

Raadsvoorstel

Raadsnummer: 2017-067

Registratiekenmerk: 1125725

Onderwerp: Afvalbeleidsplan

Korte inhoud: Dit afvalbeleidsplan beschrijft een afvalinzameling waarbij plastic en drankkartons (PD) huis aan huis worden ingezameld. Dit naast de al bestaande inzameling van GFT en restafval aan huis.

Datum B&W: 03-10-2017

Portefeuillehouder: Wim van Veelen

Voorstel

Vaststellen van het afvalbeleidsplan voor de gemeente Nijkerk geldende vanaf 2019.

Toelichting:

Inleiding

Sinds een aantal jaren is de landelijke afvalinzameling flink in beweging. De laatste jaren zijn richtlijnen vanuit het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP 2) en het kennisplatform VANG (Van Afval Naar Grondstof) regelmatig bijgesteld en aangescherpt, om hiermee met afval bij te dragen aan de circulaire economie. Het gevolg daarvan is dat veel gemeenten wijzigingen hebben aangebracht in haar inzamelsystemen.

De gemeente Nijkerk heeft in 2013 een optimalisatie van het huidige systeem doorgevoerd door o.a. elk huishouden te voorzien van een container voor GFT en een nultarief voor de inzameling van GFT te hanteren. Dit heeft ertoe geleid dat de gemeente Nijkerk voldoet aan de landelijke eis uit 2015 van minimaal 65% recycling van het huisvuil en minder dan 150 kg restafval per inwoner. Nijkerk haalt nu circa 70% recycling percentage en heeft 126 kg restafval per inwoner.

Vanaf 2020 gelden aangescherpte richtlijnen van 75% recycling van het huishoudelijk afval en maximaal 100 kg per inwoner. Voor Nijkerk betekent het dat er extra stappen nodig zijn.

Naast de bovengenoemde aangescherpte richtlijnen in 2020 loopt het huidige inzamelcontract op 31 december 2018 af. Om te komen tot een contract zal aanvang 2018 een Europees aanbestedingstraject gestart moeten worden.

Bovengenoemde twee ontwikkelingen zijn de aanleiding geweest om een afvalbeleidsplan te maken. Dit beleidsplan schetst een gewijzigd inzamelsysteem, zodat voldaan kan worden aan de landelijke richtlijnen in 2020. Het afvalbeleidsplan beschrijft een scenario waarbij in tegenstelling tot de huidige inzameling het plastic en de drankkartons (PD) aan huis worden ingezameld met naar keuze een minicontainer of zak.

In het afvalbeleidsplan is rekening gehouden met wat inwoners vinden van het huidige systeem en met hun wensen. Deze informatie is verkregen uit de dialoog met de samenleving in 2017 en een gehouden afval enquête in 2016. Het scenario in het afval beleidsplan past bij de wensen van de bewoners.

In 2015 is gekozen voor een pilot in de Doornsteeg, waarbij restafval in de wijken centraal wordt ingezameld door middel van ondergrondse containers. Ervaringscijfers worden pas in 2019 en 2020 duidelijk. Dit is gelet op de bovengenoemde ontwikkelingen te laat. Het inzamelsysteem van de Doornsteeg wordt zoveel als mogelijk ingepast in het nieuw te kiezen inzamelsysteem voor de rest van de gemeente Nijkerk.

Hieronder staan de wijzigingen ten opzichte van de huidige inzameling beschreven. Deze zijn:

1. Huis aan huis inzameling van plastic en drankkartons (PD) met naar keuze een zak of minicontainer;
2. Frequentie van inzameling gaat naar elke drie weken inzameling van GFT, restafval en PD altemnerend, het zogenaamde 3-3-3 systeem;
3. In de zomerperiode van juni tot en met augustus wordt het GFT wekelijks ingezameld;
4. Onderzoek starten om laagbouwwooningen, direct in de nabijheid van al bestaande ondergrondse restafvalcontainers, gebruik te laten maken van deze containers. Tot op heden zijn de ondergrondse containers slechts voor hoogbouw toegankelijk.

Bovengenoemde maatregelen zijn verwerkt in het afvalbeleidsplan, waarbij tevens een doorrekening is gemaakt van de milieu- en financiële effecten.

Beoogd effect

Aansluiten bij de landelijke ontwikkelingen in de afvalinzameling om daarmee bij te dragen aan de circulaire economie waarbij afval steeds meer transformeert naar grondstof.

Argumenten

1.1 Om in 2020 te kunnen voldoen aan de richtlijnen die gesteld worden door LAP en VANG zullen er stappen gezet moeten worden. Met het huidige inzamelsysteem is het lastig om de resultaten met een forse stap de goede kant op te krijgen. Het afvalbeleidsplan schetst het scenario waarmee dat mogelijk wordt.

1.2 Het huis aan huis inzamelen van PD met een zak of minicontainer zorgt voor een hogere inzamelrespons. Hiermee bereiken we dat Nijkerk meer dan 75% van het huisvuil recycled. Landelijke cijfers hierover zijn bekend en wijzen dit uit. Deze maatregel past goed bij de reacties die wij hebben ontvangen uit de enquête en de dialoog met bewoners. Het inzamelen van PD wordt makkelijker gemaakt en men heeft de keuze om een zak of container te kiezen. Veel mensen gaven aan niet teveel containers aan huis te willen hebben.

1.3 De komende tijd zullen vrijwel alle inpandige retourettes verdwenen zijn. Dit komt met name dat de supermarkten dit steeds minder als hun verantwoordelijkheid zien en willen er daarom weinig tot geen geld meer aan bijdragen. Hierdoor ontstaat veel druk op de bestaande inzamellocaties. Uitbreiding daarvan zal onvermijdelijk zijn, waarbij niet gegarandeerd een beter resultaat wordt bereikt. Door PD aan huis op te halen valt deze druk weg en verhoogt dit tevens de inzamelrespons.

1.5 De frequentie van het inzamelen van de drie soorten aan huis (restafval, GFT en PD) gaat naar elke 3 weken inzameling volgens een 3-3-3 altemnerend systeem. Met name de frequentie omlaag brengen van het restafval 'dwingt' bewoners het afval goed te scheiden.

1.6 Vanuit de dit jaar lopende dialoog met inwoners en de gehouden afvalenquête 2016 kwam duidelijk naar voren dat bewoners goed gefaciliteerd willen worden. Het moet gemakkelijk zijn om van het afval af te komen. Het ophalen van plastic en drankkartons aan huis geeft daar een goede invulling aan. Daarnaast werd ook vaak genoemd dat het ophalen van GFT in de zomer wekelijks zou moeten in verband met stank. In het nieuw af te sluiten inzamelcontract wordt het wekelijks legen van GFT van juni t/m augustus meegenomen.

1.7 In de pilot Doornsteeg maken bewoners voor het restafval gebruik van ondergrondse containers in de wijk. In het verlengde daarvan wordt komend jaar onderzocht welke mogelijkheden er zijn om bewoners die in de buurt wonen van al aanwezige ondergrondse containers bij met name appartementen hier gebruik van te laten maken. Dit draagt ook bij aan meer keuze mogelijkheden voor de bewoners en hoeft niet per definitie meer geld te kosten. Ook kan dit mogelijk in diverse (deel)woonwijken tot minder vervoersbewegingen van de vuilniswagen leiden. Een ander voordeel is dat mensen hun afval op elk moment kwijt kunnen en meer ruimte in hun tuin krijgen.

Kanttekeningen

- Door PD aan huis in te zamelen zullen de milieupleinen en locaties in de wijken minder bezocht worden. We handhaven deze wel, maar zullen hier minder kosten hebben als gevolg van minder vaak legen van deze containers. Op termijn kan overgegaan worden met het voorzichtig afbouwen van de brenglocaties;

- Het afbouwen van de milieupleinen zorgt naar verwachting ook voor minder illegaal bijgeplaatst afval. De vraag is waar dit afval in de toekomst naar toe gaat. Bekend is dat PD containers meer vervuiling geven dan gebruik van transparante zakken.
- Bewoners met luiers en incontinentie materiaal komen mogelijk niet uit met één restafvalcontainer die om de drie weken wordt geleegd. Daarvoor blijft de mogelijkheid voor het aanvragen van een extra restafvalcontainer of gebruik van de koopzakken (als overloop). Wanneer er een goede recycle-mogelijkheid voor luiers zich aandient zal de gemeente Nijkerk de inzameling van inzamelen van luiers hervatten.

Communicatie

De communicatie naar bewoners vindt plaats nadat de raad besloten positief besloten heeft over het afvalbeleidsplan en de hierin beschreven aanpassingen aan het afval-inzamelsysteem.

Financiële consequenties bezuinigingen coalitieakkoord

De keuze voor het omzetten van het systeem naar ophalen van PD aan huis met zakken of containers heeft zeer beperkte financiële gevolgen voor de afvalstoffenheffing. In de doorrekening is de verhoging minder dan een euro per huishouden.

Uitvoering

Na het besluit door het college om het afval beleidsplan aan te bieden aan de raad kan de raad besluiten tot goedkeuring van het plan. Na het raadsbesluit wordt gestart met het maken van een bestek en wordt de aanbesteding voorbereid. Aanvang 2018 vindt de aanbesteding plaats en van 1 januari 2019 wordt gestart met de nieuwe wijze van inzamelen.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-067

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 26 september 2017;

b e s l u i t :

het afvalbeleidsplan voor de gemeente Nijkerk, geldende vanaf 2019, vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
van 23 november 2017,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA