

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2020-062	Registratiekenmerk:	1060766
Onderwerp:	Wijziging APV Nijkerk 2003, oktober 2020		
Korte inhoud:	De VNG heeft enkele wijzigingen aangebracht in de Model-APV. Voor zover deze van toepassing zijn op de APV Nijkerk zijn deze overgenomen. Tevens is een verbod op recreatief gebruik van lachgas opgenomen.		

Datum B&W: 8 september 2020

Portefeuillehouder: mr. drs. G.D. Renkema

Voorstel

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2003 vaststellen overeenkomstig bijgaand raadsbesluit.

Toelichting:

Inleiding

De VNG heeft weer enkele wijzigingen aangebracht in de Model-APV. Omdat de APV van Nijkerk het model zoveel mogelijk volgt, worden de wijzigingen die van toepassing zijn overgenomen. De wijzigingen betreffen uitsluitend tekstuele of redactionele wijzigingen.

Facultatief is een verbodsbepaling ten aanzien van recreatief gebruik van lachgas. Wij stellen voor om deze bepaling op te nemen in de APV Nijkerk. In de regionale driehoek is voorts afgesproken om een verbod op te nemen ten aanzien van Outlaw Motor Gangs. Wij stellen voor om hiervoor een artikel in de APV Nijkerk op te nemen.

Lachgas

Niet alleen overmatig drankgebruik, ook oneigenlijk gebruik van lachgas (als roesmiddel) leidt vaak tot overlastsituaties. Een specifieke bepaling over lachgas brengt wel met zich dat moet worden aangetoond dat de hinder of overlast inderdaad is veroorzaakt door het gebruik van lachgas. In de praktijk kan het lastig zijn om dit concreet aan te tonen. Een voorstel tot het aanwijzen van locaties en tijden waar het lachgas-verbod geldt (op grond van art. 2.4.10a. tweede en derde lid) zal worden voorbereid door het team Veiligheid.

Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd met artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarom beperkt het verbod in het eerste lid zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast en dergelijke.

Op grond van het tweede lid kan ons college openbare plaatsen aanwijzen waar het oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand verboden is, los van de vraag of dat in de concrete situatie tot ordeverstoring en dergelijke leidt. In het aanwijzingsbesluit moet worden gemotiveerd waarom het verbod in dat specifieke gebied geldt (het belang van de openbare orde of bescherming van het woon- of leefklimaat). Uit politierapportages kan bijvoorbeeld blijken dat op bepaalde openbare plaatsen sprake is van aantoonbare en structurele overlast door lachgas.

Outlaw Motor Gangs (OMG)

Een colorverbod of een andere beperkende maatregel op uiterlijke kenmerken levert een inhoudelijke beperking op van de vrijheid van meningsuiting en een beperking van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Een dergelijke maatregel is in strijd met de Grondwet. Daarom beperkt de verbodsbepaling in de APV zich tot het dragen van uiterlijke kenmerken van een organisatie die door een rechterlijke uitspraak is verboden.

Overige onderwerpen

Ten aanzien van consumentenvuurwerk en ondermijning worden nu geen wijzigingen van de Model-APV voorgesteld.

Consumentenvuurwerk: de voorgenomen wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk heeft geen invloed op de bepalingen in de APV. Het aanwijzen van vuurwerkvrije zones is al mogelijk.

Ondermijning: Hiervoor is al eerder artikel 2.8.6 opgenomen in onze APV.

Beoogd effect

Actualiseren APV Nijkerk.

Argumenten

1. Het Model van de VNG wordt zoveel mogelijk gevolgd. Dit heeft voordelen bij de handhaving van de APV, maar ook bij het verwerken van wijzigingen in wet- en regelgeving.
2. Lachgas leidt ook in de gemeente Nijkerk regelmatig tot hinder en overlast. Een duidelijk verbodsartikel levert niet alleen een handvat om op te treden, maar geeft ook een signaal af aan de samenleving.
3. De regionale driehoek heeft behoefte aan een uniform bestuursrechtelijk instrument om op te kunnen treden bij overlast veroorzaakt door leden van verboden motorclubs.

Kantttekeningen

Geen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

De wijzigingsverordening zal op de gebruikelijke wijze elektronisch bekend worden gemaakt.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

mevrouw drs. R.C.B. de Jong

de heer mr. drs. G.D. Renkema

Raadsbesluit

Nummer: 2020-062

Wijziging Algemene plaatselijke verordening Nijkerk, oktober 2020

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van 8 september 2020;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151 d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

b e s l u i t:

Artikel I

De **Algemene plaatselijke verordening Nijkerk 2003** wordt als volgt gewijzigd:

A.

In artikel 1.1 wordt in de definitie van 'voertuig' de zinsnede 'met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen' vervangen door 'met uitzondering van kleine wagens, zoals kruiwagens en kinderwagens, en rolstoelen'.

B.

Artikel 1.9 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1.9 Lex silencio positivo

Op aanvragen om een ontheffing/vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing, tenzij in het betreffende artikel anders is bepaald.

C.

De titel van artikel 2.1.5.1 komt als volgt te luiden: **Voorwerpen op of aan een openbare plaats.**

D.

In de artikelen 2.2.1, eerste lid, onder b, 5.2.2.1, tweede lid, onder b, en 5.2.3.1, tweede lid onder a, wordt 'artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet' vervangen door 'artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet'.

E.

Artikel 2.2.2 zesde en zevende lid worden als volgt gewijzigd:

6. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.8 kan de burgemeester een vergunning voor een vechtsportevenement als bedoeld in artikel 2.2.1, tweede lid, onder f, weigeren als de organisator of de aanvrager van de vergunning in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

7. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

F.

Artikel 2.3.1.2, zevende lid, wordt als gewijzigd:

7. Op de aanvraag om een vergunning of een vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

G.

Artikel 2.3.1.4b, zesde lid, wordt als gewijzigd:

6. Op de aanvraag om een ontheffing als bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

H.

Toegevoegd wordt een nieuw artikel 2.4.10a dat als volgt luidt:

Artikel 2.4.10a Lachgasverbod

1. Het is verboden op een openbare plaats distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.

2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.

3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

I.

Toegevoegd wordt een nieuw artikel 2.4.10b dat als volgt luidt:

Artikel 2.4.10b Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven de uiterlijke kenmerken van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde zichtbaar te hebben.

2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

J.

Artikel 2.4.17, eerste lid onder a wordt als volgt gewijzigd:

a. binnen de bebouwde kom op een openbare plaats als de hond niet is aangelijnd;

K.

In artikel 2.4.25 (Bedelarij) wordt 'op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw' vervangen door 'op een openbare plaats'.

L.

Het derde lid van artikel 2.5.2 vervalt.

M.

In artikel 5.4.1, eerste lid, wordt na 'met een motorvoertuig of een bromfiets' ingevoegd 'te crossen buiten wedstrijdverband,'.

N.

In artikel 6.1 derde lid, wordt 'de artikelen 2.1.5.1, 2.1.5.2 en 2.1.5.3' vervangen door 'de artikelen 2.1.5.1 en 2.1.5.2 als sprake is van een omgevingsvergunningplichtige activiteit, en artikel 2.1.5.3, eerste lid'.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 15 oktober 2020,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA