 beogen een impuls te geven aan de voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving. Een half jaar lijkt een reële termijn om ideeën verder uit te werken. Doel van de gefaseerde besluitvorming is om te experimenteren of iets werkt om vervolgens met elkaar te evalueren of en hoe met de activiteiten kan worden verder gegaan en welke rol hierin is weggelegd voor de samenleving en de gemeente. Zaken die goed lopen en waarvan het effect bewezen is moeten vooral doorgang vinden. Dit is deels op te vangen door het vrij besteedbare budget van 2018 hiervoor in te zetten. Afhankelijk van de integrale afweging zullen definitieve keuzes hierover worden gemaakt. Daarnaast moet ruimte blijven om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen of innovatie ideeën vanuit de samenleving. De komende jaren is een periode van samen optrekken, experimenteren, leren en bijstellen. Dit is een gezamenlijk proces van gemeente én samenleving waarbij open een eerlijke communicatie over en weer van cruciaal belang is.

5. Cofinanciering vanuit andere financieringsbronnen en vervlechting met bestaand beleid/ budgetten ('oud voor nieuw') moet nog (verder) worden onderzocht.

De afgelopen weken is een hernieuwde poging gedaan om voorstellen uit de dialoog te vervlechten met bestaand beleid/ budgetten. In de uitwerkingsfase van de dialoog eind vorig jaar heeft de groep uitleg gekregen over het bestaand beleid en activiteiten die worden ondernomen. De dialooggroep heeft geen zaken aangewezen die anders kunnen of stopgezet zouden kunnen worden. De gesprekken hierover de afgelopen weken met vakspecialisten van de gemeente en dialooggroepleden hebben geen andere inzichten opgeleverd. Binnen het bestaande beleid/ budgetten lijken geen voor de hand liggende 'knoppen' om aan te draaien, om zo ruimte te creëren voor initiatieven vanuit de dialoog.

Dat is deels te verklaren wanneer naar de breedte van het cluster Economie & Bedrijfsomgeving wordt gekeken (zie producten in tabel 2). Door de diversiteit van onderwerpen is het lastig directe verbindingen te leggen met de voorstellen uit de dialoog. Wel is duidelijk dat de voorstellen bijdragen aan dezelfde doelstellingen, namelijk een Nijkerk dat sociaal-economisch vitaal is en een duurzame en leefbare omgeving voor haar inwoners. De komende maanden wordt nadrukkelijk verder de verbinding gezocht en gekeken welke activiteiten eventueel kunnen worden stopgezet om zo ruimte voor voorstellen vanuit de dialoog te creëren.

Ook voor cofinanciering van voorstellen geldt dat meer tijd en informatie nodig is om dit van de grond te krijgen. Dit wordt de komende maanden door de initiatiefnemers verder onderzocht. De indieners geven aan dat wanneer projecten kunnen worden opgestart, bijv. het verder uitwerken van een project- of activiteitenplan of uitvoeren van een onderzoek, zij verder aan de slag kunnen met het realiseren van cofinanciering. Voor sommige initiatiefnemers geldt dat zij het lastig vinden om hierin zelf de weg te vinden en is er een vraag naar ambtelijke ondersteuning. In het raadsvoorstel van de dialoog Leefstijl is hierin voorzien door een voorstel om zo nodig advies en ondersteuning in te zetten voor het aanboren van alternatieve financieringsbronnen. Deze expertise wordt clusteroverstijgend ingezet.

6. Transparantie over de financiële consequenties is gewenst om zekerheid te geven aan de initiatiefnemers.

In dit voorstel is opgenomen de vrij besteedbare financiële ruimte van 2017 in te zetten voor voorstellen uit de dialoog en het vervolg later dit jaar af te wegen. Voor de dialooggroep betekent dit tot het najaar onzekerheid is over het vervolg van de voorstellen. De dialooggroep zou graag zien dat nu duidelijkheid komt over het meerjarig perspectief van de voorstellen. Zij wijzen op het risico van kapitaalvernietiging, wanneer projecten dit najaar stopgezet moeten worden omdat zij alsnog afvallen. Zij pleiten voor investeringen op de langere termijn, zodat op grotere schaal effect kan worden gegenereerd. Een deel van de voorstellen betreft bovendien bestaande activiteiten of lopende projecten, waarbij via de dialoog werd gehoopt om duidelijkheid te krijgen over continuering hiervan.

Hoewel cofinanciering, vervlechting en inzet van het vrij besteedbare budget van 2018 nog verder moet worden onderzocht, is de verwachting dat een deel van de voorstellen van de dialoog Economie & Bedrijfsomgeving wordt opgevoerd voor de integrale afweging als alle dialooggroepen zijn afgerond. Bij deze integrale afweging worden voorstellen uit alle dialooggroepen waarvoor extra budget nodig is afgewogen. Door op de integrale afweging vooruit te lopen voor deze dialooggroep, zou geen recht worden gedaan aan de voorstellen die mogelijk nog volgen uit de andere dialooggroepen. Het college wil de dialooggroep vertrouwen geven, door een aantal voorstellen nu de ruimte te geven om tot wasdom te komen. De verwachting is doordat deze projecten de komende maanden verder uitgewerkt worden, er meer zicht ontstaat op de (tussentijdse) resultaten en opbrengsten. Dit draagt bij aan een positieve uitkomst op de dekking voor het vervolg (cofinanciering, vervlechting, andere aanpak of aanvullend budget).

7. Het vervolg van de afweging van de voorstellen van de dialoog is in samenhang met andere dialoogclusters, waarbij besluitvorming periodiek plaatsvindt.

Zoals hiervoor aangegeven, is het nu niet mogelijk op dit moment over alle voorstellen besluiten te nemen. Daarom wordt voorgesteld alleen besluiten te nemen over een deel van de voorstellen voor 2017. Dit is in lijn met de periodieke besluitvormingsmomenten die in het raadsvoorstel over het vervolg van de dialoog Leefstijl zijn voorgesteld. Hierin wordt uitgegaan van twee besluitvormingsmomenten per jaar in samenhang met de reguliere P&C-cyclus. Door dit voor de andere dialooggroepen op eenzelfde wijze te doen kan nog meer een integrale afweging van de voorstellen plaatsvinden en is ruimte om actuele ontwikkelingen en aanpassingen mee te nemen.

Op deze manier steven we er naar eventuele nieuwe schotten die mogelijk ontstaan door de indeling in de vijf dialoogclusters te doorbreken. Mogelijk zijn over de grenzen van deze clusters heen slimme dwarsverbanden en samenwerkingen mogelijk die kunnen bijdragen aan verwezenlijking van de visies van de dialooggroepen. Stimuleren van deze verbindingen gebeurt primair door trekkers van voorstellen te vragen contact te leggen met initiatiefnemers/organisaties uit andere clusters. Ook nu, bij de lopende dialooggroepen, worden deelnemers geïnformeerd over voorstellen van andere groepen die raakvlakken hebben met andere clusters.

Kantttekeningen

Zoals bij 6 vermeld, zou de dialooggroep graag zien dat nu duidelijkheid komt over het vervolg van de voorstellen die nu opgestart worden voor het jaar 2018. Zij wijzen op het risico van kapitaalvernietiging, wanneer projecten dit najaar stopgezet moeten worden omdat zij alsnog afvallen. Het risico bestaat dat vanwege de onzekerheid in de besluitvorming een aantal initiatieven niet worden opgezet, totdat duidelijk is over het vervolg van de voorstellen.

Een halfjaar is ons inziens echter een reële termijn om ideeën verder uit te werken. De verwachting is doordat deze projecten de komende maanden verder uitgewerkt worden, er meer zicht ontstaat op de (tussentijdse) resultaten en opbrengsten. Dit draagt bij aan een positieve uitkomst op de dekking voor het vervolg (cofinanciering, vervlechting, andere aanpak of aanvullend budget).

Vooraf moet helder zijn dat de gemeente zaken niet op voorhand overneemt als initiatiefnemers c.q. de samenleving zich terugtrekt en dat er geen sprake is van open-einde regelingen in geval van financiering door de gemeente. Het is een gezamenlijke opgave voor gemeente én dialooggroep om te blijven zoeken naar slimme mogelijkheden en verbindingen, zodat steeds meer ruimte ontstaat om binnen de huidige financiële kaders voorstellen van de dialooggroep te realiseren.

Communicatie

Leden van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving hebben input geleverd op de concept prioritering en fasering, zoals in dit raadsvoorstel opgenomen (zie bijlage 2b). De belangrijkste aandachtspunten hieruit zijn in dit voorstel benoemd, specifieke opmerkingen per voorstel staan opgenomen in het voorstellenoverzicht (bijlage 1). Onder de dialooggroep was weinig behoefte aan aanvullende uitwisselingsmomenten, bovendien was hier in de krappe planning geen tijd voor. Er is bij de dialooggroep vooral behoefte aan duidelijkheid over welke voorstellen wel/niet kunnen worden opgepakt en om aan de slag te gaan met de uitvoering.

De dialooggroep heeft aangegeven graag input te willen blijven leveren bij het vervolg van Samen aan Zet. Concreet is hierover afgesproken dat zij worden uitgenodigd voor een gesprek over de afweging van de voorstellen dit najaar. Over de betrokkenheid daarna houdt de dialooggroep nog een slag om de arm, omdat zij eerst het vervolg van de voorstellen wil afwachten.

Uitvoering

Op 8 juni 2017 vindt bespreking van dit voorstel in de commissie plaats en op 22 juni 2017 besluitvorming in de raad.

Na besluitvorming van de gemeenteraad zullen nadere werkafspraken met de betrokken partners worden gemaakt, zodat daadwerkelijk met de uitvoering van de projecten kan worden gestart. De regie en het eigenaarschap liggen bij deze voorstellen duidelijk bij de samenleving. De ambitie is om zo stap voor stap door te groeien naar nieuwe verhoudingen, lerend van ervaringen die we gezamenlijk opdoen. Dit betekent dat nog niet geheel duidelijk is hoe het meerjarig vervolg op de dialoog eruit zal zien.

Bijlagen

1. Voorstellenoverzicht met prioritering en aanvullende informatie.
2. Processtappen die zijn doorlopen:
 - a. Bijeenkomsten afweging voorstellen met vakspecialisten
 - b. Bijeenkomsten afweging voorstellen met dialooggroepleden

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-042

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 23 mei 2017;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de voorgestelde prioritering en fasering voor het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving;
2. De besluitvorming van al deze voorstellen te betrekken bij de integrale afweging over extra financiële ruimte voor alle dialooggroepen, voor zover deze vanaf 2018 niet binnen de gestelde kaders inpasbaar zijn;
3. In te stemmen met het voortgang houden bij de verdere realisatie van de voorstellen voorafgaande aan de integrale afweging.

Dit betekent concreet dat de volgende voorstellen in 2017 worden opgepakt:

- 1A. Sterk Merk Nijkerk
 - 1B. Informatiepunt inwoners en toeristen
 - 1E. Kleur in Nijkerk
 - 2A. Arbeidsbureau nieuwe stijl
 - 2B. Horecaleerwerkbedrijf
 - 2C. Zwerffietsenplan
 - 2E. De Uitdaging
 - 2H. Laaggeletterdheid
 - 3A. Centrum Hoevelaken
 - 3D. Verduurzamen woningen & bedrijven
 - 4A. Inspiratiesessies
 - 4B. Afstemming met de gemeente
4. Naast de voor 2017 beschikbare financiële vrije ruimte van € 176.300, een bedrag van € 14.000 aan extra incidentele middelen beschikbaar te stellen vanuit de Algemene Reserve. Daarmee bestaat volledige dekking voor de in 2017 op te pakken voorstellen;
 5. Voor het vervolg van de voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving gezamenlijk (verder) te onderzoeken of door het afstoten of een andere aanpak van bestaande activiteiten, door het leggen van slimme verbindingen en door aanwending van andere financieringsbronnen meer ruimte kan ontstaan om voorstellen van de dialooggroep Economie & Bedrijfsomgeving zo veel mogelijk binnen de gestelde kaders te faciliteren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
van 22 juni 2017,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA