

Implementatie Omgevingswet

Gemeenteraad Nijkerk

21 september 2020

De Omgevingswet

Vier onderdelen:

1. Paar hoofdlijnen Omgevingswet
2. Sturing & participatie
- 3. Procedures onder de nieuwe wet en de rol van raad en college**
4. Agenda invoering Omgevingswet in Nijkerk

1. Hoofdlijnen Omgevingswet

De Omgevingswet

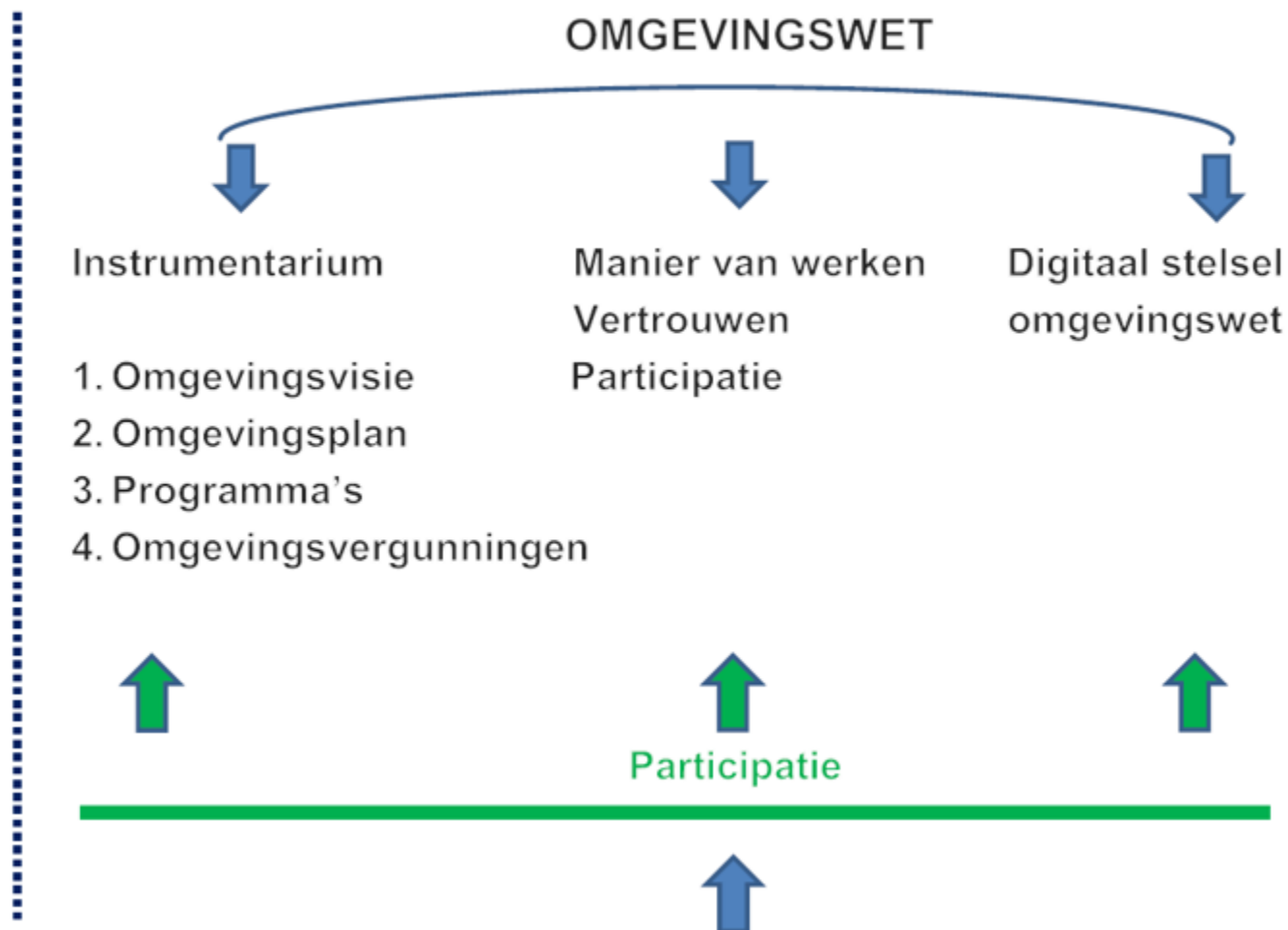
Doel

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

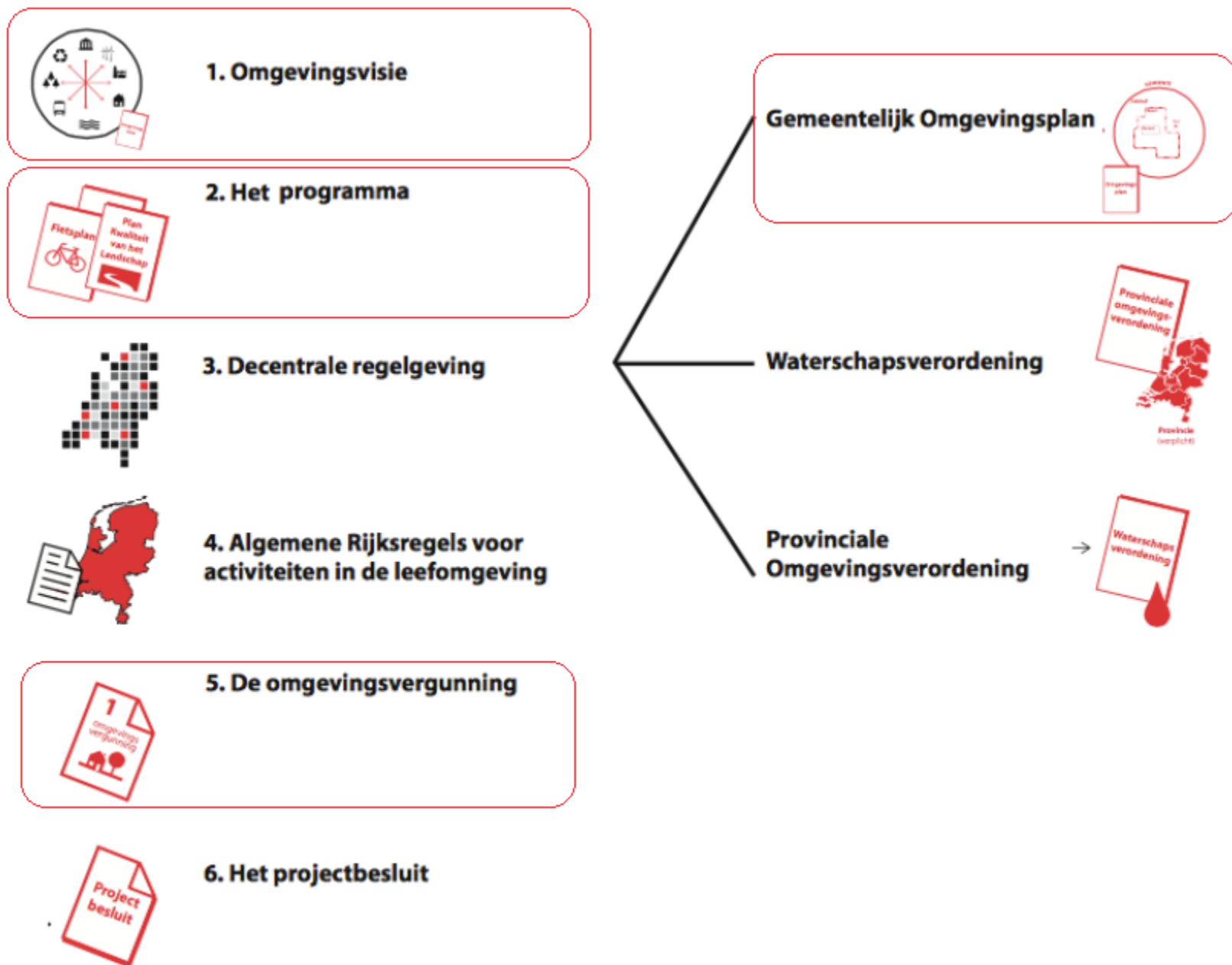
Beleidscyclus



Bron Min I en M, Aan de slag met de Omgevingswet



Zes kerninstrumenten



Omgevingsvisie (inhoud)

Artikel 3.1, lid 1 (gemeentelijke omgevingsvisie)

De gemeenteraad stelt een gemeentelijke omgevingsvisie vast;

- een omgevingsvisie bevat:
 - a) een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
 - b) de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied
 - c) de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid
- in 2024 MOET iedere gemeente beschikken over vastgesteld Omgevingsvisie

Programma (inhoud)

Artikel 3.4 (programma, facultatief)

- Het college van burgemeester en wethouders **kan** programma's vaststellen

Artikel 3.14 Voorbeeld gemeentelijk rioleringsprogramma

- Het college van burgemeester en wethouders kan ter invulling van de taak, bedoeld in artikel 2.16, eerste lid, onder a, onder 1° tot en met 3°, een gemeentelijk rioleringsprogramma vaststellen

Artikel 3.10 (programma, verplicht)

- Het college van burgemeester en wethouders **is verplicht** een programma vast te stellen bij (dreigende) overschrijding van omgevingswaarde
Voorbeeld: opstellen geluidreductieprogramma bij overschrijding normen geluidproductieplafond op gezoneerd bedrijventerrein Arkervaart
- Het programma is gericht op het voldoen aan die omgevingswaarde

Omgevingsplan (inhoud)

Artikel 2.4 (omgevingsplan)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen:

- geldt voor heel de gemeente, geen onderscheidt kernen met buitengebied
- er is er maar één
- geen actualiseringsplicht, uitgezonderd artikel 4.17 Ow: OmgevingsPlanAfwijking (OPA)
- bindt een ieder
- beroep mogelijk tegen alle aanpassingen
- In overgangsfase: een 'postzegelomgevingsplan' is mogelijk
- In 2029 MOET iedere gemeente beschikken over vastgesteld Omgevingsplan

Omgevingsplan (inhoud)

- vervangt alle:
 - bestemmingsplannen
 - verordeningen die betrekking hebben op fysieke leefomgeving
 - beleidsregels die betrekking hebben op fysieke leefomgeving
- bevat al het geldende omgevingsrecht dat zich richt op de fysieke leefomgeving
- voorbeelden:
 - Welstandsnota
 - Beleidsregel niet-woonactiviteiten aan huis, nota inbreidingslocaties, ...
 - Milieuregels, hogere grenswaarden Wgh,
 - APV
 - Specifieke verordeningen voor evenementen, houtkap, afval, parkeren, groen, ondergrondse infrastructuur, begraafplaatsen, bomen, erfgoed
 - enzovoort, enzovoort

2. Sturing & participatie

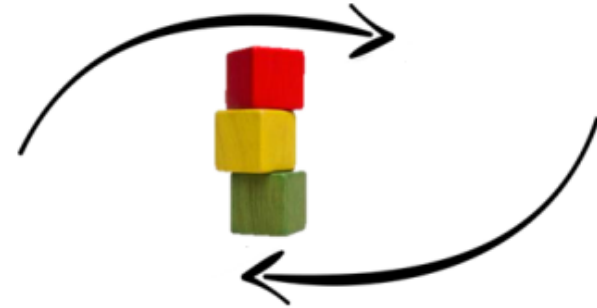
Participatie..., maar wat is dat?

Collectieve intelligentie mobiliseren:

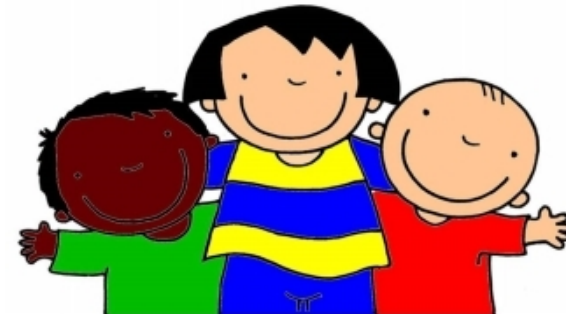
"We weten al een hoop maar we hebben u nodig om er iets goeds van te maken"



**Zeggenschap en democratische vernieuwing:
draai de ontwikkelketen om. Begin bij
burgerinitiatief en bouw daar je plannen op.**



**Uitlokken van zorg voor elkaar en voor de
leefomgeving.**



Hoe bereik je je doelen?

Regulerende overheid

Samenwerkende overheid

Ondersteunende overheid



Participatie

Wetgever geeft geen regels hoe participatie moet plaatsvinden

Gemeenteraad bepaalt dus zelf:

- wijze van verstrekken van gegevens over participatie van en overleg met derden
- welke gevallen zij aanwijst waarin participatie van en overleg met derden verplicht is

3. Rol gemeenteraad & college

Rol gemeenteraad en college (1)

Vijf rollen voor gemeenteraad:

1. Vaststellen Omgevingsvisie (sturingsinstrument)
2. Vaststellen Omgevingsplan (permanente aandacht)
3. Adviseren en stellen van kaders en regels, waaronder kan worden afgeweken van het Omgevingsplan (vaststellen aangewezen gevallen)
4. Controleren of beleidscyclus functioneert en zo nodig ingrijpen
5. Bewaken hoe de participatie verloopt onder het nemen van besluiten

Rol gemeenteraad en college (2)

Raad bevoegd gezag voor:

1. Vaststellen Omgevingsvisie
2. Vaststellen Omgevingsplan

College bevoegd gezag:

1. Programma's: voorbeeld GRP
2. Omgevingsvergunningen
3. Handhavingsbesluiten
4. OmgevingsPlanAfwijkingen (OPA's)

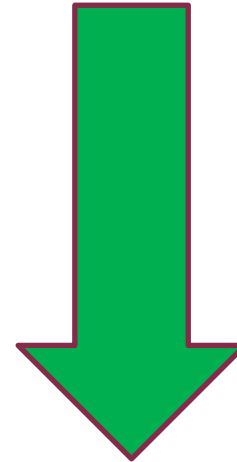
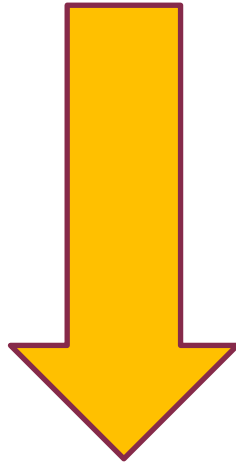
Rol gemeenteraad en college (3)

Wro

OW

Gemeenteraad

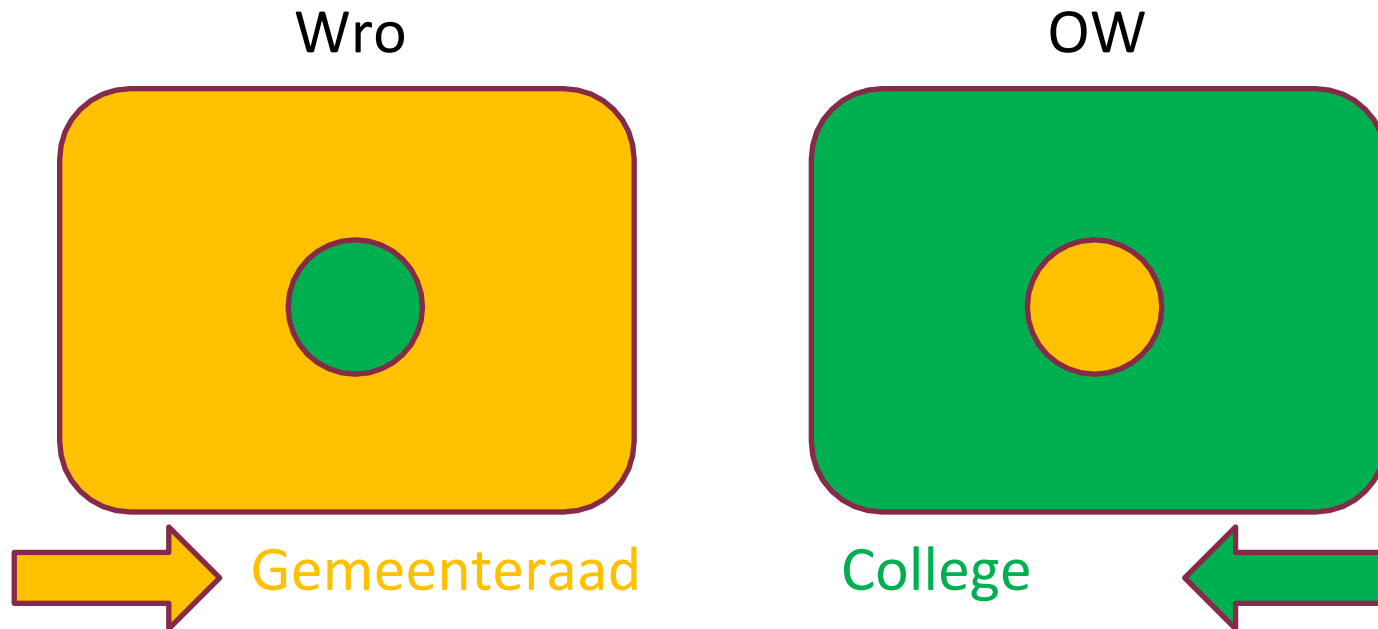
College



College = uitvoerder

Gemeenteraad = adviseur, stelt
kaders en regels (bindend advies)

Rol gemeenteraad en college (4)



- Raad kan bindend advies aan college geven hoe met OPA's om te gaan
- Raad kan bevoegdheid tot vaststellen van delen van omgevingsplan aan het college delegeren

Welke besluiten wil de raad naar zich toetrekken?

Rol gemeenteraad en college (5)

Welke gevallen wil de raad naar zich toetrekken.

Voorbeelden:

- Doornsteeg fase 3
- Inbreidingsplan binnenstad
- Inbreidingsplan Oude Barneveldseweg (Nautilus)
- Functieverandering agrarisch naar wonen

Vijf categorieën ***besluiten*** te onderscheiden

Rol gemeenteraad en college (6)



OP = OmgevingsPlan

Categorie I: ja

OP laat project/plan vergunningsvrij toe

Rol raad: vaststelling OP

Rol college: toezicht en handhaving gedelegeerd aan OddV

Voorbeeld: dakkapel achter- en voorzijde woning

Rol gemeenteraad en college (7)



OP = OmgevingsPlan

Categorie IIa: ja, met omgevingsvergunning

OP laat project/plan toe, maar er bestaat wel plicht tot aanvraag vergunning

Rol college: vergunningverlening gedelegeerd aan OddV

Rol raad: vaststelling OP

Voorbeeld: vergunning voor uitvoeren van werken en werkzaamheden (aanlegvergunning)

Vergunning: reguliere voorbereidingsprocedure; 8 – 14 weken met bezwaar, beroep en hoger beroep

Huidige situatie: omgevingsvergunning

Rol gemeenteraad en college (8)



OP = OmgevingsPlan

Categorie IIb: ja, met omgevingsvergunning, mits

OP laat project/plan toe, mits de aanvraag aan de voorwaarden uit het OP voldoet, zoals vastgesteld door de raad

Rol college: vergunningverlening gedelegeerd aan OddV

Rol raad: vaststelling OP

Voorbeeld: verruiming inhoudsmaat woning tot 1.000 m³

Vergunning: reguliere voorbereidingsprocedure; 8 – 14 weken met bezwaar, beroep en hoger beroep

Rol gemeenteraad en college (9)



OP

OP = OmgevingsPlan



Categorie IIIa en IIIb:

OP verbiedt project/plan

Rol B&W (IIIa): kunnen mbv buitenplanse OPA vergunning verlenen

Rol raad (IIIb):

1. adviseur, B&W dient aanvraag om vergunning separaat aan raad voor advies voor te leggen als aanvraag valt onder categorie gevallen waarvoor college raad om 'bindend advies' moet vragen
2. participatie is verplicht als project daarvoor door de raad is aangewezen (Participatieplan)
3. kan OP vaststellen met separaat delegatiebesluit dat B&W in bepaalde gevallen bevoegd gezag is OP te wijzigen

Rol gemeenteraad en college (10)

Categorie IIIa en b (VERVOLG):

Aanvrager bepaalt keuze OPA of wijziging OP

Voorbeeld: inbreidingsplan voor maximaal 3 woningen/appartementen

Vergunning: reguliere voorbereidingsprocedure: 8 – 14 weken met bezwaar, beroep en hoger beroep

B&W kan bepalen dat afdeling 3.4 Awb wordt toegepast als voldaan is aan de daarvoor geldende criteria (art. 16.65, lid 4 OW)

Criteria:

- a. als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en
- b. waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben

Rol gemeenteraad en college (11)

OP



Categorie IV (= verbijzondering van IIa en b en IIIa en b):

OP verbiedt project/plan

Rol raad: Coördinatie van besluitvorming en rechtsbescherming (paragraaf 3.5. Awb; **LET OP Awb wordt gewijzigd)**

Voorbeeld: aanleg of uitbreiding van een (jacht)haven

Uitgebreide voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Awb): max. 6 maanden met zienswijzen en hoger beroep

Rol gemeenteraad en college (12)



OP



Categorie V (= verbijzondering van IIIa en b):

OP verbiedt project/plan

Rol raad: B&W heeft bindend advies gekregen dat voor dit soort gevallen B&W geen bevoegd gezag is.

Voorbeeld: toe te passen op projecten van groot maatschappelijk belang (aanleg van een rondweg)

Projectenprocedure (art. 5.55 OW): kennis van voornemen uitvoering verkenning, voorkeursbeslissing, zienswijzenprocedure, besluit wijzigt direct OP (groter accent ligt op participatie aan voorkant en versnelde beroepsprocedure aan achterkant)

4. Agenda

invoering Omgevingswet in Nijkerk

	Omschrijving activiteit	Besluitvorming	Wanneer
1	Aanpassen legesverordening 2022	Raad	Nov. 2021
2	Vorbereiding op werken met tijdelijk Omgevingsplan/opstellen ProefOmgevingsplan	College	Dec. 2021
3	Digitaal Stelsel Omgevingswet - indieningsvereisten vergunningen en meldingen o.l.v. OddV (plicht) - keuze software voor aansluiting op LV (plicht) - opstellen beslisbomen (facultatief, maar wel gewenst)	College	Dec. 2021
4	Effectief inrichten van proces tot vergunningverlening	College	Januari 2020
5	Opstellen regels voor participatie	Raad	2 ^e helft 2021
6	Aanpassen reglement CRK	Raad	2 ^e helft 2021
7	Vorbereiden en ondersteunen raads- en collegeleden op het anders werken onder de Omgevingswet.	Geen	Vanaf nu
8	Opstellen kaders nieuw grondbeleid	Raad	2 ^e helft 2021