

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2020 - 082	Zaaknummer:	1080566
Onderwerp:	Actualisatie PDV-beleid Regio FoodValley 2020 – 2025, ronde van Wensen & Bedenkingen		
Korte inhoud:	In 2010 is in de regio Wageningen, Ede, Rhenen, Veenendaal + Barneveld (WERV+B) gezamenlijk beleid opgesteld voor perifere detailhandel PDV (bijv. woonboulevards) en grootschalige detailhandel GDV (bijv. warenhuizen). Later is een aantal nieuwe gemeenten waar onder Nijkerk aangesloten en is de regio uitgegroeid tot de Regio FoodValley. In 2016 is het PDV-beleid aangepast en is afgesproken om dit beleid in 2020 opnieuw te actualiseren. Deze actualisatie wordt u nu aangeboden voor de ronde van Wensen & Bedenkingen.		

Datum B&W: 10 november 2020

Portefeuillehouder:

Wethouder Broekman

Voorstel

Besluit:

1. Kennis te nemen van de Actualisatie PDV-beleid Regio FoodValley.
2. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het regiobestuur Regio FoodValley.

Inleiding

De retail verandert in een hoog tempo. Aankopen via internet, vergrijzing van de bevolking, duurzaam gebruik van producten en recent nog de effecten van de Coronacrisis. Daarnaast zijn er juridische uitspraken die impact hebben op onze ruimtelijke ordening van perifere detailhandelsvestigingen. Deze ontwikkelingen hebben ook gevolgen voor de woonboulevards in de regio. Al in 2010 heeft de voorloper van de Regio FoodValley (WERV+B) regionaal beleid opgesteld voor de perifere detailhandel vestigingen (PDV) en grootschalige detailhandel vestigingen (GDV). In 2016 is dit beleid aangepast en is afgesproken om met alle FoodValley gemeenten het regionale PDV-beleid in 2020 opnieuw te actualiseren. Deze actualisatie ligt nu voor. In deze actualisatie is de keuze gemaakt om de GDV verder niet te benoemen, omdat deze onder de reguliere detailhandel valt.

Door het maken van afspraken over PDV in het regionaal verband FoodValley hopen wij negatieve ontwikkelingen te voorkomen en kansrijke ontwikkelingen te ondersteunen. Tevens geven wij ondernemers, eigenaren, beleggers en ontwikkelaars duidelijkheid over onze keuzes op dit terrein. PDV-vestigingen zijn bij uitstek ondernemingen met een regionale uitstraling. Dat betekent dat keuzes in de ene gemeente automatisch leiden tot consequenties in andere gemeenten. Door overleg en het aanwijzen van gebieden voor deze activiteiten wil de regio FoodValley bovendien de koopstromen bundelen en meer bezoekers uit een grotere regio trekken. Deze actualisatie van het vigerende beleid uit 2016 is uitgevoerd in samenwerking met het bureau Seinpost.

Belangrijk aandachtspunt tijdens de uitvoering van het project was het draagvlak bij stakeholders. Daartoe is op 12 februari 2019 onder meer een werksessie georganiseerd met ca. 40 stakeholders uit gemeenten, ondernemersverenigingen, het bedrijfsleven, de makelaardij en eigenaren. Verder is er tijdens het project regelmatig ambtelijk en bestuurlijk overleg geweest. De kosten voor het opstellen van het beleid zijn opgebracht door de 8 gemeenten (naar rato inwoners) en de beide provincies.

Het betreft regionaal beleid en dit dient binnen een Gemeenschappelijke Regeling door de raden te worden vastgesteld. Instemming van de gemeenteraad is nodig om het beleid een juridische basis te geven, aangezien in het PDV-beleid kaderstellende keuzes worden gemaakt. Daardoor wordt het mogelijk het beleid te implementeren in lokale beleids- en omgevingsplannen. Zoals gebruikelijk bij regionaal beleid wordt de raden eerst gevraagd of er wensen of bedenkingen zijn. In de tweede ronde wordt het regionale beleid dan besluitvormend aangeboden.

Beoogd effect

Eventuele wensen en bedenkingen bij de raden inventariseren, zodat het regionale PDV-beleid Regio FoodValley in de volgende ronde eenduidig word vastgesteld.

Argumenten

1.1 Het PDV-beleid zorgt voor afspraken tussen de acht regiogemeenten en de provincies

Door het maken van afspraken over PDV in het regionaal verband FoodValley hopen wij negatieve ontwikkelingen te voorkomen en kansrijke ontwikkelingen te ondersteunen. Tevens geven wij ondernemers, eigenaren, beleggers en ontwikkelaars duidelijkheid over onze keuzes op dit terrein. Het PDV-beleid is gericht op sterke en aantrekkelijke PDV-locaties voor consumenten. Door concentratie van de perifere detailhandel op grotere locaties wordt beoogd dat meer consumenten van elders de Regio FoodValley zullen bezoeken. Consumenten willen keus en die is op grotere locaties voorhanden. Onderzoek wijst ook uit dat veel kleinere locaties en solitaire vestigingen op den duur zullen verdwijnen (Decentrale retail, Inretail 2015 en Vitale Buitenstad 2018).

2.1 Door de raden te vragen eventuele wensen of bedenkingen aan te geven is het mogelijk om eenduidig regionaal beleid vast te stellen

Door raden de mogelijkheid te bieden om wensen en bedenkingen bij het PDV-beleid aan te geven kan het regionale beleid in de volgende ronde eenduidig vastgesteld worden. Dat is van belang, omdat regionaal beleid alleen werkt als de acht gemeenten tot dezelfde afspraken zijn gekomen. Perifere detailhandel vestigingen zijn bij uitstek ondernemingen met een regionale uitstraling. Dat betekent dat keuzes in de ene gemeente automatisch leiden tot consequenties in andere gemeenten. Door overleg en het aanwijzen van gebieden voor deze activiteiten wil de regio FoodValley bovendien de koopstromen bundelen en meer bezoekers uit een grotere regio trekken.

Kanttekeningen

2.1. Regionale kaders beperken de lokale beleidsruimte

Door het vaststellen van een regionaal kader verbindt de gemeente zich aan een aantal uitgangspunten inzake PDV. Dat kan de lokale beleidsruimte beperken. In het regionale beleid is rekening gehouden met specifieke lokale omstandigheden die per gemeente kunnen verschillen. Daarover vindt in dat geval regionaal afstemming plaats, waarbij de beschreven beleidsuitgangspunten leidend zijn en de kaders van de provincie bindend.

Als er geen nieuw beleid vastgesteld wordt, blijft het PDV-beleid 2016 van kracht. Door de vele ontwikkelingen in de retail is dit beleid echter niet actueel meer. Dat geeft niet alleen intern onduidelijkheid, maar vooral naar ondernemers en ontwikkelaars. Bovendien is er de reële mogelijkheid dat ondernemers gaat shoppen: wat in de ene gemeente niet mogelijk is, kan vast wel in een andere gemeente. Het regionale PDV-beleid biedt kaders, waardoor in onze regio de uitgangspunten voor iedere aanvraag dezelfde zijn. Een tweede alternatief is lokaal PDV-beleid opstellen. Aangezien perifere en grootschalige detailhandel regionale impact heeft ligt dat niet voor de hand. Er kunnen dan ongewenste ontwikkelingen in buurgemeenten ontstaan met negatieve gevolgen voor ons kernwinkelgebied.

Financiën

De opstelling van de actualisatie PDV-beleid is bekostigd vanuit de regio. De uitvoering van het PDV-beleid heeft geen financiële consequenties

Communicatie

Communicatie volgt regionaal na de definitieve vaststelling van het geactualiseerde PDV-beleid, ronde twee.

Participatie van betrokken partijen

Belangrijk aandachtspunt tijdens de uitvoering van het project opstellen PDV-beleid was het draagvlak bij bestuur en stakeholders. Daartoe is onder meer een werksessie met ca. 30 stakeholders georganiseerd uit gemeenten, ondernemersverenigingen, het bedrijfsleven, de makelaardij en vastgoedeigenaren. De input daaruit is meegenomen in het op te stellen beleid. Nadat het concept-beleid gereed was is wederom aan de stakeholders om een reactie gevraagd in september 2020. Die zijn opgenomen in de bijlage en waren overwegend positief. De provincies Utrecht en Gelderland hebben meegedacht en de actualisering ambtelijk getoetst aan provinciaal beleid en kunnen zich vinden in dit nieuwe regionale PDV-beleid van FoodValley.

Vervolg

Eventuele wensen en bedenkingen uit de diverse raden worden besproken in de regio. Daarna wordt een definitieve versie via de colleges voorgelegd aan de raden.

Na definitieve vaststelling van het PDV-beleid zal dit in de gemeente worden toegepast in het lokale ruimtelijk-economisch beleid en voor zover van toepassing bij besluitvorming over omgevingsplannen. In de tweede helft van 2024 zal het PDV-beleid worden geëvalueerd in het portefeuillehoudersoverleg Economie, Werkgelegenheid en Voedsel Regio FoodValley. Daarna zal de raad over de resultaten worden geïnformeerd.

Bijlagen

Bijlage 1: Brief PDV-beleid Regiobestuur aan colleges

Bijlage 2: Notitie PDV-beleid Food Valley 11 september 2020

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

mevrouw drs. R.C.B. de Jong

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2020 - 082

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 10 november 2020,

gelet op Art. 4, 20 en 21 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Regio FoodValley',

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Actualisatie PDV-beleid Regio FoodValley.
2. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het regiobestuur Regio FoodValley.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 10 december 2020,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA