Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2020-012**	Zaaknummer:	**121011**
Onderwerp:	**Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk, maart 2020**		
Korte inhoud:	De VNG heeft de Model-APV aangepast aan nieuwe wetgeving en jurisprudentie. De APV Nijkerk volgt het model zoveel mogelijk, zodat wordt voorgesteld de van toepassing zijnde wijzigingen over te nemen.		

Datum B&W: 18 februari 2020	Portefeuillehouder: Burgemeester Renkema

Voorstel

Voorgesteld wordt bijgaande wijzigingsverordening vast te stellen.

Inleiding

De VNG past jaarlijks de Model-Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) aan. Met deze aanpassingen is nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt. In het bijzonder vragen wij aandacht voor de volgende wijzigingen:

- het vermelden van medebewindswetgeving in de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de wijzigingsverordening APV;
- het herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen en het in verband hiermee schrappen van een aantal titels;
- het benoemen van een ‘waterpijpcafé’ als openbare inrichting in artikel 2.3.1.1;
- het uitdrukkelijker omschrijven van het aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2.4.19;
- het toevoegen van een stopverbod aan artikel 5.1.9a;
- het herformuleren van de vrijstelling van het inzamelings- of wervingsverbod voor instellingen die zijn opgenomen in het collecte- en wervingsrooster in artikel 5.2.1;
- het opnemen van een artikel gericht tegen ondermijning (artikel 2.8.6).

In de Was-wordt-tabel wijziging Algemene plaatselijke verordening treft u een totaaloverzicht van alle wijzigingen aan.

De actuele versie van de APV Nijkerk vindt u hier: https://www.overheid.nl/lokale_wet_en_regelgeving

Beoogd effect

Actualiseren APV Nijkerk.

Argumenten

Wijziging aanhef

In de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de wijzigingsverordening APV is als grondslag van de verordenende bevoegdheid de medebewindswetgeving benoemd. De APV is voor een groot deel gebaseerd op de algemene verordende bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 van de Gemeentewet). Maar de APV bevat ook een aantal bepalingen waarvoor de verordenende bevoegdheid is gebaseerd op andere wettelijke bepalingen.

Wijziging titels
De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde ‘rubrica est lex’-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd.

Waterpijpcafé is openbare inrichting
In artikel 2.3.1.1 is ‘waterpijpcafé’ (ook bekend als ‘shisha-lounge’) toegevoegd in de opsomming van openbare inrichtingen. De exploitatie van een waterpijpcafé is hierdoor altijd aan een vergunning onderworpen. Wij zijn geen voorstander van de vestiging van dergelijke café's en door opneming hiervan in de definitie wordt het mogelijk hier kritisch naar te kijken.

Aanlijn- en muilkorfgebod
In artikel 2.4.19 (gevaarlijke honden) is in het tweede en derde lid uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod. Dit is mede gebeurd op aanwijzing van het OM in het kader van de handhaving. In de strafbepaling (artikel 6.1) is overtreding van dit artikel toegevoegd aan het eerste lid.

Parkeer- of stopverbod anders dan op de rijbaan
Bij de vorige aanpassing van de APV is artikel 5.1.9a aan de APV toegevoegd. Dit betreft het verbod op het zogenaamde ‘bermparkeren’. Op grond van Europese regelgeving en jurisprudentie geldt het parkeerverbodsbord (bord E1 uit de bijlage bij het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV 1990) alleen voor de rijbaan. Omdat dit ook geldt voor het stopverbodsbord (bord E2), wordt nu aan artikel 5.1.9a het stopverbod toegevoegd.

Over dit artikel bestaat overigens een verschil van mening met het OM. Het OM vindt dat het artikel in strijd is met hogere regelgeving (artikel 10 van het RVV 1990), op grond waarvan bermparkeren volgens het OM niet kan worden verboden. Door een gemeente bij het OM aangebrachte zaken zullen dus worden geseponeerd. Het OM is echter bereid om een proefprocedure te voeren. Wij stellen daarom voor om dit artikel wel aan te passen.

Collecte- en wervingsrooster
In artikel 5.2.1 (collecteren en leden- of donateurwerving) is de formulering van de vrijstelling van het inzamelings- of wervingsverbod voor instellingen die zijn opgenomen in het collecte- en wervingsrooster aangepast. Opgenomen was dat ons college het collecte- en wervingsrooster voor het betreffende kalenderjaar vaststelt. Daarbij kan het door het Centraal Bureau Fondsenwerving vastgestelde rooster worden overgenomen. Gebleken is dat met name in het wervingsrooster in de loop van het jaar mutaties optreden. In verband hiermee is ‘voor het betreffende kalenderjaar’ geschrapt. Het vaststellingsbesluit van ons college kan worden aangemerkt als een (bundel van) beschikking(en). Wij kunnen dan bijvoorbeeld een gemeenteambtenaar opdragen om namens ons wijzigingsbesluiten te nemen (mandaat). Op die wijze kan de gemeente snel wijzigingen in het rooster doorvoeren.

Ondermijning
Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die een bedreiging zijn voor de integriteit van onze maatschappij. Kenmerkend voor ondermijning is de vermenging van onder- en bovenwereld. Ondermijnende criminaliteit tast het vertrouwen in de overheid en in de rechtstaat aan. Daarom is het belangrijk hier effectief tegen op te treden.
De gemeente Nijkerk staat voor een krachtige aanpak van ondermijning en georganiseerde criminaliteit. Dit is vastgelegd in het Plan van Aanpak ondermijning. De uitvoering van dit plan zorgt voor aanscherping van reeds ingezet beleid om georganiseerde criminaliteit aan te pakken waaronder witwassen, fraude, mensenhandel en drugs.

Om als bestuur slagvaardig op te kunnen treden en de weerbaarheid te vergroten is het inzetten van het bestuurlijk instrumentarium een voorwaarde. Om het beleid gericht tegen ondermijning vorm te kunnen geven is onder andere een basis nodig in de APV. Daarom wordt voorgesteld artikel 2.8.6 op te nemen.

Loslopende honden in buitengebied
Op verzoek van de toezichthouders is artikel 2.4.17 (loslopende honden) zodanig aangepast, dat honden niet zonder begeleiding en toezicht los mogen lopen in het buitengebied.

Parkeren auto's van autobedrijven e.d.
Op verzoek van de toezichthouders is de straal waarbinnen niet meer dan twee auto's mogen worden geparkeerd vergroot naar 25 meter.

Overige wijzingen
De overige wijzigingen betreffen voornamelijk tekstuele verbeteringen

Kanttekeningen
Hieronder treft u een aantal actuele zaken dat niet heeft geleid tot wijziging van de model-APV.

Lachgas
De verkoop en het gebruik van lachgas in Nederland neemt toe, soms met overlast tot gevolg. De VNG ontvangt regelmatig de vraag van gemeenten of het mogelijk is een lachgasverbod in de APV op te nemen. Lachgas is een legaal middel en valt onder de Warenwet. Er bestaat veel onduidelijkheid over het gebruik en de risico's van lachgas. Het Rijk wacht nader onderzoek af.
De VNG is op dit moment van mening dat de model-APV al voorziet in de mogelijkheid om op te treden tegen hinderlijk gedrag. Bij evenementen waarvoor een vergunningplicht geldt, kan de gemeente als voorschrift een 'verbod van verkoop van lachgas' in de vergunning opnemen met als motivering het voorkomen van hinder. Overigens wordt opgemerkt dat de grootste distributeur van lachgas zich bewust is van de markt waarop zij actief is. Zij gaat met marktpartijen en de overheid in gesprek om te komen tot effectieve afspraken die de uitwassen van lachgasgebruik tegengaan.
In een separate raadsinformatiebrief wordt u over dit onderwerp nader geïnformeerd.

Roken in de openbare ruimte
De VNG krijgt ook vaak de vraag of het mogelijk is om een rookverbod voor daartoe aangewezen plaatsen in de openlucht in de APV op te nemen. Over het antwoord op die vraag zijn de meningen verdeeld. Onduidelijk is of een decentraal rookverbod niet in strijd komt met hogere regelgeving. Bovendien is de vraag of een dergelijk verbod te handhaven is. Zo kent de gemeente Groningen een verbod om op daartoe – op verzoek van een rechthebbende – aangewezen plaatsen hinderlijke rookgassen te verspreiden, maar draagt de rechthebbende op een gebouw zelf de zorg voor een juiste uitvoering daarvan. In overeenstemming met gemeenten ziet de VNG daarom af van een rookverbod in de model-APV.

Oplaten van ballonnen
Een andere vraag die de VNG vaak krijgt, is de vraag of een ballonoplaatverbod in de APV mogelijk is. Het oplaten van ballonnen kan schade toebrengen aan het milieu en de natuur. Er kunnen resten van ballonnen achterblijven in de buitenruimte, wat bijvoorbeeld door dieren voor voedsel kan worden aangezien. Vooropgesteld dient te worden dat ballonnen vrij en legaal verkrijgbaar zijn. Er is geen direct gevaar voor de volksgezondheid of de veiligheid. Op deze gronden kan dan ook geen oplaatverbod worden gefundeerd.
Ook hierbij geldt dat een verbod in de praktijk moeilijk te handhaven is. Er moet immers sprake zijn van een constatering van het overtreden van het verbod en hiervoor zal een heterdaad vrijwel altijd

noodzakelijk zijn. Gelet hierop heeft de VNG, in afstemming met de gemeenten, vooralsnog afgezien van het opnemen van een ballonoplaatverbod. Er wordt meer verwacht van bewustwordingscampagnes. Wat niet ongebruikelijk is, is dat het op grond van een evenementenbeleid of voorschriften bij een evenementengunning niet is toegestaan om ballonnen bij een evenement op te laten. Mocht dit wel (dreigen te) gebeuren, dan kunnen (doorgaans) sancties volgen.

Geluidhinder door warmtepompen
Bij de 'zomeraanpassing 2018' van de model-APV heeft de VNG erop gewezen dat geluidhinder door warmtepompen onder artikel 4.1.5a of artikel 4.1.6 kan vallen en op het voornemen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om geluidseisen op te nemen in het Bouwbesluit 2012. Die wijziging van het Bouwbesluit 2012 is in juni 2019 aan de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken II 2018/19, 32757, nr. 153, blg. 885284). Buiten de woning geplaatste warmtepompen en airco's mogen straks niet meer dan 40dB geluid veroorzaken op de perceelsgrens met de buren. Wanneer de wijziging in werking treedt is nog niet bekend.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Vervolg
De wijzigingsverordening zal bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlagen
- was-wordt-lijst

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mevrouw drs. R.C.B. de Jong de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2020-012

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 18 februari 2020;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2003, maart 2020.

Artikel I

De **Algemene plaatselijke verordening Nijkerk 2003** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 wordt '- bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;' vervangen door '- bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;'.

B

In het opschrift van hoofdstuk 2 wordt na 'OPENBARE ORDE' ingevoegd 'EN VEILIGHEID, VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU'.

C

In het opschrift van hoofdstuk 2, Afdeling 1, paragraaf 1, wordt 'Bestrijding' vervangen door 'Voorkomen of bestrijden'.

D

In artikel 2.1.1.1, derde lid, wordt ‘te bevinden’ vervangen door ‘zich te bevinden’ en wordt ‘het bevoegd bestuursorgaan’ vervangen door ‘het bevoegde bestuursorgaan’.

E

Het opschrift van hoofdstuk 2, Afdeling 1, paragraaf 2, vervalt.

F
De artikelen 2.1.2.2 tot en met 2.1.2.4 worden vernummerd tot 2.1.1.2 tot en met 2.1.1.4 en in het vernummerde artikel 2.1.1.3 wordt “de in artikel 2.1.2.2, eerste lid, genoemde termijn” vervangen door “de in artikel 2.1.1.2, eerste lid, genoemde termijn”.

G
Het opschrift van hoofdstuk 2, Afdeling 1, paragraaf 5, komt te luiden:
Paragraaf 5. Bruikbaarheid en uiterlijk aanzien van openbare plaatsen

H

In het opschrift van artikel 2.1.5.1 wordt na ‘weg’ toegevoegd “of openbare plaats” en wordt in het tweede lid “ten mnste” vervangen door “ten minste”.

I

In artikel 2.1.5.2, vierde lid, wordt na ‘het Wetboek van Strafrecht,’ ingevoegd ‘de Wegenwet,’.

J

Artikel 2.1.5.3, vierde lid, komt als volgt te luiden:

4. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken, de waterschapskeur of de provinciale wegenverordening.

K

In het opschrift van Hoofdstuk 2, afdeling 2, wordt “Toezicht op evenementen” vervangen door “Evenementen”.

L

In artikel 2.2.1, eerste lid onder f wordt "in de artikelen 2.1.2.1, 2.1.4.1 en 2.3.3.1"vervangen door "in artikel 2.3.3.1”

M

In artikel 2.3.1.1, eerste lid, wordt na ‘café,’ ingevoegd ‘waterpijpcafé,’.

N

Artikel 2.3.1.2, derde tot en met zesde lid worden vervangen door:

“3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1.8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Bij de toepassing van deze weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:

a. het levensgedrag van de exploitant en de leidinggevende; en
b. de wijze van bedrijfsuitvoering door de exploitant en de leidinggevende.

4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in een:

a. winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
b. zorginstelling;
c. museum; of
d. bedrijfskantine of -restaurant.

5. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet, als:

a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting; of
b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in het tweede of derde lid of in artikel 1.8.

6. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het vijfde lid, onder a.

7. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning en de vrijstelling.”

O

Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 4, komt te luiden:

Afdeling 4. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of schade

P

Artikel 2.4.17, eerste lid onder c wordt als volgt gewijzigd:

c. buiten de bebouwde kom, zonder toezicht en zonder begeleiding;

Q

Artikel 2.4.19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijngebod is opgelegd, is verplicht de hond kort aangelijnd te houden, met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.

2. Het derde lid, aanhef, komt te luiden:

3. De eigenaar of houder van de hond aan wie een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd, is naast de verplichting bedoeld in het tweede lid verplicht de hond voorzien te houden van een muilkorf die:

R

In het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 5, vervalt ‘Bepalingen ter’.

S

Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 6, komt te luiden:
Afdeling 6. Consumentenvuurwerk

T

Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 8, komt te luiden:
Afdeling 8. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester

U

De opschriften van Hoofdstuk 2 Afdelingen 9 en 10 vervallen.

V

Artikel 2.9.1 wordt vernummerd tot artikel 2.8.2.

W

Artikel 2.9.2 wordt vernummerd tot artikel 2.8.3 en in het eerste lid van dit artikel vervalt de komma na ‘gebruikt’.

X

Artikel 2.9.3 wordt vernummerd tot artikel 2.8.4

Y

Artikel 2.10.1 wordt vernummerd tot artikel 2.8.5

Z

Toegevoegd wordt een nieuw artikel 2.8.6 dat luidt als volgt:

Artikel 2.8.6 Openbare orde
1. De burgemeester kan, indien de openbare orde dit naar zijn oordeel vereist, de gehele of gedeeltelijke sluiting bevelen van voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet.

2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door een schrijven, waaruit van dat bevel tot sluiting blijkt, aan te brengen op of nabij de toegang(en) van het gebouw of het erf.

3. Het bevel tot sluiting geldt voor bepaalde of onbepaalde tijd; in het laatste geval wordt het bevel tot sluiting opgeheven bij openbaar te maken besluit.

4. Een ieder is verplicht toe te laten, dat het in het tweede lid bedoelde besluit ter plaatse wordt aangebracht en daar aangebracht blijft, zolang het bevel van kracht is.

5. Het is de rechthebbende op het gebouw en/of het erf, verboden om, nadat het bevel tot sluiting bekend is gemaakt op de in het tweede lid aangegeven wijze, daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.

6. Het is een ieder verboden om, nadat het bevel tot sluiting openbaar bekend gemaakt is op de in het tweede lid aangegeven wijze, in een bij dit bevel gesloten gebouw en/of erf als bezoeker te verblijven.

AA

Het opschrift van hoofdstuk 4, afdeling 1, komt te luiden:
Afdeling 1. Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting

AB

De opschrift van artikel 2.1.5a Geluidhinder in de open lucht wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 4.1.5a Geluidhinder in de openlucht

AC

In artikel 4.1.5a, vijfde lid, wordt" 'het Bouwbesluit' vervangen door 'het Bouwbesluit 2012'.

AD

Artikel 4.1.6, derde lid, wordt als volgt gewijzigd:
3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit, het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Bouwbesluit 2012 of de provinciale milieuverordening.

AE

In het opschrift van artikel 4.4.1 wordt 'enz.' vervangen door 'en dergelijke'.

AF

In het opschrift van hoofdstuk 5 wordt 'der' vervangen door 'van de'.

AG

In het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 1, wordt na 'Parkeerexcessen' ingevoegd 'en stopverbod'.

AH

In artikel 5.1.2, eerste lid onder a wordt "15 meter" vervangen door "25 meter".

AI

Artikel 5.1.9a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt na ‘Parkeren’ ingevoegd ‘of laten stilstaan van voertuigen’.

2. In het eerste lid wordt na ‘te parkeren’ ingevoegd ‘of te laten stilstaan’.

AJ

In artikel 5.2.1, derde lid, onder b, vervalt ‘voor het betreffende kalenderjaar’ en wordt ‘voorwaarden’ vervangen door ‘voorschriften’.

AK

In artikel 5.2.2.2, vierde lid wordt ‘de Wegenverkeerswet’ vervangen door ‘de Wegenverkeerswet 1994’.

AL

In het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 3, wordt na ‘Openbaar water’ ingevoegd ‘en waterstaatswerken’.

AM

In artikel 5.4.1, derde lid, wordt ‘de Wet milieubeheer’ vervangen door ‘de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Zondagswet’.

AN

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 5, komt te luiden:
Afdeling 5. Vuurverbod

AO

Het opschrift van hoofdstuk 5, afdeling 6, komt te luiden:
Afdeling 6. Asverstrooiing

AP
In artikel 6.1 wordt tussen "2.4.17," en "2.4.20" toegevoegd: "2.4.19," en wordt "2.9.1" vervangen door "2.8.2".

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 26 maart 2020,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA