

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van		Ons kenmerk	115844
Uw kenmerk		Bijlage	
Datum	20 februari 2020	Behandeld door	V van Swam
Onderwerp	Plan van aanpak lachgas	Team	Veiligheid

Geachte raadsleden,

Tijdens de raadvergadering van 17 oktober is er door de heer Blankesteyn (CDA) een motie ingediend over het tegengaan van het gebruik en de handel in lachgas. De motie is niet in stemming gebracht omdat het college aangaf zich ook al te beraden over het tegengaan van handel in en gebruik van lachgas. In deze brief willen wij u informeren over de mogelijkheden om de handel en het gebruik van lachgas aan te pakken.

Het college keurt het gebruik van en de handel in lachgas af. Het gebruik van lachgas kan leiden tot ernstige gezondheidsschade. Bovendien kan het gebruik van lachgas leiden tot baldadig gedrag van de gebruiker, wat weer kan leiden tot overlast in de leefomgeving. Het college wil dat graag voorkomen. Daarom heeft het tegengaan van de handel in en het gebruik van lachgas prioriteit.

Geen totaalverbod

Lachgas is volgens de Europese en landelijke wet- en regelgeving een vrij verhandelbare stof. Dat beperkt de mogelijkheden aanzienlijk om juridisch houdbare maatregelen te nemen die direct gericht zijn tegen het gebruik (inclusief de verkoop, het verhandelen, en het bezit enz.) van lachgas. Een totaal verbod is dus niet mogelijk. Daarom richt het college zich op methoden die juridisch haalbaar en handhaafbaar zijn en toch enige mate van effect sorteren.

Verbod in het evenementenbeleid

Een mogelijkheid die juridisch zeker haalbaar is, is het opnemen van een verbod op gebruik en handel van lachgas tijdens evenementen. Dit verbod zal ook in het evenementenbeleid worden opgenomen. Het verbod is goed te controleren door de handhavers. Kanttekening is dat dit verbod alleen geldt bij evenementen en niet werkt bij de aanpak van lachgas buiten evenementen om.

Verbod op lachgas in de APV

In grote lijnen zijn er twee mogelijkheden om een verbod op lachgas in de APV op te nemen.

De eerste APV-mogelijkheid stelt het college in de gelegenheid om een gebied aan te wijzen voor bepaalde tijd waar het gebruik en handel in lachgas verboden is. In de praktijk komt het erop neer dat het gebied dat door het college wordt aangewezen veelal evenemententerreinen zijn. In dat geval heeft zo'n APV-regel weinig meerwaarde als het verbod ook al in het evenementenbeleid wordt opgenomen.

Het gebruik en handel verbieden buiten evenemententerreinen om is juridisch moeilijk. Er moet namelijk aangetoond worden dat structurele overlast in een bepaald gebied het gevolg is van het gebruik van lachgas. Dat moet geschieden op basis van een politierapportage waarin de mate van overlast als 'zeer ernstig' wordt ervaren. In Nijkerk is tot op heden niet gebleken dat op specifieke plaatsen zoveel overlast door lachgas is ontstaan. Daardoor is het ook in de toekomst onwaarschijnlijk dat zo'n verbod in een bepaald gebied opgelegd zal kunnen worden.

Een tweede mogelijkheid voorziet in een verbod op het gebruik en de handel in lachgas als dat gevaar oplevert voor de openbare orde. Het opnemen van zo'n APV-regel heeft geen meerwaarde ten opzichte van de huidige regelgeving in APV Nijkerk. Op basis van hoofdstuk 2 afdeling 4 is het namelijk al mogelijk voor toezichthouders om op te treden tegen hinderlijk of gevaarlijk gedrag (ongeacht hetgeen waardoor dat gedrag wordt veroorzaakt). Een APV-artikel specifiek gericht op gebruik en handel van lachgas voegt dus niets toe aan de mogelijkheden die de APV al biedt. Dit is ook de reden waarom de VNG in haar model-APV geen specifiek artikel over een verbod op het gebruik van lachgas heeft opgenomen.

Tevens leidt een uitbreiding van de APV met dit artikel er niet toe, dat de handhavers meer mogelijkheden krijgen om tegen handel in lachgas op te treden dan dat ze nu hebben. Immers kunnen zij nu al - op grond van artikel 5.2.2.2 APV Nijkerk - optreden tegen het venten van artikelen die schadelijk zijn voor de gezondheid of gevaar opleveren voor de openbare orde. Handhavers kunnen op basis van dat artikel al optreden tegen de handel in lachgas. Een tweede reden waarom het overbodig is om dit artikel in de APV te zetten.

Brieven

Een andere methode is het sturen van brieven naar ondernemers die lachgas verkopen, met het vriendelijke verzoek om hiermee te stoppen of de verkoop te beperken. Uit onderzoek blijkt dat ondernemers hier veelal vrijwillig gehoor aan geven.

Uit navraag bij onze toezichthouder blijkt dat er nauwelijks (lachgas)patronen wordt aangetroffen bij horecaondernemers. In de detailhandel worden wel patronen verkocht. Het is voor diverse ondernemers onontkoombaar om patronen te verkopen of in bezit te hebben (denk aan slagroomsputten). Detailhandelaren gaan al terughoudend om met de verkoop van patronen aan jongeren. Het aanschrijven van ondernemers lijkt dan ook weinig meerwaarde te hebben.

Stop Drugs Nijkerk

We willen ook aandacht schenken aan de preventieve kant van het gebruik van lachgas. De projectgroep Stop Drugs Nijkerk zal in 2020 inzetten op bewustwording van (veelal) jongeren om ze te wijzen op de gevaren van het gebruik van lachgas voor de gezondheid en op de openbare orde.

Conclusie

Wij zullen daarom geen voorstel doen voor het opnemen van een artikel in de APV omtrent lachgas.

Toekomst

Momenteel is er een landelijk onderzoek in de Tweede Kamer naar de effecten van lachgas. De resultaten worden voorjaar 2020 bekend. Het lijkt ons niet verstandig om op de zaken vooruit lopen, maar er is een reële kans dat lachgas op de Opiumlijst zal worden geplaatst. Als dat gebeurt kan de burgemeester de handel van lachgas aanpakken via artikel 2.7.1 APV (drugshandel) of de Wet Damocles.

Wij verwachten dat het kabinet – ondanks een afwijzing door de Tweede Kamer in december 2019 – met een nieuw voorstel zal komen om lachgas op de Opiumlijst te plaatsen. Het is belangrijk dat we – naast de lokale inzet op het tegengaan van handel in en het gebruik van lachgas – de landelijke ontwikkelingen nauwgezet blijven volgen.

Hoogachtend,

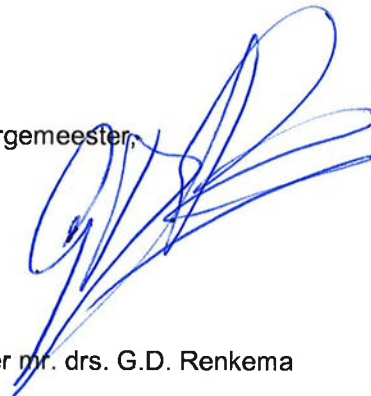
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

De secretaris,



mevrouw drs. R.C.B. de Jong

De burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema