

Aan: Colleges van Burgemeester en Wethouders en gemeenteraden van onze deelnemende gemeenten

Datum 17 april 2020
Kenmerk 200414-0064
Contactpersoon Eric van Neerrijnen
E-mailadres eric.van.neerrijnen@vggm.nl

Aanv. bij
161214

26 F14

GEMEENTE NIJKERK	
Afdeling: +g VLD	← B / V
Kenmerk: g	B / V → IB
INGEKOMEN: 21 APR. 2020	
K.t.k.n. B&W / GRF... + BEST. SEKK. (MAIL)	
+ L. DE JONH	
+ J. V. SCHEE	
ONTVANGSTBEVESTIGING: JA / NEE + L. DAAL-HUIJSEN	

Onderwerp Besluitvorming begroting 2021 en jaarrekening 2019

Geachte collegeleden en raadsleden,

Afgelopen maanden heeft het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting 2021 van VGGM bij u geconsulteerd. De meeste colleges en Raden hebben gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en hebben hun zienswijze op de voorliggende stukken kenbaar gemaakt. In de bijlage treft u een volledig overzicht van de ontvangen zienswijzen aan. De zienswijzen leiden niet tot begrotingsbijstellingen. Waardering wordt uitgesproken over de verkregen transparantie door de gewijzigde begrotingsopzet en om komende periode de kerntaken van VGGM te evalueren.

Met deze brief willen wij u een terugkoppeling geven van de besluitvorming in het Algemeen Bestuur d.d. 8 april jl. In deze vergadering is besloten de jaarrekening 2019, alsmede de ontwerpbegroting 2021 vast te stellen zoals aan u is voorgelegd. Een voorbehoud wordt gemaakt voor de incidentele korting van € 1,5 mln op de inwonerbijdrage als gevolg van COVID-19. Tevens zijn besluiten genomen over de evaluatie van kerntaken, benchmark en verdeelsleutels.

Tussen het moment van opstellen van de ontwerpbegroting 2021 en vaststelling hiervan in het Algemeen Bestuur van 8 april 2020 heeft het Covid-19 virus vat gekregen op onze samenleving. Dit heeft ook belangrijke gevolgen voor VGGM. De beheersing van het virus binnen Gelderland Midden vraagt veel van de organisatie. Anderzijds worden diverse reguliere activiteiten anders vorm gegeven of liggen stil doordat deze niet uitgevoerd kunnen worden. Denk hierbij aan de scholing, oefeningen, examens, jeugdgezondheidszorg op scholen, reizigersvaccinatie, het houden van toezicht etc. Dit heeft gevolgen op de prestaties en financiën van VGGM. De omvang van deze gevolgen is op dit moment niet in te schatten. Dit hangt af van de duur van de maatregelen en afspraken die gemaakt worden met betrokkenen over compensatie. In de rapportage over de eerste 5 maanden van 2020 zullen we nader ingaan op gevolgen voor VGGM.

Evaluatie kerntaken, benchmark en verdeelsleutels

De beheersing van het Covid-19 virus leidt tot een enorme inspanning van de gehele VGGM organisatie en niet acute activiteiten zijn in prioriteit bijgesteld. Met voortschrijdend inzicht voorziet het bestuur daarnaast dat het risico op vermenging van de evaluatie kerntaken met de evaluatie verdeelsleutel minder groot is als gestart wordt met de evaluatie verdeelsleutels. De transparantie van het evaluatie proces wordt daarmee vergroot.

Om bovenstaande redenen is besloten om het tijdspad als volgt aan te passen:

- Te starten met de evaluatie verdeelsleutels. Deze evaluatie heeft met name een bestuurlijk karakter en vraagt om een minimale inspanning van de operationele afdelingen van VGGM.
- De evaluatie kerntaken en benchmark met 1 jaar te vertragen. De voorbereidende werkzaamheden kunnen dan door de VGGM organisatie worden opgepakt als de organisatie in rustiger vaarwater verkeert.

De raden worden door hun bestuurders periodiek op de hoogte gebracht over de voortgang. De voorgenomen besluiten worden opgenomen in de begrotingscyclus 2022. Over deze begroting kunt u regulier een zienswijze uitbrengen.

Incidentele korting

In de ontwerpbegroting 2021 is een incidentele korting van € 1,5 mln op de inwonerbijdrage opgenomen. In de ontwerpbegroting is de oorsprong van deze korting nader toegelicht. Samenvattend is deze korting een prognose van het financiële overschot voor 2021 van incidentele aard bij gelijkblijvende omstandigheden. De belangrijkste elementen van dit verwachte voordeel hebben betrekking op vacatureruimte door de arbeidsmarktkrapte en resultaat op overige werkzaamheden.

Met het oog op de gewijzigde omstandigheden als gevolg van COVID-19 heeft het Algemeen Bestuur besproken dat het momenteel onzeker is of deze incidentele korting op de inwonerbijdrage gehandhaafd kan worden in 2021. De organisatie bouwt momenteel achterstanden op in haar reguliere taakuitvoering en deze zullen voor een groot deel later worden uitgevoerd. Tevens zullen de reguliere taken op een andere wijze vorm gegeven worden, rekening houdend met de maatregelen om verspreiding van het virus tegen te gaan. De halfjaarrapportage over 2020 zal meer inzicht geven in de gevolgen van COVID-19 voor VGGM. Voorzichtigheidshalve heeft het Algemeen Bestuur besloten om de incidentele korting niet toe te passen om zo financiële schommelingen in de gemeentelijke bijdrage tegen te gaan.

Jaarrekening

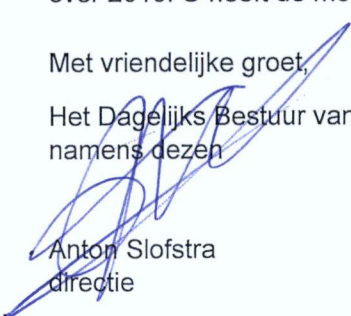
Het algemeen bestuur heeft de jaarrekening 2019 voor resultaatbestemming vastgesteld. Bijgaand treft u de ter informatie deze jaarrekening aan. Het voorstel resultaatbestemming is onderdeel van de gewijzigde begroting 2020, welke later dit jaar ter consultatie wordt aangeboden.

Aankondiging zienswijzeprocedure gemeenteraden najaar 2020

Zoals vermeld wordt komende zomer de halfjaarrapportage over 2020 opgesteld. Deze rapportage zal nader ingaan op de gevolgen van de maatregelen die zijn getroffen in relatie tot het Covid-19 virus. Uitgangspunt hierbij is een aantal mogelijke scenario's voor de rest van het jaar en 2021 waarbij een overzicht van de financiële risico's voor de gemeenten per scenario wordt gegeven. De colleges en raden worden hierover begin oktober 2020 nader geïnformeerd. Tevens bieden we op dat moment een de gewijzigde begroting 2020 aan, met daarin opgenomen de afspraken die gemaakt zijn zorgverzekeraars, subsidieverstrekkers voor 2020 en de voorgestelde bestemming van het overschot over 2019. U heeft de mogelijkheid om uw zienswijze bij deze gewijzigde begroting kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,
namens dezen


Anton Slofstra
directie

i.a.a.: DIV
Bijlage(n): Zienswijze tabel

Zienswijzen gemeenten begroting 2021 van VGGM

In onderstaand overzicht zijn de zienswijzen zoals ontvangen van gemeenten gerubriceerd naar de onderdelen van de begroting waarop een aanpassing heeft plaatsgevonden ten opzichte van de bestuursbegroting 2020. Deze aanpassingen zijn gerubriceerd naar:

- Begrotingsvoorstellen
- Financiële uitgangspunten

In het tweede deel van deze notitie is een samenvatting opgenomen van de zienswijzen en overige opmerkingen per gemeente.

Deze opstelling is gemaakt naar de stand van ontvangen zienswijzen per 12 maart 2020.

Begrotingsvoorstel	Zienswijzen	Advies van financiële commissie
Evaluatie kerntaken en benchmark	Meerdere gemeenten wijzen op hun financiële tekorten en vragen VGGM hierin mee te bewegen. In de ontvangen zienswijzen wordt bevestigd dat de beschreven evaluatie kerntaken voldoet aan de behoefte.	Begroting op dit onderdeel niet aanpassen.
Verdeelsleutels	In de zienswijze wordt geen aandacht gegeven aan de evaluatie verdeelsleutels.	Begroting op dit onderdeel niet aanpassen.
Aangepaste planning & control cyclus	Gemeenten vinden het positief dat ze op een vroegtijdig moment worden geïnformeerd over de ontwikkelingen van VGGM. Een aantal verbeterpunten worden gesignaleerd: - Meer tijd beschikbaar stellen voor de consultatieperiode - In de tussenliggende periode kunnen zich nieuwe risico's voordoen, waarop geanticipeerd moet worden. Consulteer colleges en informeer raden hierover, bijvoorbeeld middels een bijgestelde begroting.	Geen
Programma "goede start voor alle kinderen".	Nijkerk wil niet deelnemen aan het programma 'Goede start voor alle kinderen', omdat hier al lokale initiatieven over zijn opgezet.	Begroting op dit onderdeel niet aanpassen.

Financiële uitgangspunten		
Loon en prijs effecten Toename inwonerbijdrage van € 2.602.000	Geen zienswijze ontvangen	Begroting op dit onderdeel niet aanpassen.

Bijlage: Samenvatting van zienswijzen per gemeente, inclusief status of eventuele behandeldingsdatum

Gemeente	Status	Zienswijze	Overige opmerkingen
Arnhem		Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	In het algemeen kan gesteld worden dat het gebaar, om op voorhand een korting door te voeren, te waarderen is. Uit de begroting 2021 is niet eenduidig te herleiden of de korting van €1,5 min ook voor 2022 geldt. Mogelijk dat de benchmark hierop meer inzichten geeft, zodat duidelijk wordt dat deze aanpassing structureel financieel vertaald kan worden. Daarnaast hebben veel van de gesignaleerde ontwikkelingen een nog niet in te schatten effect op de budgetten. Voor financieel nadelige ontwikkelingen als gevolg van landelijke beleids- en wetswijzigingen roepen we VGGM op om gezamenlijk op te trekken richting Rijk en VNG, om zich in te zetten voor compensatie voor deze ontwikkelingen. Er wordt waardering uitgesproken voor het tijdig signaleren van alle ontwikkelingen en het zou ook erg gewaardeerd worden wanneer, zodra de effecten inzichtelijk worden, onze raad hierover tijdig wordt geïnformeerd. Dit maakt het in de financieel spannende tijden mogelijk om beter te anticiperen op eventuele onverhoopte wendingen.
Barneveld			
Doesburg	Behandeling in de raad van 20 februari 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	Bezuinigingen Veel gemeenten in Gelderland-Midden moeten bezuinigen. De oproep aan de VGGM is gedaan om te kijken naar de mogelijkheden voor bezuinigingen in de nieuwe begroting. In de begroting is rekening gehouden met een incidentele korting van € 1,5 miljoen. Dit is een mooi begin. Doesburg verwacht namelijk van de veiligheidsregio een oplopende structurele besparing de komende jaren, in de begroting van 2021 worden alleen incidentele besparingen in beeld gebracht. Voor nieuwe ontwikkelingen zal het voor Doesburg moeilijk worden geld vrij te maken. Een winstwaarschuwing naar de veiligheidsregio is daarmee op zijn plaats. Instemming U heeft onze gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de ontwerp-begroting 2021 van VGGM. Op 20 februari j.l. heeft de gemeenteraad van Doesburg dit onderwerp behandeld. De gemeenteraad stemt in met de ontwerp-begroting 2021 van VGGM. De gemeenteraad stelt het op prijs dat de ontwerp-begroting dit keer zo vroeg is aangeboden. Hoewel dit als nadeel heeft dat de risico's nog niet te kwantificeren zijn en er wellicht in de komende maanden nog risico's bij kunnen komen.

Gemeente	Status	Zienswijze	Overige opmerkingen
Duiven	Behandeld in de raad van 18 februari 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	De gemeenteraad stemt in met de conceptbegroting 2021 van VGGM. Wij constateren dat VGGM meebeweegt met de bezuinigingen waar veel gemeenten mee te maken hebben. Wij geven als kader mee dat de incidentele korting van € 1.5 miljoen in de begroting over 2021, daarna een structureel vervolg krijgt. Daarbij dringen wij er op aan dat het aangekondigde benchmarkonderzoek en het onderzoek naar de verdeelsleutels tijdig is afgerond, zodat de besluitvorming over de resultaten kan worden meegenomen in de begroting 2022. Onze gemeenteraad wil tussentijds geïnformeerd worden over de voortgang van deze onderzoeken. De gemeenteraad stelt het op prijs dat de conceptbegroting dit keer zo vroeg is aangeboden. Hoewel dit als nadeel heeft dat de risico's nog niet (volledig) te kwantificeren zijn en er wellicht in de komende maanden nog risico's bij kunnen komen.
Ede	6 februari 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	De volgende wensen zijn uitgesproken: - De benchmark VGGM in 2020 uit te laten voeren; - In 2020 te starten met het proces om te komen tot een herziening van de verdeelsleutel brandweer, zodat beide processen elkaar juist versterken door deze naast elkaar of gecombineerd uit te voeren.
Lingewaard	In de raad van 18 februari 2020 behandeld.	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	Wij waarderen de toezeggingen van de VGGM dat er een benchmark komt en dat de discussie over de basistaken wordt opgestart. Wij verwachten dat de VGGM naar aanleiding hiervan zal komen met alternatieven en voorstellen voor inhoudelijke bestuurlijke keuzes die kunnen leiden tot besparingen. Wij verwachten dan ook dat het voorgenomen onderzoek en benchmark leiden tot een efficiëncyslag en structurele besparingen. Uiteraard zijn wij van mening dat de regionale veiligheids- en zorgtaken bij de VGGM in goede handen zijn. Veiligheid staat hoog op de prioriteitenlijst van onze gemeente.
Nijkerk		In uw Begroting hebt u een aantal initiatieven benoemd rond <i>Goede start voor alle kinderen</i> . Lokaal hebben wij op dit terrein al projecten ontwikkeld. Wij zijn daarom voorshands dan ook niet van plan in deze initiatieven te participeren.	<u>Kaders en Concept-Begroting 2021</u> Als gemeente Nijkerk kunnen wij de voorgestelde ontwikkelingen en ambities onderschrijven. Wel willen we (net als vorig jaar) aangegeven dat de gemeente Nijkerk aan het programma 'Goede start voor alle kinderen' niet deelneemt, omdat hier al lokale Initiatieven over zijn opgezet. Voor het overige hebben wij geen opmerkingen bij de Kaders en Concept-Begroting 2021. <u>Planning en Control-cyclus</u> Wij kunnen ons vinden in de gewijzigde aanpak van de Planning en Control-cyclus. Wel willen wij opmerken, dat wij er van uit gaan dat begrotingswijzigingen en dus ook het concept van de gewijzigde Begroting 2020 die voor de zomer wordt opgesteld aan ons worden toegestuurd, zodat wij onze eventuele zienswijzen hierover kunnen indienen.

Gemeente	Status	Zienswijze	Overige opmerkingen
Overbetuwe			
Renkum			
Rheden		Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	De raad van de gemeente Rheden heeft kennisgenomen van de ontwerpbegroting en kaders 2021 van de VGGM en geeft een positieve zienswijze met de kanttekening, dat gezien de financiële positie van de gemeenten de begroting van de VGGM vanaf 2022 een structurele bezuiniging moet laten zien. De gemeente Rheden houdt in haar meerjarenbegroting vanaf 2022 rekening met een verlaagde bijdrage.
Rozendaal	Behandeld in de raad van 11 februari 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021..	
Scherpenzeel		Geen inhoudelijke zienswijze wordt verwacht.	
Wageningen		Geen inhoudelijke zienswijze wordt verwacht.	
Westervoort	Behandeling in de raad na 23 maart 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	Het is procedureel echter niet mogelijk om voor 4 maart uw conceptbegroting bij onze gemeenteraad te agenderen. Wij stellen het op prijs dat de conceptbegroting dit keer zo vroeg is aangeboden, maar wij vinden het jammer dat de kans niet is benut om de zienswijzeprocedure ruimer te maken. De reactie die u nu van ons ontvangt, is derhalve onder voorbehoud van instemming van onze raad, die op 23 maart aanstaande over de conceptbegroting vergadert. Wij stemmen in met de conceptbegroting 2021 van VGGM, met de volgende kanttekening. Wij stellen ons op het standpunt dat de incidentele korting van € 1,5 miljoen in de begroting 2021 de minimale inzet zou moeten zijn voor een structurele vervolgbesluiting om daarmee mee te bewegen met de bezuinigingen waar veel gemeenten mee te maken hebben.

Zevenaar	4 maart 2020	Geen inhoudelijke zienswijze op de voorliggende begroting 2021.	Concept zienswijze: <i>Bezuinigingen</i> Veel gemeenten in Gelderland-Midden moeten bezuinigen. De oproep aan de VGGM is gedaan om te kijken naar mogelijkheden voor bezuinigingen in de nieuwe begroting. In de begroting 2021 is rekening gehouden met een incidentele korting van € 1,5 miljoen. Dit is een mooi begin. Zevenaar verwacht namelijk van de veiligheidsregio een structurele besparing van 2,5% in 2022, oplopend naar 5% in 2023. Met een begroting waarin deze besparingen niet gehaald worden, kan Zevenaar in de toekomst niet instemmen. In de begroting van 2021 worden alleen incidentele besparingen in beeld gebracht. Voor nieuwe ontwikkelingen zal het voor Zevenaar moeilijk worden geld vrij te maken. Een winstwaarschuwing naar de veiligheidsregio is daarmee op zijn plaats. <i>Ambulancezorg</i> In de begroting 2021 wordt er aandacht gevraagd voor de locaties van ambulanceposten. Aanleidingen hiervoor zijn de wijzigingen in demografie, nieuwe infrastructuur en nieuwbouw van woningen. Met als doel dat de meest optimale dekking in de regio wordt bereikt. Gezien de hoge aanrijtijden van de ambulance met name op het Gelders Eiland (voormalig gemeente Rijnwaarden) maakt de gemeente Zevenaar zich zorgen. Zevenaar verzoekt de VGGM om in gezamenlijkheid te kijken hoe de aanrijtijden in onze gemeente verbeterd kunnen worden. NB: bovenstaande tekst wordt nog aangescherpt. <i>Instemming</i> In reactie op uw brief van 19 december 2019, waarin u verzoekt de zienswijze van de raad over de ontwerpbegrotingen 2021 kenbaar te maken, berichten wij u dat de raad kan instemmen met de ontwerpbegroting 2021 VGGM. Daarbij worden wel twee kanttekeningen geplaatst. Ten eerste geeft Zevenaar een winstwaarschuwing af gezien de bezuinigingen bij onze gemeente. Dit betekent dat we in 2022 en 2023 een stevige bezuiniging verwachten van de VGGM. Daarbij vraagt de gemeente Zevenaar aandacht voor de aanrijtijden van de ambulance, in bijzonder voor het gebied van de voormalige gemeente Rijnwaarden. In 2021 willen we hier structurele verbetering in zien. Tot slot wordt waardering uitgesproken over het tijdig aanleveren van de kaderstelling en de ontwerpbegroting. De ontwerpbegroting is overzichtelijk en netjes uitgewerkt per programma. De ontwikkelingen en prestaties die opgenomen zijn in de begroting zijn duidelijk en overzichtelijk beschreven.
----------	--------------	---	---

Aanvullende reactie ontvangen:

Veel gemeenten in Nederland hebben te maken met financiële tekorten. Met name door de stijgende zorgkosten in het sociaal domein en onvoldoende compensatie van het Rijk. Ook de begroting van Zevenaar staat onder grote druk. Om de begroting sluitend te krijgen, heeft onze gemeenteraad begin november 2019 ingestemd met bezuinigings- en ombuigingsmaatregelen. Welke gevolgen dat voor u heeft, leest u in deze brief.

Vermindering bijdrage

De gemeenteraad heeft besloten tot een vermindering van de bijdrage aan de verbonden partijen van 2,5% in 2022 en 5% in 2023. Concreet betekent dit voor uw organisatie de volgende korting op de bijdrage van Zevenaar:

Verbonden partij:	Korting 2022	Korting 2023
Veiligheidsregio	90.000	180.000
Veilig thuis	7.000	14.000

Realisatie bezuinigingstaakstelling

Graag gaan wij met u en de overige deelnemende gemeenten in gesprek om deze bezuinigingstaakstelling te realiseren. Wij vragen u bij de opstelling van de kaderbrief 2020 en de meerjarenbegroting 2021-2024 kritisch te zijn op de kostenontwikkeling en bereid te zijn keuzes te maken om te komen tot een besparing op de bijdragen van deelnemende gemeenten en hen daarover te informeren.