Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2019-015	Zaaknummer:	**11903**
Onderwerp:	**Startbesluit 'Toepassing coördinatieregeling ten behoeve van de bouw van een Kindcentrum in Doornsteeg fase 2'**		
Korte inhoud:	Het bestuur van PCO Gelderse Vallei wenst in het plangebied Doornsteeg fase 2 in de tweede helft van 2019 een aanvang te maken met de bouw van een kindcentrum. Deze planning is alleen haalbaar met de toepassing van de coördinatieregeling. Dit instrument biedt de gemeente de mogelijkheid het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbeschikking voor de omgevingsvergunning gelijktijdig en gecoördineerd ter inzage te leggen. Op grond van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro) 'Gemeentelijke coördinatieregeling' dient u een startbesluit te nemen ten behoeve van de voorbereiding en de bekendmaking van het bestemmingsplan voor het Kindcentrum Doornsteeg fase 2 en de bijbehorende omgevingsvergunning.		

Datum B&W: 8 januari 2019	Portefeuillehouder:	Wethouder Oosterwijk

Voorstel

U wordt gevraagd:
Toepassing te geven aan de 'Gemeentelijke coördinatieregeling' ex artikel 3.30 Wro voor de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan Kindcentrum Doornsteeg fase 2, en de omgevingsvergunning.

Toelichting:

Inleiding
Het bestuur PCO Gelderse Vallei heeft de gemeente Nijkerk verzocht mee te werken aan de bouw van een nieuw kindcentrum in het plangebied Doornsteeg fase 2. Hierin wordt naast een basisschool ook een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang gehuisvest. Het bestuur wenst de deuren van het kindcentrum in het schoolseizoen 2020-2021 te openen voor de leerlingen. Om deze planning te halen dient medio 2019 met de bouw van het kindcentrum een aanvang te worden gemaakt. Deze planning is alleen haalbaar als gekozen wordt voor het toepassen van de zogenoemde 'Gemeentelijke coördinatieregeling'. Dit instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de gemeente de mogelijkheid het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbeschikking voor de omgevingsvergunning gelijktijdig en gecoördineerd ter inzage te leggen. Om de gemeentelijke coördinatieregeling toe te kunnen passen dient u op basis van artikel 3.30 Wro een 'Startbesluit' te nemen met als oogmerk het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning gecoördineerd voor te bereiden en bekend te maken.

Beoogd effect
Met het startbesluit geeft u toepassing aan de gemeentelijke coördinatieregeling ex artikel 3.30 Wro en kunnen alle te nemen besluiten ten behoeve van het kindcentrum in het

plangebied Doornsteeg fase 2 gecoördineerd worden genomen met als oogmerk medio 2019 met de bouw- en aanlegwerkzaamheden van en voor het kindcentrum te starten. Door de bundeling van de afzonderlijke procedures tot één gecoördineerde procedure is er sprake van tijdwinst.

Argumenten
Met het schoolbestuur PCO Gelderse Vallei zijn afspraken gemaakt in het plangebied Doornsteeg fase 2 een basisschool te ontwikkelen en te realiseren. Daarnaast realiseert de PCO ruimtes voor een buitenschoolse opvang en een kinderdagverblijf. Het Bestemmingsplan Doornsteeg fase 2, dat u op 28 juni 2018 in uw raadsvergadering heeft vastgesteld, bevat reeds een regeling ten behoeve van de ontwikkeling en realisering van het kindcentrum. Het centrum voorziet in de behoefte om de kinderen in de wijk Doornsteeg naar school te kunnen laten gaan. De eerste fase van deze nieuwe woonwijk is inmiddels nagenoeg gerealiseerd. Het is noodzakelijk nu ook de voorzieningen in de wijk te ontwikkelen, zoals het kindcentrum, zodat de kinderen uit de wijk ook in de wijk naar school kunnen[1].
Om de deuren het kindcentrum in het schoolseizoen 2020-2021 te kunnen openen moet in 2019 met de aanleg- en bouwwerkzaamheden een aanvang worden gemaakt.

Om deze planning te kunnen halen wordt voorgesteld de procedure van de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen. Deze regeling biedt de mogelijkheid om besluiten die nodig zijn voor de ontwikkeling en de realisatie van de plannen te bundelen in één procedure. Ook is met deze regeling vastgelegd dat bij een eventueel beroep de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 maanden uitspraak doet. Eventuele bezwaarprocedures bij de gemeentelijke bezwarencommissie en een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank met betrekking tot de omgevingsvergunning, komen hiermee te vervallen. Er wordt met de toepassing van deze regeling tijdwinst geboekt als er zienswijzen en/of beroepsschriften worden ingediend, terwijl de rechten van eventuele reclamanten/appellanten worden gerespecteerd.
Met de coördinatieregeling is maatwerk mogelijk, afgestemd op de verschillende uit te voeren werkzaamheden. In de voorbereiding dienen wij de plannen op alle benodigde aspecten grondig te onderzoeken, te beoordelen en af te stemmen. Er mogen in de afzonderlijke onderdelen geen tegenstrijdigheden zitten.

Kanttekeningen
U heeft op 28 juni 2018 op ons voorstel reeds het Bestemmingsplan Doornsteeg fase 2 vastgesteld. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan heeft u ons de bevoegdheid meegegeven voor de nieuwe woonwijk enkele uitwerkingsplannen op te stellen. Nu wij u voorstellen voor het kindcentrum de coördinatieregeling toe te passen moet er een afzonderlijk bestemmingsplan voor dit deel van het plangebied in fase 2 worden opgesteld. De Wro biedt ons niet de mogelijkheid de coördinatieregeling toe te passen op basis van een uitwerkingsplan. In dit geval is het de bedoeling om in 2019 u een afzonderlijk voorstel voor te leggen ter vaststelling van het bestemmingsplan voor het kindcentrum, inclusief de noodzakelijke voorzieningen die bij dit centrum horen. Bijvoorbeeld de ontsluitingsweg en de openbare ruimte ten behoeve van het centrum.

Tegen de vaststelling van het Bestemmingsplan Doornsteeg fase 2 is één beroep ingediend. Op dit moment is nog niet bekend gemaakt wanneer de zitting van deze zaak plaatsvindt. Deze beroepszaak staat de toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling niet in de weg. Allereerst geldt dat voor het kindcentrum een afzonderlijk bestemmingsplan wordt

[1] De nieuwe basisschool is een dislocatie van school Holk. De huidige leerlingen uit de wijk kunnen vooralsnog in school Holk opgevangen worden.

opgesteld. Dit bestemmingsplan komt voor het kleine stukje plangebied voor het kindcentrum te zijner tijd in de plaats van het bestemmingsplan waar tegen het beroep is ingesteld. Voorts is het beroep tegen het bestemmingsplan Doornsteeg fase 2 niet gepaard gegaan met een verzoek om een voorlopige voorziening. Dit betekent concreet dat het bestemmingsplan Doornsteeg fase 2 in werking is getreden, dat aan het plan mag worden getoetst, uitwerkingsplannen mogen worden opgesteld en vergunningen mogen worden verleend.
Appellant heeft in zijn beroep aangegeven dat de gemeente onvoldoende de noodzaak heeft kunnen aantonen van de mogelijke maatschappelijke voorzieningen in de wijk. Deze bestemming, waartoe ook het kindcentrum behoort, is in voornoemd bestemmingsplan uitsluitend onderbouwd aan de hand van de behoefte aan (primair) onderwijs in de wijk, terwijl de plandefinitie 'maatschappelijke doeleinden' veel meer omvat dan primair) onderwijs. Deze beroepszaak vraagt van ons in de voorbereiding op de toepassing van de coördinatieregeling het verplichte onderzoek grondig en zorgvuldig uit te voeren.

De coördinatieregeling heeft het voordeel van een verkorte beslistermijn bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het risico is echter dat wanneer de RvS het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vernietigt, de verleende omgevingsvergunning(en) tegelijkertijd wordt(en) vernietigd. Immers, als er ergens gebreken aan de orde zijn bij één van de daarin opgenomen besluiten en niet bij de rest, vernietigt de afdeling het hele besluit. De verkorte beslistermijn geeft in dat geval wel gelijk duidelijkheid en zekerheid over de uitvoerbaarheid van het plan, omdat er geen sprake is van tussenstappen bij de gemeentelijke bezwaarcommissie en de rechtbank.

Indien vernietiging van het besluit door de Raad van State aan de orde zou zijn, heeft dit geen effect op de procedure van de uitwerkingsplannen voor de overige gronden in het plangebied. Deze uitwerkingsplannen worden medio 2019 door ons in procedure gebracht.

Communicatie
Na besluitvorming over dit voorstel maken wij op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bekend dat er voor de ontwikkeling en realisering van het kindcentrum een bestemmingsplan wordt opgesteld met behulp van de coördinatieregeling.

Wij informeren het bestuur van de PCO Gelderse Vallei schriftelijk van uw besluit tot toepassing van de coördinatieregeling. Ook informeren wij de betrokken projectontwikkelaars, in het bijzonder de ontwikkelaar die de gronden in het betreffende plangebied in eigendom heeft. Met het bestuur van PCO Gelderse Vallei en de ontwikkelaars maken wij daarbij afspraken over de wijze waarop wij de direct omwonenden gaan informeren over dit plan en deze specifieke procedure.

Tot slot informeren wij onze omgevingsdienst, omdat zij in de voorbereiding intensief worden betrokken om tot een goede voorbereiding en afstemming van de afzonderlijke besluiten te komen.

Uitvoering
Na besluitvorming in uw raad leggen wij het ontwerp van het bestemmingsplan met de ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning ter inzage. Wij intensiveren het overleg met de PCO Gelderse Vallei om er voor te zorgen dat er op tijd een definitief ontwerp voor het kindcentrum en de openbare ruimte gereed is en er een complete aanvraag voor een omgevingsvergunning is ingediend. Wij zetten onverwijld het onderzoek voort naar de ruimtelijke en milieuhygiënische gevolgen van het plan voor de omgeving.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris, de burgemeester,

de heer G. van Beek de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2019-015

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 8 januari 2019;

gelet op het bepaalde in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

b e s l u i t :
Toepassing te geven aan de ‘Gemeentelijke coördinatieregeling’ ex artikel 3.30 Wro voor de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan Kindcentrum Doornsteeg fase 2, en de omgevingsvergunning.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 21 februari 2019,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA