

# Raadsvoorstel

<b>Raadsnummer:</b>	<b>2019-059</b>	<b>Zaaknummer:</b>	<b>82089</b>
<b>Onderwerp:</b>	<b>SnelService Vergunningaanvraag en welstand</b>		
<b>Korte inhoud:</b>	Met de invoering van de zogeheten 'SnelService Vergunningaanvraag' beogen wij de dienstverlening te verbeteren en te versnellen door aanvragen van inwoners voor kleine verbouwingen in en om het huis snel en simpel te regelen. Daarvoor is een aanpassing noodzakelijk van het gemeentelijk welstandsbeleid. Voorgesteld wordt met deze aanpassing in te stemmen.		

<b>Datum B&amp;W:</b> 10 maart 2020	<b>Portefeuillehouder:</b>	Wethouder Oosterwijk
-------------------------------------	----------------------------	----------------------

## Voorstel

U wordt gevraagd het welstandsbeleid in de Ruimtelijke atlas en Welstandsnota 'De karakteristiek van Nijkerk', vastgesteld in de raadsvergadering van 28 maart 2013 met voortzetting op 2 april 2013, als volgt gewijzigd vast te stellen: op pagina 61 wordt na het laatste punt 'het gebruik van decoratieve middelen: (uitkragende) daklijsten, raamlijsten, gevelbanden', onder 'Regulier welstandsbeleid' de volgende zin toegevoegd "Voor het plangebied van de bestemmingsplannen Nijkerk 1, Nijkerk 2 en Hoevelaken 2014 geldt in aanvulling op het reguliere welstandsregime dat het bouwen, plaatsen van een dakkapel en/of bijgebouw in dit gebied welstandsvrij is met als resultaat dat er een 'verklaring vergunningvrij' kan worden afgegeven" met als oogmerk de SnelService Vergunningaanvraag in Nijkerk te introduceren waarmee inwoners aanvragen voor kleine verbouwingen (i.c. dakkapellen en bijgebouwen) in en om het huis snel en simpel kunnen regelen.

## Inleiding

In onze brief van 10 december 2019 kondigden wij al aan u spoedig een voorstel voor te leggen voor het invoeren van de zogeheten snelserviceformule. De snelserviceformule is één van de vier serviceformules die de VNG heeft ontwikkeld om het nieuwe werken onder de Omgevingswet te structureren. De andere formules zijn: ontwerpformule, ontwikkelformule en toezichtformule. Met de SnelService Vergunningaanvraag kunnen wij de aanvragen van inwoners voor kleine verbouwingen in en om het huis snel en simpel gaan aanbieden. Deze werkwijze sluit aan bij onze ambities met de Omgevingswet en een tweetal verbeterdoelen die de wetgever op het oog heeft, namelijk:

- te zorgen voor een inzichtelijker, voorspelbaarder en gemakkelijker gebruik van het omgevingsrecht;
- snellere en betere besluitvorming over projecten in de leefomgeving.

## Ontwikkeling regionale snelserviceformule

In nauwe samenwerking met onze omgevingsdienst is de SnelService Vergunningaanvraag ontwikkeld. Het doel is producten die wij snel kunnen leveren ook snel (digitaal) en simpel aan te bieden. De eerste resultaten van deze samenwerking hebben nu geleid tot de invoering van deze snelserviceformule voor een beperkt aantal producten. Indien de praktijk uitwijst dat deze service goed werkt gaan we in regionaal verband onderzoeken hoe wij deze producten kunnen uitbreiden.

De SnelService Vergunningaanvraag introduceren wij in Nijkerk (en overige regiomeenten) voor een beperkt aantal producten, namelijk de dakkapel en het bijgebouw (bijvoorbeeld een schuur of tuinhuis). Met deze snelserviceformule introduceren wij ook de 'verklaring vergunningvrij'. Met deze verklaring heeft de aanvrager een bevestiging in handen dat hij/zij voor het bouwen onder bepaalde voorwaarden geen vergunning hoeft aan te vragen.

### Gevolgen voor Nijkerk

Om de pilot SnelService Vergunningaanvraag uit te kunnen voeren is het noodzakelijk het gemeentelijk welstandsbeleid, vastgelegd in onze welstandsnota aan te passen. Immers, om snel antwoord te kunnen geven op verzoeken is het noodzakelijk dat geen advies meer nodig is van een welstandscommissie. Om deze reden hebben wij voor de pilot een gebied in Nijkerk geselecteerd.

De welstandsnota van Nijkerk kent een viertal toetsingsniveaus, namelijk:

- welstandsvrij;
- beperkt niveau (meest buitengebied);
- regulier niveau (bebouwde omgeving) en
- bijzonder niveau (centrum).

Verder zijn beeldkwaliteitsplannen vastgesteld voor diverse gebieden die zijn aangehaakt aan de nota. Ook voor deze gebieden geldt in principe een toets.

De SnelService Vergunningaanvraag introduceren wij in Nijkerk in het plangebied van de bestemmingsplannen Nijkerk 1, Nijkerk 2 en Hoevelaken 2014. Binnen deze bestemmingsplannen zijn grote delen van het gebied al welstandsvrij. Voor delen van het plangebied geldt het 'reguliere welstandsregime'. Het gaat om de gebiedsdelen die grenzen aan de doorgaande wegen of de spoorlijn. Op grond van de nota hebben deze gebiedsdelen aan weerszijden een strook van 50 tot 100 meter waarvoor dit reguliere welstandsregime geldt.

Voor de introductie van de SnelService Vergunningaanvraag is het noodzakelijk dat het gehele gebied van het bestemmingsplan welstandsvrij wordt voor in ieder geval de dakkapellen aan de voorzijde of naar het openbaar gebied gekeerd en de vrijstaande bijbehorende bouwwerken.

Concreet betekent het voorgaande dat wij u voorstellen te besluiten het welstandsbeleid als volgt aan te vullen (pagina 61, uit de Ruimtelijke atlas en Welstandsnota 'De karakteristiek van Nijkerk', vastgesteld in de raadsvergadering van 28 maart 2013 met voortzetting op 2 april 2013. Na het laatste punt 'het gebruik van decoratieve middelen: (uitkragende) daklijsten, raamlijsten, gevelbanden', onder 'Regulier welstandsbeleid' wordt de volgende zin toegevoegd:

"Voor het plangebied van de bestemmingsplannen Nijkerk 1, Nijkerk 2 en Hoevelaken 2014 geldt in aanvulling op het reguliere welstandsregime dat het bouwen, plaatsen van een dakkapel en/of bijgebouw welstandsvrij is met als resultaat dat er een 'verklaring vergunningvrij' kan worden afgegeven."

Overigens dient het bouwwerk wel te blijven voldoen aan de regels uit de ter plaatse geldende bestemmingsplannen.

### **Beoogd effect**

Met de aanvulling op het gemeentelijk welstandsbeleid beogen wij een eerste stap te zetten tot een verbeterde dienstverlening in het ruimtelijk domein met als doel het versneld en simpel afhandelen van eenvoudige aanvragen van inwoners voor kleine verbouwingen in en om het huis.

### **Argumenten**

Er zijn enkele redenen waarom wij u vragen in te stemmen met de aanvulling op het gemeentelijk welstandsbeleid in de Ruimtelijke atlas en Welstandsnota 'De karakteristiek van Nijkerk' vastgesteld in de raadsvergadering van 28 maart 2013 met voortzetting op 2 april 2013:

1. De snelserviceformule is een dienstverleningsconcept dat gemeenten houvast geeft bij de veranderopgave die voortkomt uit de invoering van de Omgevingswet. Met de snelserviceformule beogen wij de aanvragen van inwoners voor kleine verbouwingen in en om het huis snel en simpel aan te bieden.

2. De implementatie van de snelserviceformule zorgt dat wij (de gemeentebesturen in de regio) samen leren in de geest van de Omgevingswet over het toepasbaar maken van de regels, en het verbeteren van onze dienstverlening. Het werkt tevens als een vliegwiel om te spreken over vereenvoudiging en/of uniformering van regels Valleibreed. Het primaat voor het vereenvoudigen van regels ligt bij de individuele gemeentebesturen. Door de samenwerking op het gebied van snelservice kunnen we elkaar wel voeden met ideeën. Een ander belang om in te zetten op de snelserviceformule is dat we hiermee een voorziening creëren waarmee aan de voorkant van het (bouw) proces in contact zijn met de initiatiefnemer. Dat is wenselijk, omdat met de komst van de Omgevingswet en het vervallen van de toets op het bouwbesluit, de sturingsmogelijkheid aan de voorkant vermindert. Daarmee is de snelserviceformule ook een mooie stap in de implementatie van de Omgevingswet.
3. Een snelserviceformule gaat over eenvoudige, veelvoorkomende standaardproducten. Eenvoudige, zinvolle en uniforme regels versnellen het proces aanzienlijk.

### **Kanttekeningen**

Bij de implementatie van de SnelService Vergunningaanvraag kunnen we aanlopen tegen regels die als knellend worden ervaren. In deze gevallen komen wij bij u terug voor aanvullende of nieuwe besluitvorming. De invoering van de snelserviceformule kan ook leiden tot ongewenste ontwikkelingen (bebouwing) in het plangebied. Om deze reden houden wij de aanvragen voor dakkapellen en bijgebouwen bij en gaan wij de nieuwe serviceformule vóór het einde van het jaar 2020 evalueren op de effecten in de omgeving

In de pilot SnelService Vergunningaanvraag is gekozen voor een beperkt aantal producten, namelijk de dakkapel en het bijgebouw (bijvoorbeeld een schuur of tuinhuis). Dit kan desgewenst worden uitgebreid. Wij bekijken dit van geval tot geval.

Met de introductie van deze snelservice testen wij ook een nieuw product, namelijk 'de verklaring vergunningvrij'. De aanvrager heeft daarmee een bevestiging in handen dat hij/zij voor het bouwen onder bepaalde voorwaarden geen vergunning hoeft aan te vragen.

### **Financiën**

De verwachting is dat de toepassing van de SnelService Vergunningaanvraag op termijn tot minder werk en dus tot een besparing in tijd en inzet leidt.

### **Communicatie**

Met de deelnemende gemeenten Ede, Barneveld, Wageningen en Scherpenzeel, Provincie Gelderland en Omgevingsdienst de Vallei is de communicatie van de introductie van de pilot SnelService Vergunningaanvraag afgestemd. Alle teksten, brieven en instructies die worden gebruikt binnen deze snelserviceformule zijn ontwikkeld door Omgevingsdienst de Vallei. Deze worden aangeleverd aan de deelnemende partijen. Gemeenten informeren zelf haar inwoners en ondernemers (via de website en andere communicatiemiddelen).

Wij stellen de betrokken partijen in kennis van uw besluit, zodat in Nijkerk en de andere regiogemeenten met de snelserviceformule gewerkt kan worden.

Ook in Nijkerk worden de betrokken partijen in kennis gesteld van uw besluit en de introductie van de snelserviceformule, zodat in Nijkerk en de andere regiogemeenten met deze formule gewerkt kan worden.

Tot deze partijen hoort onder andere onze eigen publieksbalie. Ook zij worden geïnformeerd over de aanpassing in de dienstverlening, zodat zij burgers en bedrijven kunnen informeren over de wijziging.

**Vervolg**

Uw besluit publiceren (artikel 3:40 van de Awb) wij op de gebruikelijke wijze. Na deze publicatie kan onze omgevingsdienst de toetsing van aanvragen oppakken met behulp van de snelserviceformule.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,  
de secretaris, de burgemeester,

mevrouw drs. R.C.B. de Jong de heer mr. drs. G.D. Renkema

## RAADSBESLUIT

**Nummer: 2019-059**

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 10 maart 2020;

gelet op artikel 12 van de Woningwet

### **b e s l u i t :**

Stelt het welstandsbeleid in de Ruimtelijke atlas en Welstandsnota 'De karakteristiek van Nijkerk', vastgesteld in de raadsvergadering van 28 maart 2013 met voortzetting op 2 april 2013, als volgt gewijzigd vast: op pagina 61 wordt na het laatste punt 'het gebruik van decoratieve middelen: (uitkragende) daklijsten, raamlijsten, gevelbanden', onder 'Regulier welstandsbeleid' de volgende zin toegevoegd "Voor het plangebied van de bestemmingsplannen Nijkerk 1, Nijkerk 2 en Hoevelaken 2014 geldt in aanvulling op het reguliere welstandsregime dat het bouwen, plaatsen van een dakkapel en/of bijgebouw in dit gebied welstandsvrij is met als resultaat dat er een 'verklaring vergunningvrij' kan worden afgegeven" met als oogmerk de SnelService Vergunningaanvraag in Nijkerk te introduceren waarmee inwoners aanvragen voor kleine verbouwingen (i.c. dakkapellen en bijgebouwen) in en om het huis snel en simpel kunnen regelen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 23 april 2020,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA