

| GEMEENTE NIJKERK                 |            |
|----------------------------------|------------|
| Afdeling: 32 GRIF                | ← B / V    |
| Kenmerk:                         | B / V → IB |
| INGEKOMEN: 02 MEI 2018           |            |
| K.t.k.n. B&W / GRF.              | 020518     |
| J. Heimer / A. Lindelboom 020518 |            |
| ONTVANGSTBEVESTIGING: JA / NEE   |            |



Gemeente Nijkerk  
t.a.v griffie  
Postbus 1000 3860 BA Nijkerk

**datum** 26 april 2018  
**zaaknummer** Z/18/302537 /UIT/18/834544  
**onderwerp** Conceptbesluit Zevenaar omtrent conceptjaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)  
**bijlage** Z/18/302537/INT/18/832335  
**contactpersoon** Thijs Barten

Geacht College,

Op 29 maart jl. hebben we vanuit de VGGM het verzoek gekregen een zienswijze van de raad over de conceptjaarrekening 2017 en ontwerpbegroting 2019 kenbaar te maken. Dit moet voor 1 juni 2018 bij de VGGM bekend zijn.

In tegenstelling tot de afgelopen jaren zijn we voornemens onze raad voor te leggen in de zienswijze niet in te stemmen met de conceptjaarrekening 2017 en beleidsneutrale ontwerpbegroting 2019. We stellen voor in de zienswijze de volgende voorwaarden op te nemen:

- het jaarrekeningresultaat niet wordt bestemd maar in zijn geheel terugvloeit naar de gemeenten; de VGGM op te dragen de taken die gekoppeld waren aan de inzet van (een deel van) het jaarrekeningresultaat binnen de voorgelegde begroting 2019 opnemen zonder de begrotingsruimte te vergroten.
- wanneer er aanpassingen volgen in de begroting van 2019 (vermoedelijk in het najaar van 2018), deze in eerste plaats gedekt worden binnen de huidige begroting, gezien de incidentele voordelige resultaten van de afgelopen jaren van de budgetten brandweer en GGD.

In bijgevoegd raadsvoorstel kunt u de motivering van onze voorgestelde zienswijze vinden. Wij willen u oproepen kennis te nemen van onze zienswijze en hopen dat u de deze zienswijze wilt steunen. Het staat u vrij gebruik te maken van ons raadsvoorstel en voorgestelde zienswijze.

Met hartelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Michel Tromp

De burgemeester  
Ella Schadd-de Boer

i.a.a. Griffie



# Raadsvoorstel

Z/18/302537 INT/18/832335

|                               |                                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| onderwerp                     | Raadsvoorstel Conceptjaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) |
| zaaknummer                    | Z/18/302537                                                                                                              |
| documentnummer                | INT/18/832335                                                                                                            |
| datum raadsvergadering        | 30 mei 2018                                                                                                              |
| portefeuillehouder            | mr. P. Schadd-de Boer                                                                                                    |
| datum B&W                     | 24 april 2018                                                                                                            |
| nummer B&W advies             | Z/18/302537/ADV/18/831332                                                                                                |
| behandelend ambtenaar         | Thijs Barten en Astrid Peters                                                                                            |
| telefoon                      | 0316-595580                                                                                                              |
| behandeling in raadscommissie | Commissie Middelen                                                                                                       |

## 1. Samenvatting

De gemeente Zevenaar heeft samen met 14 andere gemeenten taken op het gebied van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, publieke gezondheidszorg, ambulancezorg alsmede rampenbestrijding en crisisbeheersing ondergebracht in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Jaarlijks stelt de VGGM financiële stukken op (begroting en jaarrekening) waar de raad zijn zienswijze over kan geven. Wij stellen de raad voor om onder voorwaarden in te stemmen met de financiële stukken.

## 2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. Niet in te stemmen met de conceptjaarrekening 2017 VGGM inclusief de bijbehorende verdeling en bestemming van het voordelige resultaat;
2. Niet in te stemmen met de beleidsneutrale ontwerpbegroting 2019 VGGM
3. Aanvullende voorwaarden stellen dat:
  - a. het jaarrekeningresultaat niet wordt bestemd maar in zijn geheel terugvloeit naar de gemeenten; de VGGM op te dragen de taken die gekoppeld waren aan de inzet van (een deel van) het jaarrekeningresultaat binnen de voorgelegde begroting 2019 opnemen zonder de begrotingsruimte te vergroten.
  - b. wanneer er aanpassingen volgen in de begroting van 2019 (vermoedelijk in het najaar van 2018), deze in eerste plaats gedekt worden binnen de huidige begroting, gezien de incidentele voordelige resultaten van de afgelopen jaren van de budgetten brandweer en GGD.
  - c. de VGGM aandacht heeft voor de beschikbaarheid, bereikbaarheid en aanrijdtijden van hulpdiensten voor afgelegen kernen en het buitengebied;
4. Deze zienswijze aan de VGGM kenbaar te maken.

## 3. Waarom naar de raad

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen, onder andere met betrekking tot de procedure voor de begroting en jaarrekening van het openbaar lichaam. Als gevolg van artikel 35 Wgr zendt de VGGM de ontwerpbegroting 2019 aan de deelnemende gemeenten acht weken voor vaststelling door het algemeen bestuur van de VGGM. De gemeenteraad kan zijn zienswijze over de conceptjaarrekening 2017 en de ontwerpbegroting 2019 naar voren brengen voordat deze in het algemeen bestuur van de VGGM van 4 juli 2018 worden behandeld. Het



algemeen bestuur zal, gehoord de zienswijzen van de gemeenteraden, op 4 juli 2018 de jaarrekening 2017 en begroting 2019 definitief vaststellen.

#### 4. Doelstelling en beoogd resultaat

Wij willen uw raad in de gelegenheid stellen om uw zienswijze te geven over de ontwerpbegroting en conceptjaarrekening om invloed te houden op de taken, te behalen doelstellingen en financiën van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

#### 5. Argumenten en alternatieven

##### Argumenten

##### 1.1 *Het positief behaalde resultaat moet in zijn geheel terugvloeien naar de gemeente*

Het totale resultaat over 2017 bedraagt € 2.876.000. Het betreft door de VGGM omschreven incidentele voordelen. Positieve posten in het resultaat zijn onder meer het renteresultaat, investeringsprogramma brandweer, verkoop materieel, vergoeding vrijwilligers en indirecte kosten JGZ.

De voorgestelde resultaatbestemming is als volgt:

|                                                                                                          |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Te bestemmen resultaat 2017                                                                              | € 2.875.983 |
| a. Bestemming tgv reserve onderhoud consultatiebureaus-gebruikersdeel                                    | € 250.000   |
| b. Bestemming tgv reserve nieuwe werkplekomgeving ICT                                                    | € 350.000   |
| c. resultaat veiligheid verdelen naar rato van het ingebracht budget 2017 voor de brandweer per gemeente | € 371.540   |
| d. resultaat GGD (exclusief 0-4 jr) + Facza verdelen naar rato van de inwoneraantallen                   | € 1.285.445 |
| e. resultaat GGD 0-4 jaar verdelen naar rato van inbreng                                                 | € 618.998   |

In het voorstel vindt de verdeling van het resultaat over de gemeenten plaats naar rato van het ingebracht budget voor het brandweer-deel en naar rato van de inwoneraantallen voor het GGD-deel.

De verantwoording van het terug te ontvangen bedrag (Zevenaar en Rijnwaarden samen € 147.433) vindt plaats in de 2<sup>e</sup> voortgangsrapportage 2018. Dit zijn de bedragen die genoemd zijn onder c., d. en e. in de bovenstaande tabel.

Wij willen uw raad voorstellen om ook de bedragen die nu nog genoemd staan als gereserveerde bestemmingen (onder a. en b.) uit te keren aan de gemeenten naar rato van inwoners. Een totaalbedrag van €600.000,-.

De afgelopen jaren hebben we op de budgetten brandweer en GGD elk jaar een teruggave mogen ontvangen. Deze worden ieder jaar aangemerkt als incidentele teruggave. Wij zien geen noodzaak dat de VGGM deze reservering op pot. Richting de toekomst zijn er structurele besparingen mogelijk op de budgetten van de brandweer en de GGD. We willen de VGGM aansporen om in de toekomst een sluitende begroting voor te leggen aan de gemeenten.



## Afrekening resultaat 2017

|              | <b>Veiligheid</b> |                 | <b>GGD-Facza</b> |                   | <b>JGZ 0-4 jr</b> |                 | <b>Totaal</b>       |
|--------------|-------------------|-----------------|------------------|-------------------|-------------------|-----------------|---------------------|
|              | obv inbreng       |                 | obv inwoners     |                   | obv inbreng       |                 |                     |
| Arnhem       | €                 | 107.394-        | €                | 293.063-          | €                 | 148.641-        | € 549.098-          |
| Barneveld    | €                 | 33.343-         | €                | 105.629-          | €                 | 55.466-         | € 194.438-          |
| Doesburg     | €                 | 6.554-          | €                | 21.598-           | €                 | 13.194-         | € 41.346-           |
| Duiven       | €                 | 7.657-          | €                | 48.456-           | €                 | 28.830-         | € 84.943-           |
| Ede          | €                 | 60.163-         | €                | 214.202-          | €                 | 115.658-        | € 390.023-          |
| Lingewaard   | €                 | 18.236-         | €                | 87.546-           | €                 | 46.165-         | € 151.947-          |
| Nijkerk      | €                 | 25.866-         | €                | 78.495-           | €                 | -               | € 104.361-          |
| Overbetuwe   | €                 | 20.353-         | €                | 89.551-           | €                 | 47.689-         | € 157.593-          |
| Renkum       | €                 | 16.979-         | €                | 59.547-           | €                 | 27.893-         | € 104.419-          |
| Rheden       | €                 | 25.135-         | €                | 83.496-           | €                 | 39.673-         | € 148.303-          |
| Rozendaal    | €                 | 735-            | €                | 2.854-            | €                 | 1.818-          | € 5.406-            |
| Rijnwaarden  | €                 | 6.642-          | €                | 20.702-           | €                 | 11.490-         | € 38.835-           |
| Scherpenzeel | €                 | 4.461-          | €                | 18.155-           | €                 | 11.808-         | € 34.425-           |
| Wageningen   | €                 | 14.915-         | €                | 72.089-           | €                 | 24.818-         | € 111.822-          |
| Westervoort  | €                 | 7.691-          | €                | 28.581-           | €                 | 14.155-         | € 50.427-           |
| Zevenaar     | €                 | 15.416-         | €                | 61.481-           | €                 | 31.702-         | € 108.598-          |
|              | €                 | <b>371.540-</b> | €                | <b>1.285.445-</b> | €                 | <b>618.998-</b> | € <b>2.275.983-</b> |

### *2.1 Conceptbegroting 2019 is beleidsarm*

Voor 2019 is een beleidsneutrale ontwerpbegroting opgesteld, met alleen een verhoging voor loon- en prijsindex. De reden van de VGGM hiervoor is dat er geen of onvoldoende zicht op het beleid van het Rijk en op nieuwe beleidsinitiatieven van gemeenten, gelet op de nieuwe colleges. De VGGM zal daartoe na de zomerperiode van 2018 in nauwe samenspraak met beleidsambtenaren een meerjarig perspectief schetsen. Het kan zijn dat dat leidt tot aanpassingen in de begroting voor 2019. Een eventuele wijziging van de begroting wordt in het najaar 2018 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Wanneer deze wijziging in het najaar van 2018 wordt voorgelegd is er geen gelegenheid meer om deze wijzigingen op te nemen in de gemeentelijke begroting van 2019. Een eventuele verhoging c.q. wijziging wordt meegenomen in de 2<sup>e</sup> voortgangsrapportage 2018. De eerstvolgende integrale financiële en beleidsmatige afweging is dan pas in het voorjaar 2019 bij de kadernota te maken. Dit is ons inziens niet wenselijk.

Voorstellen voor nieuw beleid van de VGGM in het najaar van 2018 moeten naar onze mening in eerste instantie bekostigd worden via een herschikking van de bestaande begroting, dan wel uit de eerder opgebouwde reserves.

De inwonerbijdragen 2019 ten opzichte van 2018 stijgen met de loon-/prijscompensatie, het gaat om afgerond ± 2%. De bijdrage GGD/GHOR komt uit op € 13,63 per inwoner, de bijdrage Basisaanbod JGZ 0-4 jarigen wordt € 56,80 per inwoner 0-18 jaar. De brandweerbijdrage van Zevenaar stijgt naar totaal € 2.304.974. De financiële gevolgen, dat wil zeggen verhoging van ± 2%, zijn in de kadernota als autonome verhoging verwerkt. Aan deze verplichting zullen we voldoen.

### *3.1 Aandachtspunten VGGM in 2019*

In de beleidsneutrale ontwerpbegroting zijn wel enkele aandachtspunten binnen VGGM beschreven. Deze willen we onder uw aandacht brengen.

#### Volksgezondheid

In het kader van Volksgezondheid zijn er een tweetal ontwikkelingen waar de VGGM het aankomende jaar aandacht voor heeft:



### *Verwarde personen*

Het thema personen met verward gedrag staat hoog op de politiek bestuurlijke en ambtelijke agenda. VGGM voert op meerdere terreinen (o.a. openbare geestelijke gezondheidszorg, meldkamer en ambulancezorg) activiteiten uit. De financiering loopt via specifieke subsidies en de bijdrage van zorgverzekeraars. Zevenaar is aangehaakt bij deze regionale overleggen en probeert de inrichting van de interne organisatie aan te laten sluiten op deze regionale ontwikkelingen.

### *Spoedritten ambulance*

In de afgelopen jaren groeit het volume ambulancezorg fors in de regio Gelderland-Midden. Deze groei laat zich zien in de absolute toename van het aantal inzetten en de relatief grote stijging van het aandeel spoedinzetten (over de laatste 3 jaren een groei van 20% spoedritten).

Ambulancezorg wordt -binnen een jaarlijks door de Nederlandse Zorg Autoriteit (NZA) bepaald macrobudget- gefinancierd uit verzekeringsgeld door de zorgverzekeraars. Minister Schippers heeft in 2017 het macrobudget verhoogd en de verzekeraars de opdracht heeft gegeven er voor te zorgen dat alle ambulancediensten gaan voldoen aan de prestatienormen m.b.t. het spoedvervoer. In dit kader hebben de ambulancediensten per 2017 en 2018 toegang gekregen tot extra, structurele gelden waarmee zij meer mensen kunnen opleiden en meer mensen kunnen inzetten voor het uitbreiden van de paraatheid. Dit geldt vanaf 2017 gedeeltelijk en vanaf 2018 volledig ook voor onze dienst.

### Brandweer

Voor de brandweer staan er geen specifieke aandachtspunten benoemd in de begroting. Er worden wel enkele landelijke ontwikkelingen genoemd waar ook binnen de VGGM aandacht voor is. Het gaat om:

- De omgevingswet: De invoering van de wet zal implicaties hebben voor de adviserende en controlerende rol van de brandweer en de GGD op het gebied van bouwen, milieu en ruimtelijke ordening
- Landelijke meldkamerorganisatie: Er komt een meldkamerorganisatie op 10 locaties. Voor het realiseren van de nieuwe landelijke meldkamerorganisatie is op onderdelen aanpassing van de wetgeving noodzakelijk. De meldkamer, nu gevestigd in Arnhem verhuist naar Apeldoorn.
- Arbeidshygiëne brandweer: Dit thema is landelijk opgepakt en ook binnen VGGM staat dit onderwerp hoog op de agenda. Het plan van aanpak 'schoon werken bij brand' is in 2016 geïmplementeerd. De komende jaren worden aanvullende maatregelen getroffen.

### Bevolkingszorg

Bevolkingszorg binnen de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden is in ontwikkeling. Het streven is bij het vaststellen van de begroting voor 2019 in de vergadering van het algemeen bestuur in juli 2018, concrete voorstellen aan te bieden. Doelstelling is een eigentijdse en professionele bevolkingszorg, die inspeelt op de behoefte van inwoners voor, tijdens en na een incident. Het motto dat daaraan gekoppeld is regionaal als het kan, lokaal als het moet. Hiermee onderstrepen we het uitgangspunt dat we meer taken regionaal willen organiseren. Deze ontwikkeling is nog niet meegenomen in voorliggende begroting, echter in de kadernota van de gemeente Zevenaar is voorgesteld voor het onderwerp bevolkingszorg € 20.000 beschikbaar te stellen, zodat de te verwachten extra kosten opgevangen kunnen worden.



## **Alternatieven**

### *1.1 Instemmen met de jaarrekening*

De VGGM heeft over 2017 een positieve resultaat behaald van € 2.876.000. Wanneer we instemmen met de jaarrekening 2017 wordt daarvan € 2.276.000, verdeeld naar rato van de inwonersbijdrage, voor Zevenaar en Rijnwaarden samen € 147.433. Dit betekent dat er € 600.000,- naar de reserves van VGGM gaat. Wij zijn van mening dat VGGM hier een onnodige reserve mee opbouwt en dit bedrag eveneens moet uitkeren aan de deelnemende gemeenten.

### *2.1 Instemmen met de beleidsneutrale ontwerpbegroting 2019*

Voor 2019 is een beleidsneutrale ontwerpbegroting opgesteld. Wanneer we niet instemmen met de begroting 2019 betekent dit dat structureel nieuw beleid zoals verwacht voorgesteld wordt in het najaar van 2018 nu ingevuld gaat worden met incidentele middelen. Echter wordt jaarlijks het jaarrekeningresultaat (deels) direct bestemd. Dat betekent dat er feitelijk nog ruimte in de begroting zit om de gevraagde activiteiten uit te voeren binnen de begroting.

### *3.1 Uitruktijden Regionale Ambulancevoorziening Gelderland Midden*

Het aantal spoedritten van de Ambulancezorg in Gelderland-Midden zijn de afgelopen jaren gestegen. Daarnaast is er extra financiering ter beschikking gekomen zodat alle ambulancediensten gaan voldoen aan de prestatienormen m.b.t. het spoedvervoer. Onderzoek van de Nederlandse Zorg Autoriteit (NZA) liet zien dat de norm van opkomsttijden voornamelijk in de voormalige gemeente Rijnwaarden in 2017 onder het regionale en landelijk gemiddelde ligt. Vanuit de gemeente vragen we aandacht voor de aanrijtijden op 'het Gelders Eiland'. Er moet extra aandacht zijn voor de normtijden in dat gebied van de regio zodat de normtijden vaker behaald worden.

## **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

Door middel van een brief zal de zienswijze van uw raad aan de VGGM kenbaar worden gemaakt. Evaluatie is niet van toepassing.

## **7. Communicatie**

Communicatie over de conceptjaarrekening en de ontwerpbegroting ligt bij de VGGM.

## **8. Kosten, baten en dekking**

Wanneer het volledige positieve resultaat wordt uitgekeerd zoals wordt voorgesteld ontvangt de gemeente Zevenaar bovenop de voorgestelde uitkering van € 147.433 (voor de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar samen), een uitkering naar rato van de inwonersbijdrage van de totale € 600.000.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Michel Tromp

De burgemeester  
Ella Schadd-de Boer