

Uw brief van	12 juli 2022	Ons kenmerk	1230142
Uw kenmerk		Bijlage	1. Concept verordening jeugdhulp 2. Reactie per opmerking SDR 3. Was-wordt tabel
Datum	22 september 2022	Behandeld door	J Bakker
Onderwerp	Reactie college advies Verordening jeugd	Team	Adviseurs Dagelijks Leven

Geachte leden van de Sociaal Domeinraad Nijkerk,

Hartelijk dank voor het uitbrengen van uw advies op het concept verordening jeugdhulp Nijkerk 2023. Op 2 juni heeft u de conceptversie van juni 2022 ontvangen en is deze nader aan u toegelicht op 8 juni 2022. Op 11 juli 2022 heeft u uw advies uitgebracht op dit concept. Uw advies is meegenomen bij de uitwerking van de definitieve concept versie van de verordening, zie bijlage 1. In bijlage 2 vindt u de reactie van het college op de specifieke opmerkingen.

Na het aanbieden van de conceptverordening aan de sociaal domeinraad heeft er nog een juridische beoordeling plaatsgevonden en is de raadscommissie geconsulteerd. Daarbij heeft de commissie geoordeeld of de maatregelen uit het transformatieplan voldoende zijn verwerkt in de verordening. Ook zijn andere aandachtspunten benoemd. Alle adviezen en suggesties zijn meegenomen in de uitwerking van het definitieve concept. De verschillen tussen de conceptversie van juni en het definitieve concept van september is terug te vinden in het was-wordt tabel, zie bijlage 3.

In uw advies zijn ook drie algemene aandachtspunten meegegeven. Via deze brief wordt hier verder op ingegaan.

1. *De Sociaaldomeinraad wil hier benadrukken dat de ouder(s) en de jeugdige snel geholpen moeten worden door de gemeente, door medewerkers die geëquipeerd zijn om dit werk te doen, op zo'n manier dat de ouders en de jeugdige het gevoel hebben dat ze gehoord worden. Het onderzoek moet dus niet allerlei zaken opnieuw willen uitzoeken, die bijvoorbeeld al door verwijzers (medici) zijn beschreven en vastgesteld.*

Het college onderschrijft dit aandachtspunt. Daarbij wel gezegd hebbende dat snelheid niet boven zorgvuldigheid gaat. Tenzij dit niet anders kan (zoals bij crisis). Het is van belang dat goed vastgesteld wordt wat de hulpvraag is, welk resultaat wordt beoogd bij het bieden van ondersteuning voor de hulpvraag en of en zo ja welke jeugdhulp nodig is, voor welke duur en welke omvang. Uiteraard moet niet onnodig opnieuw onderzoek worden gedaan wanneer door een andere verwijzer al is vastgesteld dat jeugdhulp nodig is. Wel zien we dat in het leven van een kind de omstandigheden snel kunnen wijzigen, waardoor het belangrijk is om gedurende de hulpverlening met het gezin en de jeugdhulpaanbieder vast te stellen of de juiste hulp wordt geboden. Vandaar dat ook expliciet aandacht is voor het periodiek evalueren van de hulp.

2. *Daarnaast adviseert de SDR om een infographic te maken (cf. WMO), waarin de route voor verkrijgen van hulp helder wordt beschreven. De verordening en toelichting zullen voor veel mensen niet makkelijk te begrijpen zijn.*

Het college neemt dit advies over. Bij publicatie van de verordening zal via een infographic (en eventuele andere communicatiemiddelen) aan de inwoner helder worden gemaakt welke vormen van jeugdhulp beschikbaar zijn, hoe zij toegang kunnen krijgen tot de jeugdhulp en hoe het proces daarna verloopt.

3. *Tenslotte adviseert de SDR om een toezichthouder aan te stellen (VGGM zal dat niet kunnen zijn, aangezien zij ook de jeugdartsen leveren).*

De verordening biedt de mogelijkheid hiervoor (zie artikel 15, lid 2).

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Nijkerk,

Joris Bakker
Adviseurs Dagelijks Leven

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

Bijlage 1 Verordening Nijkerk Jeugdhulp 2023
Bijlage wordt separaat verzonden.

Bijlage 2 Invulblad advies Sociaal Domeinraad Verordening Jeugdhulp

Op 2 juni heeft de SDR de concept verordening Jeugdhulp Nijkerk ontvangen. Op 8 juni is de verordening in de SDR vergadering toegelicht. Hieronder vindt u een tabel met de opmerkingen van de SDR en per opmerking een reactie van het college.

Artikel (artikelnummer en lid)	Verordening of toelichting	Bladzijde nummer	Opmerking	Reactie college
3.4	Verordening	2	<i>“Het college kan nadere regels stellen over de toegang naar jeugdhulp via huisarts, medisch specialist en jeugdarts”.</i> Deze clausule is zeer algemeen gesteld en geeft veel ruimte aan de gemeente. Daarom: - Over welke ‘nadere regels’ hebben we het hier - In welke situaties kan de gemeente deze ‘nadere’ regels willen toepassen? - Treedt de gemeente dan niet in de competenties en bevoegdheden van de medisch specialisten? Hier is nadere toelichting noodzakelijk. Tevens, door het eventueel stellen van ‘nadere regels’ hebben we de zorg dat de toegang complexer wordt. Voorkomen dient te worden dat tijdens aanvraag en onderzoek (artikel 5): - alles opnieuw moet worden besproken en toegelicht; de jeugdige en/of ouder(s) moeten snel duidelijkheid krijgen en geholpen worden, en moeten daarbij het gevoel krijgen dat ze gehoord en begrepen worden. - onderzoek extra tijd kost, vanwege ‘nadere regels’ - de verwijzing door verwijzer naar een zorgaanbieder wordt overruled door de gemeente; tenzij in goed overleg met de verwijzer (huisarts,	In de verordening beschrijven we alleen de ‘essentialia’. Deze wordt vastgesteld door de raad. Daarmee bepaalt de raad het <i>wat</i> en het college met de nadere regels het <i>hoe</i>. In zijn algemeenheid zijn nadere regels een verdere uitwerking van de verordening. Zij vormen een afwegingskader voor het toepassen van de bepalingen uit de verordeningen en leggen uit aan de inwoners <i>hoe</i> we de jeugdhulp toekennen en het jeugdhulptraject beoordelen. Door op te nemen dat het college nadere regels <u>kan</u> stellen, geeft de raad middels deze verordening deze bevoegdheid aan het college. In de definitieve conceptversie is er uiteindelijk gekozen voor 1 artikel waarin de toegang naar individuele voorziening beschreven staat en de zin waar u naar refereert geschrapt. Het klopt dat de gemeente geen regels kan stellen over de zelfstandige verwijsbevoegdheid van (medische) verwijzers. Dit is namelijk bij de wet geregeld. Wel is het mogelijk om afspraken te maken met bijvoorbeeld de huisarts. Bijvoorbeeld om bij meervoudige problematiek het gezin door te verwijzen naar de lokale toegang van de gemeente. Uiteraard is het een vrije keuze van het gezin om hier wel of geen gebruik van te maken. De Jeugdwet bepaalt dat een huisarts,

			jeugdarts, medisch specialist) een <u>gelijkwaardige aanbieder</u> wordt aangewezen. De medicus kent de jeugdige en diens problematiek en de daarbij passende zorgaanbieders het beste; wellicht zijn er geen gecontracteerde aanbieders die de noodzakelijke specifieke zorg kunnen bieden.	jeugdarts, medisch specialist of daaraan gelijkgestelde behandelaar naar alle vormen van jeugdhulp kan verwijzen. In het Memorie van Toelichting van de Jeugdwet is aangegeven dat de gemeente er bij artsen op kan aandringen te verwijzen naar door de gemeente gecontracteerde zorg.
4	Toelichting	11	"lid 3" moet zijn "lid 4"	Aangepast in de laatste versie.
4	Toelichting	11	In lid 2 wordt gesteld dat mondelinge aanvraag niet mogelijk is; in lid 4 staat daarentegen dat de aanvraag schriftelijk <u>kan</u> worden ingediend, <u>of</u> kan worden vastgesteld in een <u>gesprek</u> . Dit is niet consistent. Bovendien is niet duidelijk wat bedoeld wordt met 'het gesprek', aangezien dit verder niet terugkomt in de verordening; wellicht is dit een term uit de oude verordening/wet, en wellicht wordt bedoeld 'het onderzoek' zoals beschreven in lid 5 tot en met 7 van artikel 5 ?	Dit lid is aangepast in de toelichting, zie de toelichting artikel 3, lid 2. Artikel 4 geeft aan dat in een gesprek het college de verschillende onderdelen onderzoekt, zoals opgenomen in lid 1. Het gesprek is verder vorm vrij.
8	Toelichting	13	'Kinderarts' vervangen door 'jeugdarts'; gehele tekst van Verordening en Toelichting screenen op deze verwisseling	Aangepast
9	Toelichting	13	Titel toelichting aanpassen aan artikel 9 van Verordening	Dit artikel is aangepast naar Artikel 8 Periodiek evalueren en beëindiging van de jeugdhulp
9	Toelichting	13/14	De tekst van de toelichting lijkt niet specifieke te gaan over artikel 9, met name lid 2 en lid 3.	Het artikel is in zijn geheel aangepast, ook in de toelichting.

Bijlage 3 was-woordt tabel

Conceptversie juni 2022		Aanpassingen conceptversie september 2022
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen		
Artikel 1 Begripsbepaling		Artikel 1 Begripsbepaling
		Lid 1: begrip budgethouder bij verstrekken van pgb toegevoegd.
		Lid 2: Lid toegevoegd. Geeft uitleg over het begrip 'aanbieder'.
Artikel 2 Vormen van jeugdhulp		Artikel 2 Vormen van jeugdhulp
	Lid 1	Verwijzing naar website verplaatst naar de toelichting.
	Lid 2	- Zin aangepast naar Het college <i>draagt zorg</i> voor de individuele voorzieningen. Dit past beter bij de uitgangspunten van de wet. - Individuele voorzieningen zijn algemener geformuleerd en de intensiteit is achterwege gelaten.
Hoofdstuk 2 Toegang naar individuele voorziening		
Artikel 3 Toegang individuele voorziening via huisarts, medisch specialist en jeugdarts		Artikel 3 Toegang individuele voorziening Artikel 3 en artikel 4 zijn samengevoegd tot het artikel 3 Toegang individuele voorziening. Hierdoor is een wijziging van de nummering van de hierna volgende artikelen in de verordening. In het artikel wordt uitgelegd wanneer de route verloopt via het college een aanvraag moet worden ingediend, en bij lid 6 aangegeven dat de aanvraag achterwege kan worden gelaten wanneer a. een verwijzing heeft plaatsgevonden via de huisarts, jeugdarts of medisch specialist of b. sprake is van een spoedeisend geval. Hiermee volgen we de Awb ten aanzien van de aanvraagprocedure en de jeugdwet waarin de zelfstandige verwijsbevoegdheid van de verwijzers staat beschreven.
	Lid 1 t/m 4	Deze zijn verplaatst naar de toelichting en nader uitleg gegeven over de procedure na verwijzing door een huisarts, medisch specialist en jeugdarts.
Artikel 4 toegang individuele voorziening via het Team Jeugd van de gemeente		Is samengevoegd met artikel 3. Zie hierboven.
	Lid 2	Het krijgen van ondersteuning van een onafhankelijke cliëntondersteuner is een apart lid geworden in artikel 3, lid 3. De 3^e zin is verplaatst naar de toelichting.

	Lid 3	Tekstuele aanpassing en opgenomen in artikel 3, lid 4.
	Lid 4	Termijn van 8 weken is in het nieuwe artikel 3 lid 5 achterwege gelaten. Dit is namelijk het wettelijke termijn volgens de Awb en hoeft niet nogmaals genoemd te worden in de verordening.
Artikel 5 Onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren		Artikel 4 Onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren Dit artikel is in zijn geheel herschreven om de volgende redenen: - Het komt beter in lijn met de uitvoering en de stappen van het onderzoek. - De essentialia zijn beschreven en onderdelen verplaatst naar de toelichting of beleidsregels.
	Lid 1	Lid 1 start met de stappen van het onderzoek. Andere onderdelen komen later terug in het artikel.
	Lid 2	Is verplaatst naar artikel 3, lid 3.
	Lid 3.	Is verplaatst naar lid 2 in dit artikel. Op de eerste zin na is de tekst verplaatst naar de toelichting.
	Lid 4	Is komen te vervallen. Dit is vanzelfsprekend om gedegen onderzoek te kunnen.
	Lid 5	Is grotendeels verplaatst naar lid 1.
	Lid 5c.	Is verplaatst naar lid 1 i.
	Lid 7	Is verplaatst naar lid 3.
	Lid 8	Is verplaatst naar lid 1 g. dit betreft een stap in het onderzoek.
		Toegevoegd lid 4, dit stond beschreven bij lid 1 van de vorige versie.
		Toegevoegd lid 5.
Artikel 6 Het verslag		Artikel 5 Het verslag
	Lid 2	Herschreven. Eerste zin weggelaten, dit staat al beschreven bij lid 1 Toegevoegd <i>de voortgang</i> van jeugdhulp wordt besproken.
	Lid 3	Tekstuele aanpassing.
Artikel 7 Criteria voor individuele voorzieningen		Artikel 6 Criteria individuele voorzieningen
	Lid 1	Eerste zin herschreven zodat het juridisch kloppend is. Volgorde van a-d aangepast.
	Lid 3	Is komen te vervallen. Het eerste lid omvat dit uitgangspunt.
	Lid 4	Is lid 3 geworden
	Lid 5	Is komen te vervallen. Het kunnen vertrekken van een individuele voorziening op basis van de beschikbare informatie wordt bij het onderzoek al vastgesteld. Zie ook de toelichting bij artikel 4, lid 3.
Artikel 8 Het besluit		Artikel 7 Het besluit
	Lid 2	Tweede zin is weggelaten, dit komt terug bij lid 3, c.

	Lid 3	Is verplaatst naar Lid 3, sub d.
	Lid 4	Aangepast naar lid 3 waarin is opgenomen waarom een beschikking in elk geval vermeldt wat geldt voor ZIN en PGB.
	Lid 5	Is nu lid 4 geworden met de volgende aanpassingen: Sub a. staat genoemd bij lid 3, sub a. Sub b. is nu sub a. Sub c is nu sub b. Sub d staat genoemd bij lid 3, b. Sub e is nu sub c Sub f is nu sub d.
	Lid 6	Is komen te vervallen. Dit betreft een toelichting op wat een beschikking is en daarom verplaatst naar de toelichting.
Artikel 9 Aanvraag verlengen en periodiek evalueren		Artikel 8 Periodiek evalueren en beëindiging van de jeugdhulp.
	Lid 1	Het termijn is achterwege gelaten. Het artikel beschrijft dat er een evaluatie moet plaatsvinden uiterlijk voor het einde van de looptijd van de beschikking. Wanneer of hoe de evaluatie moet plaatsvinden is uitvoering. Dit kan opgenomen worden in de beleidsregels.
	Lid 2	Is komen te vervallen. Dit is een onderdeel van de aanvraag en meer beschrijvend waaraan de aanvraag aan moet voldoen bij de toelichting. Daarom is het logischer in de toelichting bij artikel 3 op te nemen.
	Lid 3	Is komen te vervallen. Het gaat hier om een gewijzigde omstandigheid. Dit komt terug bij artikel 15.
	Lid 4	Is nu lid 2 geworden.
		Lid 3 is toegevoegd omdat na verwijzing door een andere verwijzer er geen betrokkenheid is van een jeugdconsulent en doorgaans geen verslag aanwezig is van het onderzoek zoals beschreven in artikel 5 of lid 1 van dit artikel. Wel is het mogelijk om met instemming van jeugdige en/of ouder(s) hier afspraken over te maken.
		Lid 4 is toegevoegd zodat het college nadere uitwerking kan geven aan het periodiek evalueren en beëindiging van de jeugdhulp.
Hoofdstuk 3 Persoonsgebonden budget		
Artikel 10 Regels persoonsgebonden budget (pgb)		Artikel 9 Regels over de verstrekking van het pgb.
	Lid 2	Aangepast om het juridisch kloppend te laten zijn. Daarbij onderscheid gemaakt tussen vaardigheid van de budgethouder (lid 2) en een goedgekeurd budgetplan (lid 3). De definitie van budgethouder is aan artikel 1.1 toegevoegd.

	Lid 3	Is voor de leesbaarheid een apart artikel voor opgenomen, namelijk Artikel 10 Regels over de besteding van het pgb. Dit onderdeel is terug te vinden bij artikel 10.2. Hier zijn de onderdelen 10.2.f, g en h aan toegevoegd om volledig te zijn waar het pgb niet aan wordt besteed.
	Lid 4	Verplaatst naar artikel 10.1a
	Lid 5	Is verplaatst naar lid 5 ^e
	Lid 6	Is nu lid 7.
		Artikel 10 Regels over de besteding van PGB (artikel toegevoegd), zie ook hierboven.
Artikel 11 Onderscheid professionele en niet-professionele hulp bij pgb		Artikel 11 Onderscheid professionele ondersteuning en ondersteuning uit het sociaal netwerk. Naam van het artikel en toelichting hierop is gewijzigd om voor de lezer begrijpelijker te maken wanneer we spreken over professionele ondersteuning en als de hulp door het sociaal netwerk wordt geboden.
	Lid 2 a, b c.	Samen gevoegd tot lid 2 a en b.
	Lid 4	Toegevoegd zodat er enkel gesproken kan worden over professionele ondersteuning en ondersteuning uit het sociaal netwerk.
Artikel 12 Toekenningcriteria en voorwaarden pgb		Artikel is volledig verplaatst naar de beleidsregels. Het gaat hier om toetsingscriteria die het college toepast om te beoordelen of men voldoet aan de voorwaarden bij toekenning en besteding van het pgb. Artikel 9 lid 7 geeft het college de bevoegdheid om nadere regels te stellen over de voorwaarden, verplichtingen en kwaliteitseisen bij pgb. Reden om dit te doen is omdat deze regels gericht zijn op de uitvoering en door jurisprudentie regelmatig kunnen wijzigen.
Artikel 13 Hoogte van het pgb		Artikel 12 Hoogte van het pgb
	Lid 1 a.	Toegevoegd het verslag en resultaat dat onderdeel uitmaakt van het bepalen van de hoogte.
	Lid 1 c en d.	Is al benoemd bij artikel 6, criteria individuele voorziening,
		Lid 3 toegevoegd omdat het gaat om de maximale hoogte; wanneer de zorg voor een lager tarief kan worden ingekocht wordt dit ook toegekend.
	Lid 3	Is lid 4
	Lid 4a	Is lid 5a, daarbij aan toegevoegd dat het niet minder van 100% van wettelijk minimumloon is
	Lid 4b	Is lid 5b. In plaats van 'zonder in dienst te zijn' staat nu op onverplichte basis als bedoeld in artikel 8 in de Regeling Jeugdwet' zodat helder is naar welke regeling wordt verwezen.
		Lid 6 toegevoegd zodat helder is dat tarieven niet wijzigen tenzij anders wordt toegekend.
	Lid 5	Is Lid 7. Daarbij toegevoegd dat het college een besluit neemt in het vaststellen van de tarieven per jeugdhulp categorie, op basis van de hoogte die is vastgesteld in deze verordening.
Artikel 14 Opschorting pgb		Artikel 13 Opschorting pgb
	Lid 1	Tekst aangepast naar juridische vereisten.
	Lid 2	Idem.
Hoofdstuk 4 Nieuwe feiten en omstandigheden en ten onrechte ontvangen individuele voorziening		

Artikel 15 Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering		Artikel 14 Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering
	Lid 1	Lid 1 aangepast naar juridische vereisten en in aansluiting met awb. Tweede deel van de zin (waarvan redelijkerwijs...) aan toe gevoegd zodat het duidelijk is om wat voor feiten of omstandigheden het moet gaan.
	Lid 2	Awb kent alleen het besluit wijzigen of intrekken. Niet het beëindigen of opschorten.
		Lid 2c gewijzigd.
		Lid 2e toegevoegd.
	Lid 2f	Woonplaats gaat over het verhuizen. Dit past onder de feiten of omstandigheden zoals staat bij lid 1/
	Lid 2 g	Staat al bij lid 3
	Lid 6	Vervallen. Dit staat al bij lid 5
Artikel 16 Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele voorzieningen en misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet		Artikel 15 Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele voorzieningen en misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet
	Lid 2	Vervallen. Dit staat al bij artikel 14 lid 5
	Lid 3	Is nu lid 2. Nieuwe lid 3 toegevoegd.
Hoofdstuk 5 Afstemming met ketenpartners		
Artikel 17 Afstemming met ketenpartners		Is artikel 16, tekst ongewijzigd
Hoofdstuk 6 Verhouding prijs en kwaliteit		
Artikel 18 Verhouding prijs en kwaliteit jeugdhulp aanbieders, uitvoerders kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering		Is artikel 17, tekst ongewijzigd
Hoofdstuk 7 Klachtenprocedure, inspraak en medezeggenschap		
Artikel 19 klachtprocedure		Is artikel 18, tekst ongewijzigd
Artikel 20 Inspraak en medezeggenschap		Artikel 19 Betrekken ingezetenen bij het beleid Titel gelijk gehouden met de verordening WMO2021 3e lid aangepast omdat al een Sociaal domeinraad is ingesteld.
Hoofdstuk 8 Slotbepalingen		
Artikel 21 Hardheidsclausule	Lid 1	Weggelaten. Is een toelichting op de hardheidsclausule



gemeente

1230142

Artikel 22 Intrekking oude verordening en overgangsrecht	Lid 2	Tekst aangepast t.b.v. de leesbaarheid/
	Lid 3	Aangepast omdat het overgangsrecht betrekking heeft op het besluit en niet de aanvraag.
	Lid 4.	Weggelaten om dezelfde reden als hierboven.
Artikel 23 Inwerkingtreding en citeertitel		Is artikel 22, tekst ongewijzigd.