

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2021-039	Zaaknummer:	1115508
Onderwerp:	Vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021 (APV Nijkerk 2021)		
Korte inhoud:	De huidige APV dateert van 2003 en is toe aan vernieuwing. Hierbij is het model van de VNG als basis genomen.		
Datum B&W:	7 september 2021	Portefeuillehouder:	Burgemeester Renkema

Voorstel

Voorgesteld wordt de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2021 vast te stellen conform bijgaand raadsbesluit.

Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Nijkerk dateert van 2003 en is daarna diverse malen gewijzigd. Dit leidt soms tot onduidelijkheden. Ook wijkt de nummering van de artikelen af van de nummering van de model-APV van de VNG. Dit is lastig voor de toezichthouders, die in meerdere gemeenten actief zijn. Het opnieuw geheel actualiseren van de APV zorgt er bovendien voor, dat alle artikelen worden beoordeeld op nut en noodzaak.

Beoogd effect

Een actuele APV die zoveel mogelijk in overeenstemming is met het model van de VNG.

Argumenten

Door de hernummering zijn de bepalingen gemakkelijker terug te vinden.

De APV Nijkerk 2003 is nog gebaseerd op een vorig model van de VNG. Sindsdien is de nummering van de model-APV gewijzigd. Dit maakt wijzigingen die de VNG voorstelt vaak lastig door te voeren.

Door de hernummering wordt ook handhaving gemakkelijker.

Wanneer de APV Nijkerk in overeenstemming is met het model van de VNG kunnen de handhavers de bepalingen eenvoudiger terug vinden. Zeker omdat er ook regionaal wordt gehandhaafd, is het gemakkelijker als de verschillende APV's eenzelfde indeling hebben.

Met de nieuwe naam: APV Nijkerk 2021 is het duidelijk dat dit een actuele verordening is.

Nu worden vaak vraagtekens gezet bij de actualiteit van de APV. Ook al is dit ten onrechte.

Inhoudelijk zo min mogelijk gewijzigd.

In bijgaand overzicht staan de inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige APV. Het oude artikel over het carbidschieten komt conform de gemaakte afspraak met uw raad weer terug in de APV.

Wijzigingen APV Nijkerk 2021 ten opzichte van huidige APV Nijkerk:

- Geheel hernummerd op basis van model-APV.
- Oud artikel 1.9 (lex silencio) vervalt/is overbodig: lex silencio positivo is van toepassing, tenzij in het betreffende artikel anders is bepaald.

- De oude artikelen 2.1.1.3 (afwijking beslistermijn bij betogingen) en 2.1.1.4 (te verstrekken gegevens bij kennisgeving betoging) vervallen, want dit wordt opgenomen in art. 2:3 (kennisgeving betogingen).
- Artikel 2:6 verspreiden gedrukte stukken en art. 2:9 straatartiest terug in APV: met het project Dapper (deregulering) is een aantal artikelen uit de APV vervallen, omdat deze overbodig leken te zijn of moeilijk handhaafbaar bleken. In de praktijk worden deze twee artikelen soms toch gemist. Met name wanneer sprake is van overlast, dan is optreden zonder deze artikelen in een APV, lastig.
- Oud-art. 2.1.6.1 (veroorzaken gladheid) vervalt, omdat dit artikel overbodig is en niet meer is opgenomen in het model.
- Art. 2:15 hinderlijke beplanting: Ook dit artikel is vervallen sinds het project Dapper. Op verzoek van Operationeel Beheer nu toch weer terug in de APV. Meestal kan in goed overleg met de bewoners tot een oplossing worden gekomen bij overhangend groen dat gevaarlijk of hinderlijk is voor het verkeer. Wanneer dat echter niet lukt, kan dit verbodsartikel helpen bij de handhaving/het toezicht.
- Oud- art. 2.1.6.8 (vallende voorwerpen) en oud-art. 2.1.6.11 (ijszeilen) zijn vervallen in de Model-APV.
- De verwijzingen in enkele artikelen naar de Drank- en Horecawet zijn gewijzigd in verwijzingen naar de Alcoholwet, die op 1 juli 2021 in werking is getreden.
- Art. 2:26, tweede lid, ordeverstoring bij evenementen: om op te kunnen treden tegen personen die uiterlijke kenmerken dragen van verboden organisaties is het tweede lid toegevoegd. Optreden kan dan ook zonder dat wordt aangetoond, dat daadwerkelijk sprake is van ordeverstoring.
- Toezicht op horecabedrijven wordt Toezicht op openbare inrichtingen, overeenkomstig de terminologie van de Model-APV.
- Art. 2:29 sluitingstijden is aangepast aan de sluitingstijden zoals bepaald in de huidige artikelen 2.3.1.4 en 2.3.1.4a. Inhoudelijk betreft dit geen wijziging.
- De oude artikelen 2.3.1.6 (aanwezigheid in gesloten horecabedrijf) en 2.3.1.7 (ordeverstoring in een horecabedrijf) vormen tezamen art. 2:31, overeenkomstig de Model-APV.
- Afdeling 5 paracommerciële horeca wordt geregeld in de huidige Drank- en Horecaverordening; deze verordening wordt afzonderlijk in stand gehouden, zodat deze afdeling niet wordt opgenomen in de APV Nijkerk 2021.
- Afdeling 6 Toezicht op inrichtingen voor nachtverblijf: kennisgeving exploitatie en registreren nachtverblijf. Deze afdeling is ook met het project Dapper vervallen. Gelet op de veiligheid (omdat hierdoor bekend is waar nachtverblijf wordt verschaft en hoeveel personen ergens aanwezig zijn) en op het vaststellen van de verschuldigde toeristenbelasting is het wenselijk gebleken om deze afdeling terug te zetten in de APV.
- Art. 2:73a carbid schieten: Zoals afgesproken met uw raad wordt de tekst van het oorspronkelijke artikel weer opgenomen in de APV.
- Door de opname van artikel 2.74a (openlijk drugsgebruik) is het niet nodig om een apart verbod op te nemen voor het gebruik van lachgas. Met dit artikel kan handhavend worden opgetreden tegen het gebruik, de voorbereidende handelingen en het bij zich hebben van drugs en op drugs gelijkende stoffen. Door deze formulering worden ook alle vormen van synthetische drugs ondervangen. Om handhavend te kunnen optreden is het niet meer noodzakelijk om aan te tonen dat sprake is van overlast.
- Art. 2:78 (gebiedsontzeggingen): de tekst is aangepast aan de Model-APV; inhoudelijk geen wijziging aangebracht.
- Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen: de model-tekst is overgenomen, maar wel aangepast aan het eerdere beleid vanuit de vorige APV.
- Art. 4:6a Mosquito: Door het opnemen van dit artikel wordt het mogelijk een mosquito in te zetten bij overlast veroorzaakt door jongeren vanaf een specifieke locatie. De inzet van een mosquito kan in sommige gevallen wenselijk zijn.
- Oud-art. 5.1.9 (parkeren voertuigen met stankverspreidende stoffen) vervalt; is niet meer opgenomen in de Model-APV.
- Afdeling 5 vergunningplicht voor snuffelmarkten: Deze vergunningplicht is met het project Dapper verdwenen, omdat de gedachte was dat voor een snuffelmarkt altijd een evenementenvergunning vereist zou zijn. In de praktijk blijkt dit toch anders te zijn, met name voor snuffelmarkten in een

gebouw. Om hier toch voldoende toezicht op te kunnen houden is een apart vergunningstelsel voor snuffelmarkten dan ook wenselijk.

- Afdeling 6 Openbaar water: deze afdeling wijkt in de huidige APV tekstueel af van het model. In overleg met de vakspecialist openbaar water is de tekst van de bestaande APV in stand gelaten, omdat er anders een separate havenverordening moet komen. De nummering van de artikelen is wel zoveel mogelijk gekoppeld aan de model-artikelen, zodat latere wijzigingen van de Model-APV eenvoudiger kunnen worden doorgevoerd.

Kanttelingen

Geen.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Vervolg

Na vaststelling zal de APV Nijkerk 2021 bekend worden gemaakt in het Gemeentebld en worden opgenomen in de digitale wettenbank.

Bijlagen

- Model APV van de VNG
- Huidige tekst APV Nijkerk 2003.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

De heer D. van Huizen

De heer mr. drs. G.D. Renkema