Consultatie evenementenbeleid

Aan: raadscommissie
Van: College
Datum: 7 juli 2020
Opgesteld door: Wilbert Pastoor

Aanleiding

In december heeft het college een nieuw evenementenbeleid vastgesteld welke wij ter consultatie aan u hebben voorgelegd. Tijdens de consultatie heeft u positief gereageerd op de verbeterde werkwijze zoals voorgesteld in het nieuwe beleid. Daarnaast heeft u inhoudelijk voor een aantal thema´s aandacht gevraagd, waaronder alcohol en drugs, het gebruik van lachgas, duurzaamheid, flora en fauna, de legeskosten en snelheidswedstrijden met gemotoriseerde voertuigen en met een gevaarzettend element. Daarnaast heeft u ons gevraagd om na de gesprekken (ook met de externe partners) nogmaals bij u terug te komen met de reacties van onze gesprekspartners en stakeholders.

Terugkoppeling gesprekken samenwerkingspartners en stakeholders

Na de eerste consultatie in januari 2020 is dit concept evenementenbeleid met de samenwerkingspartners en stakeholders besproken.
Het overall beeld van deze gesprekken is dat men zich in hoofdlijn kan vinden in dit concept. Met name de werkwijze zoals in dit nieuwe beleid beschreven is, wordt als zeer positief ervaren, en de eerste ervaringen zijn opgedaan. Men is blij dat de Gemeente Nijkerk haar rol niet alleen ziet als het beoordelen en afgeven van een vergunning, maar dat zij ook faciliteert en meedenkt in het organiseren van de evenementen.
Met name het begeleiden van organisatoren vanaf de intake tot evaluatie wordt als zeer waardevol (en wenselijk) gezien. Ook het feit dat de aanvrager gebruik kan maken van de expertise van de casemanager wordt positief ontvangen. Daarnaast wordt het ondersteunen door de casemanager bij het invullen van de aan te leveren stukken voor het afwegingskader van de vergunning als een verbetering gezien ten opzichte van de oude werkwijze. Inhoudelijk zijn er weinig bedenkingen, bezwaren of alternatieve voorstellen ingebracht.
De opmerkingen van alle consulterende gesprekken opgenomen zijn als verslag achter deze consultatienotitie opgenomen (pagina 4).
De opnieuw geformuleerde tekst voor alcohol en drugs (zie bijlage 2.6) is enkele weken geleden nogmaals ter consultatie aan alle samenwerkingspartners en stakeholders voorgelegd. Hierop zijn geen bezwaren gekomen, een ieder kon zich vinden in het tekstvoorstel. Er zijn enige suggesties gedaan, die geleid hebben tot enkele geringe aanpassingen.

Aandachtspunten en wijzigingen op het concept evenementenbeleid

Op basis van de consultatie heeft het college een aantal aandachtspunten benoemd en wijzigingen gedaan op het beleidskader van december 2019:

<u>5 jarige evenementenvergunning in de overgangsfase.</u>
In de overgangsfase (dus tot definitieve vaststelling van dit beleid) kan een 5 jarige vergunning gewoon uitgediend worden. Wel wordt de nieuwe werkwijze toegepast en vindt voor deze vergunningen jaarlijks een evaluatie plaats.

Leges
Tijdens de eerste consultatie is door u als raadscommissie aandacht gevraagd voor de leges aangezien er in het nieuwe evenementenbeleid geen vergunning voor 5 jaar meer wordt afgegeven. In de verordening op de “heffing en invordering leges” voor 2020 heeft de gemeenteraad de tarieven bepaald voor evenementen à € 71,75 voor evenementen tot 1500 bezoekers, en € 142,65 voor evenementen vanaf 1500 bezoekers, met als aanvulling dat het tarief voor een vergunning van 5 jaar 200% van bovenstaand genoemde tarief is.
Omdat er geen mogelijkheid meer is een vergunning voor vijf jaar aan te vragen, wil het college tegemoet komen aan de niet commerciële evenementen. Het college is voornemens de tarieven voor een evenementenvergunning per 2021 voor niet commerciële evenementen af te schaffen en de tarieven voor commerciële evenementen te handhaven conform de huidige tarieven (exclusief indexering).

Snelheidswedstrijden met gemotoriseerde voertuigen en gevaar zettend element.
De afgelopen periode zijn hier, ook met de organisatoren van de rally, intensieve gesprekken over gevoerd. Deze gesprekken hebben echter geen nieuwe inzichten opgeleverd. Het college blijft bij het standpunt deze evenementen niet toe te staan en hiervoor dus geen vergunning af te geven. Dit in het belang van de openbare orde en (verkeers)veiligheid, ter voorkoming van overlast en ter bescherming van het milieu. Dit wordt bij het wijzigen van de APV verder uitgewerkt en richting raad toegelicht. Dit geldt ook voor evenementen met gemotoriseerd voertuigen met gevaar zettend element.

Alcohol en drugs
We zetten in op goede regelgeving en handhaving rondom het gebruik van alcohol tijdens evenementen.
Het college vindt dat er sprake moet zijn van verantwoord alcohol gebruik en is van mening dat organisatoren een eigen verantwoordelijkheid heeft om alcohol- en drugsgebruik op het evenement te ontmoedigen. Een organisator moet daarom maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat alcohol op een verantwoorde wijze wordt gebruikt en alcoholgebruik onder de 18 jaar wordt voorkomen. Ook zullen er maatregelen moeten worden genomen om het gebruik van drugs te ontmoedigen.
Aangezien de omvang van de evenementen en het risico op overlast als gevolg van middelengebruik verschilt, worden tijdens het vooroverleg per evenement maatwerkafspraken gemaakt over de invulling van het alcohol- en drugsbeleid voor het betreffende evenement. Daarbij wordt gewezen op de bestaande regelgeving (Preventie Handhavingsplan alcohol) en leidraden (Alcohol en drugs bij evenementen, Trimbos instituut).
Via de casemanager kan de organisator in contact gebracht worden met professionals die hierbij behulpzaam kunnen zijn.
De tekst in bijlage 2.6 is hierop aangepast.

Duurzaamheid
Ook bij evenementen wordt gestreefd naar duurzaamheid. Duurzaamheid wordt niet afgedwongen, maar wordt gestimuleerd richting organisatoren van evenementen. Enkele voorbeelden om evenementen te verduurzamen zijn afvalpreventie, terugdringen waterverbruik bij bijvoorbeeld toiletvoorzieningen en gebruik van groene stroom. Tijdens de voorbereidende gesprekken voorafgaand aan een evenement worden organisatoren gestimuleerd om duurzaamheidsmaatregelen te nemen, door voorbeelden van andere evenementen te geven en onderlinge contacten te leggen.

Flora en fauna.
Hiervoor is al veel geregeld via landelijke regelgeving zoals de wet natuurbescherming. Organisatoren moeten zorgen dat er overeenstemming is met deze regelgeving en de daarvoor noodzakelijke maatregelen treffen.
De casemanager kan tijdens het intakegesprek adviseren of verwijzen naar de betreffende instanties voor bijvoorbeeld een ontheffing of fysieke maatregelen.
Bij het afgeven van een evenementenvergunning wordt er geen toestemming verleend voor het oplaten van ballonnen tijdens evenementen (zie bijlage 4.9).

Normering beveiliging
In het eerste concept was in het toetsingskader een beveiligingsnorm van 1 toezichthouder op 200 aanwezige personen opgenomen. Deze norm zal niet worden toegepast en tijdens het vooroverleg wordt besproken hoeveel beveiligers tijdens het evenement nodig, zodat maatwerk per evenement mogelijk is. De tekst is hierop aangepast (bijlage 1.3).

Evenementenlocaties
Het overzicht van de in het beleid genoemde evenementenlocaties is niet limitatief. Indien er in de toekomst behoefte is om deze locaties uit te breiden dan wordt er op afzonderlijk locatieniveau beoordeeld of dit wenselijk is en of deze uitbreiding kan plaatsvinden.

Bovenstaande punten zijn verwerkt in de conceptnotitie “Evenementenbeleid Nijkerk 2020’ (opgenomen als bijlage bij dit collegevoorstel).

Andere ontwikkelingen

Met de horeca ondernemers zijn inmiddels constructieve gesprekken gevoerd om activiteiten gerelateerd aan een evenement te organiseren. Tijdens deze gesprekken hebben de horeca ondernemers aangegeven dat zij zich zullen verenigen in een stichting of een vereniging. Er wordt een variant onderzocht om dit als aparte afdeling van de ondernemersvereniging te organiseren. De komende tijd zal dit verder uitgewerkt worden.

Vragen aan u

Wij vragen u kennis te nemen van de reacties van de stakeholders en het concept besluit van het college van 7 juli. Daarnaast vragen we u of u zich op basis van deze input zich kunt vinden in de wijzigingen die het college op het concept heeft genomen. Het college zal vervolgens het definitieve evenementenbeleid vaststellen.

Korte samenvatting van de consultatie met de gesprekspartners

Werkgroep Evenementenbeleid

Op 28 januari 2020heeft er een consultatie plaatsgevonden met de werkgroep evenementen van het platform binnenstad. De werkgroep heeft positief gereageerd op het evenementenbeleid en kan zich goed vinden in de aangeslagen weg. Het wordt omschreven als goed stuk en helder in de formulering. Er is stilgestaan bij de noodzakelijke uitwerking (onder andere via de website) om het proces zo eenvoudig mogelijk te maken en de benodigde informatie op eenvoudige manier terug te kunnen vinden. Ook zijn er afspraken gemaakt over de afstemming van de verschillende evenementenkalenders zodat de informatie op verschillende plekken hetzelfde is. Daarnaast heeft de werkgroep nog een aantal waardevolle tips meegegeven, die meegenomen worden in de procesuitwerking, bijvoorbeeld het standaardiseren van tekeningen, in beeld brengen van de AED-apparaten, e.d.

De werkgroep heeft een terugkoppeling aan het platform gegeven: " *Tijdens de bijeenkomst van de werkgroep zijn dhr. Pastoor en mevr. Akker-Rijsman. Van de gemeente aangeschoven en zij hebben samen met de werkgroep het nieuwe beleid besproken, daar zijn nog wat extra aanvullingen door de werkgroep op gegeven en deze werden nuttig geacht door de gemeente.*
Conclusie van de werkgroep is dat er, zo het zich laat aanzien, een werkbaar beleid is neer gelegd, vooral de aanstelling van een casemanager wordt door de werkgroep gewaardeerd, zodat er 1 contactpersoon is met wie eerst een mondeling overleg plaats vind, en daarna overgegaan kan worden tot vergunning aanvraag, waarbij er door de casemanager meegedacht wordt over te nemen stappen inzake aanvraag, veiligheid, overlast etc.

Vanuit de werkgroep is nog wel aangegeven dat het gewenst zou zijn ,dat er een website (onderdeel gemeente site o.i.d.) komt waarin door belanghebbende / omwonende gezien kan worden wat een evenement inhoud , hoe lang het duurt , en wat er eventueel aan overlast te verwachten is, misschien aangevuld met de contactgegevens van de organisator/ aanvrager.

De werkgroep hecht wel waarde aan evaluatie van het nieuwe beleid".

NOV

Op 29 januari heeft een gesprek plaatsgevonden met de heren Poorter, Renes en Folkerts. Het was een constructief gesprek waarbij beelden en verwachtingen uitgesproken zijn, mede naar aanleiding van het inspreken van de heer Folkerts tijdens de eerste consultatie. Afgesproken is dat het evenementenbeleid, naast behandeling in de werkgroep evenementen, ook nog in het platform ter consultatie aangeboden zou worden.

Platform binnenstad

Deze consultatie heeft op 20 februari plaatsgevonden. Er is positief gereageerd op de ontwikkeling en zijn er geen bezwaren aangegeven op het concept evenementenbeleid. Wel zijn nogmaals de zorgen benoemd met betrekking tot de rally en is aandacht gevraagd voor de uitvoering van het beleid in de praktijk.

MDO

Het evenementenbeleid is tijdens het multidisciplinair overleg (MDO) besproken. Hier zijn tijdens het overleg geen inhoudelijke reacties meegegeven. Vervolgens zijn de afzonderlijke partners nogmaals benader om te reageren:

- Politie: staat positief tegenover een nieuw beleid, de ervaringen uit het verleden maakt dat er nog wel zorgen zijn over hoe dit in de praktijk zal uitwerken. Inhoudelijk heeft politie het verzoek gedaan de alinea rondom beveiliging aan te passen, meer naar een omschrijving waarin maatwerk geboden wordt om dit goed te organiseren.
- Brandweer: positief, geen bezwaren.
- VGGM: positief, geen bezwaren.

Oranjevereniging

In de periode van oktober tot en met maart hebben er diverse gesprekken plaatsgevonden tussen gemeente en de Oranjevereniging vanuit de evaluatie van Koningsdag (2019) en de voorbereiding van Koningsdag voor 2020. Deze gesprekken zijn continu gevoerd in het licht van het nieuwe beleid.
De Oranjevereniging heeft aangegeven zich niet te kunnen vinden in het stoppen met de vergunning voor 5 jaar. We hebben aangegeven dat het effect van het stoppen met de 5 jarenvergunning nihil is, en juist ten goede komt van het organiseren van goede en veilige evenementen, en het bovendien de samenwerking bevordert. De Oranjevereniging heeft aangegeven daar niet voldoende vertrouwen in te hebben en heeft alsnog een vergunning voor 5 jaar aangevraagd. Deze kunnen we juridisch niet weigeren (overgangsfase) en zal als zodanig behandeld worden. Er zal echter wel jaarlijks overleg zijn conform nieuw beleid, om de wijzigingen goed in beeld te krijgen.

Koninklijke Horeca

In het horeca overleg is het evenementenbeleid besproken. Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt op het evenementenbeleid. Er is een voornemen uitgesproken om zich te verenigen, de eerste voorbereidingen zijn hiervoor in werking gezet. Wel zal 2020 moeten fungeren als overgangsjaar omdat de tijd te kort is om dit voor dit jaar nog goed georganiseerd te krijgen. De ondernemersvereniging zal hierin ook een rol spelen.

Andere Organisatoren van evenementen

De afgelopen periode zijn diverse aanvragen binnengekomen voor een evenementenvergunning. Deze aanvragen zijn direct opgepakt in de context van het nieuwe beleid. Gesproken is met organisatoren zoals de wielerronde, het truckfestijn, kermis, stichting boerenmaandag en de atletiekvereniging Nijkerk. Uit deze gesprekken zijn geen aandachtspunten naar voren gekomen die vragen om wijzigingen op het evenementenbeleid.

Naast deze organisatoren hebben zich geen verenigingen, stichtingen of organisatoren gemeld met input op het evenementenbeleid.