

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2017-077	Registratiekenmerk:	1154313
Onderwerp:	Transformatievoorstellen Sociaal Domein		
Korte inhoud:	De raad wordt een beslissing gevraagd over een door de Praktijkschool ingediend innovatievoorstel dat de hulp en ondersteuning bij het opgroeien van een overwegend kwetsbare groep leerlingen verbetert.		

Datum B&W:	5 december 2017	Portefeuillehouder:	Wethouders Klein en Aboyaakoub
-----------------------	------------------------	----------------------------	---------------------------------------

Voorstel

Te beslissen:

1. Het door de Praktijkschool ingediende voorstel eenmalig een bijdrage toe te kennen van € 83.000,- mits school en samenwerkingsverband voor 1 maart 2018 met een plan komen waaruit duidelijk wordt dat zij de time-outvoorziening met ingang van schooljaar 2018/2019 structureel gaan aanbieden en op welke wijze zij dit vorm geven.
2. Dat de kosten rechtstreeks ten laste worden gebracht van de reserve Sociaal Domein.

Toelichting:

Inleiding

Bij de behandeling van de voorjaarsnota in juni 2017 heeft het college toegezegd – tijdens de behandeling van de motie kwaliteitsslag in het sociaal domein – dat zij bij de raad terug zou komen op door aanbieders in het Sociaal Domein eerder ingediende innovatievoorstellen. Aan deze innovatievoorstellen te stellen basisvoorwaarden zijn a) dat deze vernieuwend moeten zijn, b) dat zij betrekking hebben op die gemeentelijke taken die altijd taak van de gemeente zullen blijven en c) dat niet meer dan een eenmalige uitvoerings- of ontwikkelbijdrage nodig is. Eventueel aanvullend benodigde structurele bekostiging moet plaatsvinden uit reguliere budgetten.

Transformatie- of Innovatievoorstellen?

In 2015 en 2016 gebruikten we het woord innovatie voor vernieuwingen in het sociaal domein.

In de loop van 2016 zijn we, in het kader van de Dialoog, de term innovatievoorstellen gaan reserveren voor de voorstellen vanuit de Dialoog. Om verwarring te voorkomen gebruiken wij in dit voorstel de term Transformatievoorstellen.

Ontvangen voorstellen

Er waren eerder negen transformatievoorstellen ontvangen:

1. Opleiden trainers 'Smart met Geld' voor leerlingen Praktijkonderwijs, VMBO en MBO niveau 1 of 2 (train-de-trainer)
2. Opleiden trainers die 18+ Jongeren (L)VB trainen voor zelfstandigheid (train-de-trainer)
3. Pilot zorg- en onderwijsarrangement op praktijkschool Accent
4. Opleiding integrale zorg in een extramurale omgeving
5. Ontwikkelen Zorg Oproep Systeem
6. Pilot Samen voor elkaar zorgen en toch apart
7. Pilot Navigator Kwetsbare Jongeren Gemeente Nijkerk
8. Herijken maatschappelijke behoefte woonvoorzieningen zorg
9. Boekstart/Boekenpret

Toetsingskader voor beoordeling toegevoegde waarde van elk voorstel

Bij de beoordeling van de toegevoegde waarde van elk voorstel is het volgende toetsingskader gehanteerd:

1. Is het voorstel een toevoeging aan de bestaande dienstverlening;
2. Past het voorstel binnen de Nijkerkse beleidsdoelstellingen;
3. Is er behoefte aan het product bij (voldoende) Nijkerkse inwoners;
4. Is het een voorstel waar een groot deel van de doelgroep van kan profiteren;
5. Verbeterd het voorstel de hulp en/of ondersteuning ook op lange termijn;
6. Verbeterd het voorstel de zelfredzaamheid/samenredzaamheid structureel;
7. Is het voorstel gericht op inhoudelijke vernieuwing, op gedrags- en cultuurverandering van die gemeentelijke taken binnen het Sociaal Domein die altijd taak van de gemeente zullen blijven;
8. Is bekostiging mogelijk binnen de reguliere contractafspraken of is hier speciale bekostiging voor nodig;
9. Wordt bekostiging eenmalig of structureel gevraagd;
10. Is er een bijzondere omstandigheid waarom het noodzakelijk is dat de gemeente hierin eenmalig, geheel of gedeeltelijk, buiten de reguliere begroting om, bekostigt.

Het college is van mening dat één voorstel dermate vernieuwend is dat zij daar aan u aanvullend bekostiging voor vraagt. Dat is de pilot zorg- en onderwijsarrangement op praktijkschool Accent (3).

Alle overige voorstellen zijn/kunnen óf bekostigd worden uit de reguliere middelen (de voorstellen 1, 2 en 8), óf zijn niet (meer) innovatief (voorstellen 5, 7 en 9), óf de bijzondere omstandigheid ontbreekt waarom de gemeente moet bekostigen (voorstellen 4 en 6).

Pilot zorg- en onderwijsarrangement op praktijkschool Accent

Beoogd

effect: Voorkomen dat jongeren met gedragsproblematiek uitvallen en in de toekomst zonder startkwalificatie mogelijk in uitkering, intensieve zorgtrajecten of criminaliteit belanden.

Beoogd

Resultaat: Leerlingen met gedragsproblemen binnen de school structureel een time-out voorziening bieden waar desgewenst jeugdhulp gegeven kan worden zodat leerlingen de school niet voortijdig verlaten.

Indiener:

Accent Praktijkonderwijs i.s.m. 's Heeren Loo.

Gevraagd

budget: Het totale begrootte bedrag voor de pilot is € 146.000,- structureel. Aan de gemeente wordt € 83.000,- co-financiering gevraagd. Dit naast de door de gemeente betaalde (reguliere) bekostiging van de geïndiceerde inzet van 's Heeren Loo. Het bedrag van € 83.000,- is bedoeld voor bekostiging van inzet van een ortho-pedagoog, kosten van bijscholing, de kosten van met jongeren uit te voeren activiteiten en voor 'overige kosten'.

Opmerking

vanuit de

gemeente:

Het bieden van een time-outvoorziening wordt als taak van school en samenwerkingsverband gezien. Dit maakt onderdeel uit van de verplichtingen uit de wet op het Passend Onderwijs. Bekostiging structureel is derhalve op geen enkele wijze een gemeentelijke taak. Het jeugdhulp-deel is wél een gemeentelijke taak.

Wel is het een overweging dat de gemeente, gezien het maatschappelijk belang van goed opgroeien door jongeren met gedragsproblematiek, waarbij die gedragsproblematiek zich natuurlijk ook buiten de school kan voordoen, om eenmalig bij te dragen aan ontwikkel- en implementatiekosten ter hoogte van de gevraagde bijdrage. Mits school en samenwerkingsverband met een plan komen waaruit duidelijk wordt dat zij de time-outvoorziening structureel gaan aanbieden en op welke wijze zij dit vorm geven.

Vanuit haar eigen wettelijke taak zal de gemeente aan de school aanbieden:

- a) Dat een gebiedsteammedewerker op een of meer vaste momenten in de week in te zetten als vraagbaak voor docenten (is binnen Corlaer al gebruikelijk);

- b) Dat deze gebiedsteammedewerker ook eerste hulp zal verlenen aan leerlingen die dat nodig hebben (maximaal 5 gesprekken);
- c) Dat deze gebiedsteammedewerker de mogelijkheid heeft snel, zowel binnen de school als thuis, aanvullende jeugdhulp in te zetten ten laste van het gemeentelijk budget. Naar keuze van de leerling/in overleg met diens ouders, geleverd door 's Heeren Loo;
- d) Dat de inzet van een leerplichtambtenaar afgestemd wordt.

Monitoring

Het college zal de uitvoering monitoren en de raad in 2018 binnen de Planning & Controlcyclus informeren over de voortgang. De financiële consequenties worden tevens binnen de reguliere P&C-cyclus verwerkt en aan de raad kenbaar gemaakt.

Dekking

De kosten kunnen gezien het bedrag (eenmalig € 83.000,-) niet ten laste gebracht worden van de reguliere begroting. Gezien het bijzonder belang van het voorstel bij een groep kwetsbare Nijkerkse jongeren wordt de raad gevraagd of deze direct ten laste gebracht mogen worden van de reserve Sociaal Domein, in lijn met de toezegging zoals deze tijdens de behandeling van de voorjaarsnota is gedaan..

Beoogd effect

Jeugdhulp ten behoeve van een groep kwetsbare Nijkerkse jongeren aan te bieden binnen de Praktijkschool..

Argumenten

1. Het voorstel is een toevoeging aan de bestaande dienstverlening;
2. Het voorstel past binnen de Nijkerkse beleidsdoelstellingen;
3. Er is behoefte aan het product bij (voldoende) Nijkerkse inwoners, in dit geval jongeren;
4. Het is een voorstel waar een groot deel van de doelgroep jongeren op de Praktijkschool van kan profiteren;
5. Het voorstel verbetert de hulp en/of ondersteuning ook op lange termijn;
6. Het voorstel verbetert de zelfredzaamheid/samenredzaamheid structureel;
7. Het voorstel is gericht op inhoudelijke vernieuwing, op gedrags- en cultuurverandering van die gemeentelijke taken binnen het Sociaal Domein die altijd taak van de gemeente zullen blijven;
8. Bekostiging van de aanloopkosten is niet mogelijk binnen de reguliere contractafspraken. Er is speciale bekostiging nodig;
9. Voorstel is een eenmalig bedrag te geven ter dekking van de aanloopkosten op voorwaarde dat de school inzichtelijk maakt dat zij deze wijze van de organisatie van de jeugdhulp binnen de school structureel kan borgen met gebruikmaking van de reguliere dienstverlening vanuit gebiedsteams en vanuit de geïndiceerde jeugdhulp;
10. De bijzondere omstandigheid waarom het noodzakelijk is dat de gemeente hierin eenmalig, geheel of gedeeltelijk, bekostigt is gelegen in het feit dat het bij de praktijkschool gaat om een relatief kwetsbare groep jongeren waarvoor bovengemiddeld meer jeugdhulp wordt ingezet.

Kanttelingen

Nvt

Communicatie

Gecommuniceerd wordt met betrokken partijen.

Risico's en risicobeheersing

nvt

Financiële consequenties bezuinigingen coalitieakkoord

Nvt. Het gaat in dit voorstel om eenmalige bijdrage waarbij aan de raad voorgesteld wordt deze ten laste te brengen van de reserve Sociaal Domein.

Uitvoering

Aan praktijkschool en samenwerkingsverband wordt gevraagd om met een plan te komen waaruit duidelijk wordt dat zij de time-outvoorziening met ingang van schooljaar 2018/2019 structureel gaan aanbieden en op welke wijze zij dit vorm geven. Daarbij moeten zij met de gemeente afstemmen op welke wijze:

- a) een gebiedsteammedewerker op een of meer vaste momenten in de week ingezet wordt als vraagbaak voor docenten;
- b) deze gebiedsteammedewerker ook eerste hulp zal verlenen aan leerlingen die dat nodig hebben;
- c) deze gebiedsteammedewerker de mogelijkheid heeft snel, zowel binnen de school als thuis, aanvullende jeugdhulp in te zetten ten laste van het gemeentelijk budget. Naar keuze van de leerling/in overleg met diens ouders, geleverd door 's Heeren Loo;
- d) de inzet van een leerplichtambtenaar afgestemd wordt.

School en samenwerkingsverband krijgen tot 1 maart 2018 de gelegenheid een aangepast voorstel in te dienen.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

de heer G. van Beek

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2017-077

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel Transformatievoorstellen Sociaal Domein van 5 december 2017;

gelet op de Visie op de vernieuwing van het Sociaal Domein in de gemeente Nijkerk “Iedereen telt en doet mee”;

b e s l u i t :

1. Het door de Praktijkschool ingediende voorstel eenmalig een bijdrage toe te kennen van € 83.000,- mits school en samenwerkingsverband voor 1 maart 2018 met een plan komen waaruit duidelijk wordt dat zij de time-outvoorziening met ingang van schooljaar 2018/2019 structureel gaan aanbieden en op welke wijze zij dit vorm geven.
2. Dat de kosten rechtstreeks ten laste worden gebracht van de reserve Sociaal Domein.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 25 januari 2018,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA